

# 6岁女童遭犬攻击脸颊颈部缝了20针,上海养犬条例实施以来,养犬管理仍有一些盲区 犬只伤人事件多发,无强制措施文明养犬咋落实

■本报见习记者 巩持平 胡幸阳

一部《上海市养犬管理条例》实施七年,已经让“文明养犬”在上海形成广泛共识。注射免疫、登记办证,成为众多家庭收养宠物狗时牢记在心的步骤,不文明养犬的行为“容身空间”越来越小。

近期,沪上数次犬只伤人事件再次引起社会各界对养犬问题的关注。记者调查发现,伴随宠物犬尤其是大型犬数量增加,部分养犬者安全意识松懈等因素,养犬管理在现实中出现新问题和矛盾。

## 孩童成了犬只主要攻击对象

事情已过去10多天,6岁女童小羽左侧脸颊和颈部共三处缝了20针的伤疤接近愈合,但当听到与“狗”相关的话题,她还总往奶奶怀里钻。“我们孩子之前不怕狗的,我们家还养过狗,现在远远看到都怕得不行。”小羽奶奶说。

5月16日14时许,在浦东新区潍坊六村自家门口,还没等奶奶跟出来,小羽已拿着玩具一个人跑出家门。“刚出去的时候它在灰色塑料台上,我放好水枪,一转头,它就扑上来咬我的脖子。”小羽奶奶生气地讲述着。“它”是一条白色、有斑点的犬,体型不大,之前也有人在小区里见过,不确定是否有主人。

事发时,小羽爸爸正在房屋另一侧阳台抽烟,听到小羽哭喊,赶忙冲出来,救下女儿,并将咬人犬当场打死。

“真是为民除害!”潍坊六七村居委会党总支书记周小玉说,事后,她陪同小羽家长调看监控,监控显示,在咬伤小羽当天,白色犬只还在几十米外的菜场咬伤一名成年人和四只犬。

因为个头小、力量弱,孩童成了伤人犬只最主要的攻击对象。近半个月,类似事件相关报道多次见诸报端:6月12日,奉贤区一名11个月大男婴遭猛犬撕咬;19日下午,青浦区一只未牵绳的阿拉斯加犬在电梯里将一男孩脸部抓伤,伤口长达近10厘米……

不少成年人也未能幸免,25日中午,家住闵行的陈先生走在去吃午饭的路上,突然一条大狗朝他扑来,“那条狗拴在一个非常不起眼的角落,我没注意到,直到有人提醒我身后有只狗。”那时,陈先生已躲避不及,右肩被抓伤。

因下午还有工作,陈先生只能暂时用干净的湿纸巾对伤口进行简单消毒。20时许,他到闵行区中心医院犬伤门诊就诊。“我前面竟排了十几队人马。”就诊人数之众远超陈先生预料,他观察,患者中老年人和孩童居多,受伤部位大多是手指、手掌或手肘处,他猜想,患者大多是逗弄自家宠物狗时受伤的。

医院急诊专设两间诊室作为犬伤治疗的专门诊室,一间用来清创,一间注射疫苗,这样的设置也令陈先生感到惊讶:“对犬伤患者而言这很方便,但也说明犬只伤人已是高频事件。”记者从上海疾控中心官网查询到,上海市共有30家医院设犬伤处置门诊,各区均有分布,且几乎都提供24小时服务。

## 遛狗时不牵狗绳的大有人在

犬只伤人意外多发,相关法规如何进一步执行到位?

记者走访上海各地多个小区,采访了近30名养犬的居民,发现养犬条例实行多年后,人们对文明养犬总体上有足够的认识,当询问是否给犬只定期接种狂犬病疫苗时,所有受访居民均给出肯定答复。在杨浦区新江湾城几个高档小区内,记者连续两天傍晚时分探访,均未见到不牵狗绳的遛狗者。家住橡树湾的夏燕说,他们搬来8年,几乎没在小区里见到过未牵绳的犬只。而在中建大公馆小区内,记者遇到牵着大型犬的居民时,对方还主动收紧牵引



昨天,闵行区古龙路一小区的滨河绿道上,一遛狗居民未牵狗绳。 均 李茂君 胡幸阳 摄



一狗主人放开狗绳,扔网球引宠物狗狂奔。



国和二村,未系犬绳的宠物犬和主人相隔很远。



青浦欢乐苑东苑,周增亮老人遛狗时随身携带厕纸。



杨浦橡树湾小区的共享厕纸箱。

带,并将犬只拉开避让。但在不同地区,对养犬条例的落实还有不少差异。

《上海市养犬管理条例》规定,上海实行养犬登记制度和年检制度,并将饲养的犬只送至兽医主管部门指定地点接受狂犬病免疫接种,植入电子标识。另外,挂犬牌,束牵引带,为大型犬只戴嘴套,及时清除犬只排泄的粪便等养犬行为规范也被写入其中。

