

上海市工商联(总商会)务实改革创新 提质增效 服务民营经济再谱新篇

党的十八大以来,党中央出台一系列扶持民营经济发展的改革举措,党的十九大更是将“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。11月1日,一场罕见见规格的民营企业座谈会在北京人民大会堂举行,中共中央总书记习近平亲自主持,“在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能“离场”,而且要走向更加广阔的舞台。”总书记掷地有声的讲话为中国民营经济发展注入“强心剂”,广大民营企业反响热烈。

百舸争流,奋楫者先。改革开放以来,我国民营经济从小到大、从弱到强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。近年来,上海的民营经济创造了全市1/4的生产总值、1/5的进出口总额、1/3的税收收入,新增就业人数占全市的比重超过七成,已经成为促进上海经济增长、创新发展的重要引擎。在改革开放40周年的关键节点上,党和国家对上海提出了三项重大任务,把握住当前“机遇叠加的黄金期”,谱写新时代上海民营经济发展新篇章,对上海的民营企业来说时不我待、义不容辞。

当前国内外形势发生深刻复杂的变化,我国经济发展的不确定性明显上升,下行压力有所加大,一些民营企业在经营发展中遇到市场、融资、转型等方面的困难和问题,“凝心聚力、共克时艰”对上海市工商联(总商会)工作提出了更高的要求。必须一方面坚持思想教育引导,一方面不懈提高经济服务水平,提高政治意识,增强紧迫感和责任感,按照国家和上海市的要求,把握大势,以发展促改革解决前进中的问题,引导民营企业提振信心,谋求更高质量的发展。

厘清发展思路,强根基树新风

作为政府联系非公有制经济的桥梁和纽带,上海市工商联(总商会)领导班子在充分调研、多方论证的基础上,提出了新形势下市工商联的发展思路,即着眼上海改革发展大局,贯彻落实市委市政府及市委统战部要求,把握团结、服务、引导、教育“八字方针”的辩证关系,把牢经济性、民间性和统战性三性有机统一,体现“一个抓手”,突出“两个重点”,推进工商联“两个健康”工作。

“一个抓手”是指以切实加强服务作为工商联(总商会)工作的抓手和切入点,认真做好三个服务。一是服务大局,紧紧围绕中央“四个全面”战略布局和上海经济社会发展的中心任务,进一步发挥工商联(总商会)在上海实施“创新驱动发展、经济转型升级”战略和建设具有全球影响力的科技创新中心中的作用;二是服务会员,在继续做好代表人士服务工作的同时,将工作重心下移,加大对基层商会和广大普通会员尤其是小微企业的服务力度;三是服务企业,进一步加大工商联(总商会)对广大民营经济“两个健康”和社会发展的服务力度,扩大工商联(总商会)的影响力,促进社会和谐、进步。

“两个重点”是指以推进落实和改革创新作为工商联(总商会)的工作重点,切实做好两件事。其一,做好推进落实工作,结合理想信念教育,促进“两个健康”工作主题深入贯彻;积极推动一系列支持民营经济、中小微企业发展的政策措施切实及时落实到位;第二,做好改革创新工作,根据上海民营经济发展需要,改革创新工作思路,提高履职意识和能力、完善体制机制和工作方法。

基于以上的认识与思考,上海市工商联(总商会)紧扣“两个健康”主题,吹响了“构建机制平台、打造服务高地、激发市场活力”的集结号,得益于市委、市政府和全国工商联的高度重视和大力支持,得益于市委统战部部的正确领导和各有关方面的通力合作,得益于各区工商联的积极配合和非公有制经济人士的共同努力,近年来,上海市工商联(总商会)砥砺前行,求真务实,坚持促进非公有制经济“两个健康”发展的工作主题,各项工作稳步推进,在帮助民营企业创新发展,引导非公有制经济服务国家战略,服务上海发展的中心和大局中,不断开拓进取;十大平台机制在探索中有重点、抓落实,谋变求新,层层突破。

