

中共中央国务院发布意见,为推进城乡融合发展做出顶层设计

打通城乡要素自由流动制度性通道

提出选择设立国家城乡融合发展试验区,支持制度改革和政策安排率先落地

■新华社记者 安蓓 王立彬

《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》5日发布。作为现阶段推进城乡融合发展顶层设计的文件,意见有哪些看点?记者采访了相关部门负责人及有关专家。

看点一:“三步走”

“现阶段推进城乡融合发展,有着现实而深刻的时代背景和重大深远的历史意义,既是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手,又是现代化的重要标志,也是拓展发展空间的强大动力。”建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,是乡村振兴和农业农村现代化的制度保障。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是党的十九大作出的重大决策部署,是长期历史任务。国家发展改革委规划司有关负责人指出,要按照实现“两个一百年”奋斗目标的战略部署,与乡村振兴战略规划紧密衔接,分“三步走”来实现——

到2022年,城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通,城市落户限制逐步消除,城乡统一建设用地市场基本建成,金融服务乡村振兴的能力明显提升,农村产权保护交易制度框架基本形成,基本公共服务均等化水平稳步提高,乡村

治理体系不断健全,经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上率先取得突破。

到2035年,城乡融合发展体制机制更加完善。城镇化进入成熟期,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立,城乡统一建设用地市场全面形成,城乡普惠金融服务体系全面建成,基本公共服务均等化基本实现,乡村治理体系更加完善,农业农村现代化基本实现。

到本世纪中叶,城乡融合发展体制机制成熟定型。城乡全面融合,乡村全面振兴,全体人民共同富裕基本实现。

“改革的总方针,是坚持农业农村优先发展;改革的抓手,是协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略;改革的目标,是缩小城乡发展差距和居民生活水平差距;改革的路径,是以完善产权制度和要素市场化配置为重点。”这位负责人说。

看点二:落户限制

意见提出,建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制,包括有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制;制定财政、金融、社会保障等激励政策,吸引各类人才返乡入乡创业;改革完善农村承包地制度,稳慎改革农村宅基地制度,建立集体经营性建

设用地入市制度等。

清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说,意见提出的户籍制度改革举措,与以往改革一脉相承,旨在让为建设、发展和繁荣做出贡献的外来人口特别是农业转移人口住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、心有所安,不断提高城市化水平和质量,增强城市竞争力和反哺农村的能力,为最终完成工业化和农业现代化创造条件。

“既不能把改革误解为抢人大战,也不能理解为放松房地产调控。”他强调,一方面,只有使住房价格保持在合理水平,才能降低外来人口特别是农业转移人口进城落户的住房门槛;另一方面,户籍制度改革要惠及各个阶层,把已在城镇就业的农业转移人口作为重点落户群体。

看点三:服务均等

针对城乡公共服务不均等、基础设施差距大、产业发展水平差异以及城乡居民收入差距等问题,意见提出建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制,有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制、有利于乡村经济多元化发展的体制机制、有利于农民收入持续增长的体制机制。

国家发改委规划司有关负责人指出,实现城乡融合发展必须加快补齐农村公共服务短板,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并

轨;必须把公共基础设施建设的重点放在乡村,坚持先建机制、后建工程,加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护;必须完善农村利益紧密联结机制,实现乡村经济多元化和农业全产业链发展;必须落实以人民为中心的发展思想,鼓励勤劳致富,统筹提高农民的工资本性、经营性、财产性、转移性收入。

一边是大城市的先进制造业和现代服务业,一边是乡村传统农业……针对不少地区存在的城乡产业发展差距,意见提出,搭建城乡产业协同发展平台。包括特色小镇、各类农业园区、小城镇以及创建城乡融合典型项目等。

看点四:先行先试

意见提出,选择有一定基础的市县两级设立国家城乡融合发展试验区,支持制度改革和政策安排率先落地,先行先试、照搬照抄。

抓好试点对改革全局意义重大。中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长张车伟说,当前在人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等方面,还有不少体制机制障碍。设立试验区着眼于破除现行体制机制束缚,明确改革重点、为改革“探路”、为基层探索搭建有效平台。

“要边试验、边总结、边推广,条件成熟时以法律等形式固化。”国家发改委规划司有关负责人说。(据新华社北京5月5日电)

推进钢企所有生产环节超低排放

五部委联合印发意见:2025年底全国力争80%以上产能完成改造

■新华社记者 高敏

生态环境部等五部委日前联合印发《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》。意见提出,推动现有钢铁企业超低排放改造,到2020年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造取得明显进展,力争60%左右产能完成改造;到2025年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造基本完成,全国力争80%以上产能完成改造。

