

思想周刊

观点

新论

思想者

文史

■ 周海蓉 刘学华

优化营商环境需要「拉长板」

新形势下,立足扩大对内对外开放、持续优化营商环境改革,上海需要从更广领域、更优范围来准确把握全球城市营商环境的特定内涵,推动营商环境多维度、立体化的提升。

着力点有所差异

不同能级城市的营商环境,具有不同的表现特点和特征诉求。因此,营商环境改进的着力点和优化面也会有所差异。

一是战略视角不同。一般城市在打造营商环境的过程中,立足点多是基于“以国家为中心的地点空间”,全球城市则主动置于“以跨国公司为核心的流动空间”。

二是聚焦重点不同。一般城市优化营商环境更多强调城市的规模形态、资本、人才等存量资源的控制能力和水平,全球城市更为关注城市与全球城市网络的连通能力以及企业、资本、人才的流量水平。

三是吸引主体不同。一般城市通常希望能够吸引入驻与其产业发展重点具有较高关联度的企业,全球城市主要吸引各类跨国公司总部和高能级功能性机构。

四是开放程度不同。一般城市通常吸引的是国内其他城市、其他区域的企业,对于国际化环境要求不是很高,全球城市则要在金融、贸易、科技等领域与国际规则实现高度对接,甚至具有参与规则制定的能力。

五是环境能级不同。一般城市在打造营商环境时,侧重于对基础设施、人力资源、公共服务等提出要求,全球城市则在各种设施、各种服务、各种要素的需求等级上面临更高的要求。

聚焦全球化机构特定诉求

全球城市在塑造和优化营商环境的过程中,要进一步聚焦跨国公司总部、功能性平台、国际组织等全球化机构的特定诉求。同时,结合国家战略需要,实施更具有市场竞争力的开放政策,为实现更高层次、更高水平的全方位对外开放夯实基础。

通常来看,这些诉求主要集中在以下五个方面:

第一,所需要素的高端性和流动性。功能性机构希望能够在全球城市获取各种高端资源和要素,并且能够实现高效自由流动。

第二,全球资源配置的高效连通性。全球城市不仅要为企业发展提供市场腹地 and 内在需求,而且要在连通国际、国内网络中带来更多的发展机遇。

第三,运行环境的高效率和透明性。要消除资源要素内外流动的机制性障碍,持续提高政府办事效率,优化政策工具,构建高透明度的政策体系。

第四,人才环境的舒适性和优质性。全球城市更加需要汇聚高端人才、释放人才潜力、发挥人才潜能。由此,丰沛活跃的文化氛围、舒适宜人的生态环境和高端优质的服务环境不可或缺。

第五,一流营商环境的动态可持续性。全球城市的营商环境应始终处在良性的动态优化过程之中,并通过政府和企业的紧密互动、城市和企业的不断融合得以持续优化。

案例变规则 盆景成风景

当前,全球贸易保护主义有所抬头。上海代表国家更高质量地参与全球竞争与合作,需要在深化营商环境改革上拿出实际行动,需要进一步拓展思维、拓宽视野。

一方面,要继续“补好短板”,全面提升在世界银行营商环境评价中的表现,继续在增强企业获得感上下功夫;另一方面,更要“拉长板”,围绕功能性机构在要素流动便利性、企业运行环境透明度等方面的要求,在制度创新上继续走在前列,在服务全国、辐射亚太、连通世界中构筑独特战略优势。

“拉长板”,上海是有基础的,就“一网通办”而言,在速度、效率提升的基础上,可考虑围绕全球功能性机构的特殊要求,在个性化服务、精准化服务上谋突破。就“市场准入”而言,可进一步发挥自贸试验区新片区的“领头雁”效应。在深化实施“扩大开放 100 条”基础上,跟踪跨国企业最新动向,再推出一批与国际通行规则接轨的开放举措。特别是,要在跨国企业十分关注、国内又有旺盛需求的教育、医疗等领域进一步提高开放程度,从而培育国际经济合作和竞争的新优势。

