

总统大谈“边境危机”呼吁建墙,民主党批其“信口开河”,白宫会谈再度不欢而散 特朗普“拂袖而去”,政府“关门”逼近最长纪录

■本报记者 张全

1月9日,白宫上演了“拍案而起,翻脸走人”的一幕:美国总统特朗普退出了与国会民主党人关于政府“关门”的会谈,怒称“完全是浪费时间”。眼看本周末美国政府“关门”时长将破历史记录,特朗普不惜让政府“停摆”“数月甚至数年”的言论会否一语成谶?

政府雇员被迫“赚外快”

当地时间8日晚,“为墙而战”的特朗普发表电视讲话,施压民主党人为建美墨边境墙拨款。在特朗普口中,边境安全是一次“人道主义危机、心灵危机和灵魂危机”,建一道钢铁墙,已经到了火烧眉毛的地步。

遗憾的是,10分钟的讲话,非但未能让同僚们产生危机感,反而引来一通批评。民主党人、众议院议长南希·佩洛西回应,这是特朗普信口开河、有意制造危机,并拒绝重开政府的法案。参议院少数党领袖查克·舒默则呼吁,特朗普应将政府运行和边境安全分开处理,先签署两党有关恢复联邦政府运行的法案,再商讨边境安全问题。

9日,“宫斗”战火延续至白宫战情室,两党在那里就政府“关门”举行会商。一开始,特朗普步入会场时心情似乎还不错。他向与会者分发糖果和巧克力。但事后进展证明,“糖果战术”压根没用,会议一点儿没让人感到“甜蜜”。不少人目睹了总统的“爆发”,当时他问佩洛西,“你会同意我的墙吗?”佩洛西说“不”。他便把双手往桌上重重一拍,起身说“拜拜,那没什么办法了!”随即走出会议室。佩洛西在返回国会大厦时吐槽:这就是一个任性的美国总统,一个会说“除非如我所愿,不然就让政府‘关门’数周、数月或数年”的人……

截至10日,美国政府“关门”已进入第20天,打破历史最长纪录的21天几成定局。两党扯皮令数以万计的基层公务员苦不堪言,将近80万名联邦政府工作人员领不到薪水,被迫“赚外快”养家糊口。饱受“关门”之苦的民众也怨声载道:博物馆不开、图书馆关门、国家公园厕所没人清理,甚至护照申请也被拖延。不少民众把怨气撒在特朗普身上,矛头直指党争。路透社和益普索集团一项联合民意调查显示,就联邦政府“关门”,50%的调查对象怪罪特朗普,7%的受访者怪共和党,32%认为是民主党的责任。

但民众的抱怨并没有压倒两党的争吵声。在民主党眼中,特朗普的边境墙在加强边境安全上低效、昂贵且没有必要,是共和党煽动保守派选民的“政治噱头”。反观共和党,在美墨边境修建隔墙是特朗普竞选总统时的重要承诺,是他稳固票仓、寻求连任的重要政治筹码,这也注定了绝大部分共和党人在此问题上不会投降。

“这场充满争议、短暂而徒劳的会议突显出,两党之间的僵局每天看起来都像是一条无法逾越的鸿沟。”《纽约时报》如是评论。

宣布国家进入紧急状态?

接下去事态会如何演变?英国广播公司(BBC)分析了三种可能。

第一,特朗普动用行政权力宣布美国进入国家紧急状态,以绕过国会,利用已拨款的军费修建边境墙。不过,如此一来,特朗普面前将有几道坎。

根据美国1976年通过的《全国紧急状态法》,总统拥有宣布国家进入紧急状态的权力,以应对紧急情况,但要向国会解释这一决定具体基于哪些条款。在国家紧急状态下,美国国防部可以暂停或推迟民用工程项目建设,把资金投入至军工建设、人防工程等对国家安全至关重要的项目上。

■两党扯皮令数以万计的基层公务员苦不堪言,将近80万名联邦政府工作人员领不到薪水,被迫“赚外快”养家糊口

■饱受“关门”之苦的民众也怨声载道:博物馆不开、图书馆关门、国家公园厕所没人清理,甚至护照申请也被拖延



2019年1月6日,群鸟在美国首都华盛顿纪念碑附近飞翔。

新华社发

有评论称,宣布国家进入紧急状态,将赋予特朗普“包含在100多项其他法律中的特殊权力”。这些权力实际上允许总统绕过通常的政治程序。

“显然,这样做的目的,是在国会没有时间处理紧急危机时,提供急需的灵活性。”美国布伦南中心自由与国家安全项目的联合主任伊丽莎白·戈泰因说。但南部边境的局势是否具备构成紧急情况的要件,是一个争议点,也是特朗普须面对的第一道坎。

