

当城市经历收缩

■ 本报记者 雷册渊 整理

日前,国家发改委发布的《2019年新型城镇化建设重点任务》中提到,收缩型中小城市要瘦身强体,转变惯性的增量规划思维,严控增量、盘活存量,引导人口和公共资源向城区集中。这是国家政策文件中,首次提及“收缩型中小城市”,这让收缩型城市的概念,从学术讨论的范畴上升到官方认可的层次。

那么,什么是收缩型城市?城市收缩意味着什么?收缩了的城市又将如何发展呢?

约两成城市正在收缩

什么是收缩型城市?

国际上专业的研究机构“收缩城市国际研究网络(Shrinking City International Research Network)”将城市收缩定义为:人口规模在1万以上的人口密集城市区域,面临人口流失超过2年,并经历结构性经济危机的现象。在中国,虽然“收缩型城市”没有明确统一的定义,但相关研究中,“人口流失”都是最重要的指标。

那么,哪些城市被认为是收缩型城市呢?

中国区域发展50人论坛成员、上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良的研究团队,在对2865个县市(区)涉及行政区划变动的样本进行分析后发现,中国26.71%的地级及以上行政单元,37.16%的县市(区)发生不同程度的收缩。其中,东北地区的收缩较为严重。此外,全市和市区人口同时减少的城市有20多个,较分布于湖北、四川、安徽和黑龙江四省。

首都经济贸易大学教授吴康从660个样本城市中发现,80个城市都出现了不同程度的收缩,其中9个城市收缩幅度超过5%。吴康将80个城市分为结构性危机收缩,例如东莞、鞍山、台州、义乌等;大城市周边的收缩,例如都江堰、三河、高碑店等;欠发达县级市收缩,例如汉中、天长、龙泉等;边境偏远型城市收缩,例如二连浩特等。

收缩型城市有哪些特征?

——人口减少。吴康表示,观察城市收缩,最直观的层面就是人口变化。随着城镇化率不断提高,人口从乡村流向城镇,从小城市流向大中型城市,从欠发达地区流向发达地区。

——第三产业占比低。从吴康列出的80个收缩型城市中不难看出,这些城市的产业结构中制造业占比较高。

此外,收缩型城市还普遍存在着工资水平低和老龄化程度高的特点。根据中国五普、六普两次人口普查数据,收缩型城市的城市化率往往比非收缩型城市低10个百分点左右;非收缩型城市的大专及以上教育水平人口占比高出收缩型城市3.37个百分点,而职工平均工资是后者的1倍多;另外,收缩型城市老龄化程度也更高。



收缩型城市的规划应该更关注居民生活品质和城市空间品质的提高。 资料图片

量的收缩不代表质也收缩

事实上,“收缩型城市”并不是一个新概念。上世纪80年代,很多发达国家就出现了这一现象。比如某些以钢铁制造业为主的城市,它们在上世纪中叶前高速发展,工业化程度极高。当国家完成以第三产业为主导的经济转型后,这些城市的工厂纷纷关门。闲置的机器上逐渐生出了铁锈,这些地区就被称为“锈带”。

面对困境,这些城市选择了两种不同的“更新策略”。一种是“再增长”模式,它把吸引人口增长作为解决城市衰败的关键,规划大量项目,建设众多会展中心、体育场馆、博物馆和商业办公楼,来抑制城市的收缩。短期内,其中中心城区确实比之前热闹了许多,但居民的生活质量却没有太多提高,反而加重了政府财政支出。就在前几年,这座城市最终彻底破产。

另一种策略是“精明收缩”。首先在城市规划中承认自己是一个“较小的城市”,甚至有市长向媒体表示,“我们是第一批接受收缩的大城市之一。”该市的规划中,把原有工业用的水道

改造为供居民休闲娱乐的滨水带,更新改造大量闲置废弃地为城市绿地。那些已经受污染或者荒草从生的“棕地”也将进行生态修复,改造为公园绿地。规划还把城市分为若干个邻里组团,不定期举办一些邻里讨论会,从而改善邻里关系。

准备收缩的同时,这些城市也在实施一些商业发展计划。政府加大教育投入,在当地大学带动下,一些科技企业入驻中心商业区,带来复兴。规划后,住宅土地面积缩小了30%,整个城市面积也相应减少。

