



思想者 周刊

观点

新论

思想者

文史

扶持民营企业发展不是简单的给钱

■ 高帆

在今天的全国两会上,民营企业转型升级问题引发代表、委员的热烈讨论。现阶段,我国民营企业特别是中小型民营企业的确面临发展困难,民营企业在经历持续高速增长之后开始进入新的“十字路口”。值此关键时刻,民营企业如何为自己挣得一片新天地,是一个值得探讨的重要课题。

经济增长奇迹中 民营企业是重要的推动者

1978年以来,我国启动从计划经济转向社会主义市场经济的体制转型。这一转型过程主要表现在两个方面:微观经济主体重塑和资源配置方式的变革。前者是指企业类型打破了“一大二公三纯”的单一格局,逐步转向生产资料和企业所有制的多元化;后者是指政府不断放松经济管制力度和范围,凸显市场、竞争、价格等机制对资源优化配置的作用。

与实践过程相伴,我们在理论层面不断深化对民营经济的认识,逐步形成公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。公有制经济和非公有制经济均成为社会主义市场经济的重要组成部分。民营企业作为多种所有制经济特别是非公有制经济的重要类型,在改革开放的进程中不断发展壮大,在经济高速增长和现代化建设中发挥重要作用,在推动经济增长、形成国家税收、支撑城乡就业、驱动经济创新等方面作出了突出贡献。

对于这种作用和贡献,一个能够形成共识的概括是“56789”,即民营企业贡献了我国整体经济50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇就业以及90%以上的企业数量。显然,改革开放以来整体经济发展与民营经济成长是相伴而生、密不可分的,民营企业在我国经济增长奇迹中扮演了重要参与者、推动者的角色。

当下,中国特色社会主义进入新时代,社

■ 我国面临外部环境不确定性、国内经济下行压力的挑战,需要防范不同风险因素产生叠加和共振效应。长期的经济转型使命、短期的相对平稳诉求,需要微观经济主体行为方式的变革。民营企业应当通过适宜的战略调整、持续的转型升级来提高核心竞争力

■ 表面上看,我国民营企业面临的问题是运营成本高企或市场寻求乏力,实质上却是市场化经济体制转型亟待深化的问题。在经济制度层面做文章,远比给予短期的政策扶持更具可持续性,更能使民营企业形成稳定预期,更能避免步入“扶持政策失灵”的陷阱

会主要矛盾发生转化,整体经济也从高速增长阶段转向高质量发展阶段。经济发展需要践行创新、协调、绿色、开放、共享的新理念,以此解决经济领域的不平衡不充分发展等瓶颈问题。

从短期来看,我国面临外部环境不确定性、国内经济下行压力的挑战,需要防范不同风险因素产生叠加和共振效应,规避经济增速出现短时段内的急速下滑。长期的经济转型使命、短期的相对平稳诉求,需要微观经济主体来执行和实施,需要微观经济主体行为方式的变革。特别是,作为数量最为庞大的群体,民营企业应当通过适宜的战略调整来实现新的发展,通过持续的转型升级来提高核心竞争力,进而对整体经济的持续健康发展发挥更为积极的作用。

避免用短期政策 来延缓替代经济体制改革

我国民营企业的发展是一个受到多种因素交互影响的复杂过程,眼下面临的问题也不是由单一因素导致的:

- 第一,既有国内因素,如伴随经济持续高速增长,劳动力、土地等要素成本出现持续攀高态势;也有国际因素,如近年来贸易保护主义加剧、世界经济不确定性增加,导致外部市场和预期出现不同于以往的新变化。
- 第二,既有长期因素,如在渐进式市场化

体制转型背景下,金融体系改革相对迟缓导致的民营企业融资难、贷款难;也有短期因素,如近年来“社保入税”等社保征管方式变革导致部分民营企业经营成本上升。

第三,既有体制因素,如资本等生产要素的市场化改革相对迟缓,导致民营企业面临资本获取的困难,而国内居民最终消费率偏低又导致市场需求乏力;也有个体因素,如部分民营企业经营活动出现“脱实向虚”或负债率持续走高,这不仅降低了企业自身的风险抵御能力,而且加剧了整体经济持续发展的潜在风险。