特朗普的支持者认为,鉴于仅仅去年11月每天就有2000多人在南部边境遭到禁入和逮捕,因此属于“紧急情况”。但反对者认为,这一数字比10年前要低得多。戈泰因个人认为,目前的边境安全还没有达到紧急情况的标准,“仅仅是为了缩短政治进程就动用特权,会造成权力滥用的严重后果。”

戈泰因判断,特朗普可能从两方面利用上述法案,一是为军事项目重新分配资金,二是要求政府证明边境墙相当于军工设施。但这两点都必须有法律基础作为支撑,“特朗普要运用这一法案,不会是一次轻而易举的扣篮”。

第二道坎来自法院。前总统杜鲁门曾经在朝鲜战争期间颁布紧急状态令,试图将钢铁产业国有化,但被最高法院驳回。特朗普极有可能重蹈覆辙。有评论称,边境安全本质上是执法问题,如果特朗普执意动用军事资源,很可能被起诉。

第三道坎是国防部。美国得克萨斯州大学法律系教授弗拉德克说,在紧急状态下,特朗普有权调拨国防部的预算兴建围墙,但国防部可能会被迫取消其他建设计划。这样一来,有关资金可能被列为没有指定用途的拨款。他坦言,就算特朗普拥有相关的法律权力,但背后的政治代价将非常高昂,对五角大楼和国会之间的关系造成“巨大破坏”。

《纽约时报》认为,尽管美国总统动用紧急状态权力的频率比较高(奥巴马用了13次,小布什用了12次,特朗普也已经用过3次),但

都“用法得当”。然而眼下,特朗普如果为了“讨钱”而滥用权力,是对宪法规范的严重违反,也会开启恶劣的先例。

“坐在泥里的骡子”

第二种可能是,特朗普与国会达成协议,例如去年提出的“墙换梦”方案(即以特朗普放开对“追梦人”计划的限制换取建墙拨款),但目前看起来双方妥协的空间有限。

民主党人的态度十分坚决。众议长佩洛西公开表示建墙是“不道德”的,最多给特朗普1美元建墙费。当被副总统彭斯问及要怎样才肯一起努力避免“关门”惨剧时,民主党没有给出明确说法。在共和党方面,特朗普誓将“建墙”进行到底,在民主党人提出让联邦政府逐个开门时,特朗普的回应是:除非同意建墙,否则免谈。而右翼人士的撑腰也让他的态度更趋强硬。

不过,这并不意味着两党没有握手言和的机会。毕竟双方知道“关门”一事久拖不决,既得罪州一级的联邦雇员,也破坏在选民心中的形象。

特朗普这边压力似乎更大,党内已经显现分裂迹象——阿拉斯加州共和党参议员丽莎·穆尔科斯基在国会大厦的一次闭门午餐会上与特朗普正面交锋;路易斯安那州共和党参议员约翰·肯尼迪则形容特朗普“像密苏里州的骡子,坐在泥里说,我不动”……

BBC认为,随着政府“关门”情况变得更糟,特朗普将难以阻止国会中的共和党人滑向分裂。先前,已经有3名共和党参议员公开呼吁政府在不提供额外资金的情况下重新开放。当众议院就民主党重开政府的法案进行投票时,7名共和党人“倒戈”。在未来的投票中,这个数字肯定会进一步上升。但与此同时,参众两院议员也都在谈判中寻找退路。最有可能的结果是双方就一项新的、措辞含糊的边境安全基金达成共识。

“把分裂作为统治方式”

第三种可能是,“关门”持续下去。甚至有悲观者认为,在大选年之前,总统不太可能获得对这项有争议措施的完全支持。

外媒指出,美国政府虽然是部分“关门”,但对美国人的生活,以及对整个美国经济的影响是显著的,而且负面效果还在加强。“这制造了更多恐惧,更多的政治极化。”因政府“关门”而待业的帕洛特说,特朗普的电视讲话不可信,民主党人的反驳也不可信,“他们两种演讲之间没有任何共同点,为了某些人的个人议程,为了总统想遵守的竞选承诺,就让政府‘停摆’的做法是不公平的……由于他(特朗普)无法实现目标,我们都在受苦”。

哈佛大学法学教授诺亚·费尔德曼认为,尽管政府“关门”背后是国家的一种有效监管行为,但长期关闭政府的代价是高昂的,因为世界其他地区会读出这样的信息——创造美国政治和经济稳定的制度正在受到侵蚀,这将降低人们对美国领导能力,以及美国经济的信心。

