设再上新台阶。



中国共产党上海市第十一 届委员会于 2019 年 6 月 27 日 召开第七次全体会议。

出席这次全会的有市委委 员 78 人,市委候补委员 9 人。市 纪委委员、有关方面负责同志和 部分党的十九大上海代表、市第 十一次党代表大会代表列席了

全会由市委常委会主持。全会审议通过 了《中共上海市委关于进一步加强干部队伍 建设奋力担当新时代新使命的若干意见》。 李强同志就《若干意见(讨论稿)》作了说明并

全会认为, 上海要深入贯彻落实习近平 新时代中国特色社会主义思想和党的十九大 精神,全面落实习近平总书记考察上海重要 讲话精神,切实担负起中央赋予的新使命,创 造新时代上海发展新传奇,必须要有一支本 领过硬、素质过硬、能打硬仗的干部队伍。要 践行习近平总书记对上海干部提出的"干事 创业要充满激情、面对困难要富于创造、迎接 挑战要勇于担当"的要求,落实新时代党的建 设总要求和新时代党的组织路线,落实"守初 心、担使命,找差距、抓落实"的主题教育总要 求,落实《党政领导干部选拔任用工作条例》 和中共中央办公厅印发的《关于进一步激励 广大干部新时代新担当新作为的意见》,对 标新时代干部队伍建设的新要求和好干部 标准,对标新时代上海担负的重要使命,努 力锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化干

# 十一届市委七次全会决议

解私政

(2019年6月27日中国共产党上海市第十一届委员会第七次全体会议通过)

部队伍, 为上海当好新时代全国改革开放排 头兵、创新发展先行者,建设具有世界影响力 的社会主义现代化国际大都市提供坚强组织

全会提出,要传承上海作为党的诞生地的 初心与使命,始终以党的政治建设为统领,推 动干部队伍从首创、奋斗、奉献的建党精神中 汲取营养,确保政治上绝对可靠、对党绝对忠 诚,更加努力地践行党的宗旨。要突出上海作 为改革开放前沿窗口的激情与创造,始终紧扣 习近平总书记交给上海的三项新的重大任务 和提出的五个方面工作要求, 围绕加快建设 "五个中心"、全力打响"四大品牌"、构筑上海 新优势, 牢牢把握新时代上海干部要充满激 情、富于创造、勇于担当的要求,推动干部队伍 始终保持创业激情,敢闯敢试、敢为人先,继续 走在全国改革开放最前列,更加自觉地服务全 国发展大局。要体现上海矢志建设具有世界影 响力的社会主义现代化国际大都市的能力与 担当,始终把"四个放在"作为工作基点,把执 政本领建设摆在更加突出的位置,推动干部队 伍不断增强忧患意识、防范风险隐患,发扬斗

争精神、提高斗争本领,面向全球、面向未来,追 求卓越、挺立潮头,更好地代表国家参与国际合

全会要求,要坚持事业为上,以正确选人用 人导向激励干部,突出政治标准,注重实践实干 实效,树立"一盘棋"思想,创新选人用人方式。要 坚持知事识人, 以担当作为的实绩评价检验干 部,完善考核机制,改进干部考察。要坚持前瞻布 局.以时代发展需要选育年轻干部,大力发现培 养选拔优秀年轻干部,加强政治历练和实践锻 炼。要坚持精准科学,以系统培养提升干部素质 能力,强化理论武装,开展专业化能力培训。要坚 持关怀激励,以组织担当激发干部精气神,旗帜 鲜明撑腰鼓劲,满怀真情关心关爱,注重日常监

全会强调,干事创业、建功立业,是共产党人 一以贯之的实践追求。新时代上海干部队伍建设 最紧迫的任务,就是要教育引导干部树立山一样 的崇高信仰、增强海一样的为民情怀、锤炼铁一 样的责任担当、激发火一样的奋斗激情,在干事 创业中创造上海美好未来。要激发干事创业的原 动力,善于调动干部的积极性、主动性、创造性,

