带

少

会

说

略

苏浙皖沪代表建言长三角区域环境"共商共享共治"

水气相连,"四家人"共建绿色长三角



苏 首建跨区域环保信用联合奖惩

■新华报业全媒体记者 吴琼 摄影 肖勇 吴胜

去年以来,江苏认真贯彻党中央、国务 院决策部署和长三角地区主要领导座谈会 精神,以更加务实有效的行动,书写了长三 角一体化发展的绿色篇章。

"生态环境既是一体化发展的重要内容, 也是更高质量一体化发展的必要保障。"全国 人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦说。

过去一年,江苏围绕共建绿色美丽长三 角,坚决打好污染防治主动仗主攻仗,在 GDP 增长 6.7%、总量达 9.26 万亿元的情况 下,四项主要污染物减排、PM2.5浓度、国考 断面水质超额完成国家约束性考核指标;太 湖湖体水质稳定在Ⅳ类,长江干流水质总体 为优,近岸海域海水达到或优于二类比例上 升 22.6 个百分点。特别是省委、省政府下定 决心,关闭了一大批污染严重的企业,为区 域可持续发展腾出了宝贵的容量和空间。

统一标准是长三角生态环境一体化的 重要内容。2018年10月12日,《长三角区域 环境保护标准协调统一工作备忘录》正式签 署,率先在统一执行国六油品标准、统一重 污染天气预警分级标准等方面取得了突破。

除此以外,围绕加强联防联控,在区域 大气和水污染防治协作机制框架下,江苏进 一步完善了五大联动机制-

毗邻地区治污联动机制。强化省市县三 级联动,指导南京市溧水区、高淳区和马鞍 山市博望区、当涂县签订《石臼湖共治联管 协议》

■安徽日报记者 朱胜利

境保护协同并进,有效构筑了长三角区域

绿色屏障。"近日,全国人大代表、安徽省生

态环境厅厅长徐恒秋, 在会议间隙受访时

去年,安徽深入学习贯彻习近平生态文明思

想,坚决打好污染防治攻坚战,着力打造水

清岸绿产业优美丽长江(安徽)经济带,全

面推广新安江流域生态补偿机制试点经验,

取得了良好成效,为长三角区域高质量一体

气、控车、控尘,控烧"五控"措施,大力实施

大气污染防治工作,全力打赢蓝天保卫战。

全力推进工业、城镇、农业农村、船舶港口、

饮用水水源地污染治理"五治"工作,着力

打好碧水保卫战。着力抓好土壤污染状况

详查等"五推"工作,稳步推进净土保卫战。

此外,还大力开展生态保护修复。2018年,

全省 PM10 年均浓度 76 微克/立方米,同比

下降 13.6%; 全省空气质量优良天数比例

71%,同比提高 4.3 个百分点,PM10、PM2.5

达到近年来最好水平。黄山市在全国 169

个重点城市中空气质量排名第二,作为内

长三角区域以地表水水源地为主。徐恒

徐恒秋告诉记者,安徽聚焦控煤、控

化发展作出了安徽独特贡献。

陆城市实属不易

"去年,安徽实现了经济发展与生态环

"天更蓝、山更绿、水更清。"徐恒秋说,

机动车船监管联动机制。推行区域内机

动车环保信息共享,强化黄标车异地协同监 管,扩大船舶排放控制区范围。

突发事件应急联动机制。重点围绕饮用水 源保护强化应急联合演练,推动苏州、嘉兴、青 浦联合制订《太浦河流域跨界断面水质指标异 常情况联合应对工作方案》。

行政审批服务联动机制。加强危废跨省转 移审批协作,申请材料由12项减少为5项,省 内承诺办理期限由 45 个工作日压减至 30 个 丁作日

重大活动保障联动机制。联合制订实施专 项保障方案,圆满完成进口博览会、国家公祭 日等重大活动保障任务,得到党中央和社会各 界高度肯定。

把信用制度引入生态环境领域, 是运用市 场手段引导倒逼企业加强环保自律的有效举 措。王天琦介绍,"在推动长三角一体化进程中, 我们积极倡导区域环保信用合作,营造'失信者 处处受制,守信者处处受益'的发展环境。" 2018年6月1日,三省一市信用办及生态

环境部门共同签署了《长三角地区环境保护领 域实施信用联合奖惩合作备忘录》,围绕失信 行为评价标准互认、建立数据归集共享机制 推动联合惩戒措施落地、营造良好环保信用环 境等4个方面加强合作,在国内率先建立跨区 域环保信用联合奖惩模式。

