

## 中共中央国务院要求国土空间规划“多规合一” 国土开发保护形成“一张图”

本报讯 新华社昨日受权发布《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。《意见》指出,国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现“多规合一”,强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,是

党中央、国务院作出的重大部署。《意见》提出主要目标:到2020年,基本建立国土空间规划体系,逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系;基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制,初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年,健全国土空间规划法规政策和技术标准体系,全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制;形成以国土空间规划为基础,以

统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度,到2035年,全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平,基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



扫码读  
《意见》全文

## 在党开辟早期革命根据地的地方,在万里长征的出发地,习近平对即将在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育提出要求——

# 不忘初心,重整行装再出发

### ■习近平:理想信念之火一经点燃永不熄,要把这个火烧得旺旺的

在中央红军长征出发纪念馆一层,习近平总书记亲切会见了于都县的红军后代、革命烈士家属代表。

绝处逢生,凭的是什么?革命胜利,靠的是什么?继续前进,需要什么?走出纪念馆,习近平总书记继续说道:“当年革命十分艰难,也可能不成功,但人们心中理想信念之火一经点燃,就永远不会熄灭,就一定会前赴后

继,哪怕当时不成功,将来也必然成功!这个理想信念我们一定要,要把这个火烧得旺旺的。”

习近平说:“我们到这个长征出发地,就是来体验红军当年出发的情况。现在我们正走在开启建设社会主义现代化国家的新征程上,我们要继续往前走,重整行装再出发!”

详细报道刊5版▶

## 长三角地区主要领导座谈会在安徽芜湖召开,部署落实《规划纲要》重大事项 聚焦高质量 推进一体化 做到一盘棋

李强娄勤俭车俊李锦斌应勇吴政隆袁家军李国英出席,确定明年座谈会在浙江召开

本报讯 5月22日,长三角地区主要领导座谈会在安徽芜湖召开。中共中央政治局委员、上海市委书记李强,上海市委副书记、市长应勇;江苏省委副书记、省长吴政隆,浙江省委副书记车俊,浙江省委副书记、省长袁家军;安徽省委副书记李锦斌,安徽省委副书记、省长李国英出席会议。国家发展改革委有关负责同志应邀出席会议。

会议深入学习贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的一系列重要讲话和重要指示精神,以“长三角,共筑强劲活跃增长极”为主题,全面分析了长三角一体化发展上升为国家战略的新内涵和新要求,总结交流了去年“上海会议”以来一市三省实施长三角一体化发展三年行动计划的工作成效,审定了《长三角一体化发展2019年工作计划》,部署了落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的重大事项。

大家一致认为,党的十八大以来,习近平总书记从推动党和国家事业长远发展、完善中国改革开放空间布局出发,亲自谋划、亲自部署、亲自推动长三角一体化发展,发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示批示,为长三角更高质量一体化发展指明了前进方向、提供了根本遵循。一市三省要坚决贯彻以习近平总书记为核心的党中央决策部署,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,发挥比较

### 一体化全新阶段着力增强“四个力”

进一步明晰高质量一体化发展的战略目标、战略定位、战略方向。加快推动长三角一体化发展进入全新阶段,着力增强面向长江经济带和华东地区的带动力、面向全国的辐射力、面向亚太的集聚力、面向全球的竞争力。上海发挥好龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,国家有关部门大力支持,携手带动整个长江经济带和华东地区发展,打造高质量发展的区域集群

### 各扬所长聚力推进“六个一体化”

一市三省要按照《规划纲要》的要求,认清优势,各扬所长,聚力推进空间布局一体化、科技创新一体化、产业发展一体化、市场开放一体化、生态环保一体化、基础设施和公共服务一体化,增强长三角地区创新能力和竞争能力,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,为全国高质量发展,为我国积极参与全球合作竞争作出更大贡献

优势,深化分工合作,形成更加紧密的区域发展共同体,更好引领长江经济带和华东地区发展,更好服务国家发展大局。

会议指出,要坚持以习近平总书记关于长三角一体化发展重要指示精神为指引,进一步明晰高质量一体化发展的战略目标、战略定位、战略方向。一市三省要提高站位、勇挑重担,从增强“四个意识”、坚定“四个自

### 深化分工合作实现“1+1+1+1>4”

展望未来,实现更高质量一体化发展需要深化分工合作。分工合作是区域协调发展的国际大势和时代潮流。上海发挥龙头作用,苏浙皖各扬所长,核心就是深化分工合作。对于当前长三角而言,要引领带动更大区域发展,代表国家参与国际合作与竞争,最紧迫的不是简单地各自补短板,更重要的是竞相拉长板,把各自优势变成共同优势,实现“1+1+1+1>4”