滋养涵养激情勇气,尽最大可能回应和解决干部 关切,为干部干事创业保驾护航。要练就攻坚克 难的硬本领, 把干部能力建设摆在突出位置,加 强刻苦学习,加强实践锻炼,加强作风建设,建设 一支担当时代重任的战斗队、突击队。要提高选 人用人的科学性,坚持政治标准是第一标准,把 注重实绩的原则贯彻得更坚决、更有力、更彻 底,突出考核重点、注重全面考核、强化分类考 核,把干部业绩考准考实,加大年轻干部培养选 拔力度,不拘一格使用年轻干部。要形成真抓实 干的高效能,把为基层减负增能作为主题教育 检视问题、整改落实的重点,坚决叫停"痕迹主 义"、防止"责任甩锅"、纠正"问责走样"、精简督 查检查,把干部从一些无谓的事务中解脱出来, 集中精力抓主业、干大事、创大业。要展开干部 工作的新探索,特别是在自贸试验区新片区和 长三角生态绿色一体化发展示范区探索更加开 放灵活、互联互通的选人用人平台和机制,打破 身份固化,拓宽用人视野,拉开激励差距,促进 人员充分流动,以干部的最大活力激发发展的最

全会要求,各级党委(党组)要立足当前、着

眼长远,以强烈责任感、紧迫感、使 命感,加强组织领导,推进干部队 伍建设与时俱进、守正出新。党委 (党组)书记作为第一责任人,要认 真履行好抓班子、带队伍职责,推 动干部队伍建设责任层层落实。组 织人事部门要坚持公道正派、不断 提高工作质量和水平,纪检监察机

关要履行好监督职责,相关职能部 门要主动协同配合,形成各司其职、齐抓共管的 良好局面,推动全市干部工作作风、工作能力、精 神状态实现新飞跃,推动新时代上海干部队伍建

全会指出,要以更加昂扬的斗志做好当前各 项工作,全力实施三项新的重大任务,切实做好 第二届中国国际进口博览会服务保障工作,促进 经济平稳健康发展,扎实做好保障和改善民生工 作,切实防范化解重大风险,确保城市运行安全。 抓好"不忘初心、牢记使命"主题教育,确保顺利 完成全年目标任务,以优异成绩迎接中华人民共 和国成立70周年。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部 群众要更加紧密团结在以习近平同志为核心的 党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察上海重 要讲话精神,树牢"四个意识"、坚定"四个自信" 坚决做到"两个维护",坚决落实中央赋予上海的 战略定位和战略任务, 提振锐意创新的勇气、敢 为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,凝聚起创新创 业创造的磅礴伟力,艰苦奋斗、扎实工作,不断开 创新时代上海改革发展的新局面。

#### ■本报记者 傅贤伟 张 骏 孟群舒 朱珉迕

政治路线确定之后,干 部就是决定的因素。

在昨天十一届市委七 次全会小组讨论时,毛泽东 同志这句著名论断被反复 提及。这次全会,以专题形 式研究部署了上海干部队 伍建设,审议通过了《中共 上海市委关于进一步加强 干部队伍建设奋力担当新 时代新使命的若干意见》。

此时通过这样一个文 件有何深意?上海要打造一 支什么样的干部队伍?怎样 让干部迸发出更大的干事 创业激情?市委委员们围绕 这些话题,展开讨论。

#### 使命担当是 一个突出命题

总书记的嘱托,上海干

部群众铭记在心。去年以来,上海干了不少大 事:举办首届进博会、承接国家三大任务、打造 "四大品牌"、提升城市能级和核心竞争力、改 善营商环境、推进"一网通办"、开展大调研、立 法推进垃圾分类……上海的改革发展在很多 方面进入了先行区,没有可参考的先例

"这就更需要干部保持创业激情,敢闯敢 试、敢为人先,上海要继续当好排头兵、先行 者,干部的使命担当是一个突出命题。"不少市 委委员说,这从《若干意见》的标题就能看得 出,加强干部队伍建设的落脚点就是"奋力担 当新时代新使命"。之所以把这个问题放在全 局和战略的高度来谋划和部署,是为了贯彻中 央关于领导班子和干部队伍建设各项部署要 求,为了实施中央交给上海的重大任务,在服 力的组织保证。

