



非凡年代的印记

敢闯敢试抢抓机遇实现 26 年超常规发展： 辖区从 8.4 扩大到 78 平方公里，招育并举催化高端制造企业蓬勃生长，高新技术产业加速集聚 那一年，上海西北部崛起一片产业“热土”，多方面参照浦东开发政策

辖区范围从 8.4 平方公里扩大到 78 平方公里，企业数从零增长到 2000 多家，年营业收入从零增加到 3300 亿元……1992 年至 2018 年的 26 年间，上海西北部的嘉定工业区实现了超常规、跨越式的发展。如今，园区全年的地方财政总收入可达 150 亿元，每年增幅都能保持在 15% 左右。

26 年的探索，筚路蓝缕、胼手胝足；26 年的奋斗，敢闯敢试、敢为人先；26 年的成就，绚烂夺目、硕果累累。回望过去，嘉定工业区的建设者们接续奋斗、抢抓机遇，在一个一个发展“十字路口”审时度势、作出正确抉择。展望未来，嘉定工业区将以改革再出发的精神，向新的目标扬帆起航。



工业区委管委会大楼



迅达电梯

不忘来路，向新的目标出发

“嘉定工业区已经走过了 26 年的发展历程。26 年来，嘉定工业区从经济实力、技术设施等各方面相对落后的情况慢慢发展起来，逐步脚踏实地走到今天的园区规模。这和改革开放的大背景分不开。将来，嘉定工业区要继续坚持开放和创新，一张蓝图绘到底，在把实体经济做实的基础上更要把实体经济推向高端化、智能化，成为上海智能制造的一方沃土。同时继续推动电商产业、广告产业等向高端迈进。”嘉定工业区党委书记、嘉定工业区管委会常务副主任郁建华说。

制造业是嘉定工业区的发展之基。这些年，嘉定工业区不断把传统制造业做大做强，通过科技创新、结构调整等推动企业转型升级，不断加大先进制造业的引进和培育力度。此外，嘉定工业区也抓住了电商产业的发展“风口”，引进了一批发展态势好、潜力大的电商企业，把电商产业作为园区未来发展的重要方面，逐渐让很多电商企业近悦远来，在园区的产业转型发展过程中起到了一定的推动作用。

成为嘉定对外开放的窗口

1992 年，面对乡镇企业遍地开花、村冒烟厂遍地开花的粗放式发展局面，当时的嘉定县委、县政府顺应改革开放的潮流，做出了一个前瞻性决定：建设一个规划起点高、基础设施全、产业集聚度高的工业开发区，以重点突破带动嘉定工业水平整体提升。

嘉定敢想敢干，一项改革开放以来的大工程就此拉开了序幕。1992 年 8 月，嘉定工业开发区开发总公司成立，开发总公司是具有独立核算、自负盈亏、具有独立法人资格的经济实体，下设综合管理部、规划工程部、计划财务部、房产经营部、材料经营部、工贸发展部、地区工作部，全面领导该地区的开发建设和管理。

筚路蓝缕，以启山林。创业初期，嘉定工业开发区开发总公司第一批员工租借位于塔路城的嘉定城市建设综合开发公司旁临时搭建的一个两层建筑内办公。1992 年 10 月 6 日，嘉定市政府和嘉定工业开发区正式签约，将原属嘉定西乡的群裕、胜利、现龙、虬桥 4 个村和城南村第八、第九生产队、牌楼村的第九、第十生产队，共计 8.4 平方公里的范围划归嘉定工业开发区管辖。当年 10 月 31 日，嘉定工业开发区在现在的博乐路欧尚超市处，原来嘉定县政协的华厦厅内召开了嘉定工业开发区新闻发布会暨嘉定工业开发区开发总公司成立大会。第二天的《解放日报》头版头条记录了上海改革开放进程中的这一重要事件：“昨天，嘉定 9.2 平方公里工业开发区正式宣告成立，县工业开发总公司同时揭牌招商……嘉定工业开发总公司实行董事会领导下的总经理负责制，独立承担为境外投资者、国内具有法人地位的全民、集体、私营单位承办进出口业务，并在项目审批、

资源配置、涉外税收、劳动人事等方面参照浦东开发政策，制定开发区优惠政策。”