习近平总书记强调,在我国经济发展进程中,要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。从成因出发,必须考虑成因的复杂性、系统性和交叉性,采用组合型而不是单一化的政策方案来推动民营经济持续健康发展。

表面上看,我国民营企业面临的问题是运营成本高企或市场需求乏力,实质上却是市场化经济体制转型亟待深化的问题。在经济制度层面做文章,远比给予短期的政策扶持更具可持续性,更能使民营企业形成稳定预期,更能避免步入“扶持政策失灵”的陷阱。

这里的“政策失灵”有两重含义:一是如果政策在执行和持续性中发生扭曲,很容易损害民营企业对政府政策的信任;二是即使不考虑政策的执行力和可持续性,实施这些政策也容易导致企业对政府产生政策依赖。由此,我

们需要进一步关注政府的行为边界和政策的多重效应,避免因短期扶持政策来替代或延缓市场化导向的经济体制改革。

对未来有稳定预期 就能专注于实体投资创新

现阶段,我国民营企业发展所面临的问题,并不是简单的缺乏短期资本供给。事实上,部分民营企业还因为资本过剩而苦于寻找投资渠道。同时,民营经济也不是单纯地面临生产成本抬高的压力,部分民营企业可以通过加快创新来对冲成本攀高。就此而言,民营经济需要更具效率、更为对等的要素市场机制以及更为稳定、更为规范的营商环境预期。

深化资本等要素市场改革比加大金融支持力度更为重要,也更具有长期效力。民营企业需要与其他类型企业相对对等的市场环境,使其能够以相对平等的身份获得资本、土地和劳动力等各类要素,同时借助这些要素市场来实现自身要素的更快流动和优化配置。

相对于降税减费等政策,民营企业更需要公平、公正、透明的赋税体制以及更稳定的产权保护,需要不断扩大的国内商品和服务消费市场。后者能够使民营企业形成对未来持续发展的稳定预期,从而专注于实体经济投资或产品技术创新。

从历史经验来看,改革开放以来,我国民营企业的发展主要得益于市场化改革,即企业经济自主权的扩大、企业产权保护力度的增强以及市场在资源配置中作用的不断凸显。

在步入经济高质量发展的过程中,需要通过深化社会主义市场经济体制改革来解决预期和持续投资的担忧,需要通过生产率提高和收入分配调整来扩大国内市场,需要通过要素市场化改革和创新体制完善来推动企业创新。

长期性的体制机制完善,应当成为稳预期的重要组成部分。在此基础上,要进一步发挥社会主义市场经济对企业发展的“优胜劣汰”和“奖勤罚懒”机制。

(作者为复旦大学经济学院经济学系常务副主任、教授)

■ 温建宁

目前,科创板开板的顶层设计和政策构建基本完成,正“虚位以待”优质上市资源接受规则和市场的检验。这意味着,我国资本市场拉开了金融供给侧结构性改革的序幕。

科创板具有高光效应

设立科创板和推行注册制试点是珠联璧合的双轮驱动,归根结底是为了谋求经济高质量发展、实现金融高效率运行所采取的重大举措。

证券市场对效率具有天然的敏感性和不懈追求,既是资金供给和银行等金融机构利润的来源,也是投资者提供和输出资金实现收益的场所。一定程度上讲,证券市场承担着金融有效供给的作用,是高效率配置资金资源的便捷融通渠道,也是金融支持实体经济最直捷、最有效的协同模式。

经济要实现高质量发展,离不开科创活动。它有助于创造新经济模式,也能供给高质量的产品,从而推动经济长周期增长。然而,科创活动的高投入和高风险特征,往往并不适合以稳健经营和风控体系为主的银行口味。证券市场集聚了具有较高风险承受能力的投资者和资金,更能匹配、对接科创活动的资金需求。