### 提高站位,把握定位,换位思考

上海将按照习近平总书记的指示要求,进一步提高站位,立足一体化发展大局,多算国家账、战略账、长远账;进一步把握定位,充分发挥经济中心城市功能,更加积极主动地把“服务”的文章做好做足;进一步换位思考,更多着眼兄弟省市的需求来谋划一体化发展,真正实现共商、共建、共享、共赢

升产业链水平,抓好《规划纲要》确定的各项任务分解落实。要多方动员,形成合力,上海发挥好龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,国家有关部门大力支持,携手带动整个长江经济带和华东地区发展,打造高质量发展的区域集群。

会议强调,要坚持以贯彻实施《规划纲要》为标志,进一步形成发展规划、携手谋划、行动计划有机衔接的良好格局。 下转▶3版

## 首届长三角一体化创新成果展、第九届中国科普产品博览交易会在安徽芜湖开幕 携手高质量构建长三角创新共同体

李强出席 李锦斌主持开幕式 李国英应勇吴政隆袁家军怀进鹏致辞

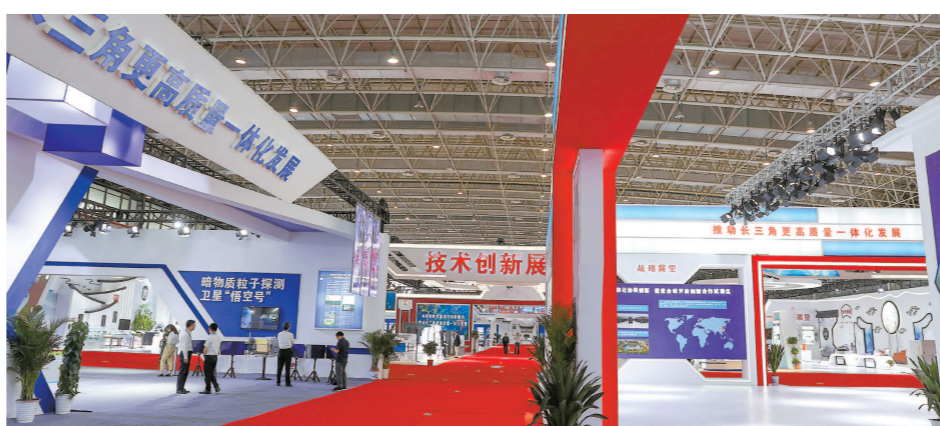
本报讯 皖江舒广袖,喜迎天下客。5月23日上午,首届长三角一体化创新成果展、第九届中国科普产品博览交易会在安徽芜湖隆重开幕。中共中央政治局委员、上海市委书记李强出席开幕式,安徽省委副书记李锦斌主持开幕式。安徽省委副书记、省长李国英,上海市委副书记、市长应勇,江苏省委副书记、省长吴政隆,浙江省委副书记、省长袁家军,中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记怀进鹏先后致辞。

李锦斌首先代表中共安徽省委、安徽省人民政府和7000万安徽人民,向出席开幕式的沪苏浙一市两省和国家有关部委的各位领导表示诚挚欢迎,向长期以来关心支

持长三角一市三省发展的各位来宾、各界朋友表示衷心感谢。他说,今天,我们在美丽的江城——芜湖,隆重举行首届长三角一体化创新成果展、第九届中国(芜湖)科普产品博览交易会,这既是集中展示长三角科技创新成果的“大窗口”,也是有力推动科技知识普及传播、创新成果转化交易的平台,必将为海内外嘉宾演绎一场科技创新的盛宴、提供一次交流合作的良机,推动长三角更高质量一体化发展。

下转▶3版

观众在首届长三角一体化创新成果展上参观。 本报记者 赖鑫琳 摄



## 进上海之后怎么办,陈毅在丹阳讲话上定调 野战军在城市不能“野”

■本报记者 陈煜 陆军

这次会议,后来被反复提及——时间是1949年5月10日,地点是丹阳城南的大王庙,在会上做人进城纪律报告的,是当时的三野司令员兼政委袁毅。

在讲话中,陈毅提出,“我们野战

军的‘野’,在城市不能‘野’的”,“入城纪律是入城政策的前奏,是见面礼”。有到会者记得,陈毅在讲到“在城市不能‘野’”时,非常激动,连军帽都甩到了台上。

往字里行间去读,便会发现:当时关切的问题是再明确也没有的:进上海以后怎么办?

