

近年来,贸易保护主义的 思想有所蔓延,加剧了全球经 贸摩擦,影响了世界经济增长 效率。面对日益严峻的逆全球 化浪潮,如何有序推进区域自 由贸易、世界自由贸易格局的 形成,积极破解国际政治博弈 中的"二把手"困局,成为中国 参与全球治理变革的一个重

相较于前期的反全球化, 本轮逆全球化显著表现为"反 自由贸易和反一体化"。究其 根本原因在于,主导现有全球 治理秩序、规则产生的西方发 达国家自身存在国家治理的 缺失。随着第四次工业革命的 临近,西方国家的劳动力成本

比较劣势愈发明显,短期内工人技术水平能力 的提高程度又有限,造成了转岗的困难。由于 西方社会福利水平较高,失业率的上升无疑会 增加国家财政支出负担,从而形成"民主赤字' 与"财政赤字"的双重问题。

同时,跨国公司作为全球资本要素流动的 主要载体,形成了资本规模化效应。它们在国 内形成精英团体 左右国内市场和经济 使得 规则的制定或多或少偏离公正。由此,民众的 不安全感进一步增加,最终积聚形成恶性的民 族主义运动。面对国内动荡的态势,西方政治 团体采取避重就轻、转移注意力的伎俩,将问 题简单归咎于全球化进程, 而无力于公共供 给、财富再次分配等根本性问题的解决,从而 进一步降低了国家治理水平

国家治理是全球治理的基础。随着新兴经 济体体量的日益壮大,亟须有代表性的国家牵 头,沟通、磋商新时期的贸易规则内容,提高世 界经济贸易的发展质量。从这个意义上说,面 对全球治理失灵、逆全球化现象加剧以及世界 范围内生产要素流动受阻、全球化进程推进缓 慢甚至存在停滞的风险,中国应当勇担全球治 理秩序和规则完善的重任,推动构建全球化新

在全球化新范式的构建中,中国是全球治 理理念的积极倡导者、贡献者。自古以来,中国 奉行"和而不同"以及"大道之行,天下为公"的 发展理念;在世界大发展、大变革、大调整的格 局中,我们又创造性地提出"人类命运共同体" 理念。中国脱离狭隘的国家主义,站在世界主 义情怀的角度,将自身的发展主动融入世界 发展格局中,将世界人民的利益上升到共同体 的高度,体现了相互尊重、公平正义、合作共赢

所谓相互尊重,强调的是基于世界主义 情怀,在全球关系构建中尊重每个国家、每个 个体的利益,在共商共议的过程中不分国家的 大小、贫富与强弱,创造包容开放性的氛围。所 谓公平正义,倡导的是国际关系民主化,通过 建立平等的对话机制,构建公平公正的世界 关系网络。所谓合作共赢,强调的是秉持利 益共享、风险共担原则,深化各国之间的合 作关系,以共同应对挑战、分享机遇。要通过 各方主体的努力,形成平衡高效的组织系统. 对明显不适应全球化发展的秩序与规则进

(作者单位:上海大学经济学院)

怎样确保科学决策

我们党自成立之 ■ 王礼鑫 日起,就确立了领导人

民谋求民族独立、人民解放、国家富强、人民幸 福的使命,与人民同心同德,全心全意为人民 服务。这种初心与使命,既为包括决策在内的 所有活动给定了目标取向与价值指引,也为各 种活动提供了强大动能

在此基础上,我们党逐渐发展和建立起了 一系列体制机制,如调查研究、领导小组式统 筹协调与会议决策机制,决策咨询、草案公开 征求意见机制,政策试点、集体学习机制等,确 保了价值、利益、知识的充分讨论和平衡,促进 了共识形成以及政策创新。

首先,调查研究是实现正确理念与科学知 识相结合的政策制定方法。

重视调查研究,是我们党在革命、建设、改 革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。 民主集中制要求所有重大决策都要经过深入 调查研究,广泛听取各方面意见,并进行反复 讨论而形成。党的十八大以来,党中央各项决 策都严格执行民主集中制,都注重充分发扬党 内民主,都是经过深入调查研究、广泛听取各 方面意见、进行反复讨论而形成的。

其次,领导小组与会议决策机制促进政策

共识形成与方案优化。 重大公共政策议题通常涉及多部门、多层 级、多群体,其制定过程需要充分协商、广泛协 调。其中,一个富有特色的共识构建方法就是 领导小组、会议决策机制。领导小组机制有助 于突破和超越部门、局部、短期利益,促进政 策设计致力于整体、全局和长远利益;会议决 策有助于主管部门与有关部门(地方)反复磋 商、有力论证、细致比较,确保集思广益、充分 协调。