从这个意义上说,推动科创板顺利开板并实现高效率运行,可以达到既活跃资本市场,又切实支持实体经济防风险、稳增长的双重效应。借助于科创板设立的高光效应和溢出效应,可以进一步把资本市场的发展推到整个金融行业的中心位置,不断完善以市场为导向配置资源的金融服务能力,造就一大批具有科创实力、具备产业带动能力的市场主体,从而把劳动要素和资本要素紧密结合起来,形成经济增长新动能。

采取强有力的必要预防措施

着力防范化解重大风险,保持经济持续健康发展,是金融供给侧结构性改革的核心。今年春节以来,资本市场开始迎来价值回归。这既是金融供给侧结构性改革的成果,也是资本市场在金融行业走向聚光灯的过程。

事实上,央行此前已根据宏观经济运行的需要,前瞻性地采取降低准备金等政策措施,以化解小微企业的金融风险,防止创业板股票质押和上市商誉损失的风险。观察这些宏观金融政策出台的逻辑和运行的轨迹,可以看到清晰的防控微观领域金融风险的思路和布局。

面对艰巨繁重的改革发展任务,最好的方法是把风险消灭在萌芽状态,不提供激发金融风险的条件和土壤。要把风险管控在合理的区间和可控的范围内,既要始终保持高度警惕,防范“黑天鹅”事件产生,也要防范“灰犀牛”事件突发。

任何时候、任何情况下,都要有防范风险的先手准备,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动仗。只有积极采取强有力的、必要的预防措施进行干预,通过严控泡沫资产价格出现大起大落,才能消除和化解资本市场波动的不利影响。

用发展逻辑化解金融风险

作为金融供给侧结构性改革的重大举措,设立科创板对防范金融风险具有重要意义。

解决宏观经济风险和一个有效办法,就是向实体经济进行直接的资金引流。而要提高有限资金引流的实际产出效率,好的办法就是“好钢用在刀刃上”,资金不能搞“大水漫灌”,发挥市场配置资源的决定作用才是高效方法。推进科创板建设和完善可以发挥这样的作用,实现资金与需求的精准对接。

同时,利用设立科创板和试点注册制,进一步增强资本市场的交易活性,还有助于化解新股发行融资风险。通过推出匹配国家创新战略的科创板标的公司,促使资金进入有发展前途、有强大生命力的科创领域,有助于实现一家战略性新兴产业带动一个行业整体发展、一家优质高技术上市公司带动一个产业集群发展、一个聚集效应明显的产业集群形成一个经济新增长点。概括来讲,就是用发展的金融逻辑化解严峻的金融风险。

此外,由于科创板聚焦芯片、云计算等创新领域,某种程度上能推动解决资金向新兴高技术型公司流动不足、流动缓慢的问题,开辟社会资本流向实体经济的新途径,有助于解决宏观经济中资金逆向流动导致的失业等问题。与之相伴,还能减弱资金囤积于银行体系、信托领域的空转浪费乃至危害,从而以市场方式实现更好的资源配置。

(作者为上海立信会计金融学院金融统计系副教授、上海高校智库战略研究专家)

导读

10版
首位城市怎样发挥引领作用

11版
上海因何成为中国红色文化源头

促进社会资本与科创需求对接

“上海制造”提质升级可瞄准三大方向



■ 何骏

加快推进制造业创新发展、提质升级,是新时代增强上海发展动力与活力的有力抓手。在推进长三角更高质量一体化的背景下,以上海为龙头,创新长三角区域的产业合作模式,建立“总部+基地+基金+机制”模式,共建世界级产业集群。

一方面,引导制造业龙头企业加强长三角产业链一体化布局,在上海集聚制造业龙头企业总部,推动龙头企业将总集成总承包、研发设计等产业链环节扎根上海。另一方面,探索共建长三角制造业协同创新示范基地,引导高端制造相关要素资源优先向上海、苏南城市群(南京、镇江、苏州、无锡和常州)、宁波都市圈和合肥都市圈四大示范基地集中。在此基础上,积极发挥市场配置资源的决定性作用,共同打造立足上海、服务长三角、辐射全球的世界级先进制造业集群。

