

今日聚焦

向巴基斯坦投资 200 亿美元,将与中印签署一系列合作协议

沙特王储到访亚洲,“向东”寻找战略支点?

■本报记者 张全

17日起,沙特阿拉伯王储穆罕默德·本·萨勒曼展开为期6日的亚洲之旅,到访巴基斯坦、印度、中国等国。美国《华尔街日报》指出,此举代表着一个战略支点,可以减少王储因“卡舒吉事件”在国际上的孤立,重新确立沙特的海外影响力。

那么,亚洲国家能否助王储一臂之力,为他带来理想的战略回报?沙特此举是否标志着其战略重心进一步转向东方?

支援巴基斯坦经济

当地时间17日下午,穆罕默德王储抵达此次亚洲行的首站——巴基斯坦,他也成为15年来首位访巴的沙特领导人。两国签署了价值200亿美元的投资协议,涉及炼油和电力等领域,包括在巴沿海城市瓜达尔投资100亿美元建设炼油厂和石化企业。

路透社称,巴基斯坦与沙特同为伊斯兰国家,自1951年签署友好条约后长期相互支持。穆罕默德王储试图通过访问,重建其在“卡舒吉事件”后的声誉。而正处于困难时期的巴基斯坦此刻急需朋友,对于王储的到访,巴方展现了极大的欢迎。

一系列高规格接待可以看出巴方的热情——在王储乘坐的飞机进入巴基斯坦领空后,该国派出战斗机前去引导;巴基斯坦总理伊姆兰·汗和巴基斯坦陆军参谋长巴杰瓦在一座军用机场迎接王储;总理甚至亲自开车,把穆罕默德王储接入首都伊斯兰堡总理官邸。

近几个月来,巴基斯坦面临严重债务危机,沙特向巴基斯坦提供贷款以支撑该国迅速减少的外汇储备,使之维持经济运转,这让巴基斯坦在与国际货币基金组织(IMF)谈判救助计划时,获得了喘息的空间。巴基斯坦眼下正寻求IMF的120亿美元援助纾困,但协议尚未签署,且条件苛刻。

关注能源等领域合作

穆罕默德王储18日离开巴基斯坦后的下一站是印度。去年G20峰会期间,王储与印度总理莫迪决定,两国将尽快建立一个领导人层面的协调机制,促进沙特在印度能源、防务、食品安全、机械等领域的投资。此次穆罕默德王储访印期间,除了与莫迪总理再续情谊之外,还在2天的访问中会见印度总统科温德和副总统纳伊杜。

《印度经济时报》指出,王储此次印度之行重点关注能源、基建和高科技等领域合作。沙特内阁已授权王储在其访问期间签署协议,建立沙特—印度最高协调委员会。双方计划签署投资和旅游等方面的谅解备忘录。

穆罕默德王储将于2月21日至22日访华。其间,习近平主席、韩正副总理将分别与他会见。韩正副总理还将同王储共同主持召开中沙高级别联合委员会第三次会议,双方将签署一系列合作协议。

上海外国语大学中东研究所名誉所长朱威烈表示,穆罕默德王储本人曾多次访华,包括出席2016年的G20杭州峰会。此次访华主要目的,是在美国国会紧盯“卡舒吉事件”不放、老国王萨勒曼年事已高的情况下,争取大国支持。去年G20阿根廷峰会上,穆罕默德王储与习近平主席会面,被王储视作一次成果突出的会面。当时中方表示,沙特保持稳定和发展是中东海湾地区实现繁荣进步的基石。中方



2月18日,在巴基斯坦首都伊斯兰堡,一名男子在报摊前驻足。当天,当地两家报纸都在头版刊登了沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼访问巴基斯坦的消息。CFP供图

坚定支持沙方推动经济多元化和社会改革,双方要落实好“一带一路”倡议同沙特“2030愿景”对接。

朱威烈认为,穆罕默德王储提出的红海沿岸经济区开发、能源领域合作等都可能成为两国会谈的议题。而在卡塔尔国埃米尔塔米姆刚结束对中国的国事访问之后,中国接待穆罕默德王储也在情理之中,北京可能继续发挥劝和促谈作用,推动卡塔尔断交风波逐步平息。