费尔德曼认为,面对僵局,两党都不愿真心实意地解决问题,这向外界释放的信号是:两党的分歧是根本性的,合作只是偶然。《华盛顿邮报》则写道,其实不存在阻止两党达成协议的真正原则问题,只有取悦选民的两极分化的政治问题。美国乔治梅森大学教授比尔·施耐德表示,自美国两党在40多年前开始争斗以来,如今这些斗争和极化愈演愈烈,目前的僵局可能是最激烈的对峙之一。“特朗普是我们遇到的最故意制造分裂的总统。特朗普把分裂作为他的统治方式。”

有分析指出,即使此次“停摆”风波过去,两党之间的矛盾也不会就此消失。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特表示,当下围绕边境墙的斗争很可能是未来两年白宫与国会民主党人之间关系的写照,预示着党派之争将继续加剧。

现场目击

“停摆”阴影下的生活

■ 孙丁 邓仙来 金悦磊

美国某新闻电视台右下角的政府“停摆”计时框不停地以秒为单位闪变,显示自去年12月22日凌晨联邦政府部分关门以来的累计时间。截至1月9日,这次“停摆”已持续19天。

市场参与者叫苦不迭

9日下午,美国农产品期货分析师弗吉尼亚从芝加哥商品交易所通过视频向订户解读当天大豆等农产品期货交易行情。她说,已经证实有三艘货轮正装载大豆从美国出港驶向中国,这推动了大豆期货价格的上扬。

在美国农业部因“停摆”造成临时减员而不再汇总、报告本国农产品大宗出口动态数据以来,交易员和美国农民都不得不从其他渠道,包括港口装船情况来推测大豆等农产品出口状况。这让市场参与者叫苦不迭。

联邦政府部门关门的僵局,不仅影响到了首都华盛顿的众多政府部门,美国各地的联邦派出机构、联邦资助部门和雇员、普通民众也深受波及。

“生意真是太差了”

“生意真是太差了!”在华盛顿法拉格特广场路边经营快餐车的保罗叹气道。

尽管冬季时生意略差,但通常到了饭点,保罗的餐车窗口前排队的人却也不少。现在到华盛顿市区上班的人少了,来旅游的游客也不多,人流量下去了,这可让保罗犯了愁。

造成保罗生意陷入困境的,是已经持续近三周的美国联邦政府“停摆”。约四分之一的联邦政府机构从去年12月22日凌晨起陷入停摆。

保罗的快餐车一般在上午11时到下午2时“出摊儿”,往常这个季节平均每天能卖出几十份印度特色小吃,但自从政府“停摆”后,光顾他生意的食客越来越少,日订单量直接被“腰斩”,他付不起帮手薪水,虽年纪一大把,也不得不自己出车,“我希望困难的日子早点结束。”保罗对记者说道。

小伙儿亚历山大家住与华盛顿一河之隔的弗吉尼亚州,平日里他在首都市中心骑三轮车载客观光,但“停摆”让他一整天都没揽到什么客人。更糟糕的是,由于官方性质的博物馆和动物园也“闭门谢客”,本来就不是冬季旅游热门选择的华盛顿进一步失去了对游客的吸引力。

寒风中,亚历山大把外套的拉链拉到了领子顶端。“来华盛顿的少了很多,人们知道很多景点都不开放,所以纷纷取消了观光计划,我个人收入因此呈断崖式下滑。”

造墙“似乎没必要”

在他看来,美国有必要加强边境安全,不过在整个边境上造墙“似乎没有必要”。亚历山大还说,这是总统特朗普竞选时做出的承诺,如兑现不了,可能会让他损失选票。

同样在法拉格特广场路边经营快餐车的达特主要卖龙虾卷,“停摆”让他的销售量缩水了约四分之三。他介绍说,华盛顿地区的快餐车“出摊儿”地点由市政府组织的抽签决定,基本是在热门、人少地段之间轮转。

达特对记者说,如果法拉格特广场位置的生意都不行的话,改天轮转到“停摆”单位门口,那生意会更惨淡。“华盛顿政治混乱,被惩罚的却是本分的普通生意人,这实在太让人愤怒了。”他抱怨说。(据新华社电)

大使视线

美朝关系的钥匙握在谁的手里

■ 王泰平

岁末年初,从朝鲜、韩国、美国和中国不断传出的信息预示,2019年相关各国的频繁互动,可能催生朝鲜半岛局势新的变化,朝鲜半岛的走向必将成为国际关注的焦点。

形势发生积极变化

去年以来,朝鲜和朝鲜半岛形势发生了明显的积极变化。2018年4月20日,朝鲜七届三中全会通过《关于宣布经济建设与核力量建设并举路线的伟大胜利》《适应革命发展到新阶段的更高要求,集中一切力量进行社会主义经济建设》等决议。朝鲜最高领导人金正恩在会议上宣布,朝鲜不再进行任何核试验和洲际弹道导弹发射,废弃朝鲜北部核试验场。

