2019年2月27日 星期三
www.jfdaily.com
责编:唐蓓茗 编辑:安峥
解放日报

今日聚焦

曾是伊核协议功臣,却因美国退约在国内"背锅"承受巨大政治压力

伊朗外长突然请辞,背后有何玄机

■本报记者 廖勤

当地时间25日晚,伊朗外长扎里夫在社交平台上宣布辞职。扎里夫的"闪辞"毫无先兆,让外界猝不及防,背后原因何在?作为伊核协议的"缔造者",扎里夫选择撤手而去是否意味着对核协议判了"死刑"?

保守派压力下离任?

最近一段时间,在国际舞台上,没少看到扎里夫的身影,也没少听见他的声音。他讽刺华沙反伊朗大会是"马戏表演",他还出席慕尼黑安全会议,访问黎巴嫩、中国。

还在自己岗位上正常履职的扎里夫,为什么突然之间说走就走?

扎里夫本人没有解释,只是礼节性地表示,为无法继续服务民众和工作期间的"不足"致歉。伊朗当地媒体也很安静,没有什么猜测。

美国有线电视新闻网指出,特朗普政府对伊朗持续的敌意,以及宣布退出伊核协议,或是扎里夫辞职的"祸根"之一。

"扎里夫很可能是在受到国内保守派强大的压力下辞职的,他觉得无法再继续工作。"**中国前驻伊朗大使华黎明**推测说。

伊核协议谈判虽然由鲁哈尼政府领导,一些重大问题也得到最高领袖哈梅内伊的首肯,但第一线的谈判都由扎里夫负责。从正面讲,扎里夫是伊核协议的功臣,但从负面说,他又是负有很大责任的"罪人"。伊核协议签订后,扎里夫受到保守派持续强烈的攻击,还为此背上"卖国"的骂名。"保守派不断攻击,美国又打压伊朗,在这种局面下,扎里夫很难再继续留任。"华黎明说。

最高领袖心怀不满?

美国退出核协议的另一个后果或许还导致最高领袖哈梅内伊对扎里夫心怀不满。

《华盛顿观察家》认为,特朗普政府退出伊核协议,并对伊朗施加外交和情报压力;欧盟近来在弹道导弹开发和恐怖主义活动方面也对伊朗立场强硬,这使得扎里夫在最高领袖哈梅内伊心目中的可信度下降。哈梅内伊似已认定,扎里夫与西方靠拢非但没有带来任何经济利益,还让伊朗政权显得软弱不堪。

值得注意的是,就在扎里夫宣布辞职的同一天,叙利亚总统巴沙尔·阿萨德访问伊朗。这是2011年叙利亚冲突爆发后,巴沙尔第一次访问这个亲密盟国。分析人士表示,一个细节透露出扎里夫与最高领袖之间的微妙关系。

当哈梅内伊、伊朗革命卫队领导人卡西姆·苏莱曼尼与巴沙尔会见时,扎里夫没出现在现场,此时扎里夫尚未宣布辞职。"在伊朗革命政治中,权力是个非常重要的符号,扎里夫的缺席意味着他与最高领袖的疏远。"《华盛顿观察家》说。为此,甚至还有猜测说,扎里夫是因为未被安排参加这场会谈才一怒辞职的。

但是,**上海外国语大学中东研究所所长刘中民**却提出另一种解释。他认为,美国退约让扎里夫"背锅",受保守派挤压出局,虽然这一逻辑也成立,但是也不排除另一种可能,就是扎里夫以"牺牲"自己为鲁哈尼执政减压。鲁哈尼现在承受巨大的执政压力,美国退出伊核协议、经济糟糕、货币贬值、民众抗议,如今需要一个承担责任的人,扎里夫的辞职或许是给民众的一个交代,也能平息强硬派的怒火。

"美国化"的争议人物

扎里夫的辞职之所以震惊舆论,引发关注,恐怕还与这位外交官本人的经历和背景有关。在伊朗政教合一的保守体制下,扎里夫显得有点"另类",他出生在德黑兰一个保守的商人家庭,却是一个极富美国色彩的政治人物。而美国,众所周知,与伊朗水火不容,尤其在特朗普总统执政的当下。

