



吴海红

反腐败何以取得压倒性态势

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”三管齐下,有力削弱了腐败存量,遏制了腐败增量。

2015年1月,习近平总书记第十八届中央纪委五次全会上强调,反腐败斗争形势依然严峻复杂,主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利。2016年1月,习近平同志在十八届中央纪委六次全会上指出,反腐败斗争压倒性态势正在形成。2016年12月,习近平总书记指出,反腐败斗争压倒性态势已经形成。党的十九大报告进一步提出,反腐败斗争压倒性态势形成并巩固发展。

党的十九大以后,中央坚持反腐败力度不减、节奏不变,“老虎露头就打”、“苍蝇乱飞就打”。中纪委国家监察委网站信息显示,2018年1月至9月,全国纪检监察机关立案46.4万件、处分40.6万人。

“四个全覆盖” 破解自我监督难题

国际经验表明,反腐败能否成功,取决于能否构建一套科学有效的反腐败体制机制。当前,反腐败斗争取得压倒性胜利,说明我们探索到一套具有中国特色的反腐败领导体制和工作机制。

一方面,坚持党对反腐败工作的集中统一领导。我国的各项事业都建立在党的坚强领导基础之上。加强党风廉政建设和反腐败斗争,取得反腐败斗争压倒性胜利,同样离不开党对反腐败工作的集中统一领导。党的十九大以来,国家监察体制改革试点全面推行,纪检和监察合署办公,进一步整合了反腐败力量,构建完善了党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。

另一方面,形成“四个全覆盖”,破解自我监督的国际性难题。党的十八大以来,我们逐步形成了纪律监督全覆盖、监察监督全覆盖、派驻监督全覆盖、巡视巡察监督全覆盖的权力监督格局。

纪律监督全覆盖,体现了把纪律挺在法律前面,注重抓早抓小,对于防止“好干部”成为“阶下囚”起到及时阻拦的作用。监察监督全覆盖,将所有的公职人员纳入监督范围,是党内监督的进一步延伸,是防止公权力异化的重要法律保障。派驻监督全覆盖,重在解决同体监督难题,发挥派的威力和驻的优势,发挥好“探头”作用。巡视巡察监督全覆盖,是党内监督中的战略性制度安排,既传递全面从严治党的压力,倒逼责任担当,又主动发现问题,形成有力震慑。“四个全覆盖”相辅相成,构成了一张全方位的监督网络。

一系列措施的推进,取得了明显成效,获得了社会认可。据中国社会科学院发布的2018年《反腐倡廉蓝皮书》统计,90.2%的城乡居民认为党和国家的反腐败措施“非常管用”和“比较管用”,国家统计局的调查也显示,群众对反腐败的满意度在大幅度提升,由2012年的75%上升为2017年的93.9%。

修改完善法律法规 助力依规治党依法治国

制度反腐败是反腐败的根本举措,也是反腐败领导力的重要体现。

党的十八大以来,党内法规制定和修订的多达90多部。其中,比较核心的有《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》和《中国共产党问责条例》等。这些制度法规之间相互衔接、相互配套,构成了管党治党严密的制度笼子。

同时,我们还推动了宪法修改。在此基础上出台《中华人民共和国监察法》,成为国家第一部专门的反腐败法律。其中,“双规”被“留置”所代替,进一步推进了反腐败的法治化进程。在刑事诉讼法的修改中,增加了缺席审判,为国际追逃提供了更有力的法制保障。

可以说,党内法规和国法的修改完善,推动了依规治党和依法治国的有机结合。我们有信心,在党中央的坚强领导下,反腐败斗争一定能取得更大胜利。但也要看到,“反腐败斗争形势依然严峻复杂”,反腐败斗争还远没有大功告成,我们还需要继续保持政治定力,以全面从严治党永远在路上的恒心,在不敢腐、不能腐的基础上推动实现不想腐。

(作者为中共上海市委党校教授)

牢牢把握改革开放前进方向

李琪

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出,前进道路上,我们必须坚持以新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神为指导,增强“四个自信”,牢牢把握改革开放的前进方向。

中国共产党在领导中国革命、建设与改革开放的伟大实践中所形成的一个真理性认识是:能否矢志不渝地坚持正确的政治方向、道路,是决定党和人民事业成败的根本前提与关键所在。

