



今日聚焦

近两年一直为“退居二线”作准备,“后时代”政治格局已基本落实

这次,纳扎尔巴耶夫为什么下定了决心

■本报记者 安峰

年近八旬的哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫终于下了决心。19日,他宣布辞去总统职务。自1990年以来,纳扎尔巴耶夫已实现5次连任。但最近几年,关于他将卸任的传言此起彼伏。有评论称,他在2020年任期结束前提前辞职,相当于“急流勇退”。专家认为,最近两年,他一直在为“退居二线”做铺垫,“后纳扎尔巴耶夫时代”的政治格局已基本落实。

“安全会议”来保驾

“我已经决定放弃作为总统的权力,”纳扎尔巴耶夫19日发表了一场出人意料的讲话。他坦言,这个决定并不容易。在2020年3月大选前,哈萨克斯坦议会上院院长托卡耶夫将担任代理总统。

外界注意到,纳扎尔巴耶夫没有给出具体的辞职理由。英国《每日电讯报》指出,从他的发言来看,这将是权力向精心挑选的继任者过渡的开始。

在过去的几个月甚至几年里,舆论一直在猜测纳扎尔巴耶夫即将辞职。法新社指出,2015年大选前,纳扎尔巴耶夫暗示他曾考虑辞职。但他后来宣布,决定再次站出来应对经济挑战。最近,当他正式要求宪法法院澄清总统辞职的程序时,这些传言达到一个新高潮。宪法法院当时确认:总统有权利辞职。

“一个78岁的老人不会永远待在这里,这对任何人来说都不应该感到惊讶。”德国资产管理公司Capitulum分析师特奥多尔·科什纳如是评论。

但与此同时,另一派观点认为,他将在2020年寻求连任,因为他从未暗示过谁会接班。路透社指出,近几个月来,纳扎尔巴耶夫政府推行了一系列广受欢迎的政策,包括提高公共部门工资,出台社会保障项目、承诺投资基础设施等,这引发外界猜测,纳扎尔巴耶夫正在准备竞选连任。

无论如何,“19日的辞职声明仍让许多人感到意外。”英国广播公司(BBC)指出,纳扎尔巴耶夫自1990年成为哈萨克斯坦领导人以来,基本没有遇到任何挑战。

“这个决定既让人意外,也在意料之中。”复旦大学国际问题研究院副院长、教授冯玉军指出。纳扎尔巴耶夫年事已高,他对哈萨克斯坦政治体制的调整并不始于今年。可以说,最近两年他一直在做准备。比如分散总统权力、改变“超级总统”状态,加强政府、议会和政党之间的平衡关系,设立“安全会议”等等。这些都是他为自己“退居二线”做出的制度性安排。

上海社会科学院软实力研究中心主任、研究员胡键指出,纳扎尔巴耶夫此前多次流露辞职之意,但都没有最后下决心。背后的原因较为复杂,主要包括几点:其一,权力布局没有完成,担心国家陷入动荡;其二,尽管纳扎尔巴耶夫在国内没有强有力的政治反对派,但也没有心儀的继承者,交给谁都不放心;其三,他在哈萨克斯坦个人威望很高,民间对其的期望一直较高。

“这次之所以下定决心,最重要的原因是,去年通过了国家安全法,明确了安全会议的组织架构。安全会议由哈萨克斯坦总统组建,成员由哈萨克斯坦总统和安全会议主席商定。尤其值得注意的是,法律规定,鉴于首任总统(纳扎尔巴耶夫)的历史性地位,授予其安全会议终身主席权力。这确保了纳扎尔巴耶夫辞职后对权力继续具有掌控能力,并确保国家的稳定。”

“可以说他已经为‘后纳扎尔巴耶夫时代’的政治格局、政治议程做出很好的规划和落实。”上海社科院上合研究中心秘书长、副研究员李立凡指出,他将继续担任安全会议终身主



首都阿斯塔纳更名 致敬纳扎尔巴耶夫

图为哈萨克斯坦阿斯塔纳的总统府。哈萨克斯坦议会两院联席会议20日通过将该国首都名称由阿斯塔纳变更为努尔苏丹的宪法修正案,有关建议是由新任总统托卡耶夫提交的。根据哈萨克斯坦宪法,宪法修正案还

席,继续担任执政党“祖光之光”人民民主党主席,还将保留议会授予的正式头衔“国家领袖”。外界有纳扎尔巴耶夫退居幕后继续发挥影响力的说法,“我基本认同这种观点,如果说叶利钦当年是‘裸退’,他就是戴着皇冠、披着袈裟离开。”