推进长三角地区绿色发展一体化,江苏跑 出"加速度":强化长江"共抓大保护、不搞大开 发"的整体性和协同性,加快长三角南翼宁杭 生态经济带、北翼淮河生态经济带、纵贯南北 的大运河文化带建设,让绿色发展成为长三角 高质量一体化的鲜明标识,推动相邻地区加强 对接、互利共赢、融合发展。

秋介绍说,去年,安徽省委办公厅、省政府办公

厅印发《关于全面推广新安江流域生态补偿机

制试点经验的意见》,推动建立健全森林、湿

地、耕地、空气、重点生态功能区等多领域生态

保护补偿机制。全面实施地表水断面生态补

偿,121个断面纳入补偿范围,共产生水污染赔

小,必须加大源头治理力度,关键是要调整经

济发展结构。"徐恒秋表示,要坚持新发展理

念、坚持推动高质量发展、坚持以供给侧结构

性改革为主线,加快淘汰落后产能和化解过剩

产能,抓好推动制造业高质量发展、乡村振兴

战略、区域协调发展等重点任务。这些举措有

利于优化产业结构、能源结构和交通运输结

构,从源头上减少污染物排放,从根本上改善

全方位深化与沪苏浙的分工合作。"徐恒秋认

为,生态环境保护工作是政治工作、经济工作、

民生工作,必须放到经济社会发展大局中,放

到推动"五大发展"的新形势中去思考和谋划, 持续推进绿色发展行动,协调推进长三角区域

一体化高质量发展。长三角区域省市要坚持一

体化发展战略,构建生态环保一体化长效机

制,积极推动信息共享、标准对接、资格互认,

健全省际合作、城际合作和生态环境联防联治

机制,强化区域联防联控和重污染天气应对,

携手打赢蓝天、碧水、净土保卫战,以生态环境

本报记者 张驰 摄

保护优异成绩向建国 70 周年献礼。

"安徽将充分发挥左右逢源的独特优势,

"靠监管解决生态环境问题的空间越来越

付和生态补偿金4亿元。

生态环境质量

全局视野谋一方水土永续发展

■浙江日报记者 刘乐平 摄影 胡元勇

全国人大代表刘锐是一名水环境专家。 如果算上读研,她与污水打交道的时间已经 超过20年了。刘锐是浙江清华长三角研究 院生态环境研究所常务副所长,对于身边环 境的细微变化,她非常敏感。

当记者道出采访主题——长三角地区 环境共治, 她并没有直接回答记者的问题, 转而讲起身边发生的一个故事-

在浙江秀洲与江苏吴江交界处,有一条 10 余公里长的清溪河。河的上游是吴江区 盛泽镇,下游是秀洲区王江泾镇。曾几何 时,对涉及上下游的水环境治理难题,两地 政府部门因为管理机制的限制难以实现有 效沟通……近年来,两地开始探索联防联治 协同机制。去年8月,双方签订联合治理合 作协议:两地出资1亿元,共治一条河。

现在,界河成了"友谊河"……发生在身 边的这个变化让刘锐代表感到特别欣喜。在 她看来, 污水处理的技术的确在不断进步, 但空气无边,流水无界,上下游水土相连、安 危与共。治水治气绝不是一地的事,如果不 能在制度层面上建立一种有效的工作协调、 利益分享机制,很难从根本上实现污染的治

事实上,这些年长三角各地在环保共治 方面,越来越多的"协奏曲"相继奏响。比如, 区域重点流域水污染联防联控,新安江生态 补偿机制就是一个典型案例。去年10月,浙 江、安徽两省签订新一轮新安江生态补偿协 议。2018年至2020年,两省每年将各出资2 亿元,携手加强流域生态保护。

区域环境协同监管方面, 去年以来,也 有很多新动作。2018年,三省一市生态环境 厅(局)先后在上海、浙江嘉兴、江苏溧阳和 安徽滁州等地,联合开展四轮饮用水水源地 和大气污染防治执法互督互学工作。

刘锐说, 各省市自身生态环境的改善, 是区域环境共治的重要基础。她自己就感觉 到所在的浙江省生态环境的喜人变化。2018 年浙江坚定不移践行"绿水青山就是金山银 山"理念,全省生态环境发生了优质水提升、 劣质水下降,蓝天提升、PM2.5下降,绿化提 升、森林火灾下降的明显变化,绿水青山成 为浙江最靓丽的金名片。目前出炉的 2018 年度浙江省生态环境公众满意度调查报告 显示,满意度连续7年持续提升,90.1%的公 众满意本地生态环境.