沙特前驻巴基斯坦大使阿里·阿瓦德认为,中国的旗舰项目“一带一路”倡议的进展,进一步强化了一种认识:即中巴经济走廊的合作,瓜达尔港的合作具有重要战略意义。因此,沙特日益将中巴经济走廊视为南亚地缘经济环境中催生的巨大机遇,必须充分加以利用。去年,沙特宣布对中巴经济走廊投资100亿美元,成为中巴经济走廊吸纳的首个第三方合作伙伴。

据悉,穆罕默德王储原本还计划访问印尼和马来西亚,但这些行程已被推迟。此外,他计划6月在大阪举行G20峰会期间访问日本,因此此次行程中暂不包括日本。

东亚渐成外交重点

有外媒把王储的亚洲行称为“困难时期结交新朋友”,但事实上,沙特的“向东战略”早已有之。

这一外交策略是在前国王阿卜杜拉执政时期(2005年—2015年)发展起来的。2006年1月阿卜杜拉继承王位之后,他就选择了北京和新德里作为除中东地区之外的两个首次外访目的地。之后,沙特在日本储存380万桶原油,来帮助后者增加石油储备,并使自己更大规模地进入亚洲市场。这些都被视作沙特外交“向东看”的大手笔。

2015年现国王萨勒曼即位后,新政府继续执行传统的外交政策——“可控的多重依赖”,通俗地讲,就是一国在面对霸权国家时,为增

加自主性而寻求与其他大国建立多样化外交关系的战略。从沙特近几年的外交动向来看,亚洲特别是以中国为首的东亚国家已逐渐成为其外交重点。

因此就不难理解,为什么国王萨勒曼在2017年进行了为期一个月的东亚之行,访问国家包括印尼、马来西亚、日本、文莱、中国和马尔代夫,也不难理解为何穆罕默德王储多次来华取经。如果说10多年前阿卜杜拉访问亚洲的时候,沙特和亚洲的关系还被看作是新鲜事物,那么现在它已经成为一个外交惯例。

上海国际问题研究院研究员、中国中东学会副会长李伟建认为,沙特近几年外交“向东看”与两个因素有关:第一,推进落实旨在改变沙特单纯依赖石油出口经济模式的“2030愿景”。中国、日本、印度等亚洲国家一方面是沙特在亚洲地区重要的能源合作伙伴,另一方面能够提供有益的发展经验,帮助该国经济实现多元化。而美国等西方国家只关心对沙特的军售和油价,对真心实意帮助沙特却心不在焉。

第二,奥巴马时期美国—沙特关系经历动荡,特朗普上台后虽想给沙特撑场子,无奈因“卡舒吉事件”受到国内舆论压力,最近美国众议院更投票决定停止美国对沙特领导的也门战争的支持……这些促使沙特通过对亚洲的外交来打开局面,缓解被西方孤立的处境。

朱威烈同样认为,“向东看”是沙特实现“2030愿景”的基本政策倾向。而“卡舒吉事件”也让传统上依靠美国的穆罕默德王储感到有实施平衡外交的必要性。事实上,在去年参加G20阿根廷峰会前,王储已开展对许多阿拉伯国家的访问,此次访问亚洲多国,是平衡外交策略的延续。

借亚洲行实现“破局”

在朱威烈看来,王储的亚洲之行是在中东地区国家存在矛盾、西方国家对利雅得施压的

新闻人物

雄心与漩涡

穆罕默德王储现年34岁。2007年,年仅22岁的穆罕默德被任命为沙特内阁专家委员会法律顾问,开启从政之路。

2015年1月23日,萨勒曼继承王位并任命儿子穆罕默德担任国防大臣一职。6天后,萨勒曼再次改组内阁,任命穆罕默德为国家经济和发展委员会主席,掌管沙特经济大权。

2017年6月21日,萨勒曼废黜时任王储,立穆罕默德为新王储。

穆罕默德自被擢升为王储以来,推出了一系列旨在重塑沙特形象的重大举措,其中包括雄心勃勃的改革计划“2030愿景”。但受国内因素掣制和国际石油价格波动影响,这一改革计划进展并不是一帆风顺。

自去年10月以来,穆罕默德因记者卡舒吉在沙特驻土耳其领馆遭谋杀事件而陷入舆论漩涡。(据新华社电)

新闻分析

沙特“向东”能走多远

■本报记者 张全

沙特的“向东战略”究竟能走多远?