总部集聚

当前,可充分利用上海的区位优势,吸引国内外制造业龙头企业将总部集聚在上海,以江苏、浙江、安徽等周边省份作为生产制造的腹地,形成“总部+基地”的区域功能分工与合作模式。

事实上,上海已成为我国总部经济最集中的城市之一。这受益于许多先天因素,如具有海洋、长江、陆地交通发达的区位优势以及城市化水平较高、经济实力雄厚、总部人才优势等。在制造业提质升级的过程中,应更好地发挥这些优势,聚焦以总集成总承包、研发设计、检验检测认证、供应链管理 etc 为代表的产业链环节,使上海成为制造业综合服务提供商。

第一,总集成总承包。以延伸服务、提升价值为重点,大力发展成套设备等领域的“交钥匙”工程和战略性新兴产业领域的总集成、总承包服务。鼓励企业向工程设计、方案咨询、技术服务和设备维护、运营一体化服务等产业链各环节扩展和延伸。

第二,研发设计。以满足需求、提高能力为重点,大力发展关键领域的研发创新,鼓励企业发展第三

方研发设计服务;鼓励设立企业技术中心、工程技术中心和工业设计中心,大力发展面向制造业智能化、柔性化和服务化的研发系统和解决方案。

第三,检验检测认证。以培育主体、健全体系为重点,积极发展面向战略性新兴产业、医疗健康和食品安全产业的第三方检验检测认证服务。同时,鼓励检验检测行业注重标准化建设,积极参与制定国际国内检验检测标准;鼓励法定监督和社会委托检验积极采用第三方机构服务,打造一批面向国际、技术领先、资源共享的检验检测公共服务平台。

第四,供应链管理。以提升效率、协同共享为重点,推进直接为制造业供应链服务的嵌入式物流、与电子商务和跨境电商融合的供应链采购和仓配一体物流等。同时,加快供应链管理技术在生产和消费领域的应用,鼓励具有多种运输方式集成的供应链协同公共平台和跨区域物流信息公共平台发展,打造成一流的集约、高效、社会化供应链管理体系。

产业集群

在制造业提质升级的过程中,应以上海为龙头,形成四个专业化职能集聚、优势显著的制造业协同创新示范基地,即上海、苏南城市群(以南京、镇江、苏州、无锡和常州为核心)、宁波都市圈(以宁波和湖州为核心)、合肥都市圈(以合肥为核心)。

先来看上海。2018年4月22日,上海市委、市政府印发全力打响“上海制造”品牌、加快迈向全球卓越制造基地三年行动计划。按照这一规划的要求,上海聚焦创建世界级先进制造业集群,将全力打造汽车、电子信息两个世界级产业集群,积极培育民用航空、生物医药、高端装备、绿色化工世界产业集群。

以汽车产业集群为例,上海有必要打造具有全球话语权的汽车产业集群,大力拓展新能源和智能网联汽车产业链,加快新能源汽车重大产业项目落地和推广应用,加大智能网联汽车开放道路测试力度,加快智能网联汽车创新平台建设,示范应用和商业推广,建立以龙头企业为核心、全球化布局的研发制造体系。

以高端装备产业集群为例,临港地区围

绕建设全球具备一定影响力的国际智能制造中心目标,可进一步突出技术高端、强化前沿创新,重点发展机器人、民用航空、数控加工、增材制造、新能源装备、集成电路及专用装备、海洋工程装备、新能源汽车、工程机械等重大装备。

长兴岛基地应加快完善配套设施,大力发展高技术船舶、海洋工程装备及配套产品、港口机械等;航空产业基地可重点推进大型客机三大中心(研发、总装、客服)、发动机研发及装试基地、民机航电产业化基地的建设。

