

今日聚焦

在参院听证会前开启亚洲首访,8天内到访印尼、新加坡、韩国和日本,并出席“香会”

到亚洲叫卖“印太战略”,美代理防长急于“转正”

■本报记者 安峥

最近几天,美国代理防长沙纳汉正在亚洲四国穿梭访问。有评论称,在白宫对伊朗“擂鼓呐喊”之际,在参院即将举行“转正”听证会之前,这场为期8天的亚洲首访是对五角大楼代理“掌门”的考验。自5个月前担任代理防长以来,他一直试图把工作重点放在实施新的国防战略上:从反恐行动转向“大国”竞争。只是,到目前为止,他一直没能得偿所愿。

分析认为,沙纳汉此次访华的主要目的,是向亚洲国家兜售“印太战略”,尽管拿出了一套较为具体的框架和路子,但究竟怎样凝聚支持、推进落实?美国自己恐怕也不知道。

三重特殊背景下亮相

沙纳汉的亚洲之行自5月29日开始,为期8天,先后到访印尼、新加坡、韩国和日本,并参加亚太地区国防部长们的年度聚会——香格里拉对话会(“香会”)。这是他出任代理防长以来进行的一次重要的国际访问,却发生在三重极为特殊的背景之下。

首先,美伊关系剑拔弩张,白宫刚刚宣布将向中东增派1500人军队。其次,中美关系备受关注。美媒称,特朗普政府单方面挑起贸易摩擦,美方最近又派军舰穿越台湾海峡。再者,沙纳汉本月初获特朗普的“转正”提名。据说他在这次访问中突出表现一番,早日摘掉头上“代理”的帽子。

“中东局势可能很紧张,但沙纳汉却把注意力转向了中国。”美联社在沙纳汉到访亚洲前指出,此行的目的就是进一步表明中国问题是特朗普政府的外交重点。尽管在此之前,他的大部分精力都花在应对一系列其他事务上:伊朗、朝鲜、阿富汗战争、“伊斯兰国”以及墨西哥边境墙。外界对此并不惊讶,因为这是一位上任第一天就喊喊三声“中国”的代理防长,在国会听证会上称“中国军费直逼美国”,鼓吹“中国威胁”。沙纳汉承认,自己的精力受到牵扯;其二,我们有能力转动多个盘子……有的是战略重点,有的是优先选项,你必须同时做到这两点。

法新社认为,这次亚洲行沙纳汉的关注点有两个,其一,加强与地区盟友的关系;其二,与中国防长进行“坦率的”会谈。

在复旦大学国际问题研究院院长吴心伯教授看来,沙纳汉此次访华的主要目的就是向亚洲国家兜售“印太战略”。去年6月,前任防长马蒂斯出席“香会”时已经推销一番,但当时仍是空泛的概念。如今,沙纳汉在“香会”上的主旨演讲,到五角大楼同期发布的《印太战略报告》,可以说,这一战略的布局 and 措施逐渐清晰起来。作为“助兴节目”,五角大楼6月1日还发布了将近55页的《印太战略报告》。

“手握‘印太战略’的整体报告,可以说,这是沙纳汉在国际舞台的一次重要亮相。”中国



6月3日,美国代理防长沙纳汉(前排右二)访问韩国,出席在韩国国防部举行的欢迎仪式,并在韩国防长郑景斗(前排右一)的陪同下检阅仪仗队。 东方IC

人民大学国际关系学院副教授刁大明指出。

尽管沙纳汉在“香会”讲话中,首次较系统地提出推进“印太战略”的一些具体主张,包括国会直接拨款、加大经济和军事投入等,但是新加坡学者称,人们期望沙纳汉能更详细地介绍“自由开放的印太地区”具体怎么运作,但他实际上并没有这么做。专家也认为,“印太战略”存在的问题并没有解决:印太地区的“小兄弟”真的支持吗?下一步怎么走,现在仍是未知数。

“香会”上传平衡呼声

中美双方今年在“香会”的发言引人关注。“此次双方在批评的同时,也发出开展合作的平衡呼声。”《日本时报》指出。沙纳汉在讲话中提到美中加强军事合作的方向,如两军交流、反海盜、朝鲜问题等多个方面保持合作。新加坡尤素夫·伊萨东南亚研究所学者伊恩·斯托里认为,沙纳汉的演讲“一定程度上是给盟友的安慰,一定程度上也带来了美中能够解决分歧的希望”。

