

这群规划师如何“点亮”社区

近年来,上海各区相继实行社区规划师制度,在加强城市设计、塑造特色风貌、打造品质生活方面发挥了重要作用。目前,上海社区规划师制度仍在进行规范化、常态化方面的探索。在国外,经过多年的深耕,扮演着“社区经纪人”角色的规划师已经被认为是社区中不可或缺的一员。他们是怎么做到的?他们的努力在社区带来了哪些改变?

“帮助社区实现美好蓝图”

美国的社区规划兴起 20 世纪 60 年代的社区行动计划,当时的民权法案确保市民广泛参与社区的设计和规划。社区行动计划改变了之前过于重视物质形态的精英式规划的做法,强调社会、政治和经济在空间发展上的综合,从而促进社区的全面发展。

在社区规划体系中,社区规划师是一个定义比较宽泛的角色,依职能而聘,如规划师(Planner)、理事(Commissioner)和专员(Officer)。社区规划师的职位是社区向公众公开招聘的,理事由社区委员会选出,而专员由政府向社会公开招聘。

事实上,社区的财政专员、人力资源专员、医疗专员和信息专员等都可以称为社区规划师,参与到社区发展中。他们可以是政府人员或政府特聘的专家,也可以是社区委员会聘用的工作人员或专业人士。其工作范畴较广泛,针对需要解决的社区需求,社区规划师需要组织各利益方参与规划的制定和实施,或针对某一领域的社区参与提出专业意见,充当着“社区经纪人”的角色。

作为社区规划的组织者,规划师需要熟知当代社区发展理论,除组织现场调查、公众调查、利益相关者调查和征询意见等必要的程序活动外,还需要负责健全社区组织,开展社区领导人、社区工作人员的培训工作,提高领导人和工作人员的素质,使得参与主体能有效地参与决策。同时,负责公众参与决策的法规化和制度化建设,明确专业人员、社区组织和社区居民之间的协作是完成设计的标准途径,而不是简单走过场。

作为社区规划的参与者,规划师需要协助社区组织实施规划,包括向政府申请社区发展资金和公益性项目、促进社区和开发商合作、建造经济型住宅、帮助社区确定适宜发展的土地和企业前期建设工作、协助开办就业培训班和指导街道环境改造活动等。

简而言之,规划师不仅是“设计一张美好的社区蓝图”,更重在“帮助社区实施美好蓝图”。受社区规划师角色多元化的影响,美国大学规划专业过去接收来自建筑、市政工程专业的大学生做研究生的状况已发生较大改变,现在该专业的学生有很多有社会学、政治学、经济学和历史学等社会科学背景。

经过多年的发展,美国规划师已被认为是为公众谋利的职业,有成熟的职业规范和较大的职业独立性。在美国执业规划师学会《道德与职业操守守则》中,列在第一位的就是对公众的职责,并声明对公共利益负责是



规划师带动居民一起设计社区发展蓝图

达蒙特摄

规划师的首要职责。

调配各方资源、反馈居民诉求

美国西雅图的社会规划师活跃度较高。西雅图于 1994 年推出综合规划,提出“都市集合”策略。在社区层面,为了具体落实都市集合策略,政府从 1995 年开始编制 38 个社区规划。在西雅图审计局 2007 年开展的社区规划实施评价中,93% 的受访居民认为社区规划为当地带来了积极的影响,尤其在大型城市基础设施投资上,社区规划取得了很大成功。

西雅图社区规划的核心宗旨是通过市政府的引导和支持,与社区居民共同谋划社区未来的发展前景。在这场规划活动当中,政府和居民是两个核心主体,整个规划编制框架的设计有助于政府为社区提供资源和指引,同时最大限度地发挥居民的主观能动性,带动公众参与规划编制和实施过程。为了社区规划编制的顺利开展,西雅图市政府设立了一系列机构,聘请了社区规划师来担任规划指引、管理及监督等工作;同时,颁布了相关政策文件,控制规划进程。

在机构设置方面,市政府首先成立了社区规划办公室与社区规划咨询委员会,前者的职

责是控制规划编制的核心政策和理念,制定关键性纲领,并对规划进程进行监管;后者则协助前者开展规划,对具体的问题(如政策制定、编制具体流程)提出操作性的建议和解决办法,两者关系密不可分。

为了与社区能够有密切联系,并更好地辅助社区开展工作,社区规划办公室聘请 10 位技术人员作为项目经理,一方面向市政府汇报规划编制进程,同时协调统筹其他各部门资源;另一方面向社区传达核心思想,并参与社区规划工作的开展,帮助社区组织公众参与、解决冲突、提供专业的规划建议。在规划编制过程中,西雅图市政府要求社区在规划前成立筹备委员会,以开展公众参与,并充分筛选社区主要问题。