他在美国完成了系统的高等教育。据路透社报道,现年59岁的扎里夫从17岁开始在美国生活,在旧金山州立大学和丹佛大学学习国际关系,最终获得博士学位。后来,他的职业履历也与美国产生交集。2002年至2007年,扎里夫被派驻纽约,出任伊朗常驻联合国代表。

他从政生涯的巅峰之作也是在与美国的折冲樽俎中完成。2013年8月起,扎里夫出任伊朗外长。任内的最大功绩就是以首席谈判代表的身份,与伊核问题六国谈成了具有里程碑意义的伊朗核协议。扎里夫为此也被誉为伊核协议的"缔造者"。

"他与美国前国务卿克里几十个小时面对面谈判,最终使伊核协议得以签署。"华黎明说,精通英语、熟悉西方文化、善于同美国人打交道,这些都赋予扎里夫莫大的优势。

如今,扎里夫选择离职似乎仍与美国有关。若不是特朗普宣布美国退出伊核协议,重启制裁,扎里夫的外长生涯或许能完美落幕。

在2013年出版的回忆录《大使先生》中,扎里夫写道:"在外交中,你应该始终保持微笑,但你永远不要忘记是在和敌人说话"。

一边微笑,一边斗法,随着伊美关系的起伏,"微笑外交官"扎里夫也扮演着双重角色。

在美国学习、生活、工作的经历,曾让他与美国官员建立了密切联系,比如美国前国务卿克里,两人台面上是谈判对手,但是私下里关系融洽。2016年,10名美国海军陆战队队员在伊朗水域被捕。期间,扎里夫与克里邮件往来,最终化解危机,缓和了两国的紧张关系。上世纪90年代,他还帮助解救了被黎巴嫩真主党扣押的美国人质。

特朗普入主白宫后,华盛顿与德黑兰关系恶化,扎里夫又展现出强硬一面,与美国不断唇枪舌战。而且,他善于以其人之道还治其人之身,比如他爱使用特朗普最喜欢的推特与对方展开骂战。特朗普第一次在联合国大会上发表演讲攻击伊朗,被扎里夫狠狠怼回去——"特朗普无知的仇恨言论属于中世纪——不属于21世纪的联合国——不值一驳。"

在西方眼中,扎里夫是一张代表伊朗的国家面孔,能适应西方的思维和处事方式,从他爱刷推特就可见一斑。比如他就连宣布辞职,都选择在社交媒体Instagram上发布。

不过,在伊朗国内,"美国化"的扎里夫成为一个有争议的人物。保守派批评他竟然在社交媒体上直接与敌人对话。英国外交部伊朗问题前顾问侯赛因·拉萨姆表示:"扎里夫的外交生涯几乎都在伊朗境外度过,他对国际事务有着良好的掌控——但这也成了他的弱点。"

恐将影响伊朗政局

鲁哈尼的股肱之臣、温和派中人、伊核协议"缔造者"、深刻的西方背景,扎里夫的多重"人设"是否预示着他的辞职将会牵动方方面面,如华黎明所说,"他的辞职不是简单的个人事情"?伊朗政局将受到什么影响?

在华黎明看来,扎里夫突然辞职反映了温和派与强硬派的矛盾异常尖锐,恐将对伊朗政局产生重大影响。首当其冲的就是总统鲁哈尼的政治生命,他会否也因此提前下台?"扎里夫是鲁哈尼的左膀右臂,他的辞职或将对鲁哈尼政府造成重大打击。"

华黎明说,谈成伊核协议曾让鲁哈尼政府底气十足,但是美国背约后,政府声誉一落千丈。他的第二任期也有点"窝囊",推行改革阻力重重。

阻力之一来自国内强硬派。上次大选,鲁哈尼遇到一个劲敌——激进派宗教领袖莱西。虽然竞选落败,但是莱西在伊朗保守派中势力很大,他一心想要搞垮鲁哈尼政府。去年年初,伊朗暴乱的"策源地"就是莱西的大本营马什哈德,莱西本人就是幕后推手。