“量的收缩,不代表质也收缩,相反,收缩型城市的规划应该更关注居民生活品质和城市空间品质的提高。”在清华大学的城市规划学者刘瀛看来,想要对“收缩型城市”做出真正的改变,已有观念是需要跨越的第一个障碍。

城镇化进入下半场

据城市专家分析,城市收缩有以下几方面原因:首先,人口流出既是因,也是果。不断加快

的城镇化,势必会吸引大量人口从乡村到城镇,从小城市到大城市。人口流出尤其是青年人口的离开,导致城市老龄化程度提高,城市逐渐收缩。

其次,不尽合理的产业结构和过去赖以生存的资源逐渐枯竭,也是导致一些城市收缩的原因。此外,原来的居住地自然环境不佳,想追求更高的生活舒适度也成为一些人离开的原因。

深圳市房地产研究中心高级研究员李宇嘉表示,长期以来,人们习惯了“城市必须增长”的理念。这是高速前进的城镇化“上半场”,大中城市人口都在增加。而城镇化进入“下半场”之后,人口向就业机会更多、收入更高、教育和医疗水平更高的大城市迁徙,是必然现象。

成为收缩型城市,意味着什么?张学良表示,在中国快速城镇化过程中,市辖区人口的减少一定程度上预示城市经济和消费活力的下降,需要引起注意。不过,多位专家也指出,“收缩型城市”并不是负面概念,这是伴随着城市化和产业转型阶段出现的,说明传统执迷于“增长”和“扩张”的规划理念和管理政策需要向注重城市品质的提升转变。另一方面,从人均GDP和人均公共资源的角度看,人口减少,但人均占有资源往往增加了。

那么,收缩型城市未来如何发展呢?

《2019年新型城镇化建设重点任务》中明确要求收缩型中小城市要瘦身强体,转变惯性的增量规划思维,严控增量、盘活存量,引导人口和公共资源向城区集中。据发改委有关负责人解释,盘活存量,就是要盘活中小城市主城区的存量。因为主城区是经过几十年甚至几百年的时间形成的,不管是教育资源还是公共服务设施,主城区都更齐全一些。与其花大量资源在主城区以外建设新城新区,不如把主城区的存量盘活。

调整产业结构,也是收缩型城市发展方向之一。例如,东莞在保持原有产业优势的前提下,积极培育高新技术产业。自2014年起,东莞开始实施“机器换人”计划,打造智能车间,提高劳动生产率。

李宇嘉表示,人口外流的城市并不是就要衰落,而是要顺应城市化新规律。收缩型城市谋发展,关键是要扭转“增量规划”的惯性思维,“瘦身”的同时加紧“强身”。与发达国家相比,中国收缩型城市发展的最大潜力在于当前的城乡差距还比较大。大城市生活成本居高不下,或许可以挖掘“瘦身”后中小城市的机会。

(本文综合自《人民日报海外版》《中国青年报》《21世纪经济报道》等)

◇ 长知识 ◇

那些看似“笨拙”实则精妙的设计

不知道大家有没有这样的经历?在日常生活中遇见一些貌似很“笨拙”、很不方便的设计,直到有一天明白设计者的用心之后,才让你豁然开朗。下面就给大家盘点一下生活中那些看似“笨拙”、实则精妙无比的设计。

自动取票机的倾斜感应区 经常乘坐高铁、火车的人会发现,火车站的自动取票机上放置身份证感应区的地方是倾斜的,如果有人不用手扶住身份证就会滑下去,不能顺利读卡。这样的设计看似有些不方便,其实不然。试想一下如果设计为平整的放卡区域,一个着急赶车的人换了票就急忙忙走了,结果身份证忘记拿了,这会给他造成多大的麻烦。而取票机上这样倾斜的设计让人必须用手扶着身份证才能读取,看似麻烦,实则避免了很多人马虎大意忘拿身份证。

自动扶梯的扶手车速 大家平常逛商场、出入地铁站都会乘坐自动扶梯,其实细心一点的人可能会发现,扶手的履带比脚踩的楼梯要快一点,原本放在履带上与身体平行的手,慢慢就会移动到身体前面的位置。发现这点的人刚开始也许会觉得很奇怪,难道是装电梯的师傅没设置好?