在规划实施阶段,西雅图按照社区边界重新整合形成 6 个规划区,每个区涵盖几个社区,并聘请一位区域经理负责规划的实施;各职能部门在规划区中设立权力下放机构,区域经理与各机构负责人共同组建跨部门工作小组。同时,区域经理还充当了沟通社区居民与政府机构的重要角色,调配各方资源、反馈居民诉求。

此外,市政府和各邻里议会共同开展了“社区规划优先行动识别”项目,帮助各部门与社区组织有重点地开展规划实施工作。居民在政府

的协助下为各自社区识别 4 个—5 个优先行动项目,并提交优先行动报告,包括按照优先次序排列的项目名称、项目简介、领导实施部门、参与实施部门和各部门联系方式等内容。在此基础上,将所有行动按时间序列行动数据库,各部门根据数据库中的项目信息,进行项目具体分配与认领,确保每一个项目的实施。

邀请居民自己动手做设计

在西雅图华埠国际区,社区规划师和公益组织以及当地高校共同推进项目,不仅在住宅建设方面为居民提供帮助,还积极开展各类相关的社会服务活动。

在美拿街,他们进行了街道改善项目,增加街道绿化、融入自动排水的设计,也融入一些文化历史方面的元素。对于社区内的儿童公园,更是提出了更新方案。原先的公园是封闭的,从外面看不到里面。现在,他们把公园打开,小朋友有了更多活动的地方,不同年龄层使用者的活动空间也变得更多。整个空间变得更有活力之后,不只是小朋友可以来,大人也可以一起来,为社区内的居民互动提供了空间。欢喜公园扩建计划也是如此,为居民争取到了更多进行休闲活动和聚会的场所。现在,很多大型活动可以在那里举办。

更重要的是,社区规划师不只做实体空间的改善,还积极让居民可以参与到社区微改造项目的推动当中,确保这些意见可以被吸纳。在参与的过程中,居民开始熟悉什么是设计。规划师还会邀请他们自己动手做设计,而不仅仅是提供一些意见。当居民懂得做设计的时候,就知道怎么跟规划师沟通,还可以把自己的意见转化成图像,更高效地回应设计者。

社区中的青少年在参与社区规划后,也会对各类规划和设计萌生兴趣。对社区规划师来说,青少年的参与还有一个很特别的意义。由于很多青少年是双语家庭出身,所以可以扮演非常好的跨语言、跨文化沟通的角色,举办活动的时候有助于让不同的群体参与进来。

另外,社区规划师还尝试推动社区组织发展,让这些新的组织在城市更新、社区营造方面扮演积极的角色。比如西雅图的 IDEA Space 创意空间,就是从社区合作中发展出来的新团体。它实际上是一个社区设计中心,主要进行设计方面的工作,同时也为社区内的商家提供改善店面、招牌和商品展示的服务,甚至参与一些产品的设计。此外,这个设计中心还负责起了社区的安全保卫工作,组织安全巡逻队。他们认为,在社区安全改善后,原本的一些死角空间就可以慢慢活跃起来。

(吴越 综合自《规划师》、凤凰网、“大鱼营造”微信公众号)

“绿色垃圾”怎样回收再利用



堆肥处理后,园林垃圾成为“绿色产品”

新华社图

近年来,我国城市公共绿地建设进展迅速,令人赏心悦目的同时也生出了烦恼:枯枝落叶、杂草残花等园林绿化废弃物不断增多。传统的园林废弃物处置方式主要是填埋或焚烧,不仅污染环境,也浪费资源。

如何妥善回收“绿色垃圾”,进行再利用?国外的一些实践或将带来一定启发。

园林废弃物(Garden Waste),也称为园林垃圾(Yard Waste)或“绿色垃圾”(Yard Trimming),主要是指园林植物自然凋落或人工修剪所产生的枯枝、落叶、草屑、花败、树木与灌木剪枝及其他植物残体等。这些园林绿化废弃物因含有丰富的有机物和营养物质而不同于日常生活、医用、工业生产等垃圾。因此,园林绿化废弃物资源的再利用,在许多国家都已成为极具生态价值及经济价值的重要关注点。

网上预约回收公司上门服务

在实行垃圾分类制度的比利时,人们一般会从超市购买好几种不同颜色的垃圾袋来分类家庭垃圾。白色垃圾袋用来装厨余垃圾等无法回收的垃圾;黄色垃圾袋用来装旧报纸、纸质广告宣传品等;绿色垃圾袋则主要用来装花园里修剪下来的树枝、杂草等园林垃圾。

