

今日聚焦

支持特朗普反全球化、贸易保护主义等立场,其上任会否破坏世行独立性有待观察 新行长驾到,“批评者”将如何领导世行

■本报记者 廖勤

本周二,世界银行新行长马尔帕斯将走马上任。这个被美国总统特朗普钦点的行长人选,不仅同特朗普的反全球化与反多边主义理念不谋而合,对世行也曾百般抨击。“一个世行的批评者将如何领导世行?”他会把这个全球最大的多边开发金融机构带向何方?随着马尔帕斯的履新,这些疑问也等待解答。

工作经验局限于国内

为重建二战后国际经济治理架构,西方曾创立了支撑布雷顿森林体系的两大支柱机构:一个是国际货币基金组织(IMF),一个是世界银行。世行最初职能是致力于促进战后重建。后来,其主要使命是提供长期信贷来促进世界经济的复苏和发展。

自世行1946年运转以来,行长职位一直是美国的“禁脔”,从未有其他国家染指。正如IMF总裁始终由欧洲人把持,这是美欧达成的“君子协定”。作为世行第13任行长,马尔帕斯依然延续了“世界银行,美国行长”这一长达73年的传统。

现年62岁的马尔帕斯早年在美国乔治敦大学外交学院攻读国际经济专业。从履历看,他是美国数届政府的“座上宾”,也是与财政、经济事务打交道的老手。

美国财政部网站显示,他在里根政府时期担任财政部副助理部长,主要负责发展中国家事务。之后,在老布什政府中担任副助理国务卿,重点负责拉丁美洲经济事务。如今,他又在特朗普政府的财政部任职,担任负责国际事务的副财长。

马尔帕斯与华尔街也有交集。他担任投行贝尔斯登的首席经济学家长达15年之久。而后他创办自己的咨询公司Encima。

尽管马尔帕斯是世行行长的不二人选,但他的资历依然受到质疑。有德国媒体问:“他真的合格吗?”在批评人士看来,马尔帕斯没有资格胜任世行行长一职。因为他在担任贝尔斯登的首席经济学家时,未能预见2008年的全球金融危机,而且他曾经反对美联储的救市政策,而事实证明那些政策成功避免了全球经济萧条。

为消除外界疑虑,在获得提名后,马尔帕斯前往欧洲、亚洲展开游说,试图在股东面前展示自己的业务能力是过硬的,尤其是在帮助新兴市场国家融资方面具有丰富经验。

“客观而言,马尔帕斯的履历,级别是合格的,”上海社会科学院世界经济研究所研究员徐明棋说,但是,他的缺陷在于,几乎很少参与国际多边合作,以前的工作经验大多局限在美国国内。而世行行长需要全球和国际视野,他在这方面或许有点欠缺。

特朗普的“传声筒”?

除了对是否称职的担忧,外界最大的忧虑还集中在马尔帕斯将给世行带来什么?因为马尔帕斯与几位前任明显不同,他是特朗普的追随者,支持特朗普的反全球化、贸易保护主义等立场;他对世行等多边机构也多有指摘,这些都让世界感到不安。

“马尔帕斯顺利成为世界银行行长是特朗普政府的胜利,特朗普政府现在有渠道把‘美国优先’的世界观带入最重要的国际经济机构



戴维·马尔帕斯(左)与美国总统特朗普在华盛顿白官握手。(新华社资料照片)

中去。”《金融时报》说。

在特朗普当选总统前,马尔帕斯就投在这个商人的门下。2016年,特朗普竞选总统时,马尔帕斯出任他的经济顾问,成为早期重要幕僚之一,为“老板”筹集竞选资金。2017年,他又入职特朗普政府当副财长。在世行前任行长金庸宣布提前卸任后,马尔帕斯被特朗普看中,力捧他做世行新掌门。