最后,政策试点、集体学习等机制确保政 策创新与政策变迁。

政策创新与变迁,一方面取决于环境——

激烈竞争常常会提升学习、创新及变迁能力; 另一方面取决于政策主体——决策者主动学 习并推动政策创新、变迁。我们党历来重视政 策试验和集体学习。前者的产物是特区、试验 区、自由贸易区等,后者更为强调基于历史总 结和前景预测的内生性学习,是典型的中国经

验、中国智慧。 (作者单位:上海师范大学法政学院)

长三角一体化为何要建发展示范区

■ 张志昂 沈彬彬

日前召开的上海"两会"上,应勇市长作 政府工作报告时指出,要全力实施长江三角 洲区域一体化发展国家战略,合力推进长三 角一体化发展示范区建设。为什么要建设这 个示范区?它主要示范什么?

扭转"基层务实博弈"局面

站在新的历史起点上,长三角三省一市 应立足服务国家战略,充分利用资源禀赋条 件和区位优势,共同打造长三角一体化发展 示范区,加强区域产业协同发展和产能协 作,以改革创新推动长三角地区实现更高质 量一体化发展。

这既是长三角地区加快形成国际竞争 新优势、培育具有全球影响力的世界级城市 群的必由之路和内在要求,也是提升区域整 体能级、更好服务全国发展大局、代表国家 参与全球合作竞争以及全面增强全球要素 配置能力、效率的责任与担当。

一是有利于消弭阻滞要素流通的行政 壁垒、市场壁垒和体制机制障碍。

长期以来, 囿于行政区划分割和地方利 益保护,长三角区域市场准入规则、监管规 则、行业标准、资质认证等政策性壁垒降低 了资源利用、要素配置和流通的效率。作为 改革创新发展先行示范区,长三角一体化发 展示范区有助于突破区域壁垒和体制机制

一体化不是一样化。长三角更高质量一体化发展有赖于发挥各地比较 优势, 化竞争为协同, 扭转"高层务虚合作、基层务实博弈"的局面。应利用 上海城市非核心功能疏解和资源、产业链等外溢机遇,进一步发挥上海综合 服务功能齐全、江苏实体制造业实力强、浙江民营经济活跃、安徽具备后发 优势等特点,形成产业一体化发展合力

障碍,按照市场化要求共同建立有机统一的区 域大市场,在更大范围内推动资源整合、一体 化共享及要素自由有序流动,促进资源要素的 优化配置和产业功能的整合联动,进而形成优 势互补、协同发展、互利共赢的区域协调发展

二是有利于构建开放协调的空间格局。

长三角更高质量一体化发展的逻辑要义 在于发挥各地优势特色, 明晰城市功能定位 和分工协作机制,形成分工合理的区域空间 格局。一体化不是一样化。长三角更高质量一 体化发展有赖于发挥各地比较优势, 化竞争 为协同,扭转"高层务虚合作、基层务实博弈"

三是有利于应对经济下行压力。

当前,在全球经济贸易格局大变动的趋势 下,传统增长路径已显现疲态。长三角地区理 应也完全有条件建设新一轮改革开放的先行 示范区,使之成为中国经济增长新旧动能接续 转换的发生地,以提升区域发展能级与核心竞 争力,消解经济下行压力。

破解资源整合共享难题

长三角一体化发展示范区建设的示范意 义,主要体现为以下几个方面:

一是制度创新示范。加强区域系统性顶层 设计和统筹规划,设立更高层级的战略协同发 展机构,建立多领域、多层次的协调发展机制, 让示范区所属各地在差异化行动的同时瞄准 统一化的共识性目标,从而准确划分市场和政 府的合理边界,促进资源要素自由有序流动。

二是深化改革开放示范。作为改革开放的 前沿地带,长三角地区要率先推进更高起点的 深化改革与更高层次的对外对内双向开放。为 此,有必要充分发挥长三角区域合作办公室的 规划引领作用,以财税和经济统计为突破口开 展政策研究,建立有利于重大产业项目跨省市 协作的财税分享和产值统计制度,围绕破解资 源整合共享这一难题率先形成一批可复制、可 推广的改革创新经验

三是协同发展示范。要从提升巩固实体经

济能级的角度出发,强化产业集群的战略 规划协同、指导政策协同及配套服务协同; 在巩固传统制造业优势的基础上,加强与 互联网、云计算、大数据等新技术的融合, 实现区域产业协同发展与制造业智能化、