外媒分析指出,从沙特的角度,尽管亚洲国家在王储面临困难的时期,对其予以支持具有巨大象征意义,但利雅得将战略重心真正向东转移的程度是有限的。预计利雅得将主要留在西方轨道内,同时继续与亚洲国家发展相对温和的关系,以防西方的惩罚。

美“两头忽悠”让沙特闹心

上海国际问题研究院研究员李伟建认为,沙特过去认为美国靠得住,别国无力承担沙特所需的安全保障。但如今全球力量对比发生变化,许多案例反而让沙特觉得美国不靠谱。

举例来说,沙特凭借与美国约1100亿美元的军售大单,指望华盛顿在“卡塔尔外交风波”中对多哈采取强硬立场,逼迫对方屈服,结果是特朗普把钱收入口袋后,却没有对卡塔尔动真格,非但如此还与后者签署了扩大乌代德空军基地的军事合作协议,上演了两头忽悠的把戏。而卡塔尔也在土耳其、俄罗斯的支持下渡过难关,开辟了外交回旋的天地。

“一些沙特学者跟我说,做美国的朋友比做美国的对手更可怕,从中可以看出沙特的闹心。而且,美沙关系一直建立在共同利益的基础之上,从未建立在共同价值观的基础之上。这也让双方关系变得不牢靠。”李伟建说。

美多项政策需借重沙特

从美国的角度看,沙特在特朗普眼中的真正价值,不仅在于它稳定油价的能力,最核心的关切是沙特在阿拉伯国家中所处的独特地位和影响力,美国需要借它低成本影响和控制更多中东阿拉伯国家。

李伟建说,特朗普就任美国总统以来,对美国的中东政策进行了大规模重构,每一项新政策的实施都离不开沙特的积极参与和密切配合。

第一,特朗普政府废除伊朗核协议,重新对伊朗施加严厉制裁,美国为此组织了反伊朗的中东国家阵线,其核心成员就包括以沙特为首的逊尼派阿拉伯国家和以色列,沙特在其中的地位至关重要。

第二,特朗普政府为了更加有效和低成本干预叙利亚内战,维护库尔德武装的控制区域,组织起专门的干预叙利亚统一战线,其核心成员包括以沙特为首的逊尼派国家和法国,沙特在这里也是不可或缺的。

第三,特朗普政府制定了全新的“巴以和平”草案,沙特在美国的“世纪交易”中扮演重要角色,没有沙特及其所影响的“小伙伴”们的鼎力支持,特朗普政府的这一计划肯定无法落实……

对美依赖短期不会消失

李伟建指出,有鉴于此,美国仍会对沙特展现既敲打又利用的态势,争取利益最大化;而沙特的外交会趋向多元化,但这会是一个长期过程,对美依赖的惯性不会一下子消失。

专家论坛

美国拿《中导条约》说事的真实意图何在

■沈丁立

四大先天不足

在刚刚结束的“防务达沃斯”论坛上,也就是在今年的第55届慕尼黑安全会议上,各国代表一定发现,东道主所苦心孤诣设计的议题还是被白白浪费了。本来,默克尔总理手下给大会安排了三项议程,第一项就是讨论一线国家(美俄中三国)如何改善大国关系,从而给地区安全和世界稳定带来保障。

要做到这一点,两个传统的超级大国即美俄需要开展战略合作,而华盛顿和莫斯科目前却在《中导条约》问题上互相指责,毫不相让。就在本次慕安会开幕前不到两周,美国宣布退出《中导条约》,而俄罗斯立刻还以颜色,同样宣布退约。北约秘书长斯托尔滕贝格在会前曾表示,俄美必须重新遵守《中导条约》,他还强调北约需为条约遭废弃作准备,要求北约军方评估废弃条约的后果。据悉,鉴于目前局势,德国方面已在期待更多美国核武器重返德国。

条约来之不易

美国 and 苏联于1987年签订《中导条约》,双方同意全面禁止试验、生产和部署所有射程在500至5500公里之间的陆基弹道导弹与巡航导弹,并销毁各自武库中的所有这类武器,从而大幅度削减彼此所领导的军事集团在欧洲地区发生武装冲突的可能。这个条约来之不易,是冷战后期美苏领导人审时度势、彼此做出的重大妥协。再辅之以其他的欧洲军控与互信安排,《中导条约》大致保障了它签订之后三十多年的欧洲安全与稳定。