金正恩于2018年3月、5月、6月和今年1月共访华四次,中朝传统友谊续写发展新篇章。2018年4月27日的“金文会”发表《板门店宣言》,9月朝韩举行第三次首脑会谈,签署《平壤共同宣言》。南北双方还签署了体现军事领域共识的协议,南北关系由对抗转为友好。

2018年6月12日,美国现任总统和朝鲜最高领导人举行历史性首次会晤——“特金会”,并发表《联合声明》,取得历史性成果,迈出政治解决朝鲜半岛问题的重要一步。朝方

承诺“致力于朝鲜半岛的全面无核化”,美方承诺为朝方“提供安全保障”,并就建设半岛“持久稳定与和平的机制”“新型美朝关系”达成一致。

四个进程很不平衡

美朝在新加坡达成的《联合声明》描绘了美朝关系和半岛格局的愿景,它的落实意味着朝鲜半岛将开启四个进程。一是半岛无核化进程,即全面、不可逆转的无核化;二是半岛和平进程,包括改善南北方关系,将停战协定转换为和平协定,结束半岛的战争状态,美韩朝各自承担义务,保证半岛和平稳定;三是美朝关系正常化进程,包括取消制裁、无核化补偿、建交、两国关系的定位、经济合作等;四是朝鲜发展进程,实行以经济建设为中心的政策调整。

这四个进程互相交织,互相影响,关键是无核化目标能否顺利实现。而无核化目标能否顺利实现,取决于美朝双方能否切实履行新加坡《联合声明》的承诺。

“特金会”半年过去了,四个进程的进展很不平衡。半岛南北关系改善的步子很快,朝方的内外政策调整也很明显,但朝美关于无核化谈判仍处于停滞状态,朝方着手拆除西海卫

星发射场、移交朝鲜战争美军遗骸等举措,并没有换来美方就减轻制裁松口。

在此形势下,金正恩在2019年新年贺词中表示,他随时准备和特朗普再次举行会谈,同时强调,如果美国不遵守承诺,谈判朝鲜人民的耐心,依然对朝制裁施压,朝鲜也可能不得不为自身主权和最高利益、为实现朝鲜半岛安全而寻求新路。

朝鲜中央通讯社去年11月2日播发外务省美国研究所所长署名评论,批评美方继续对朝方“极限施压”,要求美方积极回应朝方努力,否则朝方可能考虑重回经济建设与核武力建设“并进”路线。特朗普今年1月6日就对朝经济制裁一事回应:“只要没有非常积极的(无核化)证据,就会维持下去。”美国务卿蓬佩奥4日重申朝鲜需要先弃核,美方才能取消制裁。朝美关系的前景不确定,势必影响半岛无核化进程和半岛和平进程,而由于美国与韩国的特殊关系,半岛南北方关系的改善也并非不可逆转。

破解朝鲜问题的关键

有消息称,第二次“金特会”近期或在越南举行。此会必将引起国际社会的广泛关注。现在,美朝关系的钥匙握在美国手里,美国是



2018年8月1日,在韩国山空军基地,士兵运送装有美军士兵遗骸的棺柩。7月27日,55具由朝鲜归还的美军士兵遗骸从朝鲜元山运抵山空军基地。这批遗骸随后被运往美国。新华社发

否拿出诚意,采取实质性举措,积极回应朝方的合理关切,让朝方放心,是谈判能否取得顺利进展的关键。具体地说,是否会在解除对朝制裁方面采取措施?是否放手朝韩改善关系?是否采取加速半岛和平进程的实际步骤?是否在改善美朝关系上有真动作?一般认为,朝鲜当前最关切的事项是解除制裁问题。对朝鲜而言,能否就此取得突破,可能是衡量第二次“金特会”成功与否的重要标准。

破解朝鲜问题的关键在于美国改变其对朝敌对政策,让朝鲜战争真正结束。对话与理解,是有望解决朝鲜问题的唯一途径。一切外交孤立、经济制裁和军事威慑乃至侵略性的武力解决方案最终都被证明是失败的,和解是朝鲜问题的唯一出路,并且这种和解有可能在美国参与的东北亚安全结构中达成。

(作者为中国国际问题研究基金会高级研究员、前大使)