26日上午,记者来到青浦区欢乐苑东苑。一周前,就是在这里,电梯中发生过未牵绳宠物犬伤人事件,3岁男童面部受伤。

蹲守15分钟后,记者见到一名遛狗的老男子,他牵着一只法国斗牛犬,牵引带长约一米。几分钟后,犬只开始排便,老人从袋中掏出一卷厕纸,捡起粪便。这名叫周增亮的老人坦言,小区内养狗的居民虽不多,30户左右,但像他这样牵狗绳的狗主人“不到三分之一”。

不牵狗绳的问题在郊区或一些老旧小区尤其明显。在杨浦区国和二村,记者走访的半小时,所遇遛狗居民均未牵狗绳。上前询问,居民们也不以为然,表示“习惯了”“狗很听话的,不会乱跑”。据记者观察,宠物大会因各种原因停留原地,而狗主人则不顾往前走,最多回头呼唤几声,可以说,多数情况下,狗主人完全没有直接控制犬只的能力。

“我是动迁搬来的,小区里居民大多都是外来人口,流动性很大。”周增亮说,“有的人搬走后就把狗丢了。好几只流浪狗看着眼熟,以前都是有主的。”

“我们小区养的狗有三四十条,有证的只有4条。”潍坊六七村居委会党总支书记周小玉说,6月份居委会曾专门到派出所查过一次底,除了宠物犬,“常驻”小区的还有一条黄色流浪犬。

民警探查,咬伤小羽的白色犬只未植入电子标识。在潍坊新村街道支持下,下个月,“打狗队”将来到小区,对流浪犬进行排查。“这几天居民对自家狗看得严了,遛狗拴绳的多了。”对于犬只管理,周小玉有不少为难之处:“没有强制措施,居委会没法强迫居民办证,只能多做宣传,经常提醒。”

## 垃圾分类后犬粪垃圾如何管理

除了无证养犬、不牵狗绳等违规养犬行为,不文明养犬现象还有很多。犬只排泄物、犬只吠声,也给小区居民造成困扰,严重时甚至影响邻里关系。此外,犬粪垃圾处理问题也成为市民关注的焦点之一。

在新江湾城橡树湾小区,一位居民展示业主群的截图,许多业主抱怨他们在小区路面、地下车库里踩到犬粪的不快经历。“一到下雨

天,总有人会去地下车库遛狗。那里本来就不通风,狗屎狗尿味道太难闻了!”对此,物业回应,他们已在小区内设置了不少文明养犬的标语,也在地下车库各个入口设置禁止犬只进入的标识,甚至还设置多个共享厕纸箱,让居民能随时取用厕纸处理犬粪。但仍有少数居民不能遵守文明规范,他们也只能劝导。

在欢乐苑东苑,记者未在小区路面上找到狗粪,但周增亮说,大多数狗主人会让自家宠物犬在草坪上排泄,到了夏天,不仅会散发异味,更是引来不少蚊虫。他说,自己以前都会用厕纸拾起粪便,丢进路边垃圾桶。不过,小区实施“撤桶并点”后,路边垃圾桶不见了,垃圾箱房也只在早晚6时至8时开放。“我现在捡了狗屎都不知丢到哪里,只能包塑料袋里带回家。”周增亮说,有些以前会捡狗屎的邻居现在嫌麻烦也不捡了。

美国南加州大学公共政策学院教授邓穗欣表示,在发达国家一些比较好的社区,尽管没有明文规定,但“将犬粪带回家”是约定俗成的做法。“如果不这样做,一定会遭到邻居们的指责,有些人觉得处理起来麻烦,就放弃了养犬。”邓穗欣认为,上海在推动生活垃圾分类的过程中,可以让市民自发形成一些非正式的规则,来强化和巩固正式的规则,“犬粪”问题可以成为一个案例。

## 中国太保发力绿色金融 上海环保金服公司正式揭牌

6月25日,上海城投环保金融服务有限公司(以下简称“环保金服公司”)揭牌仪式在沪举行。环保金服公司由上海城投集团和中国太保共同出资设立,注册资本为20亿元,将通过债权投资、股权投资、股债结合等运作模式,引入长期限的贷款资金,为上海及长三角等城镇地区的生态环保和新型城镇化发展项目,提供资金、财务和技术等支持的一揽子解决方案。

