



今日聚焦

马蒂斯黯然离场, 将把五角大楼推向动荡?

有评论称:在总统挑选新防长、下达从叙撤军的含混命令之际,美国国防部将迎来一段不确定时期

■本报记者 廖勤

五角大楼走马换将,美国总统放慢从叙利亚撤军脚步,岁末年初之交,特朗普政府又以其变幻莫测的画风给2019年留下许多悬念。

不忘暗讽“老板”

与当初参议院高票通过提名后的“风光”上任相比,马蒂斯的离去显得颇为黯淡。没有掌声,没有欢送,更没有任何离任仪式,只有本人留下的一封信简短告别,马蒂斯近两年的防长生涯就在2018年的最后一天悄然落幕。

马蒂斯在信中给下属“打气”,呼吁他们“挺住”,在“艰难时刻”要“坚定不移”。他还援引南北战争末期总统林肯发给北方联邦军队统帅尤利塞斯·格兰特的一封信电报:“别让任何正在发生的事改变、阻碍或延误你们的军事行动或计划。”

信短意长。有评论称,尽管马蒂斯隐去了所有与特朗普之间的矛盾,但是从他的措辞(比如“艰难时刻”)以及援引林肯的电报中,不难感受到马蒂斯对时局的担忧和对特朗普的暗讽。

《华盛顿邮报》称,马蒂斯的离去,将使五角大楼面临一段不确定时期,包括特朗普将挑选国防部新的一把手,并对从叙利亚撤军下达含糊不清的命令。

政策遗产不多?

分析人士指出,马蒂斯以稳健著称,是特朗普政府内部“精英派”主张的代言人。他在防长任上基本延续了美国传统的外交防务政策,强调美国对世界的领导、国际合作、与盟友保持必要接触,并与中俄等大国展开全方位竞争。同时,五角大楼还扩大了在叙利亚、阿富汗和索马里等多个地区的军事行动,并获得超过以往任何时候的巨额军费预算。

然而,除了在扩军、提升美军装备等为数不多的问题上,马蒂斯能与总统达成共识外,在一些根本政策思路上,有着“疯狗”之称的马蒂斯却“疯”不过特朗普,以致变成特朗普讥讽的“温和的狗”。特朗普只想做孤独主义的“第一”,却不想让美国在一些全球事务上做“老大”,认为那是浪费美国资源;他还抨击盟友借同盟体系,以安全为名揩美国油。为此,他质疑在亚洲和欧洲维持庞大驻军的必要性,试图寻求改善与中俄的关系。

“马蒂斯是特朗普政府中最后一个成年人,现在这个成年人也走了。”上海美国学会副会长沈丁立说,特朗普政府将被“小孩”与“疯子”围住。如今,整个美国都陷入动荡,政府“关门”、靠谱的人纷纷离开,国防部自然也难以逃大环境的影响,使外界对五角大楼能否正常运转产生担忧情绪。《大西洋月刊》指出,美国近几十年外交政策原则的最后一位有力倡导者离开了特朗普的核心圈子,取而代之的是颠覆者(比如总统国家安全事务助理博尔顿)和实干家(比如特朗普主义的执行者国务卿蓬佩奥,被提名为常驻联合国代表的主管卡特)。



这是2018年10月23日美国总统特朗普(右)和时任国防部长马蒂斯(左)在华盛顿白宫等候会见军方领导人的资料照片。新华社发

不过,中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣认为,由于马蒂斯担任防长时间并不算长,也就两年不到,他的很多想法并未来得及完全付诸实施。所以,很难说马蒂斯留下什么政策遗产,甚至影响未来特朗普政府的外交防务政策走向。关键还要看谁将接替马蒂斯出任新防长。“如果是一个与马蒂斯类似的老派精英,那么政策变化不会太大;但如果是一个听话、思维新颖的新派人,那就有可能出现转变。”