拥抱新时代,固平台新发展

第一,完善“上海市民营经济发展联席会议”机制,多出实效

2013年以来,由26家市级有关部门、单位和17个区(县)政府共同组成的上海市民营经济发展联席会议制度,有效延伸了工商联的工作触角,为解决民营企业发展过程中面临的痛点、难点,提供了高效有力的支持。联席会议机制通过全体会议、专题会议、联络员会议三个层面,推进难点、协调重点、解决实际,在全国产生了积极的示范效应。截至目前,联席会议共召开全体会议4次、专题会议1次,联络员会议94次,布置任务、组织学习,推进解决和研究议题28项,联系协调具体问题98件(次);召开办公室工作会议77次,逐年编制了2014-2018年度《上海投资服务指南》。在市联席会议的带动和示范下,金山、徐汇、杨浦、宝山、普陀、奉贤、浦东等区相继成立或完善了一批区级民营经济发展联席会议,其他区也通过不同形式的政企沟通渠道为民营经济发展服务。形成了市区联动,共同推进民营经济发展的良好局面。

2018年联席会议办公室对联席会议第四次全体会议审议通过的6项解决类议题和3项调研类议题的推进工作进行协调落实,取得了可喜进展。各项议题中,已形成《关于建立上海市优秀民营企业发现机制的意见》并写入《上海市促进工商联所属商会改革和发展的实施方案》,列入“五好”工商联建设,“四好”商会建设考核内容,建立了优秀民营企业信息库,实行资源共享,各部门共同走访调研,并实行动态管理,及时掌握情况和发现问题,帮助企业解决发展中遇到的困难。

第二,完善与政府部门的交流合作机制,渐入佳境

2013年以来,市工商联牵头建立的合作交流机制,成员包括:市统计局、市税务局、市人力资源社会保障局、市发展改革委、市经济信息化委、市商务委、市科委、市信息中心等本市相关部门与工商联互相合作,渐入佳境。其中,民营经济运行监测及统计工作通过总体运行情况和监测点抽样调查,逐期撰写上海民营经济运行分析报告,针对本市民营经济运行特点、存在问题作出分析,并提出相关建议。2016年又创新开展民营经济发展趋势分析和预测。目前,已发布19篇民营经济运行分析报告,多次被全国工商联和市委主要信息刊物采用,并作为市政府民营经济运行情况新闻发布会的稿源。2018年初,上海市工商联“创建上海市民营经济运行监测及预测平台”工作被中央统战部评为2017年度全国统战工作实践创新成果奖。

根据《中共上海市委全面深化改革领导小组2014年工作要点》的工作要求,市工商联第三方评估机制,应声落地。近年来,市工商联结合全国工商联工作部署和本市中心、重点工作,市工商联(总商会)持续对本市制度创新相关政策、民营经济发展相关政策 and 民营经济发展环境等开展第三方评估。近年来,累计开展“关于鼓励和引导民间投资实施细则贯彻落实情况调查评估”、“民营企业与其他所有制企业差别化待遇情况评估”等15项第三方评估,着眼于新时期新形势下民营经济发展面临的新情况,通过提案、议案、信息专报、调研报告等方式积极建言献策和反映企业呼声建议。每年度



市工商联与有关单位共同举办政策宣讲,将服务送到民营企业面前



长三角商会组织联席会议探索长三角地区民间层面的合作机制创新

开展的“自贸试验区制度创新评估”多次获得市政府主要领导批示,企业反映的问题得到解决,并获全国工商联系统优秀调研报告和理论文章一等奖、上海市人民政府决策咨询优秀成果内部奖等。2016年,市工商联开展第三方评估工作获上海统战工作实践创新优秀成果奖。今年“建立民营经济发展第三方评估机制”还被列为《上海市民营经济发展联席会议第四次全体会议议题》中的专项议题。

12月21日,由上海市工商联、上海市发改委、经信委联合主办“首场‘上海市促进民营经济发展政策宣讲活动’”。会上,市经信委、市发改委、市国资委、市财政局、市规划资源局等单位分别围绕“民营经济27条”等我市支持民营经济发展的相关政策进行解读与宣讲,近千现场聆听,互动热烈。

第三,深化民营企业对外交往平台作用,一呼百应

“民营企业与外交官交流活动”作为上海市工商联(总商会)服务民营企业“走出去”的品牌活动,至今已成功举办六届,每一届活动市工商联(总商会)都围绕中心大局,在立意与实效上下功夫。该平台已逐步成为上海乃至长三角民营企业拓展海外市场、寻求国际合作的有益渠道,形成了常态化的交流机制,从双向交流、商务联谊的平台逐渐转变为共赢共享、务实合作的平台,参会范围不断扩大,活动影响力不断提升,取得了一系列丰硕的成果,深受民营企业、外国驻华使领馆和境外商协会及机构的欢迎。截至今年,累计已有超过900人次的民营企业、外交官和境外商会及驻沪机构代表参加,并促成了中外商会及企业间的20余个合作项目签约,基础设施建设、共享经济等领域的一批有影响力的项目正逐步落地。2018年,“外交官”活动聚焦进一步发挥进博会溢出效应、推进“一带一路”建设与长三角一体化高质量发展,呈现出参会人数创新高和辐射区域更广的特点,主动对接长三角商会组织联席会议平台,邀请来自沪苏浙皖四地的民营企业代表同台参与交流发言环节,对话各国驻沪领馆官员、商协会和境外驻沪机构代表,深入探索海内外联动、经贸合作、产业投资等热点问题。为民营企业参与国际竞争,在更广阔舞台上施展拳脚推波助澜。