中国太保党委书记、董事长孔庆伟表示,这是中国太保首次以股权方式投资环保产业,也是保险资金通过股权投资方式提升资产负债匹配管理的一次有益尝试。

服务“长三角区域一体化”,共建“美丽中国”我国生态环境保护任重道远。坚持保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。长三角区域生态环境挑战比较严峻,建立生态环境的共同保护机制也是长三角区域一体化发展的重要内容。加强污染防治和生态建设是经济社会发展的应有之义。

中国太保长期以来坚持探索发挥保险的风险保障和投融资功能助力环境治理,在全国各地积极参与绿色能源项目的投融资,并为环境风险较高的企业提供风险管理保障。此次发起设立环保金服公司,有助于推动资本力量与生态环境保护相结合,充分体现了中国太保参与环境风险治理体系建设、支持经济社会可持续发展的社会责任与担当。

试水环保产业广阔蓝海,实现高质量发展中国环保产业发展空间巨大,“十三五”期间环保投资预计将达17万亿元,大气、水、土壤污染防治行动计划全面实施的投资总投入达8.6万亿元。环保类项目具有建设周期长、投资规模大、信用等级高、风险可控、收益适中等特点,需要金融体系提供大量资金支持。

保险资金具有期限长、规模大、来源稳定的特点,与环保类项目的资金需求高度契合。中国太保与城投集团的强强联合,将有助于充分发挥两大集团的资源优势,积极投入到环保产业,打造保险发展绿色金融、实现高质量发展的创新典范。

参与绿色金融改革创新,推进供给侧改革绿色金融改革创新不仅仅是金融工具和产品的创新,更是制度创新。环保金服公司已被列入世界银行《新型城镇化投融资创新示范项目》备选项目规划清单,将获得世界银行和德国复兴信贷银行的联合融资支持,将突破传统贷款项目的传统做法,运用股权基金、绿色债券等工具,充分发挥国家主权贷款资金对社会资本的引导作用和放大效应,以市场化手段撬动广大社会资本投资生态环保和城镇化发展等领域。

据介绍,未来环保金服公司将坚持绿色发展理念,坚持公益性性与市场化相结合,聚焦绿色环保领域,重点投资污水、污泥、固体废物处置等绿色环保项目,为长三角城镇地区的生态环保和新型城镇化发展提供“资金+服务”支持,为传统产业的转型升级提供有效的金融保障,并逐步形成适用更广泛区域和行业领域的可复制推广的机制和经验,努力成为具有国际、国内引领示范效应的绿色金融中介机构。

## 敌人企图瓦解女俘队伍

王泉媛看到大院围墙很高,几个墙角上面站着端着枪的哨兵。

徐某走到前面与外面的马匪头目联系后,开始往散开的大门里驱赶女俘。

李开芬走近王泉媛,小声问:“团长,你看敌人是不是要杀害我们?”

王泉媛握了握她的手,说:“不要紧,他们要真的杀害我们,我们就高喊口号:打倒马家军!打倒土匪!打倒国民党!共产党万岁!”

李开芬攥紧了王泉媛的手说:“好!”进了院子,王泉媛才发现,敌人在院子的四个角上放了岗。这是一座只有地主才建得起的院子,四周墙既厚又结实,哨兵们在上面来回行走,警惕地监视着院子里的一切。

女俘们一阵骚动,靠在后面的人被前面的人挤到了墙根。然而,这种骚动不断袭来,仿佛恶狼面前的羊群,在凶狠的监视下,显得惊慌不安,而又无可奈何。

王泉媛看到不断有人被抓走,在不远的地方被强硬按下,然后一道强烈的闪光后,一个马匪从一只架子后面的黑布帘里钻出头来,徐某就骂:“你他妈的在镜子里看还不行吗?等洗出相来,你挑个漂亮的!”

王泉媛被抓到了这个黑布蒙着的架子前。徐某对一旁的马匪说:“马团长,这就是那个女团长!”

被叫作“马团长”的正是特务团团长马阎麟,这批女俘将被押进凉山监狱,由他的部队看管。他挂着根文明棍“哼哼”着走到王泉媛身边,发现在他面前的女人不过二十几岁,不无妒忌地说:“哼,共产党的团长还真年轻!”而后,他又似乎伤感同情地说:“真是可惜呀!这么年轻的团长跟着共产党却没了前程。不过,不要紧,照了相,归顺我们马师长,你又可以飞黄腾达了!”