德国《世界报》网站称,马尔帕斯多年来忠于特朗普。不管总统做什么,马尔帕斯似乎都是赞成的。

最主要的是,马尔帕斯和特朗普对全局的看法一致。2017年,他在国会作证时表示,全球主义和多边主义已“走得太远”。全球经济秩序已经过时,世界不是需要更多的多边主义,而是更少。

他也是特朗普政府在国际经济事务上的重要“传声筒”之一,被认为是特朗普贸易保护主义的拥护者,在减税和放松监管刺激美国经济增长等议题上坚定支持特朗普。

对于将要领导的世行,马尔帕斯曾经不假辞色。他指责世行变得过于强大且对各国利益干涉太多。贷款也没有给予最需要的国家。同时,世行还存在效率低下、结构僵化、人员冗余、工资过高等诸多问题,他甚至给出毁灭性结论:世界银行这样的国际组织最终无法帮助人类。

“一个新时代的到来”?

一个“特朗普的人”、一个多边主义的批评者、一个世行的唱衰者,面对马尔帕斯一些具有争议的言论,有评论称,对世行来说,马尔帕斯的上任或将预示着“一个新时代的到来”。

这个“新时代”可能呈现如此图景:从应对

气候变化到医疗服务,从为发展中国家提供信贷到帮助难民的项目,在推进世行为“全球公用品”出资方面,新行长可能不会再积极出力。

另外,作为特朗普的效忠者,马尔帕斯可能还会强化世行已经扮演的一个角色——美国在全球推进其经济利益、权力和优先发展重点的工具。未来,世行的主要议程或将围绕特朗普的“美国优先”政策转。

就在特朗普提名马尔帕斯参选世行行长时,IMF前执行董事道格拉斯·雷迪克就批评道,此举不是任人唯贤的表现,而是为了在世行推进美国主导的议程,“这不是这一职位设立的初衷”。

徐明棋指出,特朗普既然提名马尔帕斯,自然希望他未来在世行履职时能更多关注美国看重的利益。所以,在马尔帕斯领导下,世行可能会出现一些变化。比如对发展中国家经济项目的贷款,或许会对其使用贷款的效率、偿还能力等作出更严格的审核和要求。再比如,对一些有助推动社会公平却不一定能带来明显经济效益的环保等项目,美国可能不会大力支持。

另外值得关注的是,还有观点认为,世行可能会沦为特朗普政府的外交政策工具,其独立性将受到破坏。

经济学家克里斯托弗·基尔比在布鲁金斯学会刊文指出,双边援助在美国的外交政策中扮演重要角色,为了批准新的双边援助或者改变已经批准的资金用途,特朗普政府必须得到国会两院相关委员会的批准。但失去对众议院的控制后,这一过程将变得艰难。在这种情况下,使用世行作为外交政策工具将变得更具吸引力。例如当国会不允许政府以削减双边援助来惩罚某些国家时,政府可能会推动世行减少对这些国家的贷款来达到同样目的。

新闻链接

世界银行是世界上最大的政府间金融机构之一,由国际复兴开发银行和国际开发协会组成。1945年12月27日国际复兴开发银行正式成立。1947年11月,世界银行成为联合国专门机构之一。其总部设在美国首都华盛顿,拥有189个成员国。世界银行成立初期的宗旨是致力于第二次世界大战后欧洲复兴,1948年后转向世界性的经济援助。

世界银行最高权力机构为理事会,每年与国际货币基金组织联合召开年会。世界银行执行理事会负责处理日常业务,由约24名执行董事组成。

世界银行行长一般由美国总统提名,均为美国人。但随着新兴经济体和发展中国家在全球经济中的影响力和话语权日益上升,不少学者认为,以减贫扶贫为主要职责的世行应当打破美国人把持行长的惯例,更多考虑发展中国家的利益和关切,推动国际经济治理改革。 新华社发