鲁哈尼与掌握伊朗政治经济军事大权的革命卫队也关系紧张。鲁哈尼曾"吐槽",革命卫队有枪有钱,却不上税。这番话得罪了革命卫队,后者直接抓了鲁哈尼的弟弟。

华黎明说,鲁哈尼政府受到温和派、改革派的拥护,他们主要是伊朗的精英分子和中产阶层。而在伊朗社会,真正的"中坚力量"是草根阶层,他们受革命派、保守派影响更大,并不支持鲁哈尼政府。加上经济不景气,民众对政府更加怨声载道。据福克斯新闻报道,由于国内经济危机难解,鲁哈尼被喊下台。

华黎明还透露,与扎里夫辞职同时传出一个消息,说伊朗货币里亚尔可能很快遭遇断崖式贬值。如果传言属实,将严重冲击伊朗局势。"伊核协议生死难卜、国内经济萎靡不振,所有压力都会压在鲁哈尼身上,鲁哈尼可能会重蹈前总统哈塔米覆辙,被强硬派赶下台,甚至熬不到明年任期做满就提前走人,伊朗也可能由此陷入新的乱局。"

但是,刘中民认为,扎里夫辞职未必是伊朗内部强硬派、保守派与温和派、改革派内斗激化的信号,也不太会对伊朗政局产生严重冲击。伊朗始终存在各派内斗,但从伊朗目前处境来看,面临国内外多重压力,从精英到民众都希望合力应对危机。如果各派斗得你死我活,尤其是保守派抓住伊核协议问题冲击温和派,挑起政治斗争,制造内部分裂,既不利于在国内争取民意,也不利于共克时艰。

与西方关系怎么走

有观点认为,扎里夫是一个擅长与西方打交道的外交官,他的辞职可能标志着伊朗同西方接触的外交政策宣告结束。

对此,刘中民认为不能简单下断言。"伊朗是个善于抗压、在夹缝中生存的国家,"刘中民说,它的外交政策也会随着外部环境的变化进行相应调整。在对美关系上,2020年总统大选是一个关键节点,如果特朗普连任,伊美关系不会好转。与欧洲关系上,伊朗仍会继续保持协调,毕竟欧洲仍在寻求保住伊核协议。

华黎明也表示,在鲁哈尼政府领导下,伊朗与西方关系是采取区别对待的策略,对美国是坚决对抗,对欧洲却尽力争取。不过,一旦鲁哈尼政府倒台,强硬派人物上台,伊朗与欧洲的关系恐怕也将面临严峻考验。

2月13日,伊朗外长扎里夫在首都德黑兰出席新闻发布会。 新华社发

新闻链接

总统未接受外长辞呈

新华社特稿 伊朗总统鲁哈尼办公室26日回应外交部长扎里夫前一天宣布辞职,称他不予接受。

扎里夫1960年出生,曾赴美国留学,是伊朗资深外交官,主导伊核问题谈判。

扎里夫是鲁哈尼的盟友。鲁哈尼2013年6月当选总统,扎里夫同年8月出任外长,随后接手伊核问题谈判。

伊核谈判在伊朗国内遭遇强硬派反对,扎里夫多次到议会通报和解释情况。他还因为有违伊朗一贯立场,公开谴责二战期间对犹太人的大屠杀,到议会接受质询。

2015年7月,扎里夫主导下,伊朗与伊核问题六国就伊核问题达成全面协议。外界普遍预期扎里夫如辞职意味着伊核协议在伊朗的终结,可能削弱鲁哈尼的执政能力。

鲁哈尼同样因为美国退出伊核协议而承受政治压力。受美国制裁影响,伊朗经济状况恶化,令鲁哈尼政府面临质疑,议会已就经济问题质询鲁哈尼。

鲁哈尼的办公室26日表示,称赞扎里夫恪尽职守,宣布他将继续履职。

新闻分析

伊核协议难以为继?

■本报记者 廖勤

作为伊核协议的"缔造者",伊朗外长扎里夫一直以来都在扮演协议代言人的角色,在国内强硬派面前为协议辩护。

然而,在美国退约、欧洲"救约"不给力的情况下,扎里夫的辩护变得越来越无力。他的辞职是否也预示着他一手促成的伊核协议将走向终结?

终结还是挽救?

