

栗战书主持会议 审议外商投资法草案修改稿等

据新华社北京3月11日电 十三届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议11日下午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报,审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。会议听取了全国人大常委会主任委员徐绍史作的全国人大常委会关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。会议听取了全国人大常委会副主任委员史耀斌作的全国人大常委会关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。会议听取了杨振武作的大会秘书处关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2018年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报,审议了两个决议草案代拟稿。会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员李飞作的全国人大常委会关于外商投资法草案审议结果的报告,审议了外商投资法草案修改稿。会议同意将上述决议草案、报告、外商投资法草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

“一诺千金”充分体现执政为民情怀

全国政协十三届二次会议举行第四次全体会议,汪洋出席会议,15名委员作大会发言

■本报特派记者 张骏 吴頔

全国政协十三届二次会议今天下午举行第四次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。李佳、印红、张泽熙、李卓彬、梁华、黄润秋、陈义兴、孔令智、徐晓鸿、杨杰、李慧琼、何庆、任红、余留芬、凌友诗等15名委员围绕协商民主、民生保障、生态建设、祖国统一等进行第三场大会发言。

为“救命药”纳入医保点赞

全国政协委员、重庆医科大学附属第二医院院长任红为救命救急药纳入医保点赞。他说,随着我国人口老龄化,恶性肿瘤、心脑血管和重大传染性疾病成为威胁人民健康的3类主要疾病,这些主要疾病不仅严重影响老百姓的生活质量和水平,也容易导致贫困地区人口因病致贫、因病返贫,给精准扶贫工作带来一大难题。

“本来有一线治愈的希望却因支付不起药费而坐等生命的枯竭。”任红说,怎样才能让老百姓用得起好药、安全用药、早期用药,所患疾病能够得到有效治疗,事关广大群众的切身利益。他介绍,一年来,国家在重大疾病医疗保障方面打出了一系列组合拳,17种国家谈判抗癌药品平均降价56.7%,价格显著低于周边国家和地区,让以前用不起药的患者早用上、用得起好药。

“今年政府工作报告中对进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担,实施癌症防治行动等工作作出了部署,这就给更多患者以希望。”任红说,这充分体现了中国共产党执政为民的思想和情怀;一诺千金,一抓到底,说到做到!

让违法行为人“倾家荡产”

“当前生态环境领域违法问题依然突出,比如:建设单位未批先建、批建不符大量存在,部分项目侵占生态空间甚至各类自然保护区;生产企业超标排污、暗管偷排、非法处置危险废物等问题严重……”全国政协委员、生态环境部副部长黄润秋说,这些现象归结起来,就是因为生态环境违法成本低的问题没有得到根本解决,致使违法者收益远远大于成本或者代价。“抓紧解决这个问题,是打好污染防治攻坚战的关键要求。”

黄润秋建议,完善重典治污的法律制度体系。“要加大处罚力度,提高违法成本。”他说,针对生态环境严重违法行为,完善处罚种类,提高罚款额度,使违法行为人“得不偿失”,乃至“倾家荡产”。

他还建议,健全生态环境行政执法与刑事司法衔接机制,加大生态环境保护督察力度,层层压实监管责任,强化生态环境失信联合惩戒机制。将违法企业及其法定代表人或者主要负责人、实际控制人,纳入生态环境信用“黑名单”,实施授信融资限制、申请财政性资金项目限制、行业禁入、表彰评优限制等一批联合惩戒措施。

坚决维护“一国两制”

全国政协委员,香港立法会议员、行政会议成员李慧琼表示,广大香港市民一定会以零容忍

我国60岁以上人口2.5亿,养老问题成为政府和社会各界共同关注议题 今日看点

打造社区精准化养老、加快老旧小区加装电梯进程、完善意定监护制度,代表委员共议——为幸福晚年营造一个“可期的未来”

两会聚焦

今年的政府工作报告提出,“大力发展养老特别是社区养老服务业”“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”“改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点”“推进多层次养老保障体系建设,继续提高退休人员基本养老金”……

我国60岁以上人口已经达到2.5亿。随着人口老龄化程度不断加深,养老问题成为政府和社会各界共同关注的议题。全国两会上,“让老年人拥有幸福的晚年,后来人就有可期的未来。”报告中这句话反复被代表委员提及,他们围绕社区精准化养老、老旧小区加装电梯、完善意定监护等提出意见建议。