如果世行可以充当大棒,自然也能提供胡萝卜。徐明棋说,世行未来或将增强对美国全球战略项目的支持力度。“对于那些具有战略价值、同时需要资金帮助的国家和盟友,美国可能会要求世行更多参与其中,向它们伸出援手。”

“不过,世行的大方向不会改变,即以发展与援助为基本职能。世行内部运作机制也不至于发生重大变化。至于特朗普的反全球化立场能在多大程度上影响世行的未来,还需进一步观察。”徐明棋说。

中国现代国际关系研究院研究员陈凤英认为,马尔帕斯执掌世行确实会对特朗普有利。因为行长对世行的决策或多或少能产生影响,比如决议无论大小都需征求行长意见。又如,即使世行重大决策必须得到85%的支持率才能通过,但美国凭借最大股东的身份,投票权占比达16%,同时拥有唯一一票否决权。

“但马尔帕斯很难凭一己之力左右世行,也不能完全把特朗普政府的议程塞进世行。”陈凤英说,因为世行实行董事会和股份制,包括欧盟、日本、中国都是出资方,都有话语权。而且世行有章程,除非章程重新修订,否则行长就要按章办事。所以,世行的未来不是一个人所能改变的,也不必过度担心世行会变成美国的政策工具。“更重要的是,世界已经在变,不是因为马尔帕斯上台后才会变,西方已陷入体制性危机,很难再像过去那样提供公共产品或承担国际责任。马尔帕斯只是这个过程中的一个插曲。”

事实上,在获得提名后,马尔帕斯就很自觉地与特朗普以及自己过去的立场拉开距离。他多次释放信号,强调自己作为世行行长,将维护世界银行的利益,而不是特朗普政府的利益。比如在应对气候变化问题上,他就改口说世行将履行对气候问题项目的现有义务。

新闻分析

新行长“首秀”划重点

■本报记者 廖勤

本周,国际货币基金组织与世界银行春季会议将在华盛顿举行,马尔帕斯将以新行长的身份首次亮相年会。

就在年会开幕前,英国《金融时报》发出一条不祥的预告。根据布鲁金斯学会和《金融时报》共同编制的最新跟踪指数显示,全球经济在“同步放缓”,无论是发达经济体还是新兴经济体,增长势头都在减弱,这一态势在今年可能难以逆转,需要采取新的经济刺激形式。IMF总裁拉加德表示,IMF将下调2019年的增长预期。

在全球经济遭遇逆风的背景下,马尔帕斯首次出席年会,是否会做出令人耳目一新的表示?会否对未来世行的工作“划出重点”?

可能给机构“瘦身”

上海社会科学院世界经济研究所研究员徐明棋预计,马尔帕斯首次登场无疑会受到瞩目。按传统惯例,年会将预判世界经济发展,预警未来风险,并强调国际合作、协调经济政策的重要性。马尔帕斯的出现或许会带来一些不同于往年的声音。他可能会把特朗普的理念重新包装一番,在会上“兜售”。比如主张更公平地处理国际经贸关系、对发展中国家要区别对待,世行可能需要一些改变等。

“改革世行有可能会成为马尔帕斯上任后的重点议程。”徐明棋说,因为世行机构臃肿、效率低,已饱受国际社会诟病,马尔帕斯或将推动世行内部机制改革,包括给庞大的雇员体系“瘦身”。只要机构缩减不单针对发展中国家而是一视同仁,世行其他成员应该不会反对。

对世行与中国合作乐观

彭博社认为,目前世行的官方使命是结束极端贫困和减少不平等。不过,从马尔帕斯的公开讲话中可以预见,他可能对提振全球经济增长更感兴趣,并且会把工作重点放在减贫上。为此,马尔帕斯可能会调整贷款项目,中国可能会因此受影响。

对此,中国现代国际关系研究院研究员陈凤英提醒,在投资、发展、贷款以及政府开发援助(ODA)的管理上,马尔帕斯会按美国思路走,将追求更高的效率。加上世行日益看重发展中国家的贫困问题,中国未来拿到的贷款项目预计会变少。不过,这对中国影响不大,因为中国已经在逐步减少向世行贷款。

