

中国科学院院士陆大道：“这一年长三角做得很踏实”

# 世界正处在“流的空间”



陆大道

■本报记者 张煜

“这么多年来，我一直都在关注和研究我国几个大城市群的发展问题。但这其中，对长三角城市群会感到特别亲切，因为位于长三角的安徽是我出生和成长的地方。”

不久前，在距离长三角核心地区近1000公里的北京中国科学院天地科学园区的办公室内，中国科学院院士陆大道见到来自长三角地区的记者时也直呼亲切。

陆大道，说起这个名字，很多人或许会感到陌生。但是说起他主编过的《中国国家地理》，参与制定的“十一五”规划等项目，大家一定不会陌生。

如今，这位对长三角怀有特殊感情的老者已年近八旬。过去几十年，作为一名经济地理学家，他一直致力于我国国土开发、区域发展问题的研究。1984年，他提出了著名的“点-轴系统”理论，同时设计了国土开发和布局的“T”字形战略，这后来成为我国区域和城市规划的重要指导理论。

虽然无法总是亲自前往长三角进行调研，但陆大道一直关注着长

角一体化的发展动态，“这一年，长三角一步一步做得很踏实。”

## “流的空间”塑造门户城市

记者：在谈未来的规划之前，如果从理论角度看，您会带领大家怎样去重新认识这个区域？

陆大道：过去二三十年，在经济全球化和信息技术广泛应用的驱动下，世界经济的格局发生了重大变化。如果用经济地理的语言来描述，就是“地点空间”逐渐被“流的空间”所代替，同时，世界经济体系的空间结构开始建立在“流”、连接、网络和节点的逻辑基础之上。

记者：如何去理解“流的空间”？

陆大道：比如一个大型制造业，它的总装在一个中心城市，但它的零部件生产分布在全球。当这些零部件为总装进行供应时，就在全球范围内形成了物流、信息流、资金流、人流等，这就形成了“流的空间”。

“流的空间”发展的一个重要成果就是塑造了对于世界经济发展至关重要的“门户城市”。这样的“门户城市”也是世界经济发展的核心，可以被称为“核心城市”。核心城市所具备的最重要的功能就是生产性服务

广袤的长江经济带有能力帮助上海这座核心城市及长三角都市区成为中国重要的信息平台、金融平台、物流平台、人才平台之一，同时也成为世界上的信息流、金融流、人才流等进入长江经济带乃至全国的世界级枢纽

业，而这种功能又让核心城市成为国家或大区域的金融中心、交通通信枢纽、人才聚集地和进入国际市场最便捷的通道。

核心城市里还有核心区，该区域应该是跨国公司地区性总部的首选地。而核心区周围的地区则应该成为制造业基地，并且聚集着仓储等行业。这些周围地区与核心区存在着极为密切的垂直产业联系，并且与核心区一起形成了当今世界最具竞争力的大都市经济区。纽约、巴黎、伦敦、东京、香港、新加坡等城市及其周边地区是典型的大都市经济区。

## 代表中国参与世界竞争

记者：是否可以认为，长三角都市区已经是典型的大都市经济区？

陆大道：随着中国经济的发展，全球影响力的增强，在我国，以北京为核心城市的京津冀都市区、以上海为核心城市的长三角都市区、

以香港、广州、深圳为核心城市的粤港澳大湾区，正在成为这样的大都市经济区。

现在，规划建设好这三个大都市经济区，使其成为全球范围内很有竞争力的地域单元，成为中国进入世界的枢纽、世界进入中国的门户，是符合全中国的战略利益和长远利益的。它们在未来应该成为全球性“流”的交汇地、连接国家和世界的节点、大包围经济体系的控制中心，成为世界上最具竞争力的经济核心之一。

记者：在您前面提到的中国的三大都市区中，以上海为核心的长三角都市区是否具备独特性？

陆大道：以上海为核心的长三角都市区，可以被认为整个长江流域发展的龙头。过去，浦东开发开放其实也是在这样的大背景下实现的。

我们要意识到，以上海为核心的长三角都市区和长江流域包含了小半个中国，是中国经济最发达的地

区。因此，广袤的长江经济带有能力帮助上海这座核心城市及长三角都市区成为中国重要的信息平台、金融平台、物流平台、人才平台之一，同时也成为世界上的信息流、金融流、人才流等进入长江经济带乃至全国的世界级枢纽。