在专家看来,应该从两个层面理解沙纳汉在“香会”上的表现,以及中美防长的互动。一方面,从美方推出《印太战略报告》到中美防长先后发言的安排,应该说美方的目标性和冷战思维比以前更加明显。但总体而言,美方的一举一动都不在意料之外。原因有几点:一来,中美关系近来态势趋紧;二来,沙纳汉本身就是对华关系“强硬派”,尽管已经获得特朗普提

名,但他仍需保持让总统满意、让国会放心的一贯姿态。

另一方面,中国防长魏凤和与沙纳汉进行了积极、建设性的会谈。无论是出于外交姿态还是实际需要,美方还是表达了保持两军关系稳定、开展两军合作的愿望。中国社会科学院美国研究所研究员袁征指出,目前中美军事交流基本处于停摆状态,尽管美国嘴上很较劲,但它也不希望出现误判等突发状况。刁大明认为,过去两年,尽管五角大楼“鹰派”占上风,但对于保持中美两军合作仍持相对审慎(而不是消极)的态度。

不过,在吴心伯看来,两国防长会晤固然是好事,但无论是这次发言还是在国内的表态,沙纳汉毫无疑问是位“强硬派”。从特朗普政府的《国家安全战略报告》到如今的《印太战略报告》,美国已将中国的定位从主要竞争对手调到头号战略对手。

出席“香会”的中国代表团明确表示,沙纳汉在发言中表达了继续发展一个稳定的中美两军关系的愿望,对此中方表示欢迎,但是沙纳汉在台湾、南海等问题上老调重弹,发表了一些错误言论,对此中方坚决反对。

正如中国防长魏凤和在“香会”上所言,究竟是谁在威胁南海安全稳定?又是谁打着所谓维护“航行自由”的幌子,在南海显示肌肉,制造不稳定不确定因素?答案不言而喻。国际社会不会轻易被美国和一些外媒的调门所左右。

到访韩日“联络感情”

沙纳汉2日晚些时候抵达首尔,开启了亚洲之行第三站的访问。接下来,他还将访问日本。专家认为,既然到了东南亚,美国代理防长走访东亚的两个盟国、加强双边互动,也是顺理成章的事。沙纳汉出访前也表示,“这次访问的价值在于花时间联络感情。我不是去卖东西的。”

专家指出,沙纳汉到韩日,会有各自不同的议题。就韩国而言,他可能会与韩方积极推动新的朝核谈判突破点。毕竟到目前为止,朝鲜问题仍是特朗普外交政策的加分项。据民调显示,与特朗普的整体满意度相比,对其朝鲜政策的满意度明显高出不少。因此,继续推进朝核谈判向前发展可能更有助于特朗普实现竞选目标。

沙纳汉2日在前往首尔的飞机上似乎有意释放信号:他表示,尽管华盛顿和平壤之间的谈判陷入停顿,但“并无必要”恢复美韩大规模联合军演,但他同时警告称,尽管一些军演暂停,但驻韩美军已经做好准备,应对与朝鲜方面可能的“外交(努力)失败”。据悉,韩国国防部长官郑景斗3日在首尔与到访的沙纳汉举行会谈,双方已就终止韩美“乙支自由卫士”联合军事演习达成一致。

就日本而言,近来两国高层互动频繁。先有特朗普国事访问,紧接着又有美国参院军事委员会的三名成员访日,如今代理防长又要去,两国军事合作呈现加强的势头。当然,美国推行“印太战略”也离不开日本这个“小兄弟”。“有评论称,长期以来,美日关系一直是美国安全政策的一座堡垒。不过在上周早些时候,特朗普公开反驳日本首相安倍晋三有关朝鲜试射导弹的说法,让日本政界倍感意外。特朗普认为朝鲜试射“无关紧要”;而安倍认为“威胁日本安全”。《日本时报》称,沙纳汉似乎支持安倍的立场,即导弹试射违反了安理会决议。他或许会在访问中传递“安抚”信号。

不过,也有分析人士认为,虽然沙纳汉会再次确认美韩、美日牢固的同盟,但分担美国驻军费用等问题仍然有可能动摇美国与两国的关系。

沙纳汉此前在“香会”上向美国的亚洲盟友喊话:每个国家,无论大小,都应在国家安全方面投入更多。美国消费者新闻与商业频道(CNBC)评论称,这一举动让人想起特朗普对北约国家就分担责任的陈词滥调。不过沙纳汉自信地认为,盟国将与美国合作。

有评论指出,尽管沙纳汉说自己不是去“卖东西”的,但日韩对特朗普的交易型外交都心存戒备。不可否认,沙纳汉会继续表达加强同盟关系的意愿,但同时,他也会继续释放“讨军费”的信号。按照沙纳汉的说法,“我一点也不觉得这样的对话会尴尬。”