在搭建全球范围的商会合作平台方面,近三年来,市工商联(总商会)共接待境外来访团组140余批次近1000人次,组织举办50多场投资推介会、经贸洽谈会等活动,组织160余人次的民营企业赴美、巴西等国家及港澳地区交流访问,开展具体投资贸易项目对接,科技创新、先进制造业、金融等领域的多个项目合作正在积极推进中。连续四年设立“上交会”民营企业展区引起社会广泛关注,2018年广泛发动各区工商联、市属团体会员、行业协会、异地商会积极参与首届中国国际进口博览会,组织注册报名采购商企业618家,人数2800余人,从服务企业“走出去”,转而向“走出去、引进来”双向推动。

第四,实现民商事调解网络全覆盖,成熟高效

2014年,上海市工商联联合市人民调解委员会成立,与人民法院、仲裁机构建立合作机制,组建市工商联民商事人民调解委员会,并指导区试点组建调委会,定期召开法律服务工作会议,推动区工商联组建民商事调委会及开展调解功能建设。目前全市工商联(商会)系统组建有各类调解组织15家,基本实现了商会调解网络体系的全覆盖。深入发挥“店小二”和娘家人作用,两年来,组织调解民商事案件477件,成功率达80.7%,涉金额8850余万元;调解劳动争议338件,化解率达93.7%。仅今年1-9月共组织调解民商事案件180件,调解成功141件,涉及金额2000多万元;组织调解劳动争议案件199件,调解成功190件。

组建工商联法律服务专家顾问团,探索与本市公检法等司法部门建立合作机制,帮助民营企业提升依法经营和防范法律风险的能力。市工商联一方面加强对会员的普法宣传教育,深入开展“法律三进”活动,定期举办企业法务、劳动人事相关法律、法规、政策培训讲座,编印并发放普法宣传资料等。

另一方面,深化与公检司法的合作对接,强化法律服务平台建设,积极保护民营企业合法权益。与市高级人民法院、市人民检察院、市公安局签订“企业守法诚信,保障合法权益”协议,加强对民营企业及企业家知法守法的教育引导,帮助民营企业依法维护合法权益。目前,已陆续与市第二中级人民法院、市知识产权法院分别围绕涉企诉讼过程中的平等保护、解决执行难、涉新业态新模式企业商事和劳动争议案件、涉企刑事案件、知识产权司法保护需求等开展调研交流。与市公安局经侦总队就充实双方合作机制的内容,深入开展法治培训和建立相关情况通报制度等达成一致意见。与市司法局拟就共同推进“法律三进”等普法宣传教育,建立基层商会与街镇司法所有关法律服务合作机制等达成协议。

第五,中小企业融资服务平台聚焦军民融合,势头良好

上海市工商联(总商会)与本市13家银行共同搭建的中小企业融资服务平台运行以来,在全市范围内推动基层商会与银行共建小微企业融资服务合作社120多家,融资额近百



组织上海企业家开展对口扶贫考察

亿元。党的十九大强调,要坚定实施军民融合发展战略,形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。围绕这一国家发展战略,上海市工商联(总商会)进一步发挥融资平台的作用“老瓶装新酒”,经过反复调研论证,携手上海银行、国家开发银行上海市分行、农业银行上海市分行、建设银行上海市分行、邮储银行上海分行等单位,率先联合提出符合军民融合企业融资需求的产品方案。以科技型军民融合实体经济发展需求为导向,针对军民融合企业特点,推出“重信用、轻抵押、低利率”创新型金融产品,在金融产品和审批流程上探索突破,加大金融服务力度。