1956年初,面对苏联和东欧一些社会主义国家大规模推进社会主义建设中显现出来的问题,毛泽东同志围绕“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个根本方向问题进行理论思考和探索,强调要推动马克思主义同中国实际“进行第二次结合”,“找出在中国怎样建设社会主义的道路”。

1985年8月,邓小平同志在会见外宾时指出,在改革中坚持社会主义方向,这是一个很重要的问题。我们要实现工业、农业、国防和科技现代化,但在四个现代化前面有“社会主义”四个字,叫“社会主义四个现代化”。我们现在讲的对内搞活经济、对外开放是在社会主义原则下开展的。

刘靖北

制度建党迈入新的历史阶段

第二,党领导制度改革取得重大成就。进一步明确“党的全面领导”的科学内涵。

从把党的领导界定为“主要是政治、思想和组织的领导”到提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”、“党是最高政治领导力量”、“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”,大大拓展和丰富了党的领导内涵。

建立健全以总书记制为核心的党中央领导体制。党的十八大以来,确立了习近平总书记任党中央总书记在党中央和党的核心地位;党的十九大后又制定了《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,使党的总书记体制得到完善和强化,对于保证党的集体领导和团结统一具有极其重要的意义。

第三,党的组织制度改革取得重大历史性成就。从恢复党的组织路线到明确提出新时代党的组织路线,为发展马克思主义党建理论作出了开创性贡献,为推进党的建设和组织工作提供了根本遵循。其中,从1980年党的十一届五中全会制定的《关于党内政治生活的若干准则》到党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,又进一步对全面从严治党作出规范化、制度化的安排,为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了根本遵循。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持依规治党,把深化党的建设制度改革、推进党内法规制度建设摆在突出位置,制定《关于加强党内法规制度建设的意见》,修订《中国共产党党内法规制定条例》,编制党内法规制定专门规划,系统清理新中国成立至2012年期间的中央全部文件,形成了包括一部党章、三部准则、二十多部条例以及一系列规则、规定、办法、细则等在内的比较完备的党内法规体系,党内法规制度建设迈入新的历史阶段。

严爱云

开放联动提升上海城市实力

上海改革开放的40年,是波澜壮阔、与时俱进的40年,是中国特色社会主义事业在上海取得巨大成就的40年。在这一过程中,对外开放起到了重要的动力引擎作用。

1978年至1990年,是对外开放的起步阶段。1984年被称为沿海开放城市后,上海先后制定经济发展战略和城市总体规划,明确开放型、多功能社会主义现代化城市的发展目标;逐渐加大利用外资,引进技术力度,促进城市基础设施建设、工业技术改造和第三产业及旅游业的发展。

1991年至2001年,是对外开放的全方位推进阶段。开发开放浦东国家战略,使上海成为全国改革开放“先锋”。上海抓住这一重大机遇,率先实现土地、资金、技术、劳动力等要素的市场化,通过多渠道融资战略,赢得跨越式发展,形成全方位开放新格局。

2002年至2012年,是对外开放的纵深推进阶段。以陆家嘴金融贸易区为载体推进金融改革和创新,以张江高科技园区为载体推进科技体制创新和深化涉外经济体制改革

上海为全国综合改革起到示范作用。这一时期,贸易、金融、航运等经济领域开放继续深化,制度环境、社会、文化等非经济领域开放加速推进。

2012年至今,进入打造全面开放新格局的阶段。党中央建设中国(上海)自由贸易试验区的重大决策和习近平总书记“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”的要求,为上海继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者指明了方向。这一时期,上海实行更加积极主动的开放战略,全力推进自贸区建设,加快建设科创中心,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系,推动朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。

上海对对外开放走过的不平凡之路,带来以下几点启示:

第一,服从中央领导、服务国家战略,是经受风险考验、不断获取新优势的关键要素。从改革开放后卫起步,到“一个龙头,三个中心”定位,到加快推进国际金融、航运中心两个重点建设,再到自贸区和科创中心建设,上海积极实施国家战略,坚决按照中央要求来推进工作,不断取得对外开放的辉煌业绩。

