



中国经济纵深谈②

■人民日报记者 刘志强 李心萍 邱超奕 韩 鑫

进入7月,又一批大学生将走上社会。“身边不少同学手握三份录用通知,前景都不错!”即将进入一家机械企业从事研发工作的重庆大学毕业生罗小华透着乐观,“只要想工作,机会会有很多!”

盛夏到来,又一批海外订单传真到广东珠海国佳新材公司。公司高管张志江有点心急,“订单不断,生产吃紧,我得再招些技工!”

就业,一头牵着千万家庭,一头连着经济大势。“饭碗”端稳了,日子才能安定、踏实、有奔头;就业稳住了,发展才能从容、坚定、有底气。“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障,必须抓紧抓实抓好”,去年下半年以来,以习近平同志为核心的党中央把稳就业列为“六稳”之首,各项稳就业、促就业政策纷纷出台,今年又首次将就业优先政策置于宏观政策层面。政策红利如春风拂面,营造了良好的就业氛围。

当前我国就业形势究竟如何?世界经济运行风险和不确定性上升会给我们就业带来哪些影响,我们能否成功化解?记者进行了调查采访。

看就业大局——
规模持续扩大,形势总体平稳

全年城镇新增就业1361万人,再创历史新高,城镇调查失业率保持5%左右较低水平……2018年,我国就业成绩喜人。

今年1—5月城镇新增就业597万人,完成全年计划的54%,25—59岁人口调查失业率连续3个月下降……2019年,我国就业指标依然抢眼。

“这些数据都表明,我国劳动力市场已接近充分就业水平,国际市场的不确定性没有对就业造成明显冲击。”中国社科院人口与劳动经济研究所副所长都阳表示。

外部经济环境总体趋紧,国内经济存在下行压力,我们何以能实现就业规模持续扩大、就业形势总体平稳?

中国经济稳中向好,为就业奠定了坚实基础。

按照经济学中的“奥肯定律”,就业规模与经济增长高度相关,增速下降往往带来就业下滑。可是,这一规律却在

有信心让亿万百姓端稳“饭碗”
——如何看待当前就业形势



3月24日,由上海、江苏、浙江、安徽联合举办的“长三角地区春季人才交流洽谈会暨2019届高校毕业生择业招聘会”在上海展览中心举行。 新华社发(资料照片)

12044万人,增长3.2%,增速快于全国2.6个百分点。

改革红利持续释放,也为就业点燃了强大引擎。

实施注册资本登记制度改革,开展“多证合一”“证照分离”等市场主体准入改革……在“放管服”改革的推动下,今年前5个月,我国新登记企业达286万户,日均1.89万户。沐浴阳光雨露的民营、小微企业在就业中正扮演越来越重要的角色——去年12月,城镇私营企业和个体工商户就业人数同比分别增长5.7%和6.7%。

看外部风险——
总体看待就业影响有限、
风险可控

在看到有利条件的同时,受访者纷纷表示,外部环境之变确实会给就业带来一定的不确定性,但总体看影响有限,风险可控,我们完全有能力、有条件、有信心应对。

自信,源于对经济运行的理性分析,也源于各方人士的实践经验:

——从可能的波及范围上看,国际市场的不确定性对就业“大盘”影响有限。

一来,出口本身没那么脆弱。“独特”的设计、创新的材料、严格的装订要求,只有中国才能生产出我们想做的图书。”美国出版商丹尼尔·雷诺德直言。商务部研究院研究员梅新育也认为,“中国产品在外围市场上竞争力的牢固程度,超出了许多市场参与者的想象。”今年1—5月,我国出口额达64987亿元,同比增长6.1%,保持较快增速,也有力地证明了这一点。

二来,出口对就业的拖累并不大。近年来,随着内需潜力源源释放,消费已成为拉动经济的“主引擎”,由出口带动的就业在总规模中的比重相应降低。再者,目前我国就业的“主力军”——服务业的可贸易属性比制造业低,受冲击的可能性也更小。