长三角一体化发展示范区应利用上海 城市非核心功能疏解和资源、产业链等外溢 机遇. 进一步发挥上海综合服务功能齐全、 江苏实体制造业实力强、浙江民营经济活 跃、安徽具备后发优势等特点,形成产业一 体化发展合力。要瞄准世界科技前沿和新兴 产业领域,深化智能网联汽车、集成电路、工 业互联网、5G 等产业链对接合作,注重吸引 外资和民间资本,全力打造汽车、电子信息 高端装备等世界级产业集群,尤其要促进张 江、合肥综合性国家科学中心、区域内国家 自主创新示范区及 G60 科创走廊等高端创 新资源要素的高度集聚,充分发挥科技创新 和产业发展的战略协同效应。

四是平台机制示范。长三角一体化发 展示范区要建设成为高端人才、全球投资、 科技创新、优势产业的集聚地,必须共建一 批集聚资源的开放性合作平台、重大科技 创新工程和创新产业项目。为此,可通过设 立引导资金来鼓励区内企业开展深度合 作, 使长三角一体化发展示范区成为在空 间便捷、资源配置、产能协作、基础设施、公 共服务等方面具有功能布局互动和良好协 调机制的共同体

(作者单位:上海市流通经济研究所)

数字化转型推动制造业升级

■ 董明

借助区位环境、人力资源、政府政策等, 长三角地区已成为世界级制造业基地。但 是,大多数制造企业集中于产品加工等价值 链低端环节、利润率较低,还容易形成恶性 竞争。新时代如何才能打破长三角制造业的 "中低端锁定"呢?

随着物联网、大数据、云计算、人工智能 等技术的飞速发展,制造业迎来了数字化转 型的有利契机。通过数字化转型,企业在改 造传统业务的同时,还能以数字能力催生出 新技术、新产品、新业态,从而改变原来制造 型企业扎堆于加工环节的困境,并促使企业 形成更广泛的合理分工。

所谓数字化转型主要是指通过工艺升 级、产品升级、功能升级、链条升级来帮助制 造业实现产业集成与一体化。

工艺升级是一种较为基础的方式,主要 通过数字化对原有技术、工艺进行改进,从 而提高生产效率。例如,宝钢的数字化制造 系统,可以根据客户订单自动计算出需要生 产的钢板类型和数量;钢板生产好以后送到 剪切中心,再根据客户定制要求,可以自动 剪切出符合尺寸的钢板并直接运送给客户, 从而节省了大量的人力、物力。

产品升级一般指通过数字化扩展产品 功能或引入新产品,核心是产品研发、产品 设计取得突破性进展。在这一过程中,数字

化可以提供一切必要性支持,不仅包括三维立 体打印、虚拟仿真测试等,而且能为企业实现 产品模块化、定制化提供助力。

功能升级主要指企业在品牌设计、营销、 服务等功能层面有所突破。例如,通过跟踪用 户网络行为,来实现数字化精准营销。作为一 家大型制造企业,美的集团通过建设大数据平 台,将用户的购买记录、购买渠道、地域、使用 偏好等信息全部标签化,从而形成了完整的用 户画像。基于这些用户画像,美的集团可以进

与前三种升级方式不同,链条升级是指企 业转入新的价值链条,即企业的根本业务发生 了变化。传统制造业由于生产模式、区位条件 等因素往往很难实现链条升级,但借助数字化 手段,企业拥有更多的跨行业转型机会和更强 的转型能力。例如,青岛海尔从传统家电企业 朝着制造创客、企业家的平台型组织转型:360 原本是网络安全软件企业,现在利用公司在安 全领域积累的经验转型打造 360 手机,都属于 链条升级方式,背后都有数字化技术的支撑。

就长三角制造业的数字化转型而言,安徽 的企业可以聚焦工艺和产品升级,江苏、浙江 的企业可以优先进行工艺、产品和功能的升级 改造,上海的企业可以优先考虑进行功能升级 甚至链条升级。各地要注意扬长避短,实现合 理分工、均衡发展。

(作者为上海交通大学安泰经济与管理学 院副院长、教授)

功能型平台托举科创一体化

■ 顾晓敏

在长三角区域一体化上升为国家战略的 背景下, 有必要着力推进研发与转化功能型 平台成为长三角科技创新一体化建设的重要

早在2007年,苏浙沪三地就已签署《长三 角科技资源共享服务平台共建协议书》,建立 长三角科学仪器设备协作共用网和长三角文 献系统, 在区域信息化层面上搭建网络平台。 在2018年10月的浦江论坛上,科技部和苏浙 沪皖四地科技部门还共同启动长三角科技资 源共享服务平台建设,通过共享优质科技资源 如仪器设备等,实现信息共享、降低交易成本, 提升了长三角的科创活力。