徐明棋补充说,在马尔帕斯领导下,世行与亚投行能否延续金庸时期的积极合作模式也值得关注。此前,世行与亚投行展开较好合作,比如共同为一些项目提供贷款,未来能否继续合作仍是未知数。

对于世行与中国的未来关系,马尔帕斯本人表示乐观。他最近称,预计世界银行将与中国合作,建立牢固的关系,“我们都有同样的使命,扶贫减贫”。在未来5年的任期中,马尔帕斯能否说到做到,还将拭目以待。

首次将一国的国家武装力量定为恐怖组织,“极限施压”可能导致美伊关系进一步恶化

特朗普“拉黑”伊朗革命卫队,后果有多严重?

■本报见习记者 陆依斐

美国总统特朗普8日宣布将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织。分析称,这是美国首次正式把某一个国家的国家武装力量定为恐怖组织。这一史无前例之举将使美国对伊朗的施压大幅升级,无疑会使两国关系进一步恶化。同时,美国官员对此存在分歧,因为此举也可能会对美国在中东地区的利益产生不利影响。

史上首例

特朗普入主白宫以来开创了不止一个“破天荒”,眼下他又打破一项新纪录——给另一国军队贴上恐怖组织标签。

特朗普在宣布此项决定之前,经过数月审议,《华尔街日报》率先爆料这一计划,称这将是美国首次将一个外国机构正式指定为恐怖组织。按照外媒的说法,美国正式“拉黑”伊朗伊斯兰革命卫队后,企业和个人便不得向该部队控制的公司或人员提供任何形式的物质支持,例如金融服务、培训设备、专家意见等等。

自1984年起,美国一直将伊朗列为所谓“支持恐怖主义国家”。美方曾把从属于革命卫队的一批组织机构和个人列入“黑名单”,并把革命卫队下属的“圣城旅”列为恐怖组织,但革命卫队作为一个整体并没有被“拉黑”。

据美联社报道,美国国务院目前将60个组织定为“外国恐怖组织”,包括基地组织、“伊斯兰国”及其附属组织、真主党等等,但这些组织都不是某个国家的军队。

时机微妙

值得注意的是,美国“拉黑”革命卫队的时

截稿消息

伊朗:将美军列为“恐怖组织”

新华社快讯 据伊朗伊斯兰共和国通讯社消息,伊朗最高国家安全委员会当地时间8日晚将美军列为“恐怖组织”。

机颇为微妙。

其一,自美国去年5月退出伊核协议以来,美对伊制裁不断加码,伊朗随后多次“秀肌肉”,美伊关系持续恶化甚至朝着不可控的方向发展。眼下正值美国退出伊核协议一周年临近,“拉黑”革命卫队被视为特朗普政府“极限施压”伊朗政权的最新举措。据报道,美国政府还在打算追加对伊制裁,瞄准先前制裁未覆盖的领域。

其二,以色列大选即将拉开序幕,特朗普“拉黑”革命卫队颇有力挺以总理内塔尼亚胡之嫌。因为以色列和伊朗是中东地区的一对宿敌,同时美以关系紧密牢固。伊朗外交部长扎里夫7日在社交媒体上说,支持内塔尼亚胡的美国官员们试图将革命卫队定为恐怖组织,“把美国拖入泥潭”。特朗普“应该更清楚,不要被骗入另一场灾难”,扎里夫写道。

此外,随着2020年美国大选临近之际,伊朗作为重要的外交政策议题日益成为美国舆论焦点。虽然特朗普已经宣布美国退出伊核协议,一些民主党参选人却在竞选活动中主张美国重返伊核协议。