新闻分析

东盟会买美国的账吗

■本报记者 安峥

借国际舞台上的首次重要讲话,美国代理防长沙纳汉在“香会”上宣示美国将坚定地投身于“印太”,准备投入数十亿美元保障该地区的稳定。

与“重返亚太”藕断丝连

“特朗普政府的‘印太战略’与奥巴马时期的‘重返亚太’并无本质区别,目的仍是保持美国在西太平洋地区的主导地位,无非是更重视印度的作用。”中国社会科学院美国研究所研究员袁征指出。最大的不同在于,2011年美国刚提出“重返亚太”时,对其目标对象仍然遮遮掩掩,一口咬定“不针对中国”。如今,无论是特朗普政府的《国家安全战略报告》,还是五角大楼官员的言论,已经不再掩饰。

“‘印太战略’与‘重返亚太’有一定的延续性,都是扭转美国自1975年越战结束以来将战略重心聚焦在中东的做法。”中国人民大学国际关系学院副教授刁大明指出,但实现目标的方式完全不同。奥巴马时期,美国强调自由主义、集体安全,通过团结盟友的方式来“围堵”对手。如今,特朗普政府更强调实力,通过自身军事存在形成威慑。

“美国队长”难一呼百应

然而,其他地区国家会在多大程度上与美国保持一致?有评论指出,这个问题仍待观察,尤其是东盟10国中的一些国家仍与美国保持着密切的军事、经济联系。英国智库国际战略研究所5月31日发布的一份地区安全报告警告道,尽管东盟已接纳“印太”这一术语,但“东盟的理解与美国不同”。新加坡总理李显龙在“香会”发言中表示,小国不愿意在大国争端中“选边站”,它们呼吁中美两个大国达成协议。

“拉拢东南亚国家,是特朗普政府的一大目标。”复旦大学国际问题研究院院长吴心伯教授指出,这从沙纳汉将印尼选为首站可以看出。“‘印太战略’的基石是东南亚,而印尼则是东南亚面积最大、人口最多的国家。”袁征指出,共和党政府一贯只看重“支点国家”,印尼就属于东南亚的支点国家。刁大明认为,对于东南亚国家来说,奥巴马当时以小博大,试图用“跨太平洋伙伴关系协定(TPP)”抓住它们的“心”,如今连经济上的红利都已消失,光靠特朗普政府渲染威胁,就想让它们乖乖就范,怎么可能?

大使视线

从李显龙、默克尔的演讲到印、墨被加征关税,无关事件显示内在联系——

美国政府的做法越来越不得人心

■王珍

全,指出“保护主义和贸易战危及全球自由贸易并威胁我们繁荣的基础”。她的讲话“获全场数度起立鼓掌”。

第三则,美国宣布从6月5日起取消对印度产品的普惠制待遇,引起印度的不满和反制,将对多种美国商品加征关税。有消息说这意味着美国将在全球贸易战中开辟“一条新战线”。

第四则,美国宣布从6月10日起对墨西哥所

有出口美国产品增收5%的关税以“制止非法移民”,如移民不停,则逐月增收,直至加税25%。

以上四则消息看似相互间无直接联系,但认真分析起来却有内在关联。

第一,都与美国政府的作为有关。对中国挑起贸易争端,以抹黑、诋毁、挑拨离间等手法丑化、矮化、“妖魔化”中国,把本应健康发展的中美关系引向歧途,不仅损害了中美双方,而且给世界

的和平与发展造成更多不确定性,直接或间接地损害了许多国家的利益,引起国际社会广泛忧虑和不满。李显龙和默克尔的演讲反映了上述情势。

第二,美国以不同借口和由头向印度和墨西哥采取的举措,也同样具有贸易战的性质。事情发生在亚洲和拉美两个发展中大国身上尤其值得注意,表明美国政府处理对外关系只考虑美国一己

之利而不顾国际规则和别国诉求,名曰“美国优先”,实为霸凌主义。今天是在印、墨,明天可能是别国,颇有向世界宣战之势,实际上不“宣”也已在“战”,因为全世界都深受其害。

第三,是非自有众论,公道自在人心。中国的发展壮大占天时地利人和,是必然趋势,因为这是整个中华民族矢志不渝的奋斗目标,任何力量也阻挡不住。世界各国都要发展,这也是大势所趋。美国再霸道,也不可能使历史车轮倒转。贸易争端打不垮,压不倒也拖不住中国,同样也吓不倒其他视民族尊严和国家利益为生命的国家。反对保护主义、单边主义的历史潮流日益强劲,越来越多的国家汇入这股潮流,使之更加不可阻挡。