总统放慢撤军脚步

人们之所以对五角大楼的稳定运行表示担心,不仅因为人事变动,还与美军撤出叙利亚的计划出现意外调整有关。

众所周知,马蒂斯“怒辞”的直接导火索是特朗普突然宣布从叙利亚撤军。在马蒂斯看来,这逾越了他的“红线”,而根据最新消息,特朗普在撤军问题上又冒出新想法。

据《纽约时报》报道,特朗普计划4个月内从叙利亚撤出大约2000名美国军人。这意味着特朗普准备放慢撤军的脚步,从之前传言的30天延长到120天。

原本急着撤军的特朗普,现在又为何放慢节奏?在分析人士看来,国内外政治盟友的压力、战区反恐形势的不确定性以及叙利亚局势的变动或许是促使特朗普“变卦”的驱动因素。

上海外国语大学中东研究所所长刘中民认为,首先,特朗普可能是在承受较大的国内压力下作出最新决定。

自特朗普宣布撤军叙利亚后,华盛顿的舆论

论就炸开了锅,建制派可谓一边倒反对,马蒂斯更是直接以辞职抗议。在马蒂斯看来,如果30天内离开叙利亚,将对打击“伊斯兰国”产生负面影响,也是对在叙利亚的库尔德-阿拉伯盟友的“背叛”,同时还将把叙利亚东部地区拱手让给叙政府及它的盟友俄罗斯和伊朗。美媒注意到,去年12月30日,共和党籍参议员格雷厄姆在与特朗普共进午餐后说,特朗普正重新评估是否让美军迅速撤离。如今,特朗普的最新决定或许说明格雷厄姆的劝服起到一定效果。

其次,特朗普上周的伊拉克之行或许改变了他的迅速撤军的计划。通过这次战区访问,“特朗普从一线了解到更多一手的关于叙利亚和伊拉克的安全现状,包括‘伊斯兰国’势力仍存在反弹的可能。对形势有更深入的了解后,特朗普改变了原先的决定。”刘中民说。

第三,叙利亚形势出现新变化让特朗普驻足观望,不急于撤。就在特朗普宣布撤军决定后,以色列、土耳其,以及库尔德武装都迅速作出反应。以色列以打击伊朗军事设施为由空袭叙境内多处目标。“其实,这很大程度上是留给特朗普看的,表明以色列出于自身安全考虑,不希望美国这么快速撤军。”刘中民说,因为在以色列看来,一旦美军撤出后,原本就活跃在叙利亚的伊朗和黎巴嫩真主党的力量在短期内会增强,对以色列的安全构成威胁。

还有消息称,特朗普“放慢步子”与以色列总理内塔尼亚胡的一通电话不无关系。多家以色列新闻媒体援引一名未具名的官员的话说,特朗普是在与内塔尼亚胡通话后同意逐步撤

军,而不是突然撤军。刘中民认为,特朗普无疑也受到来自以色列的压力。

撤军决定宣布后,土耳其也立即组织军队和一些叙反对派武装在叙土边境地区集结。库尔德武装也出现异动,转而求助叙政府军帮忙抵御土耳其的进攻。“迅速撤军似乎有把库尔德推入俄罗斯和巴沙尔政权怀抱的危险。考虑到叙利亚形势的变化,特朗普可能认为,还需要再观望一段时间,所以放缓撤军节奏。”刘中民说。

过程可能拖泥带水

《大西洋月刊》称,格雷厄姆所描述的特拉普最新撤军计划,听上去更像是一个留在叙利亚而非撤出叙利亚的计划。刘中民认为,撤军这一大方向不会变,但是恐怕很难干净利落地撤。因为受到多重因素的掣肘,其一是顾及盟友关系,尤其是以色列的利益。其二是库尔德问题,美国宣布从叙撤军固然有抛弃库尔德武装的嫌疑,但是美国仍想把库尔德这张牌攥在手里。

据美国有线电视新闻网(CNN)报道,白宫国家安全委员会发言人加勒特·马奎斯透露,总统国家安全事务助理博尔顿将于本月早些时候访问以色列和土耳其,商讨和协调美方从叙利亚撤军事宜。《纽约时报》指出,美国军方之所以迄今未发布撤军时间表,既是出于安全考虑,也是因为许多细节待定。比如哪些军事设备要转移,哪些要留给盟友,哪些必须禁用以防止落入叙叙政府、俄罗斯或伊朗的手中。

“总之,整个撤军可能会是一个拖泥带水的过程。”刘中民说。

波音前高官“接棒” “修理先生”能转正?