“拉长板”,关键要让具体的“案例”“盆景”变成“规则”“风景”。要吸引全球范围内更多、更高端的企业、资本、人才等主体和要素来到上海,并且能够留住、养得大、配置得好。为此,可从资源要素准入前、准入中、准入后全流程出发,紧贴城市实际、细分企业需求,实现系统、精准、创新施策。

准入前这一阶段,重心在于开放。企业希望看到城市的市场化、国际化,我们就要“把门开得更大大”。准入中这一阶段,主要指从注册到运营的过程,重心在于服务。企业希望看到城市的精准服务,我们就要“把招牌擦得更亮”。准入后这一阶段,关键在于持续。企业希望获得公平的市场机会、高效的市场服务和有效的法律保障,我们就要在“桥头堡上作文章”,用好国内大市场。这些都应当是上海独特的“长板”所在。

(作者单位:上海发展战略研究所)

把我们党的建设得更加坚强有力

■ 赵思国

这个月开始,全党将开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

5月31日,习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上指出,开展这次主题教育,就是要认真贯彻新时代表党的建设总要求,奔着问题去,以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治,同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,努力把我们党的建设得更加坚强有力。

在党的建设中,政治建设摆在首位。从长远的角度出发,旨在打造一个良性循环、积极健康的党内政治生态和政治文化。当前,大力倡导符合新时代要求与广大人民期待的政治关系,祛除一切助长歪风邪气的异化关系,是加强党的政治建设的重要内容。

倡导清清爽爽同志关系

早在1921年的“一大”纲领中,我们党就明确规定,凡承认本党党纲和政策,并愿意成为忠实的党员者,经党员一人介绍,不分性别,不分国籍,都可以接收为党员,成为我们的同志。

可见,“同志”一词不仅表达了传统意义上志同道合、同心同德的意思,更突出体现作为忠实的党员,对党的纲领、原则和政策的维护与坚守,对共产主义伟大理想的坚定信念与不懈奋斗。

从建党以来,党员之间就把互称“同志”看作一种传统、一种规矩。但一段时期以来,一些党员热衷于称兄道弟、吹捧奉承,不讲党性和原则,不讲纪律和规矩,丧失了共产

■ 党员之间应该在坚定马克思主义信仰和共产主义伟大理想上互相激励、鞭策,坚定正确的政治立场和政治方向,保持政治定力

■ 要坚持为政以德、修身正己,坚决防止特权思想和特权现象,以优秀的品格、过硬的本领、清廉的作风赢得尊重和信任

党人的政治灵魂、精神支柱;有的热衷于搭建小山头、小圈子、小团伙的关系网,利用朋友、亲情打掩护、护短处,行以权谋私之实。这就将民主平等、坚守原则、团结奋斗的同志关系给庸俗化、官僚化、圈子化,最终走上了歧路。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,全党上下要大力倡导清清爽爽的同志关系,让每个党员回归到身份认同与主体自觉上,对标《中国共产党章程》的规定,切实行使党员权利、履行党员义务。

特别是,党员之间应该在坚定马克思主义信仰和共产主义伟大理想上互相激励、鞭策,坚定正确的政治立场和政治方向,保持政治定力。要严肃党内政治生活,祛除官本位等陈旧思想,以平等的身份致力于为人民服务。

倡导清清爽爽的同志关系,需要每一个党员的用心呵护,既要自身做到一清二白,又要善于展开批评与自我批评,确保党内交往的正常化。

倡导规规矩矩上下级关系

中国有几千年的灿烂文明,但也遗留了

一些封建糟粕。譬如,在政治关系上攀附权势、邀功献媚、拉帮结派、排除异己,甘当“门客、门宦、门附”。一些人甚至以为,熟练掌握“搞关系”的本领,包括厚黑学、官场术,就能如鱼得水、左右逢源。