图片新闻

智能养老进社区

在长宁区江苏路街道,充满未来感的智能养老正在成为现实。长宁区江苏路街道综合为老服务中心,这所占地达2000平方米的服务中心包含54张床位,不仅为老人提供了优越的硬件环境,更集成了云计算、人脸识别、虚拟现实技术等先进的科技设备,为具有认知困难的老人提供缓解和康复认知的服务。未来,中心提供服务的内容将深入社区,为更多的老人提供上门照料、医疗咨询等全方位的服务。

图为已经入住的老人在宽敞明亮的健身房锻炼身体。

本报见习记者 董天晔 摄

两会履职这一年

委员一年间追着营商环境三次建言——

激发微观主体活力动力 作为今后工作首要任务

■本报特派记者 张骏

“今年谈营商环境,一定要考虑外部竞争环境。”全国政协委员、民进上海市委专职副主委胡卫持续关注优化营商环境。

为何将目光聚焦在营商环境上?胡卫说,那要从去年中共上海市委与民主党派的双月座谈会说起。

“优化营商环境是去年党双月座谈会的主题之一。”胡卫说,为此,民进上海市委做了很多准备。第一项就是梳理世界银行针对营商环境的一系列指标。“围绕这套指标标准,跟上海的实际情况一项一项对比,这是第一次为优化营商环境建言的内容。”

去年,作为民主党派市委专职副主委,胡卫参加了中共上海市委交给民主党派的专项民主监督,主题是“上海建设具有全球影响力的科技创新中心有关人才政策贯彻落实情况”。

“为了做好这项民主监督,我们跟大量的高层次人才,包括很多海归,在上海工作的海外人才交流座谈,从中也了解到他们对营商环境的感知。”胡卫说,从大量的人才身上,我们感受到,营商环境不仅仅是世行那一项指标,更深层次的是“这些来到上海的人才和企业,能不能生存下来”。

于是,胡卫有了第二次对营商环境的建言。他提出,各级党的领导和政府有关部门,要以激发微观主体的活力和动力,作为今后工作的首要任务。“不要凭长官意志,不要拍脑袋,因为在现实中,还面临着很多困难,包括融资贷款,包括审批中碰到旋转门、玻璃门、弹簧门等。”

除了企业经营本身问题,胡卫还关注到很多细节。“很多高层次人才,他们不见得要特殊政策,只是需要公平待遇。他们说,之所以选择到上海,一个很重要的原因,就是上海跟其他地方有很大不同,这里海派文化多元包容,是中国最有国际范的城市。同时,他们对教育、医疗卫生等有各自的需求。”

此次全国两会,胡卫再次为优化营商环境建言。他说,我们现在面临的是整个外部环境的变化,在经济下行压力下,如何处理好改革开放、经济建设和民生问题三者之间的关系,是我们必须想清楚的事。

(本报北京3月11日专电)

让老人在“家门口”得到精准悉心照料

■本报特派记者 王海燕

社区养老服务清单不断完善,服务也日趋智能化,但是部分老年人的获得感和幸福感并没有较大提升。在全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳看来,原因在于供需平衡较为粗放,缺乏完整统一的需求评估体系,导致在掌握老年人群,尤其是特定人群如失能、失智等老人的真实需求方面有所欠缺,无法制定精准适宜的服务计划。

刘艳认为,需要打造“精准化社区养老服务模式”,即建立一个以需求和获得感为导向,正式和非正式照料相结合,社会力量广泛参与,信息和智能技术为手段的社区养老照料模式。

社区养老如何精准化?刘艳建议,探索建立精准需求评估的长期机制。重点针对半失能、半失智、高龄、独居等人群进行深入的需求分析,人群确认后摸清需求特点,进行个案管理,并建设相应的信息化平台支撑。“通过个案管理逐步实现动态需求跟踪和分析,合理规划服务和对接资源,提高服务对象的参与度和获得感。”

刘艳建议,从非正式照料切入,由居委会牵头,通过专业社会组织辅助,建立非正式支持系统,增强家庭、社区、邻里、志愿者在老人养老生活中情感关怀以及心理疏导的作用,以补充正式照料体系在人文关怀方面的不足。

政府发挥主导作用 推进住宅加装电梯

■本报特派记者 张骏

“城市多层住宅未设电梯、老年人上下楼困难的现象日益严重,一些‘悬空老人’多年都出不了门。”全国政协委员、上海建工集团股份有限公司副总工程师王美华说,近年来,上海、北京、浙江等地都在尝试探索开展老旧小区加装电梯的工作。

王美华认为,造成加装电梯难的主要原因是老旧小区情况复杂,居民意见难以统一。“加装电梯需要取得绝大多数业主的同意,但住在低层的居民常以影响采光、通风、增加噪声为由不同意加装,导致业主意见难以统一。”