■本报记者 廖勤

马蒂斯离去后留下的一个棘手问题就是,谁将接棒成为五角大楼的新掌门?目前,这一空缺暂时得到填补——副防长沙纳汉代理防长一职。

缺乏经验

在美国媒体眼中,这个一无任何军事经验,二无丰富的政府任职履历(仅履职一年半时间)的波音前高管,却要在未来的一段时间内接管美国政府最大、最复杂的机构,还得设法应对特朗普军事收缩政策的后果,着实让人捏把汗。

在熟悉沙纳汉的人看来,最令人吃惊的是,沙纳汉并没有形成自己的一套外交、安全政策思路。与沙纳汉关系密切的波音公司退休高管吉姆·阿尔博说,他唯一留给人的鲜明印象是,努力确保美军拥有竞争优势,并做好战斗准备。据《大西洋月刊》称,沙纳汉只是一个彻头彻尾的技术官僚式的项目经理。

作风实干

沙纳汉曾是麻省理工学院的工程师,在波音工作了31年,他在离开波音前担任的最后职位是高级副总裁,负责供应链和运营。

进入五角大楼后,作为二号人物,沙纳汉专注于处理国防部内部事务。一名政府高级官员表示,沙纳汉基本上一直在“管理这座大楼”,而马蒂斯则专注于政策和与军方及盟友的接触。沙纳汉也不羞于承认自己是一个内部管家的角色,自称是“首席运营官”。

或许,恰恰是这种埋头办事、不拿主张的实干风格,让沙纳汉博得特朗普的好感。在近日访问伊拉克时,特朗普称赞沙纳汉是军事装备方面的“好买家”,而不是什么“战略大师”。据报道,沙纳汉非常支持特朗普一些引以为傲的项目,比如向别国出售更多军事产品和服务,五角大楼在建立太空军上应发挥领导作用,而马蒂斯最初却反对新建太空军。

希望不大?

由于扭转了波音一些易出故障的项目,包括787梦幻客机,沙纳汉获得“修理先生”的雅号。有评论称,他很享受与公司上级保持一种可供垂范的良好关系。沙纳汉会否把“修理技术”运用到代理防长的工作中,甚至抓住这个机会“顺势转正”?

专家认为,沙纳汉出任防长的可能性不大,因为军方很难接受有商业背景的沙纳汉执掌五角大楼。已故共和党参议员麦凯恩就曾对沙纳汉的波音公司前高管背景表示担忧。“狐狸不能被放回鸡舍里”,麦凯恩说,他不放心“五大”国防承包商之一的雇员在五角大楼里发挥领导作用。

人物背景



现年56岁的沙纳汉生于美国华盛顿州,在麻省理工学院获得机械工程和工商管理两个硕士学位。

1986年起,沙纳汉加入波音并供职多年,这是特朗普看重他的一个原因。2017年进入国防部前,沙纳汉从未有过军事、外交等领域的从政经历。新华社发(资料照片)

迎合总统观点?对接国内共识?基于现实考量?

美国代理防长上任,把“中国”挂在嘴边

■本报记者 张全

“中国、中国、中国”,美国代理防长沙纳汉上任似乎就要为五角大楼的战略目标划重点。在1月2日举行的国防部主管会议上,这位波音前高管将中国视为重要“优先事项”,有何深意?