在实现区域信息层面一体化的基础上,应 鼓励功能型平台重点吸收长三角地区科技创 新型中小企业入驻。通过丰富平台集聚的企 业种类和相关资源,整合带动企业的技术创 新。同时,进一步建立完善科创型中小企业信 息数据库,并针对企业发展薄弱环节提供相 应服务和资金支持。同时,还需进一步加强高 校科研合作。高校是基础研究和科技创新的 主要发源地,有必要支持高校输送更多对口 的科创人才,通过人才培养一体化实现技术

在推进研发与转化功能型平台的建设过 程中,有必要积极探索"技术+空间"的合作模 式,构建更具活力的合作体系。上海在科技创

新领域具有雄厚的实力, 并规划到 2020 年 建设30个研发与转化功能型平台。但在地 理空间等因素制约下,成果转化与落地面临 不少制约;苏浙皖等地拥有更为充足的场地 和配套设施,为科技成果的落地与转化提供 了空间。在长三角区域一体化的进程中,需 要积极探索"技术+空间"的合作模式。

同时,要鼓励形成更紧密的长三角区域 科技创新网络关系。上海自 2016 年提出建 设研发与转化功能型平台以来,已形成以上 海微技术工业研究院为代表的"1+5"布局。 聚焦于生物医药、智能制造、集成电路、高端 装备等重点领域。近年来,在大众创业、万众 创新的号召下,长三角其他城市也逐步发展 形成了若干科创企业与产业集群。以江苏省 产业园为例,这个园区有效集聚科技、文化 创意等资源,在生物医药、高端装备制造等 领域建立产学研平台,推动投融资与科技成 果转化实现长足进展。下一步,相关功能型 平台应积极加强与产业园区的合作,提高科 技成果转化效率。

需要看到的是,研发与转化平台的建设 也存在一些瓶颈。例如,功能型平台是企业 化运作还是市场化运作, 抑或建立特殊的运 作机制,还没有一个定论;与平台运作方式 紧密相连的绩效考核方式,是盈利化考核还 是研发目标考核,也有待进一步规范。

(作者为上海立信会计金融学院副校

学界观察

时代考卷的标准答案是什么

■ 张桂芳

坚持以人民为中心的发展思想,是习近平 新时代中国特色社会主义思想的一个核心价 值理念, 也是改革开放 40 年的成功经验之一。 它充分彰显了马克思主义的真理性和实践性, 蕴含着强大的思想伟力。

"人民"是一条主线

改革开放 40 年来, 我们党始终坚持以人 民为中心的实践原则和价值取向,把人民群众 对美好生活的向往作为奋斗目标,带领全国人 民开创了经济社会发展的伟大奇迹。

一是以人民为主体的实践取向印证改革

开放实践原则的正确性。 在改革开放的历史进程中,"人民"是贯穿 始终的一条主线。正如习近平总书记所指出 的,人民立场是中国共产党的根本政治立场, 是马克思主义政党区别于其他政党的显著标 志。改革开放是尊重人民主体地位和首创精神 的生动实践。依靠人民的实践和智慧,中国在 认识和实践上取得了突破和发展,积累了经验 和教训。从物质短缺走向物质充裕、从贫困生 活走向富裕小康,从家庭联产承包责任制的探 索创新到乡镇企业的异军突起,从设立经济特 区到形成全方位、多层次、宽领域对外开放格 局,无不体现对人民群众意愿的尊重,无不体 现人民群众的开拓创新和创造精神,从而回答 了改革开放"依靠谁"的问题

二是满足"人民需要"的价值取向印证改 革开放价值追求的正确性。

改革开放的伟大实践始终围绕解决社会 主要矛盾而展开。人民需要由低层次的物质和 文化饥渴得到满足向追求更美好的生活不断 跃升,即从侧重现实的满足到突出未来期待的 转向。党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央回应人民期待,更加关注人民群众美 好生活需要的多样性、广泛性,让改革发展成 果更多、更公平地惠及全体人民,朝着实现全 体人民共同富裕的目标不断迈进,从而回答了 改革开放"为了谁"的问题。

三是"人民是阅卷人"的评价取向检验改 革开放的发展成效。

正如习近平总书记所指出的,"时代是出 卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。"人民是 建设和改革的主体,也是发展成效的最终评判 者。改革开放40年来,我们党始终把人民拥护 不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应 作为衡量工作得失的根本标准。用"以人民为 中心"确立阅卷人的主体地位,把"人民对美好 生活的向往"作为阅卷的根本尺度,把"人民要 有更多获得感、幸福感、安全感"作为阅卷的标 准答案,实现了"人民是阅卷人"的评价取向与 人民主体的实践原则、人民需要的价值取向的 有机统一