中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌介绍,我国是世界上最大的钢铁生产国,粗钢产量约占世界总产量的一半。钢铁行业总产量巨大,排放水平参差不齐,行业总排放量依然高企不下。据测算,2017年钢铁行业二氧化硫、氮氧化物和颗粒物排放量分别占全国排放总量的7%、

10%、20%左右。钢铁行业主要污染物排放量已超过电力行业,成为工业部门最大的污染物排放来源。

同时,钢铁行业是货物运输量最大的行业之一,我国钢铁行业货运量为40亿吨以上,占全国货运总量1/10左右,且主要依靠公路运输,运输过程中的氮氧化物、颗粒物排放突出,占钢铁企业自身排放的20%以上。

根据这份意见,钢铁企业超低排放是指对所有生产环节实施升级改造,大气污染物有组织排放、无组织排放以及运输过程满足以下要求:

烧结机机头、球团焙烧烟气颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放浓度小时均值分别不高于10、35、50毫克/立方米,其他主要污染源原则上分别不高于10、50、200毫克/立方米;物料储存、输送及生产工艺过程采取密闭、

封闭等有效措施,实现无组织排放有效管控;大宗物料和产品采用铁路、水路、管道等清洁方式运输,清洁运输比例不低于80%。

意见提出,对完成超低排放改造的企业,加大税收、资金、价格、金融、环保等政策支持力度,强化企业主体责任,严格评价管理,强化监督执法。

据初步测算,到2025年,任务全面完成,将带动钢铁行业二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放量分别削减61%、59%和81%。由于钢铁行业在重点区域相对更为集中,超低排放改造将在重点区域产生更大的环境效益。重点区域完成钢铁行业超低排放改造任务后,如京津冀及周边地区二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放总量将在目前的基础上分别削减14%、18%、21%。(据新华社北京5月5日电)

第125届广交会闭幕 “一带一路”出口成交额增近10%

据新华社广州5月5日电(记者 徐弘毅 丁东)第125届广交会5日闭幕,本届广交会出口成交额、采购商到会人数比去年同期微降,但对“一带一路”沿线国家和地区出口成交形势向好,成交额同比增长近10%。本届广交会采购商来自213个国家和地区,到会近20万人,比2018年春季广交会减少3.88%;累计出口成交约1995亿元人民币(折合297.3亿美元),比2018年春季广交会同期下降1.1%。

在本届广交会上,广大参展企业在高质量发展方面取得积极进展,国际竞争新优势正在加快形成。众多参展企业准确把握国际市场动态,积极响应“一带一路”倡议,多渠道拓展海外市场。本届广交会“一带一路”沿线国家和地区出口成交106.3亿美元,同比增长9.9%,占总成交额的35.8%。



5月5日,参展商和采购商准备离开展会现场。当日,第125届广交会闭幕。 新华社发

微信号明码标价,谁在卖?谁在买?

网络赌博、洗钱、电信诈骗……支付账户非法交易牵动黑色利益链

■新华社记者 王成

近年来,金融、公安等部门不断加大对倒卖银行卡、支付账户等行为的整治力度,但记者近日调查发现,此类非法交易仍然活跃,银行卡“四件套”上千元、微信账号几百元、单位银行账户近万元……这些被买卖的账户犯罪分子用来实施网络赌博、洗钱、电信诈骗。

一套银行卡能卖上千元

2018年底,福建安溪警方在查获一起网络赌博案件时,发现有人大量使用银行卡帮助犯罪团伙洗钱。安溪县公安局合成作战中心民警黄东宇介绍:“近百万元赌资先后经过五六次大规模转账,通过四五十张银行卡‘洗白’。”记者发现,网络赌博、电信诈骗、洗钱等犯罪团伙除了大量使用个人银行卡转账外,还频繁交替使用第三方支付账户、单位银行账户。

犯罪团伙手里大量的银行账户从何而来?办案民警介绍,这些个人银行账户多是进城务工人员、偏远地区人员、无业人员、在校大学生等在银行开户后出售的。泉州

晋江法院审理的一起诈骗案中,有2.3万元诈骗款被转入在校大学生韩某的一张信用卡。后经查实,同为在校大学生的胡某此前以每套250元的价格收购韩某4套信用卡“四件套”,其中3张卡多次倒卖后流入这起诈骗案犯罪团伙手中。

网上出售微信支付账户

除了银行卡,警方表示,近来,买卖第三方支付账户和对公银行账户多发。记者暗访发现,在网络上可轻易购买到微信、支付宝等第三方支付账户。记者与卖家“水中月”加为QQ好友,“水中月”表示其手中的微信账号分为200元、300元、400元三个等级,200元的账号已注册半年,每年的交易限额为8万元,靠自己绑定银行卡;400元的账号注册约两年,每年的交易限额为20万元,已实名绑定了银行卡。一名卖家告诉记者,银行卡“四件套”加实名绑定的微信账户单价1800元,微信既可以用来与“客户”交流,还可以用来转账收款,很受欢迎。

