解放日报

2019年1月25日 星期五
戊戌年十二月二十 农历十二月三十立春
第25419号 今日十二版

JIEFANGDAILY 上海报业集团·解放日报社出版 www.jfdaily.com

中共中央国务院提出指导意见

赋予雄安新区更大改革自主权

着力在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试率先突破 刊3版▶

绝不把风险推给上面留给后面

省部级主要领导干部专题研讨班上，198位学员聆听讲话交流认识 刊3版▶

“一照多址”“一证多址”，跨区域网络市场协同监管

长宁优化营商环境探索“最优模式”

解放调查

■本报记者 舒抒

一瓶产自南半球牧场的鲜奶，乘坐专机只要72小时就能出现在上海人餐桌；

轻轻一点手机屏幕，预约心仪的美发师，选择离家最近的体验网点，就能“从头开始”焕然一新，还不用饱受办卡困扰；

前一晚下单的生鲜水果，第二天早上就送到家，原来电商的前置仓恰好“嵌”在了小区门口……

2018年，长宁的“一照多址”“一证多址”改革，跨区域网络市场协同监管，以及“验放分离、零等待”等创新举措先后三次获得国务院通报表扬。眼下，长宁正与浙江省湖州市共同探索“一照多址”在两地的跨区备案互认，长三角地区的制度创新不断得到协同优化。

制度创新“及时雨”

快到春节，白领黄小姐准备换个新造型迎接农历新年。不过，她没有直接走进美发店，而是打开手机里一个名叫“南瓜车”的APP，根据列表中美发师的从业背景介绍、客户评价、作品照片、服务定价以及常驻网点，选择了自己心仪的美发师，预约的地点还是距离公司最近的长宁龙之梦商场。

作为在上海长宁孕育、成长起来的企业，“南瓜车”目前已在上海开设40家线下网点。其中，门店增长速度最快的2017年和2018年，正是长宁区“一照多址”商事登记制度改革试点茁壮成长的两年，“南瓜车”正是这项改革的受益者。

“一照多址”，即在一张经营执照之外，可以同时附记备案多个经营网点，企业无需再为这些网点单独申请执照。不仅办证流程简化、效率提升，更为互联网企业的线下布局赢得时间，节省成本。

“苗圃型”企业存在一个普遍困扰：负担不起独立办公室，企业注册登记地址没有着落，也就拿不到合法经营的“准生证”。于是，长宁区市场监管局等部门于2016年6月率先试点了“一址多照”，符合条件的初创企业都能统一登记在其所属众创空间的注册地。

“小树苗”的困扰解决了，成长中的“枝干”们也遇到了自己的棘手难题。在长宁区领导每年惯例的“走千企”调研中，“南瓜车”反映，开设线下网点时，审批周期对互联网企业来说“有点长”。生鲜冷链物流领域的“领头羊”安鲜达也提出，配送站点拿到经营执照的速度，实在跟不上网点布局的脚步。

企业的要求，不正是改革的突破点？2016年，上海在长宁设立全市首个“互联网+生活性服务业”创新试验区，紧接着又在长宁首次试点“一照多址”制度创新，安鲜达成为首批两家试点企业之一。经过2017年“一照多址”的跨区扩容，试点企业在上海其他地区设立非经营性网点，也能直接把地址添加在营业执照之外，由登记备案机关和网点所在地的监管部门共同加强事中事后监管。

截至去年底，长宁“一照多址”试点企业已有18家。尤其是大老远从北京总部来到上海拓展疆域的每日优鲜，只用不到三周，就完成了企业登记注册、食品经营许可证和酒类经营许可证办理，以及100余个配送前置仓的登记备案。在每日优鲜华东区政府事务经理杨震看来，不到两年就将生鲜冷链物流的版图覆盖上海全市，正是得益于“一照多址”的跨区试点。

此时，需要开设线下经营网点的“南瓜车”，又比其他互联网企业先一步遇到了新问题：经营执照能审批改备案，卫生许可能不能也这样办？没想到，长宁已先一步考虑到探索“一证多址”的必要性。2018年初，“南瓜车”位于中山公园和新虹桥商圈的两家门店获得“一证多址”首批试点资格，只需提交一次审批材料，由长宁区卫生计生委工作人员进行一次现场审核，就能一次获得这两家新增网点的公共场所卫生许可。