哈萨克斯坦政治分析人士谢尔盖·杜瓦诺夫表示,“只是头衔不同。这是经过深思熟虑的计划。”

辞任总统时机微妙

“纳扎尔巴耶夫已经为这件事情准备很久,但时机仍然出人意料。”英国标准人寿投资有限公司基金经理米兰·柯蒂斯19日表示。就在几周前,他刚刚以“未能改善经济”为由解散了现任政府。他当时在一份声明中表示,两年前他倡导一系列改革措施,尽管政府在诸多经济领域颁布法律和决策,但仍未带来积极的变化。

这个中亚“油主”的经济状况真像总统说的那么严峻?BBC、彭博社等媒体指出,哈萨克斯坦具有天然优势,国土面积和面积一样大,拥有丰富的矿产资源。自1991年苏联解体后独立以来,石油行业的大型投资推动哈萨克斯坦经济快速发展。在新千年头十年,哈萨克斯坦国内经济实现骄人增长。按照纳扎尔巴耶夫的话说,过去30年哈萨克斯坦经济增长了15倍。

法新社称,闪闪发光的后现代主义新首都阿斯塔纳建于独立后的头几年,由一座沉睡于哈萨克斯坦北部的偏远城镇改造而成,象征着纳扎尔巴耶夫致力于宗教和民族融合、将国家推向世界的努力。但近年来,哈萨克斯坦国内经济仍处于2014年的油价暴跌后的复苏阶段,一部分民众流露出日益高涨的不满情绪。

需经过总统签字后才能生效。新任总统托卡耶夫当天在就职演讲中建议将首都名称阿斯塔纳改为首任总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫的名字“努尔苏丹”。 东方IC

冯玉军指出,需从两方面看待这个问题。一方面,解散政府与辞任总统具有相关性,也算是某种意义上的政治安排;另一方面,解散政府也是对国内局势进行思考后的举措,也源于现政府没能完全实现既定目标。过去几年,由于国际油价大幅下跌,哈萨克斯坦既往发展模式遇到问题,纳扎尔巴耶夫推出了“光明之路”等一系列计划,希望改变经济发展的路径依赖。但是效果并不十分理想,民众生活仍比较困难。所以,纳扎尔巴耶夫决定重组政府。

李立凡认为,时机微妙还有另两层体现。其一,今天开始,哈萨克斯坦将迎来一年一度的纳乌鲁孜节,全国进入数天假期,这就给这个辞职消息一个平稳落地的窗口期。其二,中亚5国元首峰会将于4月举行,外界本来预计,纳扎尔巴耶夫至少会参加完这次地区大聚会再辞职,但消息发布的节点似乎比人们预想的略早。

有冲击但不会动荡

有评论称,总统的离开将开启一段不确定的时期——“国家之父”渐渐退场,难免会有暗流涌动。也有观点称,总统辞职结束了一个不确定的时代——政府机构将在新领导人的带领下迅速调整,纳扎尔巴耶夫保留隐性影响力,为权力转移保驾护航。

“哈萨克斯坦正在经历一个重要变化,”冯玉军指出,执政30年的总统突然离职,难免会对国家产生一定冲击,但并不会出现动荡。纳扎尔巴耶夫具有丰富的政治经验,近几年的布局已为权力交接奠定基础。

“对于总统辞职的消息,哈萨克斯坦官员和学者都比较平静。”李立凡指出,哈萨克斯坦政局应该不会受到太大影响。托卡耶夫是哈萨克斯坦官僚体系里最具影响力的人物之一,未

来一年里“掌控局势”应该没有问题。“那里不会有任何混乱。”常驻莫斯科的中亚问题专家达尼埃尔·基斯洛夫说。胡键则认为,哈萨克斯坦将有一段较长时间的权力过渡期。

真正的接班人是谁

随着总统的离开,谁会是接班人,再次成为舆论关注的焦点。

纳扎尔巴耶夫在讲话中表达了对托卡耶夫的信心,“他是我们可以信任来治理哈萨克斯坦的人。”法新社指出,65岁的代理总统托卡耶夫曾担任多个政府职位,包括外交部长和总理,以及联合国日内瓦办事处总干事。他曾在莫斯科接受教育,精通哈萨克语、俄语、英语和汉语。也有分析人士称,上月刚刚上任、现年53岁的临时总理马明最有可能取代纳扎尔巴耶夫。

彭博社指出,尽管纳扎尔巴耶夫此前已排除将权力移交给三个女儿的可能性,但这个家族的影响力仍不容小觑。大女儿达丽加是一名杰出的参议员,二女儿迪娜拉及其丈夫、石油大亨库利巴耶夫控制着哈萨克斯坦最大的银行,后者一度被认为是潜在继承人。