使命担当,说到底就是干部队伍的精气 神。"在当前时代背景下,激发干部精气神,尤 为重要。"市委委员、市审计局局长王建平曾参 与上世纪90年代浦东开发开放,"我是当年的 '八百壮士'之一,到浦东组建财政税务部门, 当时没有办公场所,就拎着一个皮包四处工 作。当时没考虑过任何激励、做好了会有什么, 就是没日没夜工作。'

"上海进入新时期,要进一步腾飞,再创辉 煌,就要拿出浦东开发时的劲头。"市委委员、 市委副秘书长、市政府副秘书长赵奇说,上海 干部现状还存在一些不适应时代发展需要的

## 增强使命担当,激发干事创业动力

## 十一届市委七次全会侧记











均本报记者 张驰 摄

在昨天十一届市委七次全会的小组讨论中,程向民、庄木弟、过剑飞、赵惠琴、孔庆伟、陈学军(从左至右)在发言。

现象,这些必须尽快改变。一些市委委员谈道, 少数干部对工作仅满足于完成交办事项,极少 数干部甚至计算工作任务的"性价比",八小时 以外就不想谈公事,这就是没有把工作当作 "事业"

市委委员、市政府副秘书长、市发改委主 任马春雷说, 衡量干部的根本标准是干事创 业。爱干事业才是"德",善干事业是"能",干得 比别人多是"勤",干成了才是"绩"。所以衡量 干部各个方面都要和干事创业结合起来。

市委委员、杨浦区委书记李跃旗说,干部 干事创业,要放在大局中思考、大局下行动。 "四个放在"是上海做好一切工作的基点,干部 要胸怀大局, 在工作中勇于挑最重的担子、啃 最难啃的骨头,要以逢山开路、遇水架桥的奋 斗精神,着力发挥开路先锋、示范引领、突破攻 坚的作用。

#### 激发原动力,练就硬本领

"事业靠人,人靠精神,精神靠理想信念 要做新时代不懈的奋斗者。"市委委员、松江区 委书记程向民说,事业还是靠人去做,就是倒 下也要往前倒。理想信念是干事创业的原动 力。"现在'考试'难度系数高,'附加题'多,涉 险滩、啃硬骨头,这都是时代之考,要让人民满 意。"他说,不忘初心、牢记使命,不能停留在口 头上,必须要与工作挂钩。

市委委员、市政府副秘书长、浦东新区区 长杭迎伟说,市委关于进一步支持浦东开发开 放的文件下发之后,浦东干部心潮澎湃,摩拳擦 掌。接下来浦东的干部必须弘扬开发开放初期的 激情和干劲,坚定地吃改革饭、走开放路、打创新 牌,勇当标杆、敢为闯将。

"一个企业在发展,你是永远在创业、永远在 创新,要把这种创新精神、创业精神,融化到企业 的文化中,融化到企业的价值中。"市委委员、上 汽集团党委书记、董事长陈虹说,要通过改革创 新,把惯性变成动力,"做企业光有约束机制、倒 逼机制、淘汰机制还不够,关键看作风硬不硬,有

"干事创业要有锐意创新的勇气、敢为人先 的锐气、蓬勃向上的朝气。"市委委员、上海联和 投资有限公司党委书记、董事长秦健说,干事创 业就会有风险,有时会很孤独,甚至引起误解,但 拓创新。

每个时期有不同困难,如何看待这些困难以 及面临困难时干部的得与失?一些市委委员说, 需要辩证地看问题,一个人的得与失是动态变化 的过程,今天看是得、明天看是失,就看是不是能 胸有大局、放远眼光。

任务越重、越急、越难,越能锻炼干部。市委 委员、长宁区委书记王为人说,激发干部的精气 神,需要提升自身素养,帮助干部练就过硬本领。 "现在基层干部确实存在有力无处使、有力使不 全、有力不敢使的问题,要为干部松绑赋能,让他 们看得到未来发展的前景。"