对于从居民处收集来的园林垃圾,比利时目前采取的方法是堆肥处理。这是一种利用微生物将城市园林垃圾中的有机废弃物进行降解,使其转化为有机质的生物化学处理技术。近年来,比利时政府不断增加投入,对园林绿化废弃物实行露天堆肥处理,并实行市场销售。

在布鲁塞尔等较大城市的绿化服务机构,早就开始用混合堆肥的方式处理绿地有机废弃物。仅布鲁塞尔就建有 15 个大型露天堆肥场,4 个安置场,年处理绿化废弃物达 21.6 万吨,由非营利组织进行组织、质量控制和促销。

在新西兰,人们也不再对“绿色垃圾”进

行焚烧处理,同时禁止将有机废弃物以填埋方式处理,而是积极推动堆肥化和再利用政策。在新西兰,凡是住独立别墅带有花园的居民,绝大部分都需要处理园林垃圾,政府鼓励各个家庭把这些垃圾自行堆肥再利用。如果数量实在太多,则可以找园林垃圾公司进行回收。

在新西兰城市奥克兰,大型园林垃圾回收公司都有自己的网站,居民可以在网上直接预约垃圾收集服务,还可以根据自家园林垃圾的多少,来选择不同体积的容器以及收集周期。由于这项服务需要收费,有些居民会把平时收集的园林垃圾专门存在院子里,等到装满容器后再找专门公司来收。有些新建的公寓房很少产生园林垃圾,偶尔的一些树叶可以放在生活垃圾中一同回收。但需要注意的是,奥克兰政府

规定,生活垃圾中的树叶等有机物不能超过 5%,否则会被拒收。

在德国,国家层面有专门的《循环经济与废弃物法》,此外,还有一项 Kassel(德国一所大学校名)计划:将庭园枯枝、落叶、花草等垃圾,厨房食物残余、果皮等有机废弃物放入生物降解塑料袋,再装入收集桶内进行处理。

学者设计街头园林废弃物收集方式

美国园林废弃物回收和利用的工作开展较早。不同的州对园林废弃物规定的成分不同,一般每个州的环境保护署对本地区内收集园林废

弃物的成分、来源都有相应的规定。

如佛罗里达州规定,只收集枯枝落叶、杂草和小灌木的修剪物,棕榈树修剪的枝条等园林废弃物,禁止在收集时混入塑料袋、石块、沙子和土壤、体积大的垃圾、大的树枝、枝条和处理过的木制品。洛杉矶市规定,收集园林废弃物不包括石块、木头、花园装饰物或打碎的花盆;由于塑料袋和金属丝在堆肥过程中不能分解,因此规定收集园林废弃物的袋子不能用塑料袋,也不能用金属丝来捆扎树枝。而有的州却允许将生的蔬菜、蔬菜皮和园林废弃物一起收集。

美国也是最早提倡园林垃圾堆肥处理的国家之一。为了提高堆肥质量,美国提倡根据季节和地区的实际情况,将树枝、草和叶子分类收集或同时收集。由于较大段的树枝不易降解,因此,理想的收集方式是将粉碎之前的树枝和草、叶子分开收集。堆肥还可以根据不同来源的材料性质进行合理配比,如叶子可以和草这种含氮量高、利于发酵的原料混合发酵以获得高质量的产品。

园林垃圾一般有路边收集和社区定点收集两种方式,主要是居民将枯枝落叶放置于自家门前,由市政部门进行收集。路边收集的优点在于其参与度高,收集频率根据园林废弃物的类型、社区大小以及预算开支来确定。收集来的材料可以放置于室外专用容器(如集装箱)中或者装载架上。美国许多州都建立了自己的堆肥协会,对大众公布联系方式,鼓励居民加入堆肥协会,并为居民提供各种方便。有些州还免费提供收集用的容器或袋子;有的州还规定参加的居民必须交纳一定费用。美国还有专门学者结合园林废弃物收集的具体情况,根据收集路线、时间、人工和机械的需求量设计街头园林废弃物收集的方式。

覆盖也是美国园林废弃物利用的重要方式,园林废弃物可以直接覆盖,也可以堆肥处理后再覆盖。在美国,有不少从事有机覆盖物生产和销售的厂家,特别是将有机覆盖物染成各种各样的颜色,起到景观装饰作用,对提高城市景观效果作用非常明显。有机覆盖物在美国已成为一种比较成功的园林绿化建设产品。

(吴越 综合自《人民日报》、北极星环保网、网易新闻)