个别领导干部还把自己分管的工作、领域和地方当作“私人领地”,在党内搞人身依附关系。一些下属对上级领导无原则服从。这都严重破坏了党内政治生态,扭曲了上下级关系。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,全党上下要大力倡导规规矩矩的上下级关系。在这方面,领导干部处于主要方面,必须自觉作好表率。要坚持为政以德、修身正己,坚决防止特权思想和特权现象,不亲近、不任用那些对上级无原则服从的人,以优秀的品格、过硬的本领、清廉的作风赢得尊重和信任。

倡导规规矩矩的上下级关系,要以团结和谐为准绳,形成更加纯粹、规矩的上下级关系。上级不能颐指气使,下级不能阿谀奉承;上级不能把下属看作自己的家臣,下级也不能把被提拔视为上级的恩赐。

上级要对下级充满信心,做到知人善任、用人所长,加强监督、检查与指导,也要勇于担当,关心爱护下级;下级也要承认和

既打好持久战,又打好攻坚战

■ 方志权

近日,《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》。文章强调,我们要加深对这一重大战略的理解,始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,明确思路,深化认识,起决定因素的还是乡村本身内在的力量、制度以及乡村的内在关系,包括乡村组织的运行效力。

一是外在动力与内在动力的关系。乡村振兴的关键是重构城乡关系,要真正让乡村和城市处于平等地位。只有这样,才能实现乡村的可持续发展。

乡村振兴需要各个要素的有机配合。光靠一种力量是搞不成的,也不是长久的。乡村振兴要有外力,外力进入乡村的好处是可以带来物资、资金、人力等。当然,谁能够活下去,活得好不好,活成什么样,外力只是一时的;起决定因素的还是乡村本身内在的力量、制度以及乡村的内在关系,包括乡村组织的运行效力。

因此,必须注意处理好乡村振兴的外在动力与内在动力的关系,让各种要素在乡村实行新的组合,并形成一套新的运行秩序,让人们愿意返乡、回乡、下乡,对乡村有念头和想头、有寄托和期盼。这可能比各类经济指标显得更为重要。

二是整体推进与重点突破的关系。推动乡村振兴,既要打好持久战,又要打好攻坚战,做到全局和局部相配套、治本和治标相结合。

一方面,要科学统筹和增强各方面措施的关联性、耦合度;另一方面,要抓住矛盾的主要方面,寻求重点领域、薄弱环节的突破,以重点突破带动整体发展。

例如,在发展现代农业方面,重点应围绕为特大城市提供特色、优质的地产农产品。又如,在改善农村面貌上,必须啃下推进农民居住相对集中这块硬骨头。在推进过程中,要避免两种做法:一是排排坐、吃果果,机械撒胡椒面的做法;二是完全依赖公共财政资金,用钱砸出来的样板。

还应明白,乡村振兴是整体上的振兴,但并不意味着所有乡村都一定要保留和振兴。城镇化条件好、已经规划建设了的村,可以顺势利导上楼,进一步融入城市建设体系;有条件的、基础好的特色村,应重点建设,着力做大做强做特色,并鼓励周边乡村向其靠拢乃至合并;基础条件很差、地处偏远的村落,则应另谋良策,要将有限的资金、人力、物力用在刀刃上,防止重复浪费投入。

三是长期目标与短期目标的关系。从长期来看,要按照实施乡村振兴战略

的总要求,落实农业农村优先发展方针,构建可持续发展的长效机制,实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

从短期来看,要紧密结合实际,确定阶段性目标,建设“三园”(美丽家园、绿色田园、幸福乐园)工程,稳步推进农业农村现代化。

当前,最急迫的是对标全面建成小康社会硬任务,对标最好地区、最高水平,加快补齐“三农”发展短板。其中,既要有“功成不必在我”的精神境界,也要有“功成必定有我”的历史担当。

要坚持因地制宜,根据既定目标制定时间表、路线图,做到科学规划、分步实施、注重质量、从容建设、有序推进。要树立正确政绩观,一件事接着接一件事办,一年接着一年干。

四是农业价值与乡村价值的关系。

农业是多功能的,既有“胃”的功能(保障鲜活农产品应急供应),还有“肺”的功能(改善环境、旅游休闲),更有“肾”的功能(城市生态屏障)。农业的这些功能大多是无偿向全社会提供的。随着产业经济部门的属性不断强化,农业正日益成为一个社会公共部门。从这个意义上讲,农业是一项公益事业,存在很强的外部性,农业的贡献绝不不仅仅是GDP的问题。