市委委员、青浦区委书记赵惠琴说,加强干

部队伍建设,要坚持在实战中锻炼干部。青浦担 负着建设长三角生态绿色一体化发展示范区、保 障中国国际进口博览会、实施乡村振兴战略等多 项重大任务, 这些重大任务恰恰是锻炼干部实 际工作能力的重要平台。干部有没有干劲,有没 有实干的能力,通过这些重要平台完全可以得到

"有争议的事情坚决不干;得罪人的事情坚 决不干;影响选票的事情坚决不干。有了这几个 坚决不干,国企还搞得好吗?那么多利益纠缠,你 不采取措施,就是不负责任。"列席全会的上海电 气集团党委书记、董事长郑建华说,这次提出保 护好动真碰硬的干部,是对干部最好的激励。

市委委员、市委组织部常务副部长郑健麟 说,披荆斩棘,同时也要减负前行。建立快查快 办的"绿色通道","这个导向非常好,大家非常 振奋。"

#### 为干部松绑,探索管理新模式

如何形成激发干部干事创业的氛围?市委委 员、市医保局局长夏科家以营商环境打比方,"营 商环境好了,企业自然愿意来,干事环境好了,干 部的活力就会被激发出来。"他说,用人导向是最 大的导向,能充分发挥激励人、鼓舞人、引导人的 作用。希望通过提高选人用人科学性,形成真抓 实干效能,营造出一个干部想干事、能干事的氛 围环境

市委委员、市文化旅游局局长于秀芬说、《若 干意见》提出选人用人打通党政机关、事业单位、

企业的"旋转门",保持"一池 活水"非常有针对性,选人用 人盘子太小,一直是困扰一些 部门单位的现实问题。打破 "内循环",建立大的交流平 台,好中选优,充分激发干部 人才活力,才能使我们的事业 再上新台阶。

"全社会对优秀青年人的 渴求是强烈的,企业要加快培 养年轻干部。"市委委员、上海建 工集团党委书记、董事长徐征 说,加快培养年轻干部,很重 要的一点是台阶和突破要并 举。我们期待政策导向和突破 性举措能尽快落地,形成可复 制可推广的措施,在干部队伍 建设方面作出上海的贡献。

市委委员、百联集团党委 书记、董事长**叶永明**说,《若干 意见》提出以组织担当来激励 干部精气神, 旗帜鲜明为干部 撑腰鼓劲。在互联网时代,一些 干部内心同时存在着事业感和 错位感、认同感和抵触感、包容

感和隔阂感、危机感和懈怠感等诸多矛盾,要通过 体制机制改革,激励干部干事创业的积极性。

不少市委委员提到为基层干部减负松绑 "只有轻装上阵,才能撸起袖子、甩开膀子加油 干。"市委委员、长宁区区长**顾洪辉**说,有些台账 没有太大意义和必要, 现在已经有电子台账了, 但检查单位还要看纸质版,基层干部疲于应付 他说,叫停"痕迹主义",大家都感到高兴。也有市 委委员提到,形式主义和必要的形式、痕迹主义 和必要的留痕,如何区分,哪些属于问责泛化,需 要尽快出台细则,方便各级干部掌握分寸,

"刚开花就要结果""刚播种就要有收获",不 少市委委员对这样的情况"感同身受"。他们认 为,督查检查必须精简。此外,有市委委员提出, 考核目标首先要科学,不能操之过急,否则基层 就会"被迫"造假。监督要正确使用权力,履行好 保护干部的要求,而接受监督的部门,改革创新 要有序、有规则。

市委委员、徐汇区区长方世忠说,基层干部 减负,光有价值导向不行,还需要简政放权。他 说,如果按照传统方式做下去,要对标最高标准 最好水平,要持续推进改革创新,就很难解决干 部的压力问题。改革一靠简政,不该政府管的就 不要管;二靠信息技术,比如现在正在推进的"一 网通办"