目前,市工商联与市税务局、相关银行已联合印发《关于支持军民融合发展融资创新的实施意见》,重点推出了担保、信用、保理、投贷联动等4种专门应用于军民融合企业的创新型融资产品模式。同时,税务部门通过“银税互动”为军民融合企业融资增信提供有关数据。与一般融资产品相比,新的产品模式更符合军民融合企业对中长期流动资金贷款的需求,在贷款利率、期限、额度上给予企业更大优惠。有关银行还在研究“无还本续贷”的可行性,切实减轻企业筹措本金还款压力,降低企业的融资成本,有助于提升上海军民融合发展能级,推动上海军民融合发展服务国家战略。

第六,牢牢把握“两个健康”齐头并进,风清气正

利用党组理论学习中心组(扩大)学习会、机关党委(扩大)会、支部生活会、主题党日活动等载体,有步骤、分层次地组织机关干部、非公有制经济人士、商会组织、老同志老党员学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,成立上海市工商联学习宣传贯彻工作领导小组和办公室。2012年以来,上海市工商联组织专题报告会25场次,3000余人次参与,与上海各级工商联商会组织干部和民营企业企业家代表反响良好。

积极开展理想信念教育实践活动,加强督导交流和全过程管理,引导广大非公有制经济人士努力践行社会主义核心价值观。梳理出全市活动指导点94个、其中示范性指导点17个,不断提高宣传和推广效应。发掘亮点特色,及时总结好经验好做法,截止11月上旬共编辑简报10期。

积极开展中国特色社会主义事业建设者表彰,弘扬改革创新、艰苦奋斗、诚信守法、担当奉献“四种精神”,在刚刚召开的上海市促进民营经济发展大会上,又有50位在爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会等方面成绩突出的非公有制经济人士获得第五届上海市优秀建设者称号。

上海市工商联青年创业者联谊会成立两年来,将教育引导和联情联谊有机融合,目前,市青创联个人理事152名,团体理事16家;全市16个区工商联均成立了青创组织,市区成员2000多次。有的区青创组织还扩展至条件成熟的街镇、园区等商会组织,形成立体自组织覆盖网络。依托市委党校平台,举办“两新”组织高层次人才第15期民营企业研修班、第16期经营管理者研修班和第9期青年创业者专题研修班,一批新生力量正冉冉升起。

把握时代机遇,新征程新探索

一、机制创新,主动对标长三角区域一体化发展国家战略

9月15日,由上海市工商联牵头,由上海、江苏、浙江、安徽“三省一市”工商联(商会)共同发起的长三角商会组织联席会议正式成立。联席会议以商会组织的协同合作为平台,探索社会、民间层面的合作机制创新,共同探索长三角区域一体化合作的新路径,对标长三角一体化发展国家战略的要求,可谓正当其时。

长三角商会组织联席会议由“三省一市”工商联(商会)

共同发起成立,设理事会、咨询委员会和秘书处。联席会议理事会是决策机构,咨询委员会是咨询机构,秘书处是执行机构和日常工作机构。理事会会长(总召集人)由上海市政协副主席、市工商联主席、市总商会会长王志雄兼任;轮值会长(召集人)由江苏省人大副主任、省工商联主席、省总商会会长许仲梓,浙江省工商联主席、省商会会长王建沂,安徽省政府副省长、省工商联主席、省总商会会长王翠凤兼任;实行年度轮值会长制。副会长由“三省一市”工商联党组书记兼任。咨询委员会由“三省一市”知名专家、商会资深企业家领导及全国知名企业组成。秘书长(副秘书长)由“三省一市”工商联(总商会)的相关领导担任。根据工作需要,设联络员若干名。秘书处作为常设工作机构,设在上海市工商联(总商会)。

联席会议的主要任务是融入和聚焦长三角更高质量一体化发展,围绕长三角一体化“规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善”五个着力点,研究发展规划,促进市场统一、完善科技共享、推动战略协同、服务产业对接、助推生态环保、开展内外交流、合作调查研究,提供企业服务、履行社会责任以及服务于“三省一市”商会组织方面的工作。

目前,联席会议正着手开展长三角产业分布情况调研、长三角地区民营企业需求调研,并将结合“三省一市”的发展需要开展工作,做好问题、诉求。通过这一平台,民营企业一些围绕融资、跨省市纠纷等方面的问题和诉求,得以获得更便捷与迅速的反映和解决。

二、结构创新,积极对标上海“五个中心”建设战略要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局伟大历史进程中,对行业协会商会健康发展、作用发挥给予了高度重视。行业商会在行业标准制定、行业自律、行业合作,人才聚集等方面的资源配置具有天然优势,成立符合城市发展需求的行业商会,在推动产业结构调整、促进转型升级,加快城市发展战略产业方面大有可为。