王泉媛咬着嘴唇压住一腔怒火。



## 西路军女红军团长 王泉媛

王霞著

马阎麟见王泉媛不理他,自知没趣,就招呼照相。

王泉媛把一个黑脑袋亮给敌人。马阎麟抬起拐棍,狠狠地顶在王泉媛头顶,然后猛地用力一戳,“咔嚓”一声,照相的马匪在黑布后面喊:“好嘞!”

下一个……

照完相,马步青在众人相拥下走进了院子。

马阎麟喊道:“都别吵吵了,听马师长训话!”

马步青足蹬马靴,穿一件黄呢军大衣,一脸笑容,登上一个临时土台子后,开始讲话。天色晦暗得很,似乎不久将有一场暴风雪降临。不,不是不久,而是已经来了。马步青在说完“国共合作”话题后,话锋一转,安抚女俘们安心静养,待身体康复后,由他做主为她们安排“生活出路”。

也许他心里正恨不能把这些女俘全部杀掉,嘴上却说:我十分关心你们的未来。我希望你们好好过日子……他是一个虚伪而狡诈的敌人!王泉媛感觉她身边这些难友们已经掉进了一个血盆大口之中!

逃!逃!逃!

只有逃出去,才能摆脱魔鬼的玩弄和作践;只有逃出去,才能像人一样直着腰杆活命!

女俘们都在想同一个主题,这就是逃跑。曾广澜这样说。

马步青见人群中没有人响应他的号召,也没有人对他的关怀表示谢意,甚至好感,他愣了足有半分钟后,突然也想到这个词:逃跑!

马步青蹙着黑牙“呵呵”笑两声,“你们不听话,就是对我马某一番好意视而不见,我知道你们在想什么。逃跑,是不是?我告诉你们,只有听我马某的安排,你们才有出路。逃跑,你们出了凉山,出不了我十道关卡!你们刚才也都照了相,你们的相片将贴在各道关卡和哨楼里,你们就是插上翅膀也逃不出我马某的手掌心!”

马步青说罢,走下土阶,对马阎麟说:“押她们进牢,好好看管,跑了一个我拿你是问!”

马阎麟双腿一併:“是!师长请放心,一个也跑不了!”

凉山监狱是一所旧式的大院。高耸的围墙,双重的铁大门,警备森严。院里阴暗潮湿,即使是阳光灿烂的日子,太阳光也很少能够照射进来。无论从里看还是从外看,这里都更像一个严密结实的大铁笼子。

被押进监狱后,王泉媛意外地看到这

## 人大代表:养犬条例执行不到位 承办部门:探索试点流浪犬收容

■本报记者 王海燕

上海近日几起犬类咬人事件引起社会关注。在周丙辉、张华等市人大代表看来,这与养犬条例执行不到位有关。

今年市人代会上他们分别提交了关于进一步加强养犬管理的建议。日前,承办部门做了答复。市公安局表示,将进一步加强执法巡查,并把农业农村部门的免疫信息与公安机关办证信息联网比对,筛选出已免疫未办证人员,敦促其尽快依法办证,同时探索建立健全流浪犬收容试点。

## 不拴绳致伤人事件时有发生

“《上海市养犬管理条例》实施以来,在养犬管理方面还存在一些问题。”周丙辉提到,条例相关条款特别是第11条、第12条、第22条执行不到位,对不文明养犬行为惩处不严,造成安全等问题频发。

两位代表都提到“无证养犬”问题。不少养犬人并没有按照《条例》要求,到公安部门登记和办理狂犬病免疫接种。2018年1至9月,上海市服务热线就收到10639个涉及犬类管理的投诉,其中3160件为举报无证犬只。

犬只扰民和伤人事件频发,一些犬只半夜吠叫,打扰邻居正常休息,影响正常邻里关系。少数养犬人携犬不拴绳导致伤人事件时有发生。少数市民还存在侥幸心理,违规饲养大型犬、烈性犬。据报道,上海每年约有12万人次被犬只咬伤。

周丙辉认为,首先从无证养犬问题入手,开展集中专项整治。他建议,社区民警会同街道、居委开展入户调查,对辖区的养犬数量逐一登记汇总,建立详细档案,摸清底数,对本小区有多少犬只做到心中有数。针对违规饲养禁养犬问题,周丙辉建议公布举报电话,鼓励群众举报违规饲养禁养犬行为,一经查实,给予举报人适当奖励,并依法对烈性犬只进行收容。

## 实现居民养犬办证“零跑腿”

根据《上海市养犬管理条例》规定,公安机关负责《养犬登记证》的核发,违法养犬行为查处以及流浪犬只收容工作。据统计,2018年,全市共发放《养犬登记证》174426张,其中,内环内区域6855张,内环外区域54235张,农村地区113336张;处罚违规养犬行为81起,罚款人民币7190元;收容流浪犬只3.3万余条,同比增长74.2%。