买卖账户将影响征信

近日,中国人民银行发布《关于进一步加

强支付结算管理 防范电信网络新型违法犯罪有关事项的通知》,对不法分子利用买卖的银行账户和支付账户转移赃款、逃避打击等问题加大惩戒力度,非法出租、出售、购买银行账户或支付账户的单位和个人征信记录将受影响。此外,通知明确,公安机关认定的涉嫌非法买卖账户、冒名开户的单位和自然人,银行和支付机构5年内暂停其银行账户非柜面业务、支付账户所有业务,并不得为其新开立账户,其信息还将被移送金融信用信息基础数据库并向社会公布。

福州市公安局刑侦支队办案民警表示,打击非法买卖支付账户关键在源头端治理,要提高个人和单位非法买卖账户的违法成本。央行新规进一步强化对开设账户特别是单位支付账户的管理,加大对冒名开户的惩戒力度,将非法买卖账户等行为与个人和单位信用绑定,可以形成有力震慑。基层民警建议,工商部门在简化办事流程的同时,也应加大对注册公司行为的事中事后监管,防止不法分子钻漏洞;各类支付机构针对陌生的转账行为,可考虑延长资金到账时限,为公安机关办案争取时间。(据新华社福州5月5日电)

1995年5月6日 中国科考队首抵地球之巅

1995年5月6日,中国科学考察队首次到达北极点。中国北极科学考察队的7名队员,经13天异常艰苦的徒步跋涉,于格林尼治时间6日2时55分(北京时间6日10时55分)胜利到达北极点,鲜艳的五星红旗在地球顶端迎风飘扬。

2004年7月28日,我国第一个北极科学考察站——黄河站在挪威斯匹次卑尔根群岛的新奥尔松建成并投入使用。2013年,中国成为北极理事会观察员。2018年10月,我国第二个北极科学考察站在冰岛开建,预计用5年时间建成。

近年来,随着各国纷纷加大对北极的关注,中国也明显加快了对北极探索的步伐。我国北极科考先是从五年一次变为两年一次,2016年起增加到一年一次。2018年9月,中国第九次北极科学考察队131名队员乘坐“雪龙”号科考船返回上海。队员首次成功布下了我国自主研发的“无人冰站”、水下滑翔机、爬升式海洋剖面浮标等无人值守观测装备,这将使我国北冰洋考察从夏季延续到冬季。此外,中国极地研究中心正在建立全球领先的冰芯样品库和数据库,这些数据将与世界同行分享。(本报记者 李梦迪 整理)



扫码重温“今日中国”“今日世界”

铁路总公司明确:“买短乘长”再补票行不行 要看高峰列车运力够不够

据新华社北京5月5日电 就公众关注的“买短乘长”问题,中国铁路总公司5日表示,如果旅客没有按规定补票强行越站乘车,到站后铁路部门将加收已乘区间应补票价50%的票款。根据中铁总发布的声明,为确保铁路运输安全秩序,维护良好旅行环境,铁路部门会根据客流情况,决定是否办理越站补票手续。

按照《铁路旅客运输规程》规定,在有运输能力的情况下列车为有需求的旅客办理越站补票,铁路工作人员在办理旅客列车越站补票手续前,会根据当前车人数、前方站预售车票情况,判断本车是否还有富余运输能力。

为确保列车运行安全和秩序,在客流高峰期的重点列车、重点区段,如果列车没有运输能力,将停止办理越站补票手续,并引导旅客按车票票面标明的车次、区段、座号乘车,防止出现严重超员情况,影响后续旅客乘车。

本式往来港澳通行证 今年9月13日全部失效

新华社北京5月5日电 国家移民管理局5日发布提示,现行的本式往来港澳通行证将于2019年9月13日全部失效。按照往来港澳签证最短有效期3个月计算,近期持用本式往来港澳通行证将不利于申请新的签证。国家移民管理局提示,有出行需求的持证人提前申请卡式电子往来港澳通行证,已办妥签证的本式往来港澳通行证在有效期内仍可使用。

据介绍,卡式电子往来港澳通行证于2014年9月启用。今年4月1日起,国家移民管理局推出“全国通办”政策后,内地居民申请卡式电子往来港澳通行证及团队旅游签证更加便捷。内地居民可以在全国任一出入境管理窗口申请办理,也可以通过移民局官方APP、服务网站在线申请。持卡式证件在自助签证机办理赴港澳团队旅游签证可实现立等可取。