因此我认为，长三角地区进行高质量一体化的发展也是在中国在现在和未来的世界竞争中争得应有的席位，这既是我们的权利，也符合世界人民的利益。

## 示范区将是一个好开端

记者：过去一年中，长三角地区是否已经有了一些让您印象深刻的变化和发展？

陆大道：我一直在观察长三角，的确已经有了很多让我印象深刻的事情。从顶层设计看，规划的编制、政策的制定，一步一步做得很踏实。

从具体工作看，各项措施的推行也都是可以“看得见、摸得着”的。比如，从打通“断头路”开始的交通基础设施的一体化，港口的跨省市综合开发，生态环境的跨省市综合治理等。

此外，我还看到长三角地区在公共服务一体化，以及产业结构一体化方面

也有了更多新的动作和设想。

记者：您怎么看沪苏浙交界地带打造长三角一体化示范区的尝试？

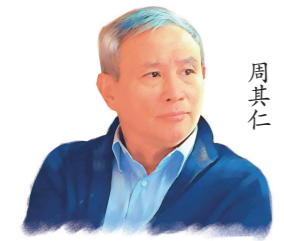
陆大道：我认为，这是贯彻中央关于进一步改革开放实施高质量发展战略及国家新时代区域协调发展战略的重要组成部分。在沪苏浙交界处进行示范区建设，计划率先探索一体化制度创新和高质量发展体制机制创新，是完全正确的重要政策措施。

不过，考虑到这个示范区只是沪苏浙各一个部分区域进行一体化的试点，因此，将示范区的改革重点放在规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面，力求取得经验，是适宜的。

我建议，示范区内的客运运输、环保、职工就业、投资政策等方面可以作为统一管理重点领域，在此基础上探讨示范区高效运作的可能性与途径。另外，示范区内企业的产业链的互补、区域性创新要素的集聚与创新平台建设也要总结经验。

我相信，示范区的建设符合当下一体化工作推进的要求，有利于长三角区域在短时期内通过实践取得一些经验，会是一个很好的开端。

## 经济学家周其仁说，一体化要形成流动的现代经济网络架构，让“3+1”的市场变成大于4的增量 编制产业地图并非计划经济思维



周其仁

■本报记者 张煜

近70年前，周其仁出生在上海愚园路。近50年前，他离开上海，之后便把每次回沪都看作是探亲。近10年前，周其仁被聘为上海市决策咨询委员会委员，对于上海，在探亲之外，他又多了一个“官方观察者”的身份。

去年6月，在上海举行的长三角地区合作与发展专家咨询会上，周其仁又被聘为长三角地区一体化发展决策咨询专家，“官方观察者”的观察范围一下子从上海扩展到了整个长三角。

“去年下半年，大概10月份吧，我在长三角地区转了一圈，走了好几个城市进行调研。”受聘为长三角地区一体化发展决策咨询专家近一年，周其仁依然是通过从老师杜润生那里学习到的方法研究着长三角。

面对记者有关长三角的提问，这位在北京大学教书的经济学家很谦虚：“对于长三角，我还在研究中。其实受聘为长三角专家委员会委员也是给了我一个调查研究的机会，等这学期课上完了，我就来这边继续进行与农村土地相关的研究课题。”

### 形成流动的经济网络架构

记者：经过一年的观察，您怎样理解长三角一体化？

周其仁：如果要勾勒长三角这个区域，其实有两种画法。一种就是用行政边界勾勒出的三省一市，这是地图的画法。而另一种画法，边界已经变得不那么重要了，重要的是节点，长三角地区每个城市中的机场、港口、金融机构、仓储、基站等都是重要的节点。在这些节点之间，人、资金、信息、货物等来来往往，也就勾勒出了另一幅长三角图景。

这两张图画出的都是今天的长三角，但其背后所反映的却是一些深刻的变化：过去，一个行政区域的经

济行为基本都发生在这个行政区域内；但在改革开放之后，来来往往的经济行为让行政边界逐渐成为各种经济要素可以时常穿越的东西。

到现在，经济要素穿越行政边界的频率越来越高，同时，穿越时碰到的困难也变得越来越难。所以在这个背景下，我们就要来讨论长三角一体化。

长三角一体化并不是把长三角三省一市变为一个统一的行政单位，而是要在原来的行政区域内去除那些妨碍经济要素往来的因素，做到“物尽其才，人尽其用”，从而形成流动的现代经济的网络架构，让“3+1”的市场变成大于4的增量。

### 要服务好“来来往往”

记者：长三角地区在一体化过程中最需要解决的问题是什么？

周其仁：既要形成流动的现代经济的网络架构，那么最需要解决的问题就是怎样去更好地为经济网络中的“来来往往”进行服务。

在各地政府服务“来来往往”的经济活动的行为中，不得不提到招商引资的问题。过去，各地政府存在着各种“挖项目”的招商引资行为，这在一体化的过程中应该避免，不能一看人家好就要去挖过来，而要看到底适不适合当地。同时，各地政府还要习惯于去买其他地区的服务、产品，即“用人之长，补己之短”，同时也“发挥自己之长，补他人之短”。如果长三角各地能形成这样的结构，就会有一个好的结果，不然永远都避免不了重复建设。