“治愈系”政策贵在精准

工作日午间用餐高峰，在古北国际财富中心的一楼“熙香”中餐厅厨房里没有“大菜师傅”，饭菜从哪儿来？

“这是我们自主研发的全自动智能烹饪设备，今年上半年要推出的2.0版全自动厨房，将实现机械臂自动化烹饪，中餐的八大菜系和炒、煎、蒸、煮、炸等操作都能模拟。”熙香董事长刘蕴熙介绍。

吃着“智能系统”烹饪出的美味，不少人也有疑问：机器做饭卫生吗？ 下转▶5版

新春走基层

『让老人不光吃得上，还要吃得香』

提升老年助餐服务水平实施意见有望出台，四年内本市老年助餐点将翻番

■本报记者 彭薇

新年将至，浦东新区洋泾社区食堂年味渐浓，挂起了火红的灯笼。21日10时30分，社区食堂开门，周边老人赶来吃午餐。“我天天来这里吃饭，品种多，味道好，今天有我最爱的菜饭。”85岁的独居老人陆佩玲从家走过来大约要10分钟，她说，家门口有了社区食堂，就餐方便多了。

2019年，“新增200个社区老年助餐点”被列入市政府实事项目。这是继2008年之后，本市再一次将社区老年助餐点建设列入市政府实事项目。“让老人不光吃得上，还要吃得香。”市民政局老龄工作处处长陈跃斌说。

助餐点成为老人家里“小厨房”

340平方米的洋泾社区食堂在升级改造后，去年1月重新对社区居民开放，定位为“居民家里的小厨房”。这里每天提供中餐、晚餐服务，每天的菜品不少于30个品种。排队就餐的老人告诉记者，一顿饭平均十二三元，一荤两素，就能吃得挺好。不少老人中午就餐后，还会打包回去，晚上在家热一热。目前，洋泾社区食堂每天的堂吃量约600份，居家养老送餐量约300份。记者发现，改造后的社区食堂加宽了取餐区域的通道，加装了取餐通道沿线的固定扶手，还配备了一条无障碍通道。这里餐桌也是专门订制，桌腿设计在居中位置，防止老人绊倒。

11时以后，位于玉田路的曲阳路街道综合为老服务中心助餐点的老人渐渐多了起来。这里为周边居民提供一日三餐，助餐点负责人告诉记者，他们考虑到行动不便老人的实际需求，还为辖区内孤老、低保低收入老人以及90岁以上高龄老人等提供上门送餐服务。

曲阳路街道60岁以上户籍老人占比41%以上，街道现有4个老年助餐点和一些日托助餐点。2008年2月，曲阳路街道在玉田路430号建成了区内首个“老年食堂”，也是全市首批之一。这里的助餐点也叫“驿站食堂”，均采用政府投资、第三方运营模式。街道在餐单定价上有指导权，须比周边小餐厅价格便宜10%—20%左右。“驿站食堂是老人的食堂，更是老人的客堂。”这里除提供一日三餐外，闲时还作为公共活动空间，提供阅读、棋牌等休闲活动，配送保健养生等讲座沙龙和服务体验项目。 下转▶7版

导读

委内瑞拉宣布与美断交 刊4版▶

明确保护重点 长城修复 刊5版▶

图片新闻

武康大楼告别“蛛网” 武康大楼周边区域架空线落地工程拆线施工最后一夜。经过近一年努力，今晨，这栋历史悠久的大楼就彻底告别周边上空的“蛛网”，再现舒朗的天际线。 本报见习记者 孟雨涵 摄

上海市十五届人大履职开局之年呈现新气象，多项工作走在全国前列

立法与改革同频 监督聚焦“老小旧远”

■本报记者 王海燕

2018年，上海市十五届人大依法履职的第一年。开局之年，气象万千。

这一年，牵头组织沪苏浙皖各省级人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定，这在人大工作中尚属首次。

这一年，在全国率先制定《单用途预付消费卡管理规定》，受到商务部肯定，并在全国推广立法经验。

这一年，推动本市国有资产首次亮出“家底”，开启了本市地方人大对国有资产的全方位、系统化、常态化监督。

这一年，代表建议的“解决采纳”比例达到71.1%，为历年来最高。

“我们要坚持改革与法治同行，加快研究法规制度供给，有力支撑和提升上海的战略优势，让上海人大工作更好走在全国前列，展现排头兵先行者地区人大工作的应有风采。”市人大常委会主任殷一璀如是说。开局之年的履职实践正是最好的诠释。

前瞻推动改革创新的法制保障

开局之年的第一个大手笔，市人大立足当前面向未来，对标全球顶级城市，紧扣上海提升城市能级和核心竞争力的主攻方向和重点任务，将涉及民主政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、生态保护和超大型城市建设等六方面123件项目纳入本届五年立法规划。