### 入城纪律规定得越来越细

进城市以后怎么办?这道考题,是毛泽东布置给全党的。

解放军接收接管的大城市,上海并不是第一个。但一些部队进城的经历确实反复,有的还很曲折。

下转▶3版

## 野战军在城市不能“野”



解放军战士将《入城守则和纪律》绘成图片,挂在背包后面,一边行军一边学习。 资料照片



■本报记者 陈煜 陆军

这次会议,后来被反复提及——时间是1949年5月10日,地点是丹阳城南的大王庙,在会上做人进城纪律报告的,是当时的三野司令员兼政委袁毅。

在讲话中,陈毅提出,“我们野战

### 加快向具有全球影响力的科技创新中心进军

■本报记者 黄海华 俞陶然

风从东方来。

自习近平总书2014年5月要求上海“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”以来,上海科创中心建设的重大布局和政策体系初步建立,取得一系列实质性突破,重大成果不断涌现。

举全市之力,剑指具有全球影响力的科技创新中心,上海的步伐日益稳健。

### “上海地标”

单纯的技术应用和商业模式创新,无法成就一个真正的科技创新中心。能否实现“从0到1”的原始创新,是上海提升创新策源能力的关键。基础科学研究的深度和广度决定着原始创新的动力和活力,五年来,上海始终以前瞻的眼光进行布局和投入。

“这是上海建设具有全球影响力的科创中心的雄心与气度。”中国科学院原副院长施良辰不止一次在多个重要场合说过这句话。作为国内迄今为止投资最大的国家重大科技基础设施项目,硬X射线自由电子激光装置去年4月27日在上海开工建设,建成后对微观世界的研究能力将从拍“分子照片”提升到拍“分子电影”水平。在这个大科学装置不远的上海光源,已累计24684位数的用户数成为我国用户最多的大科学装置。在爱因斯坦提出光子概念100多年后,地处东方的上海光源每个线站平均成果产出位列世界第一,不仅在张江引领构筑了一个光子大科学设施集聚地,还成为了近6万人参观访问过的上海新地标。

不仅仅是光子领域,上海在生命科学、海洋、能源等领域,先后启动了蛋白质设施、转化医学设施、海底观测网、高效低碳燃气轮机建设。目前,上海建成和在建的国家重大科技基础设施已达14个,预计到2025年将全部建成,届时世界各国的科学家将更多地来沪开展前沿科学研究,上海将依靠这些“科研重器”,成为相关领域的国际“科研重镇”。

能否参照对世界科学影响巨大的玻尔研究所,在中国建立一个世界顶级研究所?五年前,华裔物理学家李政道给中央领导写信建议。去年8月,李政道研究所在张江科学城正式开建暗物质与中微子、实验室天体物理、拓扑超导量子计算三大实验平台。为推动重大创新突破,上海先后挂牌成立了张江实验室和上海脑科学与类脑研究中心,启动建设了李政道研究所、张江药物实验室、国际人类表型组创新中心等高水平创新机构和平台。

这里有两组同比增长不到1%的数字,却是实打实的大手笔。五年来,全社会研发投入,从占全市GDP的3.58%提升到了4%——1316亿元;基础研究投入从占全社会研究与试验发展经费的7.1%提高至8%——105亿元(其中还不包括在大科学装置建设中投入的基础性研究费用)。

大手笔的投入,正是为了原始创新的厚积薄发。《西游记》里的孙悟空拔根毫毛,就能变出许多个孙悟空。世界上第一批体细胞克隆猴“中中”“华华”的诞生,被评价为近20年来全球生物科技领域里程碑式的突破;人工创造自然界不存在的生命,这可能吗?上海科学家在国际上首次人工创建了单条染色体的真核细胞,使得这一大胆的科学假设成为现实;上海超强超短激光装置实现10拍瓦激光放大输出,脉冲峰值功率创世界纪录。过去五年,入选我国年度十大科学进展的50项成果中,超过20%由上海科学家牵头或参与。在全国科技奖励中,上海科学家获奖比例连续16年达到两位数,2018年度更是在第一完成人中占比达到10.2%。每万人口发明专利拥有量达到47.5件,比五年前翻了一倍。

提升创新策源力,人才是核心。随着一批标志性原创成果的出炉,青年科技人才也在快速成长。在2018年上海科技进步奖所有奖项的第一完成人中,年龄在50岁以下的全青年科学家接近总数的一半。在全国创新创业大赛中,上海参赛数量持续保持7000多家,创业者年龄中位数为35岁,“硬科技”项目占比超过70%。

下转▶4版

总书记二〇一四年五月要求上海「加快向具有全球影响力的科技创新中心进军」,提升创新策源能力,步伐日益稳健

# 从0到1,提升创新策源能力



扫码看上海这五年科创中心建设答卷