原来,自动扶梯的国家标准就是规定扶手带比梯级快0%-2%。这样要求是为了防止乘客在手握扶手时,因为扶手带的速度比踏板速度慢了,造成人后仰发生意外伤害。

汽车保险杠居然是塑料的 不知道开车的朋友有没有注意到,汽车的保险杠大都是塑料的。为什么呢?难道不是越坚固的材料越好吗?

很多年前汽车的前后保险杠还是钢板冲压的,后来发现了更好的替代方案——塑料保险杠。道理很简单,塑料比金属更具有弹性,能更好地吸收冲击力,塑料保险杠大大降低了行人遇到低速事故时受伤的机率。

公厕里的信号屏蔽 在许多公共厕所,人们会发现信号特别差,导致上厕所想刷会儿手机的人都抱怨连连。但当你在厕所外面排队时,你就会感谢这个设计了,因为它能大大减少你的排队时间。

高速公路上的弯道 经常开车出门的老司机可能会发现,高速上经常会有一些“莫名其妙”的弯道,明明眼前是一马平川的大平原,还要人为设置出几个弯道来,很多人不明白为什么要这样,既浪费资源,又给行车造成不必要的麻烦。

其实这还真不是故意设计出来的,因为在平直道路上行驶久了,驾驶员缺乏感官刺激,容易精神疲劳、昏昏欲睡,速度感和快速反应能力会大大减弱,而且直道还会诱发飙车欲望。而故意设置弯道的作用是强迫司机集中注意力,保持大脑清醒和限制车速,从而减少车祸的发生。

生活中其实处处都蕴藏着设计,有很多设计看起来很“笨拙”,其实贴心无比,蕴含着智慧。(本文摘编自“新华每日电讯”微信公众号)

本栏目欢迎读者来信来稿,编辑邮箱:jiefangbown@163.com

国企正规军 | 始于-1996

百姓装潢

智慧装饰博览会

7月13-14日

上海展览中心西一馆 (南京西路1333号·延安中路1000号)

工地直播

随时随地了解装修现场

服务热线 021-54081777

www.shbx.com.cn

“七千人大会”

这天,刘少奇的讲话只准备了一个简要提纲,没有稿子,所以大家手上都是空空的,只是带耳朵听。人们脸上的表情显示出,这个讲话的内容非常重要。

关于目前的国内形势,实事求是地说,我们在经济方面是有相当大的困难的。我们应该承认这一点。当前的困难表现在:人民的粮食不够,副食品不够,肉、油等东西不够;穿的也不够,布太少了;用的也不那么够。就是说,人民的吃、穿、用都不足,为什么不足?这是因为1959年、1960年、1961年这三年,我们的农业不是增产,而是减产了。减产的数量不是很小,而是相当大。工业生产在1961年也减产了,据统计,减产了百分之四十,或者还多一点。1962年的工业也难以上升。这就是说,去年和今年的工业生产都是减产的。由于农业生产、工业生产都减产,所以各方面的需要都感到不够。这种形势,对于许多同志来说,是出乎意外的。两三年以前,我们原来以为,在农业和工业方面,这几年会有大跃进的。在过去几年中,的确有一段时间是大大跃进的,可是,现在不仅没有进,反而退了许多,出现了一个大的马鞍形。这种情况是不是应该承认呢?我想,要实事求是,应该承认事实就是这样。

这次扩大的中共中央工作会议规模空前,包括了中央、中央局、省、地、县五级领导干部。出席会议的,除中共中央、中央局负责人外,全国每个县委两人,地委三人,省委四人,中央部委四人,还有大型厂矿企业和军队单位的负责人,加起来总共达7118人之多,所以又叫“七千人大会”。这是中共历史上开得最大,也就是出席人数最多的一次中央工作会议。

八字方针提出已经一年多了,可围绕国民经济调整,党内的认识总是不能很好统一。国内形势究竟如何?大跃进为什么成了这个样子?人民公社是不是非办不可?是什么原因造成这样严重的经济困难?对大跃进以来的工作怎样评价?调整工作怎样进行?诸如此类的问题,困扰着许多干部。大家议论纷纷,褒贬各异。为了总结经验,统一认识,尽快克服困难,中共中央决定召开这样一次大会。