美国政府的做法越来越不得人心,它把贸易争端的战线拉得越长,就将遭到更多国家的反抗,结果到处树敌。从根本上说,人心向背终究是世界大势的决定因素,违背这个规律必然到处碰壁。(作者为中国前驻外大使)

全球热点

两起空难后的复飞之路出现新障碍,可能影响全球312架客机

问题机翼曝光加剧波音信任赤字

■本报见习记者 陆依斐

何时复飞仍然悬而未决,波音737 MAX又出现新问题。

美国联邦航空局6月2日发表声明说,部分波音737客机零部件可能存在制造缺陷,部分机型包括波音737 NG和MAX系列客机。这一缺陷或将导致飞机在飞行中受到损害,全球可能有312架飞机受影响。

就在不久前,两架波音737 MAX 8型客机在近半年内相继坠毁,引发外界对这家全球最大飞机制造商信誉的质疑。

问题部件达148个

美国联邦航空局声明说,据波音报告,这一名为“前缘缝翼导轨”的部件“可能存在制造缺陷,无法满足现有法规对强度和耐久性的要求”。“前缘缝翼”是安装在飞机机翼前端的狭长小翼,通常在飞机起飞和降落时展开,用以提高飞机迎角和增加升力,防止飞机在起飞和降落过程中突然失速。

美国联邦航空局表示,瑕疵部件“或因制造不当而容易出现过早失效或开裂等情况”。

尽管“前缘缝翼导轨”完全失效“可能不会造成飞机损失”,但“存在飞行中损伤飞机的风险”。一旦发现问题零部件,务必在飞机再次投用前更换,更换工作预计需要一至两天时间。

美国联邦航空局与波音公司联合调查发现,问题部件可能达到148个,来自一家次级供应商。波音已找出最有可能受影响的21架737 NG和20架737 MAX客机。

美国联邦航空局还将发布一份适航指令,要求波音公司更换问题零部件,而受波及的航空公司须在10天内完成更换。

据报道,波音公司是在上周五与零部件供应商开会时发现这个问题,有工作人员注意到一些部件没有经过热处理,可能存在安全隐患,波音随即向美国联邦航空局通报了这一生产失误。有分析指出,美国联邦航空局在6月2日发表声明不同寻常,表明其正致力于将任何可能导致737客机出现重大安全问题的因素尽快公之于众。外国监管机构通常会效仿美国联邦航空局的做法。

今年8月前难复飞

美国消费者新闻与商业频道(CNBC)指出,对一些航空公司来说,更换某些波音737飞机部件将带来新的麻烦。此前,由于737 MAX系列客机持续停飞,美国航空运营商在今夏旅游旺季本已面临难题:乘客增多,客机减少。

尽管波音正试图让航空运营商和监管部门确信,经过飞控软件升级,MAX客机的安全性有保证,但最新报道暴露出MAX客机的新问题。

美国有线电视新闻网(CNN)评论称,可能存在瑕疵部件成为737 MAX复飞之路上面临的“最新障碍”。

近来,波音频频曝出信任赤字。4月,波音首席执行官伦纳德·伯格承认,迎角传感器的“错误数据”触发MCAS“错误启动”是导致印尼狮航和埃航两起空难的其中一个因素。

5月,波音承认,2017年就知道737 MAX系列客机的“迎角不一致警示灯”无法正常运



美国联邦航空局6月2日发表声明说,部分波音737客机零部件可能存在制造缺陷,部分机型包括波音737 MAX和波音新一代737。这是2019年3月27日在美国华盛顿州伦顿波音工厂拍摄的一架波音737 MAX飞机。 新华社发

行,但直到去年10月印尼狮航空难,才与美国联邦航空局讨论这一问题。

同月,波音发表声明承认,波音737 MAX飞机的飞行模拟机软件也存在缺陷。

波音上周发表声明称,已完成737 MAX飞机软件更新以及相应的模拟机测试和工程验证飞行,并正在为最终的复飞认证做准备。但在国际航空运输协会看来,波音737 MAX在8月前不太可能复飞。

虽然波音正在努力使737 MAX系列早日

复飞,但却有越来越多的航空公司对于是否订购波音的畅销机型感到犹豫不决。

澳大利亚第二大航空公司维珍澳大利亚4月宣布,出于安全考虑,将调整波音737 MAX系列飞机订单的机型数量和交付时间。

近日还有传闻称,印尼鹰航、印尼狮航不想再购买波音737 MAX,正在寻求放弃订单。还有报道称,马来西亚航空公司正在考虑是否继续以27.5亿美元的价格购买波音旗下的25架737 MAX客机。