对于展开干部工作新探索,不少市委委员表 示很期待。他们建议学习国际经验和一些企业的 做法,大胆探索创新,打破身份固化、拉开激励差 距,广聚天下英才而用之。

(上接第1版)全会指出,要激发干事 创业的原动力。奋力担当新时代新使命, 必须始终保持那一股子气和劲,始终保持

锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的 朝气,这是新时代上海发展须臾不可或缺的精神 力量。我们的事业是为人民服务、为城市发展奋 斗、为实现中国梦拼搏的事业,我们的党员干部 要做负重前行的人、披星戴月的人、鞠躬尽瘁的 人,我们共产党人要有博大深沉的情怀,使命在 肩、奋斗有我的精神。今天的上海依然要保持热 火朝天、只争朝夕的创业氛围,点燃灯火通明、 挑灯夜战的创业之光,追寻披荆斩棘、筚路蓝缕 的创业足迹。要教育引导干部树立山一样的崇 高信仰、增强海一样的为民情怀、锤炼铁一样的 责任担当、激发火一样的奋斗激情,在干事创业 中创造上海美好未来。全市各级党组织要善于调 动干部的积极性、主动性、创造性,用组织的关心 关爱,滋养涵养激情勇气,为干部干事创业保驾 护航。

全会指出,要练就攻坚克难的硬本领。落实 国家战略,走在全国前列,手里必须要有几把"刷 子",掌握几门"硬功",克服本领恐慌,争当行家 里手。要刻苦学习,养成终身学习的习惯。既要向 书本学习, 也要通过调查研究向基层群众学习, 向专家学者学习, 向国内外的先进经验学习。要 加强实践锻炼,在游泳中学会游泳。任务越重、越 急、越难的地方,越能锻炼锻造干部,要让干部到 一线、火线上加强学习、积累经验,实打实、硬碰 硬培养,真正经风雨、见世面、长才干。要拿出针 对性的措施,提升干部专业化能力。要加强作风

## 激发干事创业原动力

建设,力戒好人主义,坚持全面从严,一严到底, 把纪律和规矩挺在前面,不遮掩、不纵容、不护 短。要切实保护好敢于动真碰硬的干部

全会指出,要提高选人用人的科学性。深入 落实新时期好干部标准,把政治标准放在第一 位,立起选人用人政治标尺。要坚持鲜明的实绩 导向,看干部干了什么事、干了多少事、干的事组 织和群众认不认可。谁有本事谁来,谁有潜力谁 干,谁先成才谁先上,让干得出色、干出成绩的干 部有舞台、有前途、有奔头。要完善考核机制,改 进干部考察, 重点考核干部在抓发展中的表现, 注重全面考核,强化分类考核,把干部业绩考准 考实。要加大年轻干部选拔培养使用力度,打破 条条框框、隐性台阶,不拘一格选人才,压担子、 经磨砺,推动形成数量充足、质量优良的优秀年 轻干部梯队。

全会强调,要形成真抓实干的高效能。着力 整治形式主义、官僚主义,为基层减负增能,把干 部从一些无谓的事务中解脱出来,集中精力抓主 业、干大事、创大业。"痕迹主义"必须叫停。下决 心清理台账,认真规范痕迹管理,更多从效果导 向、从实际成果、从群众反映抓督查检查,既无繁 文缛节又深入细致。"责任甩锅"必须防止。工作 责任该是谁的就是谁的,不能上推下卸、左推右 挡。领导干部要干在实处、走在前列,以上级有担 当推动下级有作为。"问责走样"必须纠正。划出 明确的红线和底线,把问责深化细化制度化,合

## 创造上海发展新传奇

法合规、合情合理,切实防止"鞭打快牛""多干多 错"。督查检查必须精简。加强统筹安排,大幅精 简督查检查事项,让基层腾出时间精力,用心抓 好经济社会发展的大事要事实事

全会强调,要展开干部工作的新探索。随着 长三角一体化发展规划纲要的出台,上海自贸试 验区新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区 将进入加快实施阶段。要探索更加开放灵活、互 联互通的选人用人平台和机制,激发干部活力和 创造力,提高工作效率,促进区域快速发展。身份 要打破固化,铁饭碗能打破的就打破。用人要拓 宽视野,真正广聚天下英才而用之。人员要充分 流动,优者上、庸者下、劣者汰。激励要拉开差距, 让能干者、实干者更有动力,让平庸者、观望者没 有市场。要及时复制推广新片区、示范区探索出 来的好经验、好做法,在全市形成"比学赶超"的 良好氛围