对此,《耶路撒冷邮报》给出两可的判断,或是终结,或是挽救。

终结的迹象是,面对美国的敌视和遏制、欧盟的行动迟缓,伊朗感到愤怒,似乎在失去耐心。近来,伊朗威胁退出核协议的调门在升高,并大张旗鼓地进行了一系列核活动的宣传。比如伊朗海军日前高调军演,发射国产反舰巡航导弹等。这些动向说明伊朗可能在为退出核协议做准备。而强硬派迫使扎里夫出局,可能是伊朗退出协议的最后一步。

挽救的理由在于,扎里夫辞职可能会给强硬派一个机会,让他们在未来与欧盟和其他国家的谈判中拥有更大的控制权,直接表达伊朗的不满,提出诉求,迫使对方作出让步。

"无论是终结还是最后的挽救,扎里夫辞职都将是一个转折点,破解核协议僵局将更加艰难。"《耶路撒冷邮报》说。

释放质疑信号

中国前驻伊朗大使华黎明指出,作为伊核协议的首席谈判代表,扎里夫辞职释放了一个信号,说明伊核协议被打上一个大大的问号,可能难以为继。若美国进一步施压,欧洲也发生动摇,那么,最后的结果恐怕是:伊朗宣布退约,恢复核计划与核生产。届时,中东局势也将随之发生重大变化。

上海外国语大学中东研究所所长刘中民对伊核协议前景也感到悲观,因为保住协议的有利因素越来越少,如今又增加了一个——扎里夫辞职。

但他认为,未来会是一个曲折的过程。有一个时间点值得留意,那就是特朗普进口伊朗石油禁令对8国豁免90天的期限将到期。如果90天后,特朗普继续加码施压,欧盟对伊朗的诉求回应不力,伊朗判断伊核协议对其毫无好处,伊朗会选择退出。在这个节点之前,伊朗仍会留有余地。

"故事"并未结束

扎里夫虽然请辞,但还需获得政府批准,多名议员还联名写信挽留扎里夫。

鲁哈尼的办公室26日早些时候在社交媒体留言,称赞扎里夫恪尽职守,宣布他将继续履职。"扎里夫不是孤身一人,我们(政府)全体将支持他。"

不过,伊朗政治分析师哈桑·穆罕默迪认为,政府现在需要强硬外长,不是"对西方微笑的人"。也有评论认为,即便扎里夫卸任外长,未来也可能在其他职位上复出。

或许正如伊核协议支持者、伊朗裔美国人全国理事会前主席帕尔西所说,虽然扎里夫已递交辞呈,但"并不意味着故事的终结"。

全球热点

朝美领导人同日抵达,河内正式步入"峰会时间"

"金特会"今开谈,至少五场会面?

■本报记者 张全

乘坐近66个小时的火车、2个半小时的汽车,朝鲜最高领导人金正恩的车队于越南当地时间26日上午11时左右抵达河内市中心的美利亚酒店。而这时候,美国总统特朗普正坐在"空军一号"上,飞行目的地是越南河内内排国际机场。专机于越南当地时间26日晚间降落。随着两位重量级人物在同一天抵越,河内也正式步入"金特会"时间。

白宫发言人桑德斯透露,特朗普将在越南当地时间27日晚与金正恩进行简短的"一对一"谈话。随后是一场社交晚宴,两人将分别由两名官员及其翻译陪同。周四,两国领导人将举行更多会谈。

两人将首次共进晚餐

金正恩的专列于越南当地时间26日上午8时左右驶入越南谅山省同登站。随后,他乘上一辆奔驰轿车。在行驶170公里后,车队于上午11时左右抵达河内市中心的美利亚酒店。这家酒店预计成为金正恩的下榻之处。

韩联社认为,抵达酒店之后,金正恩很可能会准备第二天的会谈。两位消息人士告诉路透社,在接下来出席朝美首脑会谈的同时,金正恩将对越南进行正式友好访问。

在太平洋彼岸,美国总统特朗普于当地时间25日早些时候乘上"空军一号"。他于越南当地时间26日晚抵达河内。美国国务卿蓬佩奥已于周二先期抵达河内。

韩联社称,特朗普将于越南当地时间周三上午11时左右会见越共中央总书记、国家主席阮富仲,在举行双边会谈后,将签署一项商贸协定。12时左右,特朗普将与越南总理阮春福合影,举行双边会谈并共进工作午餐。