还没有富起来的嘉定，底子薄是不争的事实。工业开发区注册时，县府给予的 2000 万元注册资金可谓杯水车薪。创业初期，开发工作没有经验可循，只能摸着石头过河。从上至下，大家握成一个拳头，拧成一股绳，劲往一处使，为底子薄弱的开发区“挣家底”。领导白天忙着调研开会，晚上才有时间回办公室处理各种问题。也因此，领导的办公室大家戏称为“专家门诊”，“候诊”的人常常坐在走廊里长凳上等待叫号进入。

项目不会自己跑来，初出茅庐的招商人员凭着一股“钻劲”拿下了一个个项目。哪怕只是蛛丝马迹，他们也会有意识地记下这个人的姓名和住址，在白天工作结束后，驱车赶往市区，坐在车上一等就是几个小时，就是为了上门亲自拜访，最早签约入驻工业开发区的小企业灯源就在杨浦区长阳路，因为市区空间有限，有意往浦东、松江等郊区拓展，最终被手勤脚勤、态度热情的“唐小二”所打动。1992 年 12 月，总投资 4600 万美元、占地 5.86 万平方米的小企业车灯就在工业开发区破土动工。如今这家企业不断更迭升级，在工业区的热土上实现了长足发展。

正因为嘉定工业开发区在资金到位、配套设施和招商引资等各方面情况良好，1994 年 9 月 8 日，市政府又将嘉定工业开发区列为了市郊首批市级工业区，规划控制面积也由 8.47 平方公里扩展至 24.8 平方公里。

90 年代初，日本及香港地区、台湾地区的劳动力结构正发生调整，很多制造业面临劳动力成本高昂的局面，这些国家和地区正在谋划将制造业向国外转移，面临这样的历史机遇，嘉定工业开发区在项目审批、资源配置、涉外税收、劳动人事等方面参照浦东开发政策，制定了《嘉定工业开发区若干优惠政策和奖励办法》，给予了外资企业“超国民待遇”。但毕竟是刚刚打开开放大门，外商对当地政府持半信半疑态度，刚开始“树木立信”格外重要。

当时，作为柯达最为紧密的配套企业，诺日士承担着全球百分之五的彩扩机的生产，这样的龙头企业对工业开发区来说举足轻重。企业选择落户地时十分慎重，来嘉定之前已经考察了两轮，第一轮是从北方看到了南方沿海地区，第二轮则锁定了长三角地区。嘉定除了毗邻沪嘉高速的优势，无论是从地租还是政策，都竞争不过江苏、浙江其他地区，但嘉定工业开发区最终凭借着“有求必应，不厌其烦”的“保姆式”服务胜出。

诺日士正迎来千载难逢的窗口期，在中国的项目必须快落地产出，但初来乍到的外资企业对政府的各种审批手续一头雾水，无处下手。因此，公司负责人在代表公司落笔签约落户嘉定时提出了土地批租、施工许可证办理到厂房建设必须在半年内独立完成苛刻条件。工业开发区各部门团结一致，全力以赴，千方百计与各部门、各单位进行沟通协商，取得他们的支持和配合。半年后，不仅完成了全部审批手续，13000 平方米厂房的建设，而且完成了水电煤的全部配套，创造了一个几乎不可能完成的奇迹。

工业的发展，离不开嘉定区委、区政府的领导和支持。1997 年 5 月 27 日开始，区政府授权工业区委管委会对进入工业区投资在 3000 万美元以下的外商投资鼓励类项目，总投资在 1000 万美元以下的外商投资限制类项目，1000 万美元以下的外商投资许可类项目，其可行性研究报告和合同、章程实施一站式审定，并代表区政府颁发批准证书；对上述项目，工程建设以及水电供应、工商登记等也实施一站式审定并提供一条龙服务。

每一次放权，就是破除一道关卡，激发一次活力。一系列简政放权的措施进一步激发了大家放开手脚，大干快上。到 1998 年，工业开发区已有工业企业 1080 家，工业总产值首次突破了百亿元。产业集聚初具雏形，已集聚了上海采埃孚转向器有限公司、上海小糸车灯有限公司、上海汽车制动系统有限公司等组成的汽车配件行业以及富士通将军公司、胜狮冷冻货柜有限公司和美国利开尔冷冻运输公司等企业。