全会指出,当前,我们肩负的任务艰巨繁重, 需要各级党员干部有不一般的精神、不一般的干 劲、不一般的担当。要坚定信心,迎难而上,以更 加昂扬的斗志做好当前各项工作。一是全力实施 好三项新的重大任务,高质量、高水平抓好落实, 将中央战略要求切实体现到我市发展规划中,落 实到具体工作中。二是切实做好第二届中国国际 进口博览会服务保障工作,持续抓好重大任务推 进,全面提升服务保障水平,不断放大溢出带动 效应。三是促进经济平稳健康发展,把稳增长摆

在更加重要的位置,集中精力抓经济、心 无旁骛谋发展,全力抓好政策落地、投资 带动、转型升级,加快推进"五个中心"建

设,不断培育新的增长点。要多到企业走访,帮助 解决实际问题,扎实做好招商稳商安商工作。四是 扎实做好保障和改善民生工作, 养老服务要提升 质量,旧区改造要找准路子,乡村振兴要强化内生 动力,垃圾分类要让规范成习惯,把工作做深做细 做透。五是切实防范化解重大风险,确保城市运行 安全。要深入开展扫黑除恶专项斗争,扎实做好防 汛防台等工作,确保人民群众生命财产安全,确保

全会强调,要持续抓好"不忘初心、牢记使命" 主题教育。进一步聚焦总要求、目标任务和重点措 施,坚持领导带头,强化问题整改,提高主题教育 质量,确保取得预期效果。要在理论学习上下功 夫,坚持读原著、学原文、悟原理,坚持全面系统 学、深入思考学、联系实际学,坚持用习近平新时 代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推 动工作。要在担当作为上下功夫,把推进主题教育 与落实国家重大战略任务紧密结合, 与完成改革 发展稳定各项工作紧密结合, 真正把初心和使命 转化为党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和 埋头苦干、真抓实干的自觉行动。要在为民服务上 下功夫,着力解决群众的操心事、烦心事,让群众 有扎扎实实的获得感、幸福感、安全感

全会审议通过《中国共产党上海市第十一届 委员会第七次全体会议决议》(决议全文另发)。

市委常委于绍良、郑钢淼、陈寅、翁祖亮、 周慧琳、诸葛宇杰、凌希出席会议。

### 焕发创业精气神

(上接第1版)今天我们需要谨记,创业征 途上,"裹足不前"绝不会成功,"小富即 安"也不会有大业,只守着自己的一亩三 分地、沉醉于过去的"舒适区",永远等不 来机遇的眷顾。就像我们需要始终牢记, 历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠 者、软弱者。一旦踏上创业之路,一切不 符合创业要求的思维和习惯,都应当坚决

干事创业的动力,来自每一个创业者 的砥砺奋进,也需要一个浓郁、友好且富有 感召力的创业氛围。良好的环境,是创业激 情和动力的涵养者、守护者。今天的上海干 部要树立山一样的崇高信仰、增强海一样 的为民情怀、锤炼铁一样的责任担当、激发 火一样的奋斗激情, 这座城市的方方面面 需要共同努力,用良好的制度环境、法治环 境、社会环境、人文环境,来为创新探索提 供支撑、为干事创业保驾护航。

各级党组织对于干部,要严管,也应 当厚爱,要为真正的创业者开道引路,为 担当者担当、为负责者负责、为实干者 撑腰。我们需要让每一位愿作为、有作为 的干部感到, 一切真诚的努力都不会白 付、汗水不会白流;更要让每一个人都能 在这座城市找到创造的沃土, 迸发创造的

今日

多云到阴,午后局部地区有短时阵雨 风向:东到东南

温度:最高33℃,最低24℃ 明日 风力:3-4级

阴转阴有阵雨或雷雨 风向:偏西

温度:最高 32℃,最低 26℃ 风力:3-4级

国内邮发代号:3-1 国外发行代号: D124 广告热线: 021-22899999 转解放日报广告中心

新闻热线:021-63523600