“老旧小区加装电梯的可否与否,除了居民自愿,建设和房屋主管部门应结合房屋的建筑层数、居住对象等,明确主导意见。”她建议,5层及以上的房屋,房屋主管部门应在征求小区意见基础上制定加装电梯计划;5层以下房屋,若60岁以上住户超过20%,也应列入计划。

如何拓展资金筹措渠道?王美华说,政府应出台电梯加装利益补偿机制,并按照使用者付费原则,房屋主管部门制定加装和使用电梯的费用摊销机制。加装电梯也可吸引社会资本参与投资和运营管理。

王美华说,破解加装电梯难题,政府要充分发挥主导作用,不断强化基层的社会治理能力,社区要积极参与,建立民主充分的协商制度。

探索养老护理保险 破解失能失智困局

■本报特派记者 宰飞

长期在医疗系统工作的全国政协委员徐凤芹发现,医院里有大批失能、失智老人长期占床不愿出院,因为他们住在医院可以享受医保报销。为什么不出去养老院呢?因为养老院需要自费。为此,她建议尽快推出养老护理险。

徐凤芹说,当前我国居民养老主要还是靠自己,政府做的是兜底,就是为低收入人群养老提供兜底,其他人的养老还得自己掏钱。

如何让那些在医院“压床”不出的老人进入养老机构?她说,关键是变单养为双养,使养老支出也可以报销。今年政府工作报告中说“改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点”,她觉得非常激动。

徐凤芹认为,青岛养老护理模式可资借鉴。青岛从医保基金里拿出一小部分,分给养老护理。此外,市民个人每月缴纳小额养老护理险。将来投保人若是失能,就可以入住养老机构,费用由保险给付,而不需要老人自己再掏钱。

这种方式类似于日本的“介护险”。在日本,40岁以上人群可以开始缴纳介护险。65岁以后如果有护理需求,可以在评估后接受护理,个人只承担费用的10%,其他90%由保险给付。徐凤芹认为,日本人平均寿命长与“介护险”息息相关。

完善意定监护制度 落实超血缘监护权

■本报特派记者 张骏

没有子女、亲属,谁来给自己养老送终?有的老人为自己选定了理想的监护人——居委干部、邻居、房东。这种看似不可能的,超越血缘的监护关系,在民法总则实施后,有了实现路径。

“如果能够有机会让其事先选择和判断,按自己的意愿选定将来的监护人,应该是很多人所希望的,尤其是孤老或子女不在身边的老年群体。”全国政协委员、上海尚伟律师事务所律师黄绮说。

但目前意定监护制度尚不够完善,致使不少老人和意定监护人顾虑重重。黄绮说,如何确定与规划监护人的受托权限范围以及如何有效监管,均没有任何制度设计。此外,意定监护人如需处分被监护人房地产、存款、股票等,相关职能部门是否认同协议的效力,尚属空白。

她建议,尽快由民政等相关部门出台相关实施规定,构建与完善操作层面的制度体系。加强宣传普及,鼓励与推动意定监护发展,鼓励有善意的人争当意定监护人。“可建立与扶持公共监护人组织,设定准入门槛,由具有一定资质的公共组织担任公共监护人。”

黄绮还建议,建立健全监管机制。“一旦发现危害被监护人合法权益的情形,及时终止意定监护,并对意定监护人予以严惩。”

(本报北京3月11日专电)

科技部将完善科研生态 让科研人员少为填表报销帽子牌子所困扰

新华社北京3月11日电 科技部部长王志刚11日在十三届全国人大二次会议记者会上说,科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障,让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚表示,去年我国科技战线迎难而上,奋力开拓,科技事业在建设创新型国家历史征程上又迈出坚实步伐。与此同时,我国也存在一些短板,比如创新生态、科研生态还有不尽人意的地方,需要进一步完善。

他表示,要注重激励与约束并重,信任与监督并重。“当然,我们是以信任为基础,以激励为基础。”

同时,要加强学风作风建设,弘扬科学家精神和操守,使得全社会特别是科技界有一个崇尚科学、具有良好科学素质,并且能够一心向学的状态。

“我们更多的是提供支撑、提供环境、提供保障,为他们排忧解难。”王志刚说。



①章伟民代表日前参加分组审议。 ②王俊峰代表日前参加分组审议。 ③陈红专委员就加强我国生物医学新技术的临床转化研究在分组会上建言。 ④何力委员(右)和周桐宇委员就科创中心建设在分组会议间隙热议。 本报记者 张 驰 摄 本报记者 张海峰 摄

两会面孔

代表委员议国是