市公安局表示,将积极会同卫健委、农业农村委、城管执法、房管等部门做好相关工作。首先,加强养犬登记工作,依托市政府“一网通办”政务平台,进一步简化办证程序,通过增加“免费+办证+上门式”服务网点,实现居民养犬办证“零跑腿”,增强养犬登记的便捷度,提高本市养犬登记证办证率。此外,加强与农业农村部门的沟通,力争打破信息壁垒,将农业农村部门的免疫信息与公安机关办证信息联网比对,从存量信息中筛选出已免疫未办证人员,采用发短信等方式敦促其尽快依法办证。

其次是加大打击整治力度,针对辖区内无证犬、流浪犬,以及违规遛犬、犬只随地排便不清理等问题,加强执法巡查,开展违规养犬行为整治行动,坚决杜绝无证犬、流浪犬伤人引发狂犬病,违规遛犬、犬只随地排便引发的各类治安纠纷及安全隐。

市公安局表示,将探索建立健全流浪犬收容试点。一方面,探索在有条件的中心城区,会同相关养犬行业协会或动物保护组织,设立流浪犬收容点,集中看护免疫合格的待领养犬只;另一方面,尝试建立健全网上领养机制,会同相关养犬行业协会或动物保护组织,开发建设相关系统或轻型应用,发布待领养的犬只广告,打通公众网上领养途径,并视试点情况逐步在全市推广,做好流浪犬只分流工作。

## 中国太保发力绿色金融 上海环保金服公司正式揭牌

6月25日,上海城投环保金融服务有限公司(以下简称“环保金服公司”)揭牌仪式在沪举行。环保金服公司由上海城投集团和中国太保共同出资设立,注册资本为20亿元,将通过债权投资、股权投资、股债结合等运作模式,引入长期限的贷款资金,为上海及长三角等城镇地区的生态环保和新型城镇化发展项目,提供资金、财务和技术等支持的一揽子解决方案。

中国太保党委书记、董事长孔庆伟表示,这是中国太保首次以股权方式投资环保产业,也是保险资金通过股权投资方式提升资产负债匹配管理的一次有益尝试。

服务“长三角区域一体化”,共建“美丽中国”我国生态环境保护任重道远。坚持保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。长三角区域生态环境挑战比较严峻,建立生态环境的共同保护机制也是长三角区域一体化发展的重要内容。加强污染防治和生态建设是经济社会发展的应有之义。

中国太保长期以来坚持探索发挥保险的风险保障和投融资功能助力环境治理,在全国各地积极参与绿色能源项目的投融资,并为环境风险较高的企业提供风险管理保障。此次发起设立环保金服公司,有助于推动资本力量与生态环境保护相结合,充分体现了中国太保参与环境风险治理体系建设、支持经济社会可持续发展的社会责任与担当。

试水环保产业广阔蓝海,实现高质量发展中国环保产业发展空间巨大,“十三五”期间环保投资预计将达17万亿元,大气、水、土壤污染防治行动计划全面实施的投资总投入达8.6万亿元。环保类项目具有建设周期长、投资规模大、信用等级高、风险可控、收益适中等特点,需要金融体系提供大量资金支持。

保险资金具有期限长、规模大、来源稳定的特点,与环保类项目的资金需求高度契合。中国太保与城投集团的强强联合,将有助于充分发挥两大集团的资源优势,积极投入到环保产业,打造保险发展绿色金融、实现高质量发展的创新典范。

参与绿色金融改革创新,推进供给侧改革绿色金融改革创新不仅仅是金融工具和产品的创新,更是制度创新。环保金服公司已被列入世界银行《新型城镇化投融资创新示范项目》备选项目规划清单,将获得世界银行和德国复兴信贷银行的联合融资支持,将突破传统贷款项目的传统做法,运用股权基金、绿色债券等工具,充分发挥国家主权贷款资金对社会资本的引导作用和放大效应,以市场化手段撬动广大社会资本投资生态环保和城镇化发展等领域。

据介绍,未来环保金服公司将坚持绿色发展理念,坚持公益性性与市场化相结合,聚焦绿色环保领域,重点投资污水、污泥、固体废物处置等绿色环保项目,为长三角城镇地区的生态环保和新型城镇化发展提供“资金+服务”支持,为传统产业的转型升级提供有效的金融保障,并逐步形成适用更广泛区域和行业领域的可复制推广的机制和经验,努力成为具有国际、国内引领示范效应的绿色金融中介机构。