高端制造业企业在此聚合生长

20 世纪末，上海市委、市政府作出了对城市形态和生产布局重大调整的决定，嘉定工业开发区等 9 个市郊工业区试点建设成为上海市降低商务成本的产业园区。

当时，嘉定工业开发区仅有 24.8 平方公里，要发展没有空间怎么办？2003 年，嘉定区政府将娄塘镇与嘉定工业开发区撤二建一，建立新的嘉定工业



南门商务区



沃尔沃大楼

区管理委员会。辖区面积增加到 78 平方公里，纵横嘉定南北两地，这也标志着嘉定工业区的战略重点从南区向北区。

面对汹涌而来的外资，发展要有时不我待的紧迫感。嘉定工业区仅用了一年多的时间就完成了居民动迁和动迁基地的建设，2004 年底，总建筑面积超过 70 万平方米，容纳 5000 户居民居住的海伦公园迎来了首批 2500 户居民入住，12 公里新建道路完成，使北北区形成了快速通达的环路，从一片农田上崛起的工业园区创造了新的速度。

三千农户大动迁，为工业大区发展腾出了 50 多平方公里空地。在这张空白纸上，绘就什么样的蓝图，要经得起历史的检验和人民的阅卷。当时的园区党政领导站位高远，把握大局大势，提出了“以新材料、新技术、新工艺、新装备等新兴产业为重点的发展方向”。

“不能抓到篮子里都是菜”。嘉定工业区始终以先进制造业为导向，严把项目准入关，兼顾效益、速度、规模，不断提升招商质量，招大引强，以龙头带动一批项目，好项目扎堆而来。2003 年，嘉定工业区北大投资规模最大的合资项目——投资 3 亿欧元的上海大众动力总成奠基，随后，大陆泰密克、曼德默尔、上汽变速器、山特维克、迅达电梯等优质企业形成了集聚和集群效应，为工业大区发展奠定了坚实基础。

2008 年底，全球金融危机涌来，企业生产开工不足，外商投资意愿锐减。项目在哪里？就在其他园区还在操心的时候，嘉定工业区未雨绸缪，储备的一批重大项目集中开工，随后两年的时间里，这些重大项目相继建成投产，迅速转化为园区稳增长的重要力量，成为推动区域经济增长的一支中坚力量。

全球金融危机后，各开发区都面临建设用地减量、信贷资金压缩等要素资源硬约束，嘉定工业区也进入了产业结构调整的新阶段。这时，有一种声音认为上海不应该保留制造业，应该一心思发展现代服务业。“产业发展最忌的是，人家怎么走你走什么，自己怎么走反而总掉了。制造业是我们的看家本领，不能丢。”谈及这区这年的发展经验，嘉定工业区委工委书记郁建华深深感慨。自 1992 年成立以来，嘉定工业区一直大力发展先进制造业，成立之初坚持扶持扶优，集聚了大众动力总成、大陆泰密克、联影医疗、上汽变速器等一批先进制造业的龙头企业。2016 年，在工业经济发展艰难的环境下，嘉定工业区规模以上工业产值仍然实现增长，并首次突破了一千亿元大关。从制造业起家的嘉定工业区清醒地认识到，如果离开了制造业的支撑，园区产业将面临“空心化”，发展现代服务业也将成为无本之木、无源之水。而一些大城市的衰弱也是从制造业的外迁开始的。制造业是嘉定工业区的资源禀赋和优势所在，这个优势不能不要丢掉，而且应该把制造业推向高端。

怎么样让优势更优？嘉定工业区明确了三条路径：布局战略新兴产业、改造传统制造业和加快重大科技成果转化产业化。

招育并举，布局战略新兴产业。嘉定工业区不再只注重规模，而是把眼光瞄准一些科技含量高、发展潜力大、质量效益优的高精尖企业，初期规模不大，但在某一细分市场深耕细作，掌握了关键的核心技术，是一批具有“独角兽”、“隐形冠军”特质的小老虎，如果悉心培育，假以时日则可小觑。如今在高端医疗器械领域声名鹊起的联影医疗，在 2011 年时