搜城记

北榄“孤岛寺庙”



随着水位缓缓上涨,邻里纷纷逃往内陆,位于泰国北榄府沙沫钦村的 Somnuek Atipanyo 寺却拒绝向“海水”让步。如今,它已成为一座“孤岛寺庙”,依赖一座小桥连接内陆。

此寺所在的泰国湾海岸,曾拥有全球最大的红树林。这片天然屏障长期保护着珍贵的海岸土壤。然而,随着气候变化、工业发展和城市扩张等多重因素作用,“海岸保卫战”最终宣告失败。如今当地至少三分之一的红树林已消失,水土流失相当严重。

漫步海岸,曾经的红树林“领地”,早已变成大片的虾塘、盐田和林立的别墅、酒店。一方面遭遇人为破坏,另一方面,仅剩的红树林也在终日应对着气候变化所带来的更强海浪、潮汐、海风。去年发表于科学杂志《自然》的一项研究显示,亚洲和里海海岸是全球海岸受侵蚀最严重的两个地区。

现在,泰国政府正发起一个项目,鼓励人们自愿植树,以此来恢复宝贵的红树林生态系统。比如在 Somnuek Atipanyo 寺附近,某个阳光明媚的下午,数十人热火朝天栽种着小树苗。他们先是在外层种一圈竹子,内里再栽种上树苗。竹子可有效抵御海浪冲击,保护尚且脆弱的“新生力量”。尽管居民们努力种树,但有些地区已经难以恢复。

(摘编自:中国网)

悉尼电动车环球之旅



据外媒报道,近日,32 岁的荷兰男子瓦克在澳大利亚悉尼结束了长达 3 年的电动车之旅,总驾驶距离约为 95000 公里。

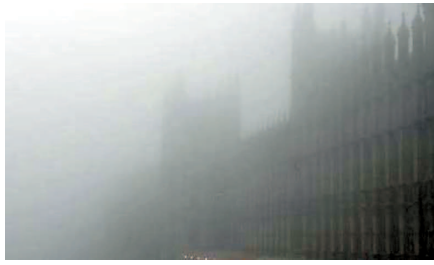
为了证明电动车可以用来应对气候变化,瓦克驾驶一辆大众高尔夫改装车,从荷兰一路开到了澳大利亚悉尼,经过 33 个国家,共花费了 3 年时间。途中,瓦克受到了来自世界各地的公开捐助,其中包括为汽车充电、为他提供饮食和住所。

瓦克表示:“我想要展现电动车可以续航的优点,来改变人们的看法,并鼓励人们开始驾驶电动车。”瓦克行经的国家和环境极为多样化,包括土耳其、伊朗、印度、缅甸、马来西亚以及印度尼西亚,行驶路线则完全根据在他的 Plug Me In 网站上接获的捐助决定。

在这辆汽车改装前,要完成这趟旅程得要消耗 6785 公升的汽油;但在改装后,充一次电可以行驶 200 公里,瓦克在电力方面只花了 300 美元(约合 2000 元人民币),主要花在澳大利亚内陆偏远的沙漠。瓦克称,自从他 2016 年 3 月开始这趟旅程以来,共有来自 40 多个国家的 1700 多人以各种方式对他提供了帮助。

(摘编自:中新网)

伦敦治霾撒手锏



今年 4 月上旬,英国伦敦市中心的“超低排放区”正式施行,对尾气排放不合格车辆征收每车每天 12.5 英镑(约 109 元人民币)的额外费用。

据报道,新规中需要缴费才能进入市中心超低排放区的车辆包括:不符合欧盟第 6 标准水平的柴油汽车和面包车(2015 年之前的车辆);不符合欧盟第 3 标准水平的摩托车(2007 年前车辆);不符合欧盟第 4 标准水平的汽油车和面包车(2006 年前的车辆);公共汽车、大客车和货车需要达到或超过欧盟第 6 标准水平,或者每天支付 100 英镑。

上述车辆若在上午 7 时至下午 6 时进入繁忙收费区,还需额外缴纳停车费 11.5 英镑。若不按时缴纳费用,驾驶人将面临 160 英镑的罚款。此外,网约车乘客更需额外多支付 1 英镑。

伦敦大学国王学院一份研究报告说,每天有 4 名伦敦人因空气污染导致的呼吸问题住院治疗,包括一名儿童。伦敦更有 451 所学校周边空气质量不达标。

市政府预计,加收“超低排放区”费以后,两年内可将汽车尾气排放量减少 45%,伦敦有望在 2025 年以前实现大部分地区空气质量达到欧盟标准。

(摘编自:环球网)