会议的主要议程,是讨论通过刘少奇代表中共中央所作的报告。能不能使七千多名来自全国各地、不同岗位的干部统一认识,关键就是这个主报告。刘少奇抱定一个宗旨:实事求是。他在主持起草报告过程中一再强调,无论是分析形势,肯定成绩,指出问题,都要实事求是,只有实事求是,才能统一全党思想。

报告的初稿已经印出来了,长达四万多字,是刘少奇主持一个班子在会前起草的。按以往惯例,报告稿经中共中央政治

风雨历程 晚年刘少奇

黄峥 著

刘少奇在实事求是地指出了当前的困难之后,又开始分析造成困难的原因:原因在哪里?原因不外乎两条:一条是自然灾害。连续三年的自然灾害,使我们的农业和工业减产了。还有一条,就是从1958年以来,我们工作中的缺点和错误。他果断地提出了两个“三七开”的观点:一是成绩缺点三七开,七分成绩,三分缺点和错误;二是困难原因三七开,“三分天灾,七分人祸”。

全国总起来讲,缺点和成绩的关系,就不能说是一个指头和九个指头的关系,恐怕是三个指头和七个指头的关系。还有些地区,缺点和错误不止是三个指头。如果说这些地方的缺点和错误只有三个指头,成绩还有七个指头,这是不符合实际情况的,是不能说服人的。我到湖南的一个地方,农民说是“三分天灾,七分人祸”。你不承认,人家就不服。全国有一部分地区可以说缺点和错误是主要的,成绩不是主要的。

这些论证充分的观点,鲜明、尖锐的语言,使干部们听得信服顺气,感到报告人真正是敢于实事求是。大家感慨这几年党内生活不民主,弄得“逢人只说三分话,未可全抛一片心”,现在听到这样透彻入理的报告,感奋不已。然而,也不是每个人的想法都同样。有的人心里非常佩服,却担心一些提法过于大胆;也有的人认为刘少奇的讲话对缺点错误讲得多讲重了,成绩讲得不够充分,却也难以意见。

当然,根据毛泽东的意见和当时中共中央的认识程度,刘少奇在讲话中仍肯定“三面红旗”。对庐山会议反右倾,虽然他说彭德怀写信不算犯错误,信中也有不少是符合事实的,但还是肯定“这场斗争是完全必要的”。

(十八) 连载

TV 电视节目预告

6月17日 星期一

12:38 极限挑战第5季(6)

19:32 连续剧:带着爸爸去留学(7、8)

22:30 今晚60分

新闻综合频道

13:03 连续剧:爱是欢乐的源泉(37-41)

19:15 连续剧:红腰鼓(14、15)

21:00 案件聚焦:逃离现场的货船

22:35 连续剧:解密(32、33)

电视剧频道

13:07 连续剧:心如铁(25-28)

18:57 连续剧:野火(22-27)

23:15 第25届上海电视节中外优秀节目展播(海外剧):超凡少年(7、8)

五星体育

14:05 2018-2019NBA 总决赛

15:10 2019NBA 冠军赛上海站

16:15 2019中超联赛第13轮(北京中赫国安-上海绿地申花)

19:30 2019NBA 冠军赛 泰国曼谷站

23:00 2019世界一级方程式锦标赛加拿大站大奖赛

23:50 直播:2019法国女足世界杯小组赛B组(中国-西班牙)

央视一套

13:13 电视剧:刘家媳妇(11-14)

20:06 电视剧:共和国血脉(8)

21:00 时代楷模

22:37 我有传家宝

央视三套

13:42 越战越勇

19:30 开门大吉

21:00 非常6+1

13:25 2019国际乒联世界巡回赛日本公开赛精选

关于启用全国统一客户服务号码的公告

尊敬的客户:

自2019年7月1日起,我行客服热线号码正式变更为全国统一客服热线号码956056。原客服热线号码960296、4006960296将持续运营至2019年12月底。同时天津银行原短信服务号码10690195960296及106901951960296将变更为956056,106980956056、1069015956056,我行信用卡原短信服务号码10690007956056、1069100956056,为此给您带来不便,敬请谅解,感谢您长期以来对我行的支持与厚爱!