另有评论认为,真正的接班人可能尚未进入公众视野。

专家基本认同这个观点。胡键指出,托卡耶夫年龄也有60多岁。同时,他毕业于俄罗斯,与莫斯科有特殊的渊源,这不符合纳扎尔巴耶夫的平衡战略。换言之,他还在寻找自己心仪的继承者。李立凡认为,在哈萨克斯坦1800万人中,年轻群体的比重很高,可能会有一位更年轻的接班人出现。

他(她)会是谁?在明年3月的新一轮大选之前,纳扎尔巴耶夫还有一年的时间慢慢物色。

新闻分析

“左右逢源”能否延续

■本报记者 安峰

法新社指出,纳扎尔巴耶夫将自己定位为国内稳定的保卫者。置身国际舞台,他也努力争取类似形象,积极与西方接触的同时,保持与俄罗斯的亲密伙伴关系。他提议在哈境内举行乌克兰危机谈判,他主持旨在为叙利亚带来和平的阿斯塔纳国际会谈。

路透社认为,纳扎尔巴耶夫是位“左右逢源”的领导人。在他统治下,这个幅员辽阔、拥有1800万人口的国家利用其能源资源和战略位置发挥了影响力,从苏联的无名小卒一跃成为伊核谈判和叙利亚和平谈判的东道主。

俄罗斯总统普京称纳扎尔巴耶夫是后苏联时代“最谨慎”的领导人,而英国前首相布莱尔2012年在一段宣传视频中称赞纳扎尔巴耶夫“精明能干”。

基本外交路线不会变

“哈萨克斯坦一直奉行多元外交政策,不仅表现在东西方之间,也表现在穆斯林世界和突厥语国家之间。”复旦大学国际问题研究院副院长、教授冯玉军指出,即使总统离任,但其推行了30年的基本外交路线不会改变。

就对华关系而言,继续保持两国关系稳定发展是确定无疑的事。就在前几天,哈萨克斯坦第一副总理兼财长刚刚来华访问,可见哈方也对两国关系寄予厚望。

“事实上,无论出于地缘政治平衡的角度,还是经济发展的角度,哈萨克斯坦都需要中国的支持。中国的‘一带一路’倡议与哈方‘光明之路’对接,也成为其维持经济稳定、促进就业增长的重要途径。”

上海社会科学院软实力研究中心主任、研究员胡键指出,哈经济一直是资源依赖型经济,经济转型并没有取得实质性成效。因此,哈国内对中国“一带一路”倡议的期待非常高,但民间对中国仍有戒备之心。不过,这些年来中哈之间的人文交流颇有成效。

美俄将上演“争夺战”?

耐人寻味的是,纳扎尔巴耶夫辞职消息出炉后,一些西方媒体格外关注俄罗斯的反应。

《每日电讯报》指出,19日的声明也让莫斯科感到意外,它一直将哈萨克斯坦视为可靠盟友。

俄罗斯上院议长马特维延科表示,这是一个“严重而意外的消息”。美联社认为,纳扎尔巴耶夫的辞职可能将俄罗斯和美国就下届政府的影响力“争夺战”埋下伏笔。

“这种说法可能言过其实,”冯玉军指出,在一国权力交接的过程中,相关力量采取各种方式施加影响、维护自身利益,这也是很自然的举动。

上海社科院上合研究中心秘书长、副研究员李立凡认为,需要指出一点,哈萨克斯坦近年来的外交路线出现一定变化。它更看重自身地区属性和地区领导人的地位,可以预见,未来其地区治理的独立性会进一步增强。

国际观察

中亚国家权力交接中的“哈萨克斯坦特色”

■崔珩 冯绍雷

3月19日,自哈萨克斯坦独立以来执政近三十年的纳扎尔巴耶夫总统向全国发表电视讲话,宣布决定提前结束其总统职权。作为世界各国现任领导人中在职时间最长的政治领袖,纳扎尔巴耶夫的辞职自然引起国际舆论的广泛关注和诸多讨论。虽然纳扎尔巴耶夫宣布辞职显得有些突然,不过从近几年他的种种举措来看,哈萨克斯坦最高权力以这种可控的方式完成交接是纳扎尔巴耶夫多年来深思远虑、从容部署的结果。