白宫发言人桑德斯对记者表示,特朗普将在越南当地时间周三晚与金正恩进行简短的"一对一"谈话。随后是一场社交晚宴,蓬佩奥和白宫办公厅主任穆尔瓦尼将陪同特朗普出席晚宴,金正恩则将由两名助手陪同,两名助手均配有翻译。韩联社透露,其中一位助手是朝鲜劳动党中央副委员长金英哲,但不清楚另一位助手是谁。

韩联社称,这将是金正恩与特朗普首次共进晚餐。晚餐时间、地点和形式不得而知,但鉴于先期抵达河内的朝美礼宾工作组此前共同到歌剧院踩点,这里被认为很可能是两位领导人的晚餐地点。

讨论议题时间更充裕

周四,两国领导人将开启会谈正式议程,就朝鲜无核化措施和美国的相应举措进行谈判。具体日程表不详,但按照美国政府官员22日的说法,会谈可能以单独会谈、就餐、扩大会谈的顺序进行。

《韩国先驱报》称,与去年在新加坡举行的首次"金特会"相比,预计美朝领导人本周将花更长时间来讨论议题。去年为期一天的"金特会"前后历时近五小时,包括"一对一"会谈和扩大会议。根据周四的日程安排,此次双方可能会在河内举行至少五次会谈。此外,根据两人互动情况,不排除可能举行额外会议。"一切取决于两位领导人之间能否产生化学反应。"

作为一个吸引国际关注的事件,特朗普与金正恩是否会举行联合新闻发布会也是一个耐人寻味的问题。专家表示,如果他们达成了令人满意的协议,可能会在国际媒体面前举行联合发布会。去年首次"金特会"期间,只有特朗普举行了新闻发布会。

消息人士告诉路透社,"金特会"预计在河内政府迎宾馆或附近的索菲特传奇大都会酒店举行。28日的会谈结束后,将发表包含会谈结果的"河内声明"。

"微笑背后的艰难博弈"

在临行之际,特朗普继续就即将到来的峰会释放信号。

他在25日的推文中写道,"正在前往越南与金正恩会面,期待峰会取得丰硕成果!"他强调了朝鲜放弃核武器的好处:"随着完全无核化,朝鲜将迅速成为经济强国。而没有这一点,将只是维持原状。金主席将做出明智的决定!"在24日晚间的一次讲话中,特朗普称只要朝鲜继续暂停武器试验,他就会感到很高兴:"我不赶时间,我不想催促任何人。"

然而,在特朗普持乐观态度的同时,美国政府官员们却淡化了两国领导人在"金特会"上达成具体无核化协议的可能性。蓬佩奥在"福克斯周日新闻"节目中说,具体协议"或许不会达成"。他表示,"可能不得不再举行一次峰会,我们也许无法在本周完成所有的工作。"

"特朗普与金正恩在河内见面,届时可能面带微笑,握手言和。但在微笑的背后,是为了达成各自目标的艰难博弈与心理较量。"美联社称。

对朝鲜来说,金正恩需要找到一种方法来缓解沉重的国际制裁。朝鲜还希望推动最终达成"终战宣言",以便美国从韩国撤出军队。在"无核化"方面,朝鲜坚称必须是一条"双行道"——美方能否对朝鲜弃核予以对等回应,做出安全保障等承诺至关重要。

再看美国方面,特朗普政府的一名高级官员日前表示,政府仍在努力理解朝鲜对无核化的定义,并希望在峰会结束后"就无核化是什么达成共识"。美国还希望得到一份朝鲜弃核清单,然后与金正恩就如何以可核实的方式销毁核设施达成一致。但舆论普遍认为,此次会议很难走到这一步。

抵达 2月26日,朝鲜最高领导人金正恩乘坐的专列抵达越南谅山省同登火车站,多位越南官员到车站迎接。金正恩一行随后改乘轿车前往河内。 CFP供图

本报社址:上海市延安中路816号 电话:(021)22899999 邮政编码:200041 国内统一连续出版物号:CN 31-0001 上海市印刷:上报集团印务中心 电话:(021)56082146
驻京办事处地址:北京市北河沿大街49号 电话:(010)64043655 邮政编码:100009 定价每月:36.00元 今日零售:2.00元 广告经营许可证号:3100004000004