特此公告。

天津银行股份有限公司
2019年6月17日

上海大众拍卖有限公司拍卖公告

公司地址:上海市虹口区丹徒路377号四楼(线下接待)
咨询电话:021-65857708; 13701616564

拍卖时间:2019年6月25日(周二)-6月28日(周五)

本次拍卖分为:在线24小时竞价和网络现场同步拍卖两个阶段。

在线竞价阶段:2019年6月25日13:30至2019年6月28日13:30,竞买人资格及出价带入网络现场同步拍卖,其最高出价为网络现场同步拍卖的起拍价。

网络现场同步拍卖阶段:2019年6月28日(周五)13:30开始至拍卖会结束,拍卖地址:上海市公共资源拍卖中心黄浦区江苏路2号。

拍卖标的:(1)1号保证金单位万元

1、日立KH100, 19米杆; 2、日立KH125, 25米杆; 3、日车DH400, 22m;

4、神钢7045, 25米; 共四台履带起重机械, 按现状整体拍卖【10】

二、注意事项:(详见《拍卖特别约定》)

1、公告之日起至拍卖会前接受咨询。咨询时间:上午9点至下午17点,预约看样。

2、竞买人须是具有与拍卖标的相适应资质的法人或自然人。竞买人参与网上拍卖的,应登陆竞拍网(www.gpai.net)进行注册,完成实名认证并通过银行转账交付保证金至本公司指定账户即获得参拍权。网络竞买人应在“竞拍资产拍卖”频道参与本次拍卖会;竞买人也可至本公司办理竞买登记手续。竞买人报名及交付保证金(银行转账、POS机)截止时间:2019年6月27日(周四)16:00,保证金须在截止账户前到账。

3、保证金存入截止日期:上海大众拍卖有限公司账号:1001265029300061587;开户行:工行上海市中山北路支行。本公司网站 www.dzpai.com。

上海大公拍卖有限公司 物资拍卖公告

受委托,本公司将于2019年6月28日(星期三)13:30在上海市黄浦区外马路1006号谷泰滨江大厦19楼(本公司拍卖大厅)举办物资专场拍卖会(网络同步竞价),拍卖标的如下:

1、精制白砂糖一批,重量约556.5吨(巴基斯坦产)【保证金人民币20万元】

2、精制白砂糖一批,重量约576吨(泰国产)【保证金人民币20万元】

3、报废办公用品一批【保证金人民币5000元】

咨询电话:(021)55058833、13761138777 联系人:肖女士、刘先生

咨询时间:即日起至2019年6月26日9:00-16:00(节假日除外)

咨询看样:即日起接受咨询,预约看样。

注意事项:1、参与本次拍卖1号标的、2号标的的竞买人需具备合法主体资格的企业,具有“食品生产许可证”;2、1号标的的竞买人须包括网络竞买人须先有效证件(提交有效营业执照复印件加盖公章、法定代表人身份证及法人授权委托书、经办人身份证、食品生产许可证复印件及复印件加盖公章等相关材料);3号标的的竞买人须持有有效身份证件并办理竞买登记,如单位参加竞拍的须出具营业执照副本原件及加盖公章的竞买保证金(票据)支付于2019年6月25日16时前到账。大公账户户名:上海大公拍卖有限公司;账号:31050170420000001064;开户行:中国建设银行股份有限公司上海福建路支行。交付一份保证金只能获得一个标的。3、竞买成交后,买受人须在两个工作日内付清全部成交款及佣金,逾期按违约处理。4、其他事项详见《拍卖须知》、《特别约定》。5、网络同步拍卖平台:竞拍网www.gpai.net/资产频道

22:04 译制片:火的战车(英国)

央视十一套

14:06 角儿来了-李小锋

15:11 豫剧:常香玉(选段)

17:52 青春戏苑:戏韵芳芳(1)

19:30 京剧:碧玉簪

22:23 影视回顾:平凡岁月(13-15)

电视节目预告仅供参考
以电视台当天播出为准