今年9月《上海市促进工商联所属商会改革和发展的实施方案》出台后,市工商联按要求有序推动各项改革任务,召开专题会议,学习贯彻文件精神,多次走访市社团管理局,就工商联所属商会注册登记工作进行专题研讨,并制定任务分解表,明确任务,责任到人,责任到位。

基于以上两点,上海市工商联(总商会)果断调整思路,敢于从结构上创新,积极对标提升上海城市能力和核心竞争力的主攻方向和重点任务,积极服务于上海建设具有全球影响力的科技创新中心 and 建设国际经济、金融、贸易、航运中心的战略要求,继续成立文化产业园商会、国际物流商会,金融创新等商会也正在筹建中。同时,指导区工商联吸纳量大面广的中小微企业,目前中小微企业占比达92.7%。建立优秀民营企业发现机制,不断优化企业结构,目前,各级工商联商会组织471家,全市会员总数达86728个。

三、引导民营企业勇挑扶贫重担,深化区域协同发展

上海市工商联(总商会)深入学习习近平扶贫思想,全面领会把握中央脱贫攻坚新部署新要求,不断强化“四个意识”,提高政治站位,树立打赢打好精准脱贫攻坚战决心,立足实际,积极主动落实脱贫攻坚工作任务。明确目标,以真抓实干为原则,充分发挥民营企业市场主体作用,引导、组织、服务、推进上海民营企业参与东西部扶贫协作,对口支援工作,取得巨大成效。

积极开展对口合作,促进区域协同发展。截至9月,共组织20批近300家企业赴外省市参加经贸投资和扶贫考察活动,组织企业800余人参加外省市在沪25场经贸推介活动。组织近百家企业参与“上海企业大连线”合作交流合作,在57个两地对口合作签约项目、1704亿元意向协议金额中民营企业占比约63%。贯彻落实中央关于粤港澳大湾区建设和海南自贸试验区、自贸港建设的战略部署,牵头率领全国知名民营企业代表团赴广东、海南开展投资考察并达成多项投资合作意向。

引导民营企业积极投身精准扶贫行动,积极参与与中西部产业扶贫和对口支援,在真扶贫、见实效上下功夫。今年3月,在全国“万企帮万村”消费扶贫启动仪式暨东西部协作支持贵州发展现场会上,上海市工商联与贵州省工商联、黔南州工商联签订三方支持贵州消费协议;随团企业上海均瑶(集团)有限公司、上海宏博投资管理(集团)、晋太元中公司等与望谟县达成板栗销售项目、牛肝菌产业基地项目,投资额1亿多元,直接与间接解决就业1000人以上。截止11月底,全市基层商会、民营企业共结对282个村,特别是赴云南和贵州遵义产业扶贫项目投资对接活动成效显著,参加企业45家,签署扶贫投资协议13个,投资金额达255.57亿元,提供就业岗位56050个,将带动6-7万人脱贫。举办第二期青海果洛州工商联系统干部及非公有制经济人士在沪培训班,加强东西部扶贫协作的智力扶贫力度。

上海工商联还引导帮助上海民营企业参与对口支援新疆工作,充分发挥民营企业产业援疆主体作用,利用企业核心技术深度结合对口支援地区优势,正式达成项目合作意向,实现科技援疆、产业援疆,同时此项目在上海市工商联的引导对接下,得到中国农业发展银行上海市分行的大力支持,拟提供综合性金融服务,在项目资金上给予重大保障。项目总投资金额1.1亿人民币,年4000吨新材料生产能力,直接提供300人就业岗位,惠及当地10万农业人口,为打好污染防治、精准扶贫二大攻坚战贡献智慧和力量。

即将过去的2018年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。栉风沐雨、砥砺前行。上海市工商联(总商会)坚持主动作为,“攒局、搭台”,靠前思维,不断为与政府部门的交流合作机制扩充新的工作载体,花大力气优化营商环境,服务民营企业高质量的发展架好桥、铺好路。

“改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。”“伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。”习近平总书记任在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话,发出新时代改革开放再出发的动员令。面对党和国家赋予上海的新的历史使命,上海市工商联(总商会)必将明确目标、创新思路、敢为人先,竭尽全力推进上海非公有制经济在上海改革再出发的征程中,做出新的贡献!



“创新中的上海民营企业”成为上交会关注热点