但是,《中导条约》有着四大先天不足。第一,根据这一条约所销毁的美苏中程核武器,仅占当时这两家所有核武器的百分之几。它们的主力核力量是洲际射程的战略核武器,并未因此受到任何触动,这就需要美苏通过削减战略武器会谈来另行限制。第二,《中导条约》只禁止陆基中程与中短程导弹,而不限制海基与空射的落入这段射程的导弹。第三,条约的现场核查期只有条约生效后13年,如果此后缔约方违约则无核查威慑。第四,条约生效于冷战末期,当时世界上其他具有中导能力的国家屈指可数,数量几可忽略,但当前中导已在东亚、南亚和中东有所扩散。

条约的这些先天不足,现在已经看得很清楚了。首先,美国从上世纪70年代开始研发、80年代开始部署的海基战斧导弹,射程在450至2500公里,彻彻底底就是中导,其在美国海军各种平台上使用的型号已经衍生出20多种。这些武器在美国发起的针对伊拉克、利比亚、叙利亚、科索沃以及苏丹等的军事行动中,已被水面舰只屡屡使用。此外,即使是用作导弹防御的美国“宙斯盾”系统“标准3”拦截导弹,其射程也已达到600至1200公里,也在中导范围。

美军在《中导条约》之外发展不受限制的海基中导,必然给其他国家以启示。经过20多年努力,被称为俄罗斯“战斧式”海基通用型巡

航导弹系统的“口径”舰载/潜射巡航导弹于2015年在俄军正式服役,最大射程超过2500公里。美国认为,近年崛起的俄罗斯陆基巡航导弹9M729(SSC—8)脱胎于“口径”海基通用系统。尽管俄罗斯自称在2017年9月18日进行的导弹作战训练已证明其射程仅为476公里,美国政府认为俄方很容易通过改造,迅速使其升级,最终射程也将达到2500公里。

美国“大做文章”

这一问题,被美国拿来大做文章,早在奥巴马总统的第二任期,美俄就开始为此龃龉不断。俄罗斯坚称这款导弹没有违反《中导条约》。为了阻止特朗普政府退约,俄罗斯在今年1月23日还公开展示了9M729巡航导弹和发射车,邀请英美法德驻俄武官以及北约和欧盟等代表参观。但美国坚持认为,这完全不足以核实这款导弹的真正射程,包括其可能被延伸后的射程。

不过,美国和俄罗斯的退约现在还没有生效。从宣布退约到退约生效,需要180天时间。美方表示,保留条约并使美方终止退约的唯一条件,就是俄罗斯必须销毁所有现有的9M729巡航导弹。美方判断,俄罗斯目前已部署4套这种导弹,莫斯科可能还将部署100套这一系统。美国的这一主张,已被俄罗斯断然拒绝。俄罗斯认为,特朗普政府要退约的决心早已下定。美国指责俄罗斯发展陆基巡航导弹,只是拿此说事。美国真正的目标,另有所指。



退出

2月1日,在美国华盛顿,国务卿蓬佩奥准备在新闻发布会上讲话。美国国务院当天宣布,美国将于2日起暂停履行《中导条约》义务,启动退约程序。新华社发

美国政府已几次表示,即使保全了《中导条约》,该条约也必须多边化,得至少把其他一些国家包括进去。美国的意图,就是通过继续保持自己不发展陆基中导,不仅要求俄罗斯销毁美国认定其已经发展的疑似陆基中导,而且消除其他国家可能已经掌握的陆基中导。说白了,美国就是拿中导说事,以维护和扩大其世界霸权。

上面说过,《中导条约》有四大不足。该条约只讲某一类武器的所谓威胁,而不谈其他类

武器可能产生的更大威胁,更不谈应该遵守国际法,不干涉他国内政,因此有着内生的不平衡。

譬如,美国洲际战略威慑力量很强,美国海基抵近作战能力也很强。对于这些,是否也要分类谈谈裁军?是否需要将限制中导与限制远程导弹相结合?是否需要将限制先进常规进攻力量与限制先进非常规攻击力量相结合,等等。将这些结合起来,恐怕才合理。那么,美国、德国和其他国家,都准备好了吗?

(作者为复旦大学教授)