还是由几位海归人才组成的小企业，嘉定工业区从土地、资金、政策等方面予以扶持，已经迅速壮大，其自主研发的高端医疗影像设备打破了长期以来国外企业的垄断。

目前，园区已经形成了以驭势、爱驰、电咖为代表的智能新能源汽车及汽车智能化产业，以联影医疗、三友医疗为代表的智能医疗设备与精准医疗产业，以明匠智能、君屹自动化、德梅柯、飞博激光为代表的智能制造及机器人产业，以索赛、新傲、矽睿为代表的集成电路及物联网产业。

扶持引导，改造传统制造业。嘉定工业区鼓励龙头企业加快技术改造，从制造向“智造”转型。2015 年，上汽变速器紧紧把握汽车产业发展的脉搏，提出了产品从传统变速器向自动变速器和新能源变速器升级的战略目标。嘉定工业区为上汽变速器整体搬迁项目提供了空间，并争取了市区两级技改专项资金、抢抓机遇，优化产品结构的结果使得上汽变速器在市场的蛋糕进一步做大。除此之外，大众动力、华域视觉、大陆泰密克、本特勒汽车、采埃孚变速器等一批园区的老牌企业都在近年完成了华丽转型。

依托优势，加快重大科技成果转化产业化。嘉定工业区充分依托嘉定科技资源集聚的优势，与科研院所深度合作，合力攻关，加快重大科技成果转化落地。2012 年，由嘉定工业区和光明所以院地合作形式建设的中科光产业正式启用，为打破产业化再添“一把柴”。最终，经过六年的刻苦攻关，光子芯片最终量产出了这一超激光装置的“心脏”。光子芯片长期依赖国外进口，嘉定工业区服务国家战略，与工研院合作建设 8 英寸“超越摩尔”中试线，加快传感器研发及量产，截至目前，首款温度传感器已经验证通过。除此之外，艾普强的质子治疗装置，和兰透平的燃气轮机、新驰的石墨烯等一系列重大成果项目也已“分娩”而出。

和自然生态一样，一个健康的产业生态必定是“可持续”和“自循环”的。如果把优秀企业比作“热带雨林”里的参天大树，那么具有服务功能的生产平台则是起到绿叶连用的“热带雨林”。作为国家新型工业化产业示范基地、上海科创中心重要承载区的核心区，嘉定工业区正打造“功能平台+专业园区+产业链”的布局，不断优化产业生态。

近年来，嘉定工业区已与众多科研院所和高校力量成立了转化平台和产业园区，包括育成中心、亚马逊 AWS 孵化器、激光科创中心、声学所东海站、中科院产业园、移动能源产业孵化基地等，为创新主体提供平台共享、技术支撑、成果转化、人才培养、投融资等服务，加快项目、人才、资本、技术等创新要素的对接。热带雨林式的产业生态迸发出蓬勃向上的动力，园区孕育的激光元器件、燃气轮机、质子治疗装置等一批前沿技术及产品填补了国内空白，处于世界领先地位。

敢于“吃螃蟹”，抓住电商发展的“风口”

“制造业要强势，但制造业发展好了，是不是可以适时发展合理比例的生产性服务业？用二三支撑三产、三产服务二产，形成更加协调发展的产业格局。”嘉定工业区委工委书记、管委会常务副主任，集

团公司董事长郁建华又有新的思考。

南京路有十里洋场的美誉，但你也许不知道嘉定工业区素有线上购物之都的美誉。目前，园区已有各类主营电商企业 560 余家，集聚了京东、国美在线、阿里巴巴菜鸟网、找钢网、十月妈咪、农一网等电商巨头，限额以上电商销售额已经突破了千亿元大关。为何电商产业会率先在嘉定工业区形成集群效应？应该说这是园区抢抓机遇，开拓创新、审时度势、敢想敢干的结果。

园区电子商务产业的大发展发端于 2007 年首个电商项目——新视网的入驻，它入驻同样引发了嘉定工业区新的“联想”：新视网能来，为何其他电商项目不能来？当时中国电商产业刚刚迎来一波发展浪潮，物流仓储用地一直是电商企业的一大难题，而郊区土地资源相对充裕，嘉定工业区又处于长三角核心地带，物流配送十分便利。

2007 年，京东进入上海，但建立在各地的仓库十分分散，物流成本非常高。爆发式的业务增长让京东需要一个能储存上百万种商品的仓库。对于这样的“对象”，很多区不敢接招。嘉定工业区则敢于“吃螃蟹”，对其伸出了橄榄枝。如今，京东亚洲一号一期、二期、三期先后投入使用，在龙头企业的带动下，电商企业接二连三，纷至沓来。