再来看苏南城市群。在已有基础上,南京可牵头建设软件及信息服务、智能制造装备、智能电网产业集群;无锡应牵头建设集成电路专用设备、云计算大数据和物联网、节能环保、新能源(风电)产业集群;常州可牵头建设智能制造装备(先进轨道交通装备)、新能源(光伏)、新材料(石墨烯及应用)产业集群;苏州应牵头建设新能源汽车、新材料(纳米材料)、生物医药和医疗器械产业集群;镇江可牵头重点建设航空航天、新材料(碳纤维)产业集群。

接下来看宁波都市圈。对宁波而言,有必要重点发展以新材料、高端装备和新一代信息技术为代表的三大战略性新兴产业,提升发展以汽车制造、绿色石化、时尚纺织服装、家用电器、清洁能源为代表的优势产业,加快发展以生物医药、海洋高技术、节能环保为代表的战略性新兴产业,着力培育形成一批新的千亿级细分行业和产业集群。

作为宁波都市圈制造业基地的另一个核心城市,湖州应立足优势资源,以绿色制造和智能制造为主线,主攻信息技术、高端装备、生物医药、金属新材、绿色家居,现代纺织、时尚精品七大领域,为建设“绿色制造名城”和“智能制造强市”打下更为坚实的基础。

最后来看合肥都市圈。在改造提升以家电、汽车及零部件、装备制造为代表的传统优势产业集群基础上,合肥应集聚发展以新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新能源汽车为代表的战略性新兴产业,积极培育一批生产性服务业和新兴产业。

总之,上海制造业提质升级在基地建设上有三个方向:一是沪宁方向,沿长江发展轴转移,包括苏南城市群;二是沪杭方向,以杭甬为轴带;三是合肥及安徽沿江地带,这是长三角制造业联动发展的重要方向。

机制完善

上海制造业提质升级是一项系统性、持续性工程,需要深化长三角产业的规划协同、政策协同、服务协同、市场协同,发挥好政府、企业、第三方组织等多元主体作用。具体而言,可共同制定产业协同发展专项规划,研究制定先进制造业发展指导目录,明确重点产业发展目标、空间布局及各省市场发展侧重点等。

第一,推动龙头企业跨区域布局。鼓励长三角地区生物医药(如药明康德、恒瑞、联影、扬子江药业)、集成电路(如中芯国际、华虹)、新能源汽车和智能网联汽车(如上汽、蔚来、吉利、威马、博泰)、智能制造(如上海电气、振华重工)等行业龙头企业通过跨区域兼并重组,建立“总部—基地”等方式,实施一批区域产业合作重大工程和重点项目,实现科研、生产、营销资源利用的最大化。

在此基础上,以实体机构、市场化运作的方式优化跨区域的生产力布局和配套服务,实现产业链整合,助推产业集群化发展。上海应继续优化营商环境,培育、引进更多具有全球竞争力的本土龙头企业、行业隐形冠军和高成长性制造业企业。

第二,联合编制长三角产业集群地图。通过联合编制长三角产业集群地图,以协商建立有利于重大产业项目跨省市迁移的利益共享机制,促进产业布局优化和要素资源跨区域流动。通过区域常态化、制度化对话协商机制,以解决地方政府绩效考核模式带来的区域竞争乃至市场分割、地方保护等问题。

这里面,有必要按照资源共享、利益分享的原则,建立健全由政府推动与市场驱动相结合的共建机制。同时,积极探索建立信息共享平台,以信息共享促进资源共享。

第三,创新产业合作模式和机制。可探索落实园区合作方式,通过飞地建设、跨区域园区共建、园区品牌输出等方式,实现跨区域的产业合作。要鼓励和支持张江、临港、漕河泾等品牌园区开发商加强与长三角园区共建,推动一批跨省合作园区发展。

围绕产业合作中的瓶颈问题,应以财税和经济统计为突破点展开政策可行性和操作性研究,协商建立有利于跨省市迁移的财税分成和产值增加值统计机制,平衡企业迁地和迁出地之间的利益。

(作者为上海财经大学财经研究所副教授、博士生导师)