正是因为我们党始终将这一"标准答案" 作为政绩遵循,从而得以在与人民同呼吸、共 命运、心连心的奋进中,保证了改革开放正确 的价值导向,回答了改革开放成果"由谁享有" 的问题。

形成强劲动力与合力

马克思主义强调,要用着眼于社会存在领 域改革的现实手段为人民争取现实的幸福。 这既是马克思毕生追求的目标, 也是马克思 主义的价值取向。当前,改革开放站在新的历 史起点上,全面深化改革进入攻坚期,推进改 革开放的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚 于40年前。为此,我们尤为需要将以人民为中 心的伟大实践引向深入。

改革开放使中国人民迎来了从站起来、富起 来到强起来的伟大飞跃。在全面深化改革的攻坚 期,面对发展中的问题和发展起来后的问题、一 般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出 的任务,面对"三期叠加"的压力,既要鼓励人们 创新,增强改革的活力,又要把以人民为中心的 改革开放实践纳入法治德治的框架和轨道内,不 断健全人民当家做主制度体系, 夯实人民当家做 主的制度保障,用最广泛、最真实、最管用的人民 民主来体现人民意志、保障人民权益、激发人民 创造活力。

需要看到的是,在改革开放的过程中,某些 方面出现了各式各样的问题,发展不平衡不充分 的瓶颈依然存在。为此,需要着力解决发展的动 力机制问题,使以人民为中心的改革实践具有更 强劲的动力与合力。要通过深化改革,使人民在 民生、民权和民主方面更具获得感,在增进人民 福祉、促进公平正义上下大功夫,进而坚定改革 开放的决心和信心。

改革开放是第二次革命,不仅深刻改变中 国,而且深刻影响世界。中国同世界交融发展, 是全球经济增长的稳定器和动力源。面对世界 经济复杂挑战、贸易保护主义增多、经济全球化 逆流,有必要顺应世界各国人民要发展、要合 作、要和平的时代潮流,进一步敞开胸襟、拥抱 世界,有序推进"一带一路"倡议,积极构建人类 命运共同体,让中国的发展成果惠及全人类。

总之,以人民为中心的伟大实践是检验改革 成功与否的试金石,也是拆穿各种歪曲、抹黑改 革开放成就的照妖镜。改革开放的成功,就在于 顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的 历史需要。只有始终把人民对美好生活的向往作 为奋斗目标,才能够把改革开放向纵深推进:只 有初心不移、方向不改,才能向中国人民、世界人 民交出更加优异的答卷。

(作者为上海财经大学马克思主义学院教授)

培训"民企二代" 要有定制化方案

■ 陈光普

近年来,上海不断加 大对"民企二代"的教育 培养力度。然而,与党和国家的战略要求以及年 轻一代民营企业家的实际需求相比,相关教育培 养工作仍存在一些不足

特别是,教育培训的方式内容难以满足需 求。调研发现,"民企二代"渴望接受的培训内容 分别是现代企业管理、产业政策、高新技术、企业 文化、法律法规、危机管理、参政议政、统战政策 心理调适、人文修养,而当前的教育培训课程存 在重思想政治教育(课程比例达 60%以上)、轻企

业经营管理和参政议政的问题。 为此,建议有针对性地推出以下几点措施:

一是加强规划引领。要做到"两个精准",即 对象精准和目标精准。所谓对象精准,是指确定 民企接班人、自主创业者为重点对象,开展分层 分类的教育培养。所谓目标精准,是指以提升能 力素质为目标,将"民企二代"教育培养工作纳入 地方党委政府人才培养总体规划和统一战线人 才培训整体规划。

二是提升培训实效性。建议相关部门通过需 求调研和访谈座谈等,准确掌握"民企二代"的需 求。同时,开展精准化、定制化的教育培训,提升 年轻企业家的经营管理能力和战略思维

三是精准提供服务。可建立市、区、街镇三级 青创联组织,实现对"民企二代"全覆盖;工商联 等部门可依托商会等机构, 进一步提供融资、法 律、技术、人才等服务。同时,依托"活动型党支 部",推出制度化、系统化的服务项目,为民营企 业搭建互联共享、合作交流、投资创业渠道,引领 "民企二代"改进投资观念、加快转型发展。

四是完善考核评估。不仅要关注"民企二 代"在企业发展、社会责任等方面的情况,而且 要增加政治认同、价值取向、道德自律等方面的 指标权重

(作者单位:中共上海市金山区委党校)