在推动乡村振兴的大背景下,农业跟其他产业的关联度会提高,不是简单的一二三产业融合,而是要提升整个乡村的要素价值,如文化遗产、自然人文环境等。这些东西是乡村“活”起来的重要因素。

由此,我们要重新认识和发现乡村的功能、价值,从关心农业价值提升为关注乡村价值。乡村有不可替代性,其价值也是多功能性的,具有生活、生产、生态“三生”空间功能以及传承文化、旅游休闲的特殊功能。国际经验表明,乡村是特大城市的稀缺资源。有了村的肌理、城的品质,才能守住美丽的底色。

五是政府主导与农民主体的关系。

在推动乡村振兴的过程中,政府需在生态治理、环境治理、基础设施建设等方面发力,为乡村发展提供更好的硬件环境;开展规划布局、业务指导、财政支持,为乡村发展提供理念和方向引导;政策、制度创新和改革需不断推进,为乡村发展提供制度保障。

乡村振兴切忌“等靠要”,应鼓励村民自治,鼓励社会公益组织、社会力量和行业协会介入。要把更好发挥政府主导作用与充分发挥农民主体作用结合起来。一方面,政府要将职能落实到位,引导市场主体积极参与乡村振兴,提高乡村振兴的效率和质量;另一方面,要尊重农民意愿,让群众自主选择振兴什么、怎么振兴。

在此过程中,政府既要做到尽力而为,又要做到量力而行;既要防止缺口,更要防止越位。不能代替农民包办一切,避免出现“政府急、农民闲”和“干部干、群众看”等现象。

六是产业兴旺与生态宜居的关系。产业兴旺是乡村振兴的经济基础。产业良

性发展,才能留得住人、吸引住人。乡村衰败,一个重要原因就是缺乏产业支撑。产业兴旺不能局限于第一产业的发展,而应着眼于“接二连三”以及现代农业产业的发展。乡村空间还要与服务业、城镇化相结合,推动产村、产镇、产城融合。

生态宜居是乡村振兴的环境基础,不仅是针对乡村百姓的宜居,也应是对城市居民开放、城乡互通的生态宜居。产业兴旺与生态宜居,一定意义上是“绿水青山”与“金山银山”的关系,二者之间不是矛盾对立的,而是辩证统一于绿色发展之中。要把产业兴旺和生态宜居有机结合起来,使生态宜居既成为生活富裕的重要特征,又成为产业兴旺的重要标志。

在推动乡村振兴中,要强调“差异化”和“多功能”,坚决防止片面追求乡村产业规模,坚决避免把乡村看作城市之外的又一个生产基地,还要坚决摒弃以牺牲生态环境为代价换取一时经济增长的短视做法,不能走先污染后治理的老路。

七是城镇化战略与乡村振兴战略的关系。

城镇化是集聚人口、资金、技术的力量,是一个地域的经济增长极。城镇化是现代化的必经之路。没有城镇化发展,“三农”问题的解决不能想象。要避免把城乡建设割裂开来,确保城市有城市的气质、乡村有乡村的风情,实现各美其美、美美与共。

八是传统文化与现代文明的关系。

乡村振兴,不仅是建楼、修路、刷墙,更重要的是留住传统文化的根。乡村承载历史文化,是传统田园文化的重要载体,是现代生态文明建设的重要基石。那些去农业化、去农村化的思想,实质上是传统工业文明思维在作祟。乡村是传统文化的根。如果破坏了根,失去了这个基础,乡村只能走向衰败。在乡村振兴中,一定要留得住“青山绿水”,容得下乡村民俗,记得住乡愁乡情。要让这些文化元素和现代文明交融,成为展现与传播山水美、人文美的重要场景,成为讲好乡村故事的重要情节。