在纪念五四运动100周年大会上 习近平讲话单行本出版

新华社北京5月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在纪念五四运动100周年大会上的讲话》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

李克强签令公布条例 政府投资应投向公共领域

据新华社北京5月5日电 日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《政府投资条例》(以下简称《条例》),自2019年7月1日起施行。《条例》规定了以下内容:

明确界定政府投资范围,确保政府投资聚焦重点、精准发力。政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的公共领域项目,以非经营性项目为主;国家建立政府投资范围定期评估调整机制,不断优化政府投资方向和结构。

明确政府投资的主要原则和基本要求。政府投资应当科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明,并与经济社会发展水平和财政收支状况相适应;政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金;安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体。

规范和优化政府投资决策程序,确保政府投资科学决策。进一步规范政府投资项目审批制度,重大政府投资项目应当履行中介机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序;强化投资估算的约束力。

严格项目实施和事中事后监管。政府投资项目开工建设应当符合规定的建设条件,并按照规定实施;政府投资项目所需资金应当按规定确保落实到位,建设投资原则上不得超过经核定的投资概算;政府投资项目应当合理确定并严格执行建设工期,按规定进行竣工验收,并在竣工验收合格后办理竣工财务决算;加强对政府投资项目实施情况的监督检查,建立信息共享机制;政府投资年度计划、项目审批和实施等信息应当依法公开。

栗战书主持人大专题学习

据新华社北京5月5日电 全国人大常委会委员长会议组成人员5日专题学习习近平外交思想,结合学习习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上的重要讲话精神,围绕提升人大对外工作水平进行交流讨论,全国人大常委会委员长栗战书主持并讲话。

委员长会议组成人员认为,习近平总书记规划、部署、引领新时代对外工作,提出一系列新理念、新主张、新倡议、新举措,进一步巩固、拓展、完善了全方位外交布局,共建“一带一路”成为当今世界最大开放合作平台,构建人类命运共同体成为我国深度参与全球治理、推动国际体系变革的鲜明指引。特别是刚刚闭幕的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛,是习近平外交思想的一次成功实践。习近平总书记提出高质量共建“一带一路”的方向和目标,宣布一系列更高水平开放的新举措,为中国与世界共同发展带来了新的巨大机遇。

汪洋会见第十一世班禅

据新华社北京5月5日电 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋5日在人民大会堂亲切接见了第十一世班禅额尔德尼·确吉杰布。

汪洋强调,以习近平同志为核心的党中央十分关心爱国宗教代表人士的成长进步,班禅是藏传佛教的大活佛,是备受社会各界关注的藏传佛教领袖,肩负着引领藏传佛教正确方向发展、维护祖国统一和民族团结的重大责任。希望班禅自觉学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定政治立场,带领广大宗教界人士和信教群众同一切分裂国家的势力作斗争。要坚守我国宗教中国化方向,带头开展宗教教义阐释,带头加强教风建设,使藏传佛教不断与时俱进,更好与我国社会主义社会相适应。要切实加强实践历练,不断精进宗教知识,广泛学习文化知识,切实提高综合素质和品德,做到厚积薄发、厚德载物,努力成为广大信众拥戴的高僧大德。

汪洋晤日中议联代表团

据新华社北京5月5日电(记者 潘洁)中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋5日在人民大会堂会见以林芳正为团长的日本日中友好议员联盟代表团。

汪洋充分肯定日中议联长期以来为发展中日友好关系作出的努力。他说,在当前形势下,双方要进一步增强政治互信,落实两国领导人达成的重要共识,以“一带一路”为平台,深化互利合作。要以史为鉴,尊重彼此核心利益和重大关切,妥善处理好矛盾分歧。要弘扬民间友好传统,促进民心相通,推动中日关系稳步向前发展。

“五一”铁路发客量上海居首

据新华社北京5月5日电(记者 樊曦)记者从中国铁路总公司获悉,“五一”小长假铁路运输期间(4月30日至5月4日),全国铁路发送旅客7270万人次,同比增加1120万人,增长18.2%,日均发送旅客1453万人次。其中,5月1日,全国铁路旅客发送量达1724.3万人次,首次突破1700万人次,创铁路单日旅客发送量历史新高。

小长假期间,铁路部门共加开旅客列车3577列,日均开行旅客列车达9266列,同比增加1074列,尽最大努力满足旅客旺盛的出行需求。珠三角、长三角、京津冀和川渝地区成为出行热度最高的地区。

铁路旅客发送量前十位的城市为:上海、广州、杭州、南京、北京、武汉、郑州、长沙、沈阳和重庆,到达量前十位的城市为:上海、广州、北京、杭州、武汉、南京、郑州、重庆、沈阳和深圳。(据新华社福州5月5日电)