记者：让各地政府放弃强力“招商引资”似乎是一件挺难的事情？

周其仁：这方面，有一家叫“美的”的企业其实已经做出了一些示范。“美的”一位主要负责人告诉我，过去该企业因为各地政府的强力“招商引资”囤了很多地，但这些都并没有为企业和当地经济带来多大效益，反而给企业造成了一定的负担。于是，大概从前年开始，企业自己开始

进行“供给侧结构性改革”，退掉很多不需要的地，把这些买地钱拿回来做研发，提高产品质量，从根本上增加了企业在市场上立足的能力。

从这个例子，以及强力“招商引资”的问题，可以联系到我最近听说的一件事，就是长三角最近正在做三省一市的产业和创新资源标志图。把长三角地区已有产业搞搞清楚，然后再仔细研究各个地区未来到底适合发展哪些产业，然后提出建议。我认为这是件好事，让大家逐渐丢掉小农经济的“小九九”。

### 计划经济不是做计划

记者：现在说到产业地图，也总是会有人说这是计划经济的思维，您怎么看？

周其仁：认为编制产业地图，或者编制产业规划就是计划思维，这是对计划经济很大的误解。计划经济的特征并不是做计划，而是把计划权高度集中垄断到一级去，就是只有一人能做计划。

但编制产业地图并不意味着只能按照产业地图发展，这只是一个参考，或者说建议，能够帮助各地区在做规划时提高资源利用的效率，减少重复建设造成的资源浪费。

因此，我们现在不能把所有需要进行计划或协调的事情都认为是计划经济思维，本来人类活动就是有计划的。

### 以成为“质量标杆”为目标

记者：前面说了什么是“一体化”发展，那对长三角来说，又怎样才是“高质量”发展？

周其仁：“高质量”发展有很多方面，从经济活动来说，我认为产品的“品质”是非常重要的一个方面。其实“品质”这个词是对“高质量”的扩展：“质”就是指质量，“品”是要让别人也觉得你质量好，这就是更进一步了。

记者：长三角如何从“品质”角度

## 这一年 长三角的“五张清单”

### 民生清单

- 上海、杭州、宁波于2018年12月1日起实现地铁扫码互联互通
- 2019年上半年，进一步扩展到合肥、温州、南京、苏州等城市

### 交通清单

- 率先探索异地门诊费用直接结算
- 截至2019年4月15日
- 长三角异地住院直接结算总量已达27.3万人次
- 门诊直接结算总量已达3.3万人次

### 生态清单

- 2018年
- 长三角区域41个城市PM2.5平均浓度比2017年下降10.2%
- 目前，长三角区域333条地表水国考断面中水质Ⅲ类及以上占比超过70%
- 华虹无锡(一期)项目开工建设
- 苏宁集团在长三角开设2200余家智慧门店

### 金融清单

- 上交所所在长三角地区共建7个资本市场服务基地
- 1个资本市场服务工作站
- 截至2018年底
- 上海主板市场新增长三角上市企业36家
- 占其同期新增主板上市公司总数的63.2%

### 产业清单

- 杭黄铁路建成通车
- 上海集团与浙江海港集团签署《小洋山港区综合开发合作协议》
- 上汽集团浦口基地EP22纯电动乘用车生产线已建成投产

### 乡村振兴的“钥匙”在城市

记者：除了城市，在长三角高质量一体化的过程中，乡村振兴也是非常重要的一个方面。您作为长期研究农村问题的专家，能否为长三角的乡村振兴支个招？

周其仁：我说过，农村的钥匙在城市。所以乡村振兴依赖于城市，城市越发达，乡村也就越兴旺。比如，农村要搞乡村旅游经济，那就得由发达的城里人来买单；农村要种植高端农产品，需要发达的城里人有需求才能卖得出去。

另外，在乡村振兴的时候我提倡要因地制宜，从实际出发，不能“一刀切”，并不是适合这个地方的发展模式就一定适合另一个地方的农村。

记者：长三角农村如何培育自身的“供血模式”？

周其仁：农村总是和农业分不开。根据我们的研究，其实现阶段中国农村的劳动生产率并不高，还有很大的提高空间。下一阶段如何提高农村的劳动生产率呢？钥匙还是从城市找，就是要依靠城市高校、研究所的先进农业技术去武装农村，从而提高劳动生产率。