首次文官会议上“亮牌”

被视为“屋里最后一位成年人”的美国前防长马蒂斯辞职后,代理防长沙纳汉在今年1月1日正式上任。一位不愿透露姓名的美国国防部官员告诉路透社,在2日与美国军方文职官员的首次会议上,沙纳汉表示,即使美国在叙利亚和阿富汗打击武装分子,也要把重点放在“中国、中国、中国”上。

这位匿名人士没有详细说明沙纳汉对中国的看法,也没有说明他在会议中提供了哪些

指导,但其他官员表示,沙纳汉支持五角大楼对北京采取强硬立场。

《大西洋月刊》认为,由于沙纳汉在美国政坛是个相对神秘的人物,政府任职经验只有一年半,军事经验更是一片空白,外界难以确定他的对外政策理念。唯一能窥知其政策偏好的,是2017年夏季沙纳汉在参院作证时的表态。当时他称支持美国向阿富汗派遣更多军队,应通过向波罗的海国家和波兰派遣更多美国军事人员的方式,帮助北约对抗俄罗斯。他还说,美国应承担维持环太地区的安全架构,来安抚亚洲盟友。

而在担任国防部副部长期间,沙纳汉曾谈及美国与中、俄重新展开“大国竞争”,这是马蒂斯精心制定的新国防战略的核心主题。“沙纳汉的世界观在很大程度上,是由他与马蒂斯的关系形成的,”波音公司退休高管阿尔博说,“沙纳汉本人相当不关心政治。”

但时至今日,作为国防部一把手的沙纳汉不能再对马蒂斯亦步亦趋,是时候拿出自己的主见。“按照总统的说法,沙纳汉担任代理防长可能会有一段任期。即便在演戏,他也必须亮出那些牌。”华盛顿州民主党众议员拉森表示。

一种不会出错的姿态

中国社会科学院美国研究所研究员袁征认为,马蒂斯的出局是意料中事,他与特朗普在叙利亚、阿富汗撤军等问题上多有分歧。事实上,前国务卿蒂勒森等一批重量级官员纷纷离任,表明特朗普正在“放逐”持不同意见者,“治国圈子”不断缩小,只剩下那些最听话的人。在上述背景下,沙纳汉聚焦中国并不奇怪。

这一表态符合美国国内的普遍共识,即2017年《美国国家安全战略报告》等一系列文件中将中国和俄罗斯定义为“战略竞争者”。这也是最不可能与特朗普意见发生冲突的领域。

专家论坛

朝鲜半岛局势有机会一定程度“破局”

■ 刘鸣

朝美略有进展

去年6月12日的美朝峰会也发表了联合声明,双方承诺建立一个持久稳定的和平机制,朝鲜再次确认朝鲜半岛完全无核化。这种相互承诺虽然并不新鲜,在1994年的《日内瓦核框架协议》与2005年六方会谈中发布的“9.19共同声明”都有类似内容。但是,这是首次作为最高领导人在联合文件中的承诺,这也是朝鲜在经过2012年核核后首次正式宣布弃核意向。

与此相对照,美朝关系仅仅有稍许进展:美军暂停了美韩军事演习;朝鲜向美军移交了朝鲜战争期间战亡的55具士兵遗骸;朝鲜于2018年7月到8月开始拆除西海卫星发射基地;双方同意开始磋商第二次“金特会”事宜。但是,双方在如何启动无核化进程、无核化范围与定义以及如何给予朝鲜废弃核导试验设

施回报等一系列问题上分歧严重。

鉴于此,2019年美朝关系并不乐观。首先,基于长期与朝鲜打交道失败的经验教训,美国坚持先弃核后补偿的原则;其二,美国坚持要用“利比亚模式”(全面、可验证、不可逆地解除核项目),虽然此后决定用“最终、完全被验证的无核化”作为新弃核原则,但换汤不换药,朝鲜仍然要申报所有的核项目与核材料、核武器、洲际与中远程导弹,在每一个阶段都要验证;其三,朝鲜所设想的无核化首先是停止发展核导与废弃核导设施,然后换取美国给予安全担保,签署《终战宣言》,乃至放松经济制裁,在此基础上,朝鲜才考虑逐步以自己可控的方式废弃部分核弹头与核材料。此外,朝鲜还会要求美国停止派遣战略武器进入朝鲜半岛及其周围海空。然而,美国采用的是“两面”策略:一方面继续施压施压战略,维持所有安理会的对朝经