2011 年，B2C 已家喻户晓，但 B2B 电商刚刚萌芽

嘉定工业区运行良好

招商引资成效斐然 运行良好

招商引资成效斐然 运行良好

敢于“吃螃蟹”，抓住电商发展的“风口”

“制造业要强势，但制造业发展好了，是不是可以适时发展合理比例的生产性服务业？用二三支撑三产、三产服务二产，形成更加协调发展的产业格局。”嘉定工业区委工委书记、管委会常务副主任，集

团角，一家专门从事钢铁贸易融合的电商正在寻找注册地开业，然而此时正值钢铁危机，很多钢铁中介因为产能过剩而遭遇“白眼”，这家企业也被很多地方政府婉拒。嘉定工业区凭着多年对电商产业的了解，很快意识到，线上的钢铁中介能够再造钢铁产业、销售流程，恰恰能够对钢铁产业的供给侧结构带来变革。嘉定工业区在空间上、税收上对其予以扶持，培育其壮大，这家企业就是现在的互联网独角兽企业——找钢网。

从首个电商项目入驻到千亿元产业集群，嘉定工业区只有了十年不到的时间。在中国电商企业 50 强当中，其中一半以上在嘉定工业区，嘉定工业区一跃成为了国内电子商务龙头企业最多、产业集聚度最高、产业链最完整的园区，因此被誉为“首批”国家电子商务示范基地。

绚丽的蓝图还在展开。电商企业最需要的是空间，近年来，嘉定工业区把宝贵的土地资源向电商龙头企业倾斜，推动电商产业规模和能级提升。在土地指标异常紧张的情况下，园区优先向这些优质的龙头企业开辟绿色通道，并加强协调、跟踪、服务和指导，促成项目尽快开工建设。阿里巴巴菜鸟网、新视网二期、有喜电子商务相继在竣工投产，全球首个全流程无人仓去年在京东“亚洲一号”建成使用，今年，国美在线和找钢网的仓储物流基地和研发总部都已在新工业区奠基开工，依托人工智能和大数据，电商产业的转型升级也将迎来新一轮浪潮。不久前，国美在线“亚太一号”项目在嘉定工业区兴邦路开工建设，项目总投资约 3 亿元，总占地面积 82 亩，规划总建筑面积近 6 万平方米。包括两栋双层现代化仓储用房，一栋工业厂房，一栋配套办公楼。计划于 2019 年底竣工。

2012 年，嘉定工业区内 249 家电子商务 B2C 营业额突破 250 亿元，占当时整个上海 B2C 交易额的四分之一。2016 年，园区电商销售额突破千亿元，从 2007 年首个电商项目入驻到实现千亿元产值，嘉定工业区只用了不到十年的时间。

从无到有集聚的还有广告产业。2008 年，中国的广告企业众多但分散，无法形成行业竞争力。嘉定工业区不能建一个广告产业园，起初很多人以为是天方夜谭，但嘉定工业区在对广告行业深入了解后发现，随着时代的发展，广告的设计、制作、营销早已成为趋势，而上海市中心商务成本高昂，设计、制作环节完全可以放在郊区。于是，中广告基地应运而生，落地、爱奇艺等一批广告创意企业相继入驻。2012 年，园区被评为首批“国家广告产业园”之一。

居住是营商环境的一个重要指标。解决人才居住，工业区多管齐下，多措并举。2016 年，嘉定工业区调整用地性质，与中科院上海分院一起合作建设了 9 幢 1080 套人才公寓，以远低于市场的价格租给中科院 4 个所的青年人才。而这 9 幢 1080 套人才公寓的价格由中科院价格出建、建厂、收税、经济收益远高于住宅用地。同时，嘉定工业区还盘活存量资源，整体收购了其中青年人才公寓 4 号楼的人才公寓，以低于市场的价格出租给青年人才，整幢人才公寓可提供 380 套住房，满足青年、白领、专家三种人群的需求。