方向决定前途,道路决定命运。党的十八大以来,国内外形势变化和我国各项事业发展提出了一个事关新时代发展方向与前进道路的重大时代课题,这就是必须系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大问题。以习近平同志为核心的党中央带领中国共产党人和亿万人民群众,顺应、把握时代发展和社会规律,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,从理论和实践的结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

在新时代、新起点上全面深入推进改革开放,我们务必坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的党中央带领中国共产党人和亿万人民群众,顺应、把握时代发展和社会规律,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,从理论和实践的结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

在坚持中国特色社会主义方向的政治前提下推进国家治理体系和治理能力现代化,是衡量新时代改革开放“改什么、怎么改;该改的、能改的;不该改的、不能改的”等方面的根本尺度。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,也是实现社会主义现代化的应有之义。

推进国家治理体系和治理能力现代化,必须完整把握全面深化改革的总目标。它是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。其中,包括“发展”与“治理”的系统集成、总体方向与具体制度的辩证统一,等等。

当前,推进全面深化改革的战略部署已经阐明:国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党的领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,亦即一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理全社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

国家治理体系和治理能力是一个有机整体、相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

(作者为上海市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,上海市改革创新与发展战略研究会会长、教授)

第四,干部人事制度改革取得重大成就。从干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针到“德才兼备、以德为先,任人唯贤、注重实绩、群众公认”的用人原则,再到新时代好干部标准,我们党形成了一整套干部工作方针政策体系。

同时,从《领导干部报告个人有关事项规定》到进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,从严管理干部队伍制度体系日益完善,干部管理工作走向从严从实。

第五,纪检监察体制改革取得重大成就。1978年12月,党的十一届三中全会决定正式恢复党的纪律检查机关。此后,党的纪检监察体制经历不断改革完善的过程——从中央纪委、监察部合署办公,实行一套工作机构,履行党的纪律检查和行政监察两项职能的体制,到组建国家监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖;从部分巡视到实现巡视全覆盖,并通过加强市县巡察,推动全面从严治党向基层延伸,探索了一条实现党自我净化的有效路径,彰显了中国特色社会主义民主监督制度的优势。

(作者为中国浦东干部学院副院长、科研部主任、教授)

编者按 为深入学习贯彻习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神,上海市庆祝改革开放40周年理论研讨会日前举行。现刊发其中4位发言者的演讲稿,以启迪思考。

王宏舟

浦东为何发生几何级突变

浦东因改革开放而生、因改革开放而兴,已成为我国坚定不移推进改革开放的“一个窗口”、参与经济全球化的“一张王牌”、带动长三角和长江流域经济发展的“一个龙头”、推进制度创新的“一块试验田”和中国特色社会主义理论的光辉实践篇章。28年间,浦东何以发生几何级突变?

一是始终坚持“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的发展战略组合。

二是始终坚持“第一要务、第一资源、第一动力”的发展驱动力组合。

三是始终坚持“人口条件、资源条件、环境条件”的发展要素组合。

四是始终坚持“需求导向、问题导向、效果导向”的发展取向组合。衡量把握需求、把握问题能力的最终标尺,在于能否办实事、出实招、求实效,在于能否真正满足需求、解决问题。

五是始终坚持改革开放与党的建设的发

展路径组合。没有党坚强有力的领导,浦东不可能在如此短的时间内发生如此巨大的变化、取得如此光辉的成就。

下一步,浦东将坚持面向全球、面向未来,更好地代表国家参与国际经济竞争合作,坚持深化改革、扩大开放,增强高水平制度供给能力,加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

第一,以“推动改革开放向纵深发展”的要求为指引,全力打造新时代改革开放新高地。

目前,浦东正在全面对接自贸区新片区建设。增设新片区,不是单一做增量,而是开放再深化,功能再提升、布局再优化、动力再转化,更是全方位、深层次、战略性的制度创新变革。

第二,以“推动经济高质量发展”的要求为指引,加快构建适应现代化经济体系的资本要素市场。

上海证交所设立科创板并试点注册制,是资本市场的重大制度创新,浦东正与上海证交所深化合作,着力推动上海国际金融中心和科技创新中心建设。

同时,围绕扶持科创企业、服务实体经济,在科技金融、创业孵化、风险投资、技术协作等方面探索新机制,瞄准集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车等关键重点领域,让具有新技术、新模式、新业态、新需求的“锚”企业脱颖而出。