(作者为上海市农业农村委员会秘书处处长、研究员)

维护上级的权威,根据组织原则尊重、服从上级领导的工作安排,不能无视党的纪律和规矩,更不能搞互相拆台。

倡导干干净净政商关系

在社会主义市场经济体制下,我们党对市场主体——企业及企业家的健康成长提供了良好的制度环境和政策供给。但不可否认,商品交换原则也不同程度的对党内生活产生了侵蚀。

官有官德,商有商道。政商有别,不可越界。商人的活动主要是围绕利益展开的,而领导干部的身份是人民公仆,其责任是治理社会、服务人民、维护公平正义。

习近平总书记用“亲”“清”二字来定义新型政商关系,这是对领导干部和企业家的共同要求。

在推动经济社会发展的过程中,领导干部既要坦荡真诚地与企业家接触交往,积极为他们排忧解难,也要提升政治定力、纪律定力、道德定力和拒腐定力,保持清白、纯洁的政商关系。

民营企业要积极主动与各级党委、政府沟通交流,讲真话、说实情,争作改革先锋和经济发展的先锋;同时,也要洁身自好,做到遵纪守法、依法经营、诚信经营。

总之,在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,需要大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系这三种政治关系,坚决破除庸俗、腐朽的政治文化对党内生活的侵蚀,始终坚持党的宗旨意识和党性原则,保持党的先进性和纯洁性。

(作者单位:中共上海市委党校马克思主义学院)

以主动扩大开放促进深层次改革

■ 鞠立新



改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。面对内外挑战,我国将进一步主动扩大对外

开放,以高水平开放促进深层次改革。

改革开放以来,以主动扩大开放促进深层次改革出现了五次热潮:

第一波发端于改革开放之初,以创设四个经济特区为标志,先主动试行一些特殊开放政策,促进和倒逼改革;

第二波发端于上世纪90年代初,以浦东为起点,主动扩大对外开放,促进改革深化,尤其是在上海启动新一轮开放先行,带动全国改革开放迈出新步伐;

第三波发端于新世纪之初,以我国“入世”为标志,推动改革开放新深化;

第四波发端于2013年,以党的十八届三中全会和创设上海自贸试验区为标志,以准入前国民待遇加负面清单为重点,大幅度主动扩大开放,推动深层次改革;

目前,我们正处于第五波热潮,以习近平主席在第二届“一带一路”高峰论坛上的宣示为重要标志,将形成全方位高水平开放,进一步促进和倒逼深层次改革。

回顾以改革促开放的成功路径,可以提炼出鲜明的中国特色、时代属性。

例如,“摸着石头过河”一定程度上就是通过主动开放,参照有益的“石头”,倒逼国内改革。党的十八大以来,习近平总书记作出了进一步改革开放的战略决策和重大举措,以主动扩大开放作为深化改革的先导,实现改革与开放的良性互动。

又如,推进改革开放,没有简单套用“经典母版”,也没有沿用“僵化老版”,更不会照抄照搬“西式洋版”,而是毫不动摇地坚持党的领导,走中国特色社会主义道路。同时,认真吸收人类文明的一切成果,在市场经济体制机制建设、经济管理、行政管理、法律法规、企业经营和营商环境等诸多方面对标国际最高标准、最好水平。牢牢把握“不能改”和“坚决改”的地方,形成高水平开放促进深层次改革的“当代中国版”。

再如,蹄疾步稳,变问题为导向,化矛盾为动力,把扩大开放的外来压力化为推进改革的强劲内生动力。在策略步骤上自主设计、自主决策,先试点扩大开放,由点到面、由局部到全局,科学把控开放和改革的进程、节奏。

新时代改革开放再出发,面临“人到半山路更陡,船到中流浪更急”的局面,亟须不断注入新动力。这就需要进一步善用主动扩大开放倒逼深层次的机制改革。在经济领域,有必要大力实施准入前国民待遇、大幅度缩减负面清单,进一步优化营商环境,强化知识产权保护。

(作者为中共上海市委党校发展研究院院长、教授)