政府工作报告提出,将长三角区域一体 化发展上升为国家战略,编制实施发展规划 纲要。对此,刘锐代表建议,在环保共治方 面,应充分考虑长三角不同地区不同发展层 次的差别,加强制度联动,最终形成一个生 态环境保护共抓、共管、共享的体制机制。

此外,刘锐代表还提到,长三角地区的 产业布局,必须要考虑到当前这一地区的 环境资源容忍度,在此前提下共建产业链、 共享创新链,优化产业布局和资源配置效

"总之,长三角各省市必须打破地区利 益,从全局视野和大历史的角度来谋划一方 水土的永续发展。"刘锐代表说,相信随着长 三角一体化国家战略的实施和推进,长三角 一体化生态合作必将被推上更高的层次。

新华社昨晚消息,中共中 央办公厅近日发出《关于解决 形式主义突出问题为基层减 负的通知》,明确提出将2019 年作为"基层减负年"。针对一 些地方"文山会海"回潮问题, 《通知》特别定了一些硬杠杠, 包括层层大幅度精简文件和 会议:明确中央印发的政策性 文件原则上不超过10页,地 方和部门也要按此从严掌握: 提出地方各级、基层单位贯彻 落实中央和上级文件,可结合 实际制定务实管用的举措,除 有明确规定外,不再制定贯彻 落实意见和实施细则;强调少 开会、开短会,开管用的会,对 防止层层开会作出规定。

两会期间发文,过去并不 常见,治理"文山会海"这个 "基层公敌"的决心可见一斑。 而在今年两会上,为基层"减 负"也是热议话题。《政府工作 报告》就明确指出,"今年国务 院及其部门要带头大幅精简 会议、坚决把文件压减三分之 一以上。"

这一提法甫一提出,就颇 受关注。这是面对新的形势任 务,政府对自身工作提出的新 的更高要求:也释放了一个清 晰而强烈的信号:新一年里, 纠治"四风"的要求更严、标准 更高、落实更细。

"为政以公,行胜于言。"文 山会海问题,基层苦恼了多年, 中央也纠正过多次。习近平 总书记曾明确强调要向"文山 会海"动刀。去年总书记在中 央政治局集体学习时就曾明 确指出,"文山会海"有所反 弹, 既占用干部大量时间、耗 费大量精力,又助长了形式主 义、官僚主义,并强调:"这种 状况必须改变!"

精简会议活动、精简文件简报,也是中央八 项规定作出的明确要求。应该说,自实施以来,各 地、各部门的会议活动、文件简报在相当程度上 得到了有效精简。但距理想状态,显然仍有不小 的距离。中办发文对相关"减负"任务的要求,细 化到了文件的页数,而《政府工作报告》对"少开 会""少发文"也明确了量化指标,足见动真格的 力度。而后者作为向人代会全面报告政府工作的 法定形式,明确"带头少开会",也为加强政府自 身建设、切实转变职能,尤其是根治形式主义、官 僚主义问题 下了最新的"军今状"

刀刃向内、强化政府自身建设,在每年的《政 府工作报告》都占据重要篇幅。除了"少开会""少 发文" 总理在今年报告中就加强政府自身建设 提了三方面明确要求,即:坚持依法全面履职、深 入推进党风廉政建设、切实强化责任担当:并提 出要"把政府活动全面纳入法治轨道""全面推进 政务公开""全面落实行政执法责任制和问责制" "自觉接受法律监督、监察监督和人民监督"以及 "健全激励约束机制和尽职免责机制"。这些要求 既是对社会和公众期盼的回应,也是政府勇于自 我革命的体现, 更是对全面从严治党要求的落 实。也正因为此,每年的报告才更有说服力,政府 才更有公信力和执行力

而在其中,"少开会""少发文", 既直接指向 基层单位日常具体感知的细节,也折射出改革行 政体系运转方式、提升政府效能的明确导向。在 一个需要过"紧日子"的时候,在"提质增效"被视 作经济社会发展重要手段和目标的时候,从政府 自身开始"瘦身",无疑是一个重要的起点

去年的人代会上审议通过了国家机构改革 方案,新一轮的机构改革,就蕴含着"瘦身"的意 图,指向的正是行政效能的提升。而如今,着眼于 会务和发文这两个行政体系运转的具体工作载 体,人们期待的是更为真切具体的改革措施,其 实也是更为务实有效的简政放权。