哈权力交接更平稳可控

事实上,随着年事日高,当年的老伙伴一个个离去,政治领导人更替的问题越来越受到关注。纳扎尔巴耶夫悄然部署着领导权的有序更替。他先是在2015年任命其长女担任副总理,引发外界猜测其倾向于家族传承。现在来看当时的传言并非属实。2018年6月,长期追随纳扎尔巴耶夫的议长托卡耶夫表示,“不相信纳扎尔巴耶夫参加2020年总统大选”,至少透露了纳扎尔巴耶夫的心计。仅仅一个月后,哈萨克斯坦通过了国家安全会议的法案,规定纳扎尔巴耶夫终身担任国家安全会议主席,且国家安全会议及主席的决定属于强制性命令,哈萨克斯坦国家机关、组织和官员必须无条件执行。今年2月,纳扎尔巴耶夫曾经向宪法委员会咨询有关总统辞职的详细规定。就在纳扎尔巴耶夫宣布辞职的前夕,他与俄罗斯总统普京长时间电话交谈,由此可见,纳扎尔巴耶夫对于政治权

力交接有过长期周密的考虑与部署。

俄罗斯媒体认为纳扎尔巴耶夫式的离任方式效仿叶利钦。两者均是在下一次总统大选前的一年突然宣布辞职,以电视讲话的方式向国民告别。不过,纳扎尔巴耶夫的安排无疑争取到了更多的回旋空间,继续担任国家安全会议主席,能够继续影响哈萨克斯坦的重要决策,并以更加超然的身份实施国家发展战略;同时,在纳扎尔巴耶夫保驾护航下,托卡耶夫可以在宽松的环境中接管国家权力。

从上世纪90年代到本世纪初期,中亚国家权力交接问题长期搅动国际视听,是中亚各国领导人不得不面对的难题。吉尔吉斯斯坦按照西方的国家模板完成政治转型,被西方国家吹捧为“中亚的瑞士”,但是吉尔吉斯斯坦总统权力和交接一直到2017年才得以实现。相比之下而言,中亚其他国家在宪政构建方面或多或少依据本国特点,并借鉴其他国家的优长,这些国家的权力交接则相对顺利。例如,土库曼斯坦现任总统别尔德穆哈梅多夫在前总统尼亚佐夫突然病逝后接管国家,虽然土库曼斯坦政治精英的内部斗争激烈,但是国家整体维持稳定。乌兹别克斯坦总统卡里莫夫逝世时,外界十分担忧乌兹别克斯坦在权力交接过程中发生意外的事件,然而,在米尔济约耶夫治理下不仅各种改革措施得到民众支持,而且乌兹别克斯坦与周边国家的关系大改善。与其他中亚国家相比,在纳扎尔巴耶夫的设计下,哈萨克斯坦的权力交接更加可控、更加平稳。

中亚国家自我认知提升

哈萨克斯坦独立以来的发展历程以及政治权力交接,也反映出一些值得我们思考的趋势:

第一,哈萨克斯坦政治权力交接方式是世界发展多样性在哈萨克斯坦的具体表现。独立



托卡耶夫宣誓就职

哈萨克斯坦议会两院联席会议暨总统就职典礼20日在首都阿斯塔纳举行,原议会上院议长托卡耶夫根据宪法宣誓就任哈萨克斯坦总统。

托卡耶夫随后发表演讲说,纳扎尔巴耶夫自愿辞去国家元首职务体现出他的政治高度。作为杰出的改革家,纳扎尔巴耶夫将哈萨克斯坦建设成现代化的先进国家。

托卡耶夫向纳扎尔巴耶夫授予“人民英雄”称号并颁发“金星”勋章。托卡耶夫表示,将保障纳扎尔巴耶夫执政时战略与政策的延续性。

东方IC供图

以来,哈萨克斯坦谨慎借鉴其他国家的经验,依据本国的政治传统,构建起一种以个人魅力为核心的政治制度,包括政治权力交接过程中纳扎尔巴耶夫的个人因素至关重要。

第二,冷战结束以来,外界对中亚地区的国际影响出现了许多新的思考。布热津斯基将中亚视为黑洞,近年来越来越多的学者认为中亚国家是世界历史的中心。今天中亚的重要性空前加强,中亚的重要性取决于其于各大国战略利益交汇的衢地,中亚的任何风吹草动都会刺激到大国的敏感神经,这便是纳扎尔巴耶夫总统辞职引起世界舆论高度关注的原因之一。

第三,近些年来,随着领导人更替过程推进,可以明显感觉到,中亚国家的自我认知和凝聚力增强,中亚国家内部的自我合作意识有所提升,这一现象为今后周边国家与中亚合作提供了新的视角。

塔斯社用“时代的终结”形容纳扎尔巴耶夫的辞职,不过对于中亚国家来说,老一代领导人的谢幕恰是中亚国家新时代的开端。

(作者分别为华东师范大学俄罗斯研究中心博士;华东师范大学俄罗斯研究中心主任、教授)