“俯下身子”为企业提供精细服务

地处嘉定西北的嘉定工业区，土地、政策、交通都

嘉定工业区 52 个项目集中开工

嘉定工业区 52 个项目集中开工

嘉定工业区 52 个项目集中开工

听建议谋良策促进科学发展

听建议谋良策促进科学发展

不占据绝对优势，好项目招得进、留得住、究竟靠的是谁？靠的是地方政府甘当“后勤部长”的角色定位。

嘉定工业区紧紧围绕提升办事效率为导向，建立了证照办理、项目审批、上市融资、专项申报的全方位、全流程的服务机制，加强跟踪指导协调的工作责任制。

经过两年建设，沃尔沃汽车集团在瑞典本土之外规模最大的总部大楼近期已竣工，不久就将投入使用。这幢充满北欧风情的大楼位于嘉定工业区，集设计、研发、销售等功能于一体，建筑面积达 5 万平方米，有地上五层和地下一层，为减轻企业压力，这幢楼由嘉定工业区代建，企业只需以租金形式每年返还建设费用即可。“代建厂房”一直都是嘉定工业区的一项特色服务；企业只需拿出设计图，工业区垫付全部资金，承接建造工程，新大楼交付使用后企业以租金形式返还建设费用。这样一来，企业不再需要办理繁琐的项目审批手续，还缓解了资金压力，也不用再组织一个专业团队在项目建设上，省心省力。近年来，嘉定工业区还为大陆泰密克、菲亚特克莱斯勒、宝马培训中心、本特勒汽车、联影医疗等提供过“代建厂房”服务。

企业运营中出现的困难，嘉定工业区也会负责到底。去年底，入驻嘉定工业区的已有 11 年的大陆泰密克提出建一座新楼；大陆集团嘉定技术中心空间有限，从去年起，底盘与安全事业部员工租借在附近的工业园区内办公，距离公司地址的直线距离只有 200 多米，但中间隔了一条北西公路，直线跨路的话没有桥梁，员工们需要绕行 15 分钟路程往返两地，有时候一天要跑多次，费时又费力。此外，因为公司规模扩大，员工增加后企业的停车位很紧张，也希望嘉定工业区能帮解决。很快，桥梁和车库两个项目开工了，资金都由工业区内，其中停车楼的投资以后由企业以租金形式返还，而桥梁则由企业无偿使用。今年 8 月，嘉定工业区向大陆集团交付了这两个项目，一座长 22 多米的钢桥在北西泾河上架设完毕，建设了四层的停车楼投地而起，可提供 283 个停车位，宽敞只用了十个月。

居住是营商环境的一个重要指标。解决人才居住，工业区多管齐下，多措并举。2016 年，嘉定工业区调整用地性质，与中科院上海分院一起合作建设了 9 幢 1080 套人才公寓，以远低于市场的价格租给中科院 4 个所的青年人才。而这 9 幢 1080 套人才公寓的价格由中科院价格出建、建厂、收税、经济收益远高于住宅用地。同时，嘉定工业区还盘活存量资源，整体收购了其中青年人才公寓 4 号楼的人才公寓，以低于市场的价格出租给青年人才，整幢人才公寓可提供 380 套住房，满足青年、白领、专家三种人群的需求。

26 年来，嘉定工业区自发融入中国改革开放的洪流，与中国的发展脉搏一起律动，以改革谋篇，以开放破局，以发展要务，以创新为动力，站在新的起点上，嘉定工业区正在创造更加美好的未来。



大事记

1992 10月31日，嘉定工业开发区宣告成立，时任中共上海市委书记的吴邦国为嘉定工业开发区题写了区名。

1994 9月份，嘉定工业区被列为市级工业区，名称为“上海市嘉定工业区”。

1995 7月14日，上海制动系统有限公司开业，这是嘉定工业区第一个正式投产的企业。

2003 6月，原娄塘镇建制撤销，与嘉定工业区“撤二建一”。

2002 12月10日，嘉定工业区北区分区开发建设指挥部成立，工业区北区分区开发启动。

2008 11月20日，嘉定工业区 52 个工业项目集中开工，中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声，市委副书记、市长韩正出席开工仪式。2008 年起，嘉定工业区连续被评为上海市品牌工业园区。

2012 嘉定工业区获评国家级广告产业基地和国家级电子商务示范基地。

2014 嘉定工业区被认定为上海市互联网金融产业基地。

2015 嘉定工业区被评为国家新型工业化产业示范基地。