"各级政府要坚决反对和整治一切形式主 义、官僚主义,让干部从文山会海、迎评迎检、材 料报表中解脱出来, 把精力用在解决实际问题 上"。需要克难攻坚、实干苦干的当下,政府的每 一分力气都应该用到实处,让最有限的资源尽最 大可能发挥出最充分的效应。中办发文,进一步 从制度上推动着这项工作的落地。人们期待,会 议、文件能尽快地、不折不扣地减下来,并且拒绝 那些"变种""马甲",拒绝在执行中"用新的形式 主义对付形式主义";人们更期待,政府自身建设 的成效能从这些"小事"开始不断显露,并让政府 变得日益高效、有为。

推动多领域生态保护补偿机制

示范区绿色发展规划启动研究

■解放日报记者 陈抒怡

去年,全国人大代表、上海市生态环境 局局长寿子琪参加了长三角三省一市人大 开展的太湖流域水环境治理专题调研,让他 记忆犹新的是,曾以养猪而闻名的浙江竹林 村变成了美丽的景观村,在产业转型中实现

"据说以前河道污染极其严重,即使孩子 掉到河里都不会沉下去,村里充满了臭气熏 天的猪臊味,衣服上的味道都洗不掉。但现在 环境优美,我看到当地老百姓都笑嘻嘻的,神 情愉悦。"代表们现场"打捞"太湖水,现场检 测氨氮、总磷等多项指标,检测结果为Ⅳ类。 根据水利部太湖流域管理局的数据,2007年 太湖的水质还属于劣 V 类,通过十年努力, 氨氮下降 71.8%,总氮下降 31.9%。

太湖流域水环境的治理是长三角一体 化中生态文明建设的一个缩影。水气相连, 不分你我,环境保护很大程度上需要区域流 域统筹、协同。在这方面,长三角早已一体 化。2013年9月和2015年4月,国务院先后 印发《大气污染防治行动计划》和《水污染防 治行动计划》,随即,长三角三省一市相继建 立了区域大气和水污染防治协作机制。

"有共同的需求,工作就比较好做。"寿 子琪说,与之前相比,这些年大家越来越有 改善环境的愿望,"绿水青山就是金山银山" 成为共识,在吃饱穿暖以后,人们对美好生 活的向往,一个重要方面就是对良好生态环 境的追求。

在大气治理方面,长三角联动频繁。去 年,长三角已提前落实区域油品升级,提前 实施驶入四个核心港口水域换用低硫油。进 博会期间,长三角深化区域联动,通过科学 预测预警、强化临时管控等措施,圆满完成 空气质量保障工作。按照计划表,今年7月, 长三角重点城市还将联手提前实施机动车 国六排放新标准

在这些行动的背后是长三角环保协作 机制的日趋完善,目前长三角已经基本形成 常态化的生态环境协商推进工作机制,建立 主管部门负责人例会制度,并实现空气质量 自动监测站和重点污染源在线监测数据的

"推进长三角区域环境'共商共享共 治',重点是统一规划、统一标准、统一监督 执法。"寿子琪建议,接下来长三角三省一市 应逐步统一标准。只要"四家人"把标准"晒" 出来,尽可能协商、互相参照,就有可能做到 统一。与此同时,他还建议长三角要继续加 强区域大气污染联防联控,提升联合预测预 警的机制,加强跨省市流动源的监管。

近期,沪苏浙三省市交界区域将建设长 三角一体化发展示范区。"可以以长三角-体化发展示范区为契机,加强长三角区域绿 色发展规划研究。"寿子琪透露,经过协商, 目前长三角一体化发展示范区绿色发展规 划已先行启动研究。



吴光辉代表(左)、李林代表(中)和马兰代表就科技创新交换意见。



吴焕淦委员(中)就加强针灸学科建设建言献策。

本报记者 张海峰 摄

日历 3月12日 星期二

上午9时 第三次全体会议

听取"两高"工作报告 会议结束后,主席团第二次会议

下午3时 代表团全体会议 审议外商投资法草案修改稿和"两高"报告

政协

上午9时 列席十三届全国人大二次会议 第三次全体会议

听取最高人民法院工作报告和最高人民检察 院工作报告

下午3时 小组会议 审议各项决议草案,讨论"两高"报告

下午5时30分 第六次常委会会议

审议有关决议和报告草案