第三,以“深化社会治理创新”的要求为指引,持续探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路子,推动城市管理“像绣花一样精细”。

下一步,浦东将集中在体系建设、智能运用、平稳运行、模块操作、标准管理、动态监管和科学评估全链条发力,把“精细”二字做深做透,实现从“派单平台”向“城市大脑”转变,着力实现智能管理全域无死角、协同管理全区无障碍、闭环管理全程无缝隙。

第四,以“提高党的建设质量和水平”的要求为指引,切实加强全面从严治党。加强党的全面领导,坚持马克思主义指导地位,坚定不移走中国特色社会主义道路,自觉践行“两个坚决维护”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,用时代发展要求审视自己,以强烈忧患意识警醒自己,以改革创新精神加强和完善自己,不断提高管党治党水平,做到政治建设抓得硬、干部队伍抓得强、作风建设抓得严、基层党建抓得活、党的意识形态工作抓得牢,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,推动全面从严治党向纵深发展。

(作者为中共上海浦东新区区委常委、宣传部部长)

罗培新

20世纪90年代,在美国宾夕法尼亚州的高速路上,一名喝了酒的巴士乘客辱骂、殴打司机,在下一站被警察带走。随后,因攻击司机获刑一年,因殴打司机和乘客获刑两年,因危害公共安全获刑七年,累计判刑十年,罚款5000美元。一个耐人寻味的细节是,在被制伏的过程中,此人反击乘客的行为被定性为殴打他人。

法学家伯尔曼曾言,法律必须被信仰,否则形同虚设。同时,还有重要的一条理念,那就是法律必须被感知,才能被信仰。这也就是说,信仰的前提是民众能够感知法律的存在,从这个意义上说,普法是十分重要的。

坦率地讲,当前我国的法治宣传存在一些问

抢夺方向盘,轻者拘重者囚

第一,千人一面、千篇一律,缺乏针对性。一个通稿读到底,一篇文案用到头,未能细致区分公职人员、营商人士、进城务工人员等不同群体的不同需求。

第二,宏大叙事、内容空洞,缺乏精准性。很多地方的法治宣传,动辄“公平正义”、大词开道,听起来都是对的,却没有什麼有效信息。就像一串鞭炮,噼里啪啦放完后,耳边回响的可能只是噪音。

第三,语言乏味、抽象生涩,缺乏可接受性。一些法官只会生搬硬套法条,条文来

条文去,通篇法言法语,不懂得转换语言,不擅长讲“人话”,往往只能收获“敬而远之”。

正因为存在这些问题,党中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划》,要求法治宣传教育“创新宣传形式,注重宣传实效”。具体来说,法治宣传必须从细微处着手,以改善受众体验为方向。

其一,细分法官对象。例如,世界银行营商环境十项指标所对应的规则体系,就不宜向进城务工人员宣传,而

要选取律师、会计师、建筑师、税务师、中小企业主等营商人士。

其二,研判热点问题。法官并不意味着只是重申高大上的宪法条文,而同样可以针对生活中的具体事例,剖析法理、阐明利害,力求入脑入心。例如,老人倒地,好心人上前扶助反被讹诈,对此要重点阐释“谁主张谁举证”的法理。讹诈人举证不力将会遭受败诉,好人终将会有好报。

其三,语言生动活泼。传播规律表明,真正有生命力的是那些贴近民众、浅显易懂的平实语言。例如,革命战争年代的“打土豪,分田地”。借鉴此种方法,针对抢夺方向盘、不可夺、轻者拘,重者囚?”

(作者为上海市司法局副局长、法学教授)

把握社区治理创新趋势

把握社区治理创新趋势

日前,“党建引领社会治理新格局——多方主体参与和社会组织新发展”专题研讨会举行。来自市民政局、市党建研究会、徐汇区及本市各大高校、科研机构的70余位专家学者,围绕徐汇区社区治理创新的实践案例所展现的新功能、新格局与新趋势展开广泛交流,并对新时代基层党建的基本要义、社会组织在社会治理创新中发挥的作用、社区党建空间的创新运营等主题予以深入研讨。

本次活动由上海市社区发展研究会主办,中共上海市徐汇区委组织部、徐汇区社建办、徐汇区民政局协办,上海飞扬华夏青年公益事业发展中心承办。



理论动态