五年立法规划编制为上海改革开放再出发提供了及时、针对、有效的法规制度供给。而这背后是历时8个月、梳理180余件法规、研究两届代表议案和监督报告、委托五家单位平行研究、听取三级代表建言，并向社会公开征集6000多名市民意见、多轮反复协调、易稿数十次的磨砺。

“我们紧紧扣住贯彻落实党中央和市委重大决策部署，立法与时代同步、与改革同频。”市人大常委会法工委主任丁伟说。 下转▶5版

去年一年，市政协开展各类调研400多次，收集各类问题1000余个

用脚步丈量上海 把情况摸透建议提实

■本报记者 张骏

“3个月来，我调研了50多家民营企业，想就如何帮助民企发展提点建议。”“‘拆改留’变‘留改拆’，先要明确‘留’的标准。我跑了上海300多条里弄，对现存旧区老房子作这样的分类。”类似发言，在去年市政协各个会场上屡屡出现。“建言前必先调研”，成为许多政协委员履职的理念。

十三届市政协履职第一年，以大调研作为工作新开局，这一年，市政协交出一份厚厚的“成绩单”：全年开展各类调研活动400多次，收集各类问题1000余个，提出意见建议500余条，已报送调研报告28份，为市委市政府提供决策参考。

“重视调查研究是政协协商议政、建言献策的前提和基础，要进一步建立健全大调研常态长效机制，打响‘政协调研’品牌。”市政协主席董云虎说，市政协要按照市委明确的任务书路线图，制定协商议政工作计划，列出重点课题，开展深入调研，为推动上海新一轮高水平改革开放、创新发展广泛凝心聚力，贡献智慧力量。

争分夺秒进入“调研时间”

去年1月31日，正式履职后的第4天，新一届市政协召开了“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研动员部署会。这次会议明确要求，要“广听民意、广纳群言、广集民智，讲真话、道实情、建诤言”，要“沉下去、深下去，把情况摸透，把问题找准，把建议提实”。一批重点课题调研当场确定，一个个调研计划逐步形成。在专委会牵头下，委员们“争分夺秒”进入“调研时间”。

去年4月中旬，“打响上海文化品牌”重大课题调研组赴证大喜玛拉雅中心，实地考察设置于商业综合体中的中小剧场和美术馆运营管理情况，围绕打造亚洲“演艺之都”、提升剧场国际性等话题，邀请了本市12家剧场、票务等演艺市场机构负责人一起座谈。 下转▶5版

以新气象新担当新作为履职

市人大常委会党组召开民主生活会，殷一璀主持

本报讯（记者 王海燕）按照中央和市委部署，昨天市人大常委会党组召开2018年度民主生活会。这次民主生活会以“强化创新理论武装，树牢‘四个意识’，坚定‘四个自信’，勇于担当作为，以求真务实作风坚决把党中央和市委决策部署落到实处”为主题，紧密联系人大工作实际，进行深入的自我检查和党性分析，认真开展批评和自我批评，为做好市人大常委会新年度各项工作打下坚实思想基础。市人大常委会党组书记、主任殷一璀主持会议。 下转▶7版

切实凝聚智慧力量合力奋斗

市政协党组召开民主生活会，董云虎讲话

本报讯（记者 张骏）按照中央和市委部署，市政协党组昨天召开2018年度民主生活会。各位党组成员以“强化创新理论武装，树牢‘四个意识’，坚定‘四个自信’，勇于担当作为，以求真务实作风坚决把党中央决策部署落到实处”为主题，紧密联系自身的思想和工作实际进行对照检查，认真开展批评和自我批评。市政协党组书记、主席董云虎主持会议并讲话。 下转▶7版

团结引领妇女撑起“半边天”

市妇联举行执委扩大会议，尹弘出席

本报讯（记者 张骏）上海市妇联十五届三次执委（扩大）会议昨天举行。市委副书记尹弘出席会议并讲话，强调全市各级妇联组织要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，加强理论武装和政治引领，主动对标中心和大局，找准工作切入点、结合点、着力点，团结引领广大妇女群众在新时代上海改革发展中撑起“半边天”。 下转▶7版

今日 阴到多云 风向：东北 温度：最高10℃，最低5℃ 风力：3–4级转偏北4–5级

明日 多云 风向：偏北 温度：最高5℃，最低2℃ 风力：4–5级

国内邮发代号：3–1 国外发行代号：D124 新闻热线：021–63523600 广告热线：021–22899999 转解放日报广告中心

上观安卓客户端 上观苹果客户端