强硬回击

据伊朗官方媒体伊斯兰共和国通讯社报道,革命卫队总司令贾法里7日发表声明说,

指控革命卫队是恐怖组织“非常不智”。如果美国执意如此,革命卫队将展开报复。另据报道,290名伊朗议员中有255人7日发表声明说,若华盛顿将革命卫队列为恐怖组织,伊朗将对美国采取同等行动。

伊朗武装力量总参谋长巴盖里就曾表示,美国若将革命卫队列为恐怖组织,将承担后果。革命卫队司令贾法里曾发出警告,如果美方把革命卫队列为恐怖组织,伊方将把美军与极端组织“伊斯兰国”相提并论。

重大影响

美国国务院前反恐金融和指定办公室主任杰森·布拉扎基斯指出,美国“拉黑”革命卫队将产生重大、深远影响。“这将是史无前例的举措,过去,这项制裁工具从未针对过外国机构。”

美联社指出,此举或对美国在中东和其他地区的人员和政策产生广泛影响,美国的军事和外交工作或将变得非常复杂。在没有豁免的情况下,美国军队和外交官可能会被禁止与伊拉克或黎巴嫩当局接触,其中部分人员与革命卫队存在联系。正是出于这些担忧,前几届美国政府没有“拉黑”革命卫队。目前尚不清楚特朗普政府的计划是否包括“例外”。

一名美国官员透露,除了以上复杂情况,美国指挥官还担心,“拉黑”革命卫队或将导致伊朗采取报复行动。可能受到影响的美军包括:驻扎在伊拉克的约5200名美军、驻扎在叙利亚的约2000名美军、驻扎在巴林的美国第五舰队以及位于卡塔尔的乌德伊德空军基地。

内部分歧

美媒指出,“拉黑”革命卫队将使美国对伊



伊朗最高领袖哈梅内伊出席伊朗伊斯兰革命卫队军官毕业典礼。伊朗伊斯兰革命卫队创建于1979年伊朗伊斯兰革命之后,是伊朗军事力量精锐,负责捍卫伊朗政权。据悉,革命卫队拥有海、陆、空3个军种,现有兵力大约12.5万,直接听命于最高领袖哈梅内伊。 东方IC资料照片

朗的施压大幅升级,但美国官员对这一做法意见不一,部分对其影响存在担忧。

一方面,五角大楼和中央情报局均持保留意见。据报道,包括美军参谋长联席会议主席邓福德在内的一些国防官员担心此举不仅无助于打击伊朗经济,反而会将派驻中东的美军置于危险境地。

哈佛大学肯尼迪政府学院专家温迪·谢尔曼告诉路透社,难以看出“拉黑”革命卫队对美国有什么好处。“革命卫队已经受到充分制裁,这一升级举措必定会把我们在那一地区的驻军置于危险境地。”

另一方面,对伊“鹰派”美国国务卿蓬佩奥和国家安全顾问博尔顿支持这一决定。近几个月来,他们在谈到伊朗及其在该地区的“恶意活动”时言辞尖锐。蓬佩奥曾在公开场合明确表

示,在德黑兰改变其行为之前,美国对其施加的压力只会增加。就在上周,美国国务院伊朗事务特别代表布赖恩·胡克引用美军解密报告,指称革命卫队应对608名在伊拉克阵亡的美军负责。

此外,美国国会中的对伊强硬派,如阿肯色州共和党议员汤姆·科顿、得克萨斯州共和党议员泰德·克鲁兹等人一直主张“拉黑”行动。他们表示,在特朗普宣布美国退出伊核协议并重启经济制裁后,此举将向伊朗发出重要信息,并对伊朗造成进一步打击。

“这是一个未知领域,从未有人采取这种行动”,兰德公司的伊朗问题专家阿里安·塔巴塔拜说:“这是一个迹象,表明美国准备全面升级‘最大压力’,但前景不明。手段和目的混淆不清。特朗普政府将造成的损害视为成功。但事实并非如此。革命卫队一直在压力下不断发展。”