济制裁;同时以严重侵犯人权为名,将朝鲜领导人崔龙海与朴光浩列入新制裁名单,以图迫使朝鲜让步;另一方面,又以软性的一手来劝诱朝鲜——放宽美国对朝人道主义救援团体捐赠的限制,对朝韩铁路、公路连接开工仪式所需物资同意豁免制裁等。

都想把握机会

虽然2019年美朝维持僵持期的可能性很大,但美国想取得突破的愿望非常强烈,为此也调整了对朝鲜的要求,以确保无核化进程的推进。因为华盛顿也意识到,如果毫无进展,朝鲜将继续生产浓缩铀及核导弹,两年后朝鲜将拥有100枚核弹头。届时,美国将失去控制朝鲜核战斗力的机会。特朗普也希望在2020年竞选连任,如果能达成朝核协议,这将成他外交重大政绩。

如果说2017年的朝鲜半岛形势是刀光剑影、扣人心弦,那么2018年则是转危为安、握手言和的一年。回顾2018年走过的路程,最令人瞩目的无疑是“金特会”与“金文会”,一定程度上改变了朝鲜半岛最对立的两组关系。

朝韩缓和与对立

这种局面的呈现,原因是多元的,它与朝韩领导人审时度势、抓住千载难逢的机遇分不开。其中,朝鲜的内部变化也是不可或缺的动力——2018年4月20日,朝鲜七届三中全会通过《关于宣布核级并进路线的伟大胜利》、《关于顺应革命发展新阶段要求,集中全力进行社会主义经济建设的决议,宣布全面停止核试验,集中全力发展经济。

2018年4月27日,金正恩与文在寅在板门店举行历史性会谈,会后发表了《板门店宣言》。文在寅与金正恩9月又举行第三次朝韩首脑会谈,双方签署《平壤共同宣言》、《军事领域共识的协议》。后者相当于一个事实上的“互不侵犯宣言”,两国决定全面停止引发军事紧张和冲突的一切敌对行为。这将从根本上解除敌对关系,并已在事实上突破了美韩联盟的共同功能与军事同步行动的框架。

对朝鲜来说,它将优先推行改善朝韩关系,同时通过继续拥核、扩大核威慑力的手段与美国讨价还价,争取一个对其有利的核协议并在半岛构建和平机制。朝鲜对把国家战略重心转移到经济上是认真的,这也感到特朗普是最可能达成协议的美国领导人,它是朝鲜必须抓住的一个历史机遇,平壤也不希望形势逆转。不过,特朗普继续高举经济制裁的大棒,将严重阻碍朝鲜战略重心转移,也将阻断中朝、朝朝进行实质性经济合作之路。所以,金正恩在新年致辞中表示,随时准备好与美国总统特朗普再次会面。

2019年,如果各方势力得当,一定程度的突破与进展仍然是可能的。在第二次“金特会”上很可能先达成一个部分的无核化协议,即朝鲜在确保不进行核导试验基础上,停止所有核导生产,同时把部分核导纳入国际监管与拆卸进程。而美国需要同意解除相当一部分的经济制裁,不再反对朝韩、中朝与俄朝的经济合作;不再坚持全面的核验证;停止所有的军事演习与停止核潜艇与战略轰炸机进入朝鲜半岛周边地区。如果这种局面能够呈现,金正恩就可能回访首尔,金刚山旅游与开城工业区内项目均可能重新启动。

总之,2019年,半岛局势压力与机遇并存。(作者为上海社科院国际问题研究所研究员)