——从自身的承压能力来讲,我国有充足的“底牌”应对国际市场不确定性对就业的影响。

完备的产业体系,会使制造业产能黏性强、岗位不容易流失。

“拿到订单后只需两天,就能在珠三角把原料、辅料、工具、包装全备齐,这在其他国家简直不可想象。”张志江说,这两年有企业将部分产能转移到东南亚等“成本洼地”,“可一算成本、效率、质量的总账,还是留在国内划得来。”和张志江一样,不少受访者认为,

我国坚实的产业基础、强大的配套能力以及与日俱增的创新实力,将使制造业赢得转型升级的宝贵窗口期,持续支撑庞大的就业体量。

强大的国内市场,会不断释放和衍生新需求,创造更多岗位。

“受外部环境变化影响,有的客户减少了订货量,可这绝不会打乱我们扩大生产、增加招聘的决心。”工业机器人巨头库卡的中国首席执行官王江兵认为,中国制造业正加快转型,对生产线的需求越发多元,“长远来看,工业机器人在中国前景广阔,无论基础研究、技术开发还是售后服务都需要大批人的加入。”展望未来,传统制造业改造升级、新型城镇化加快发展、居民消费能力增强等诸多因素,都将为我国不断释放新的市场需求。

“朋友圈”持续扩大,会降低我国对少数国家的外贸依存,减少其对就业的影响。

“现在,有些国家的订单减了一些,可欧洲、中东市场起来了,营收逼近‘半壁江山’,未来还会更高。”浙江龙翔纺织公司总经理王纯对未来充满期待,“只要坚持转型、开拓多元市场,就能稳住产能、稳定人心。”“近年来,我国提出的‘一带一路’倡议广受认可,合作取得丰硕成果,有利于外贸格局更多元,也将抵消国际市场不确定性可能带来的就业损失。”对外经贸大学公共管理学院教授李长安说。

看发展态势——
只要应对得当,就能实现
更高质量就业

看过去,成绩斐然,看未来,挑战犹存——总量压力不减,结构性矛盾凸显,新的影响因素还在增加。不过,受访者普遍认为,只要把就业摆在更加突出位置,应对得当、措施有力,就能保证就业稳定、实现更高质量就业。去年以来,一系列稳增长、稳就业措施相继落地,已经证明了应对的有效。

大规模减税降费,让企业“轻装上阵”,极大增强了吸纳就业能力。

降低增值税税率、降低社保缴费比例,降低一般工商业电价……减税降费近2万亿元的重大利好,将广泛惠及各

类企业。“我们属于食品零售业,人员密集、利润空间小。根据今年的小微企业普惠性减免政策,我们仅企业所得税就能省下26万元。”正如山东隆泰食品公司负责人郭秀兰所说,政策利好极大减轻了资金压力,让企业干劲更高、带动就业能力更强。

大企业顶天立地,小企业铺天盖地,营造良好环境,鼓励创新创业创造,可充分发挥创业带动就业的倍增效应。

众创空间数量达5500多家,科技企业孵化器超4000家,创业投资机构逾3500家……我国已是世界上第二大创业投资市场。近年来,我国创新创业创造热火朝天,搭建起广阔的就业舞台。“我们将加大税收、融资、用地等方面政策支持,积极发展创业孵化基地,鼓励更多劳动者通过创新创业创造实现就业。”国家发改委新闻发言人孟玮说。

促进形成强大国内市场,能让新空间“长”起来,新岗位“冒”出来。

6月6日,随着工信部向4家企业发放5G商用牌照,我国率先进入5G时代。有人预测,到2025年,5G将带动经济产出35.4万亿元,提供300万个就业岗位。5G、汽车、家电……今年初,我国围绕促进消费,扩大内需制定了详细方案,不少企业顺势而为,纷纷追加投资,扩大生产。

做大就业总量的同时,我国也正从供给侧发力,千方百计提高劳动者素质,使供需更匹配、就业结构更优化。

“厂里上了智能生产线,学会编程就有希望转岗成为系统操作员。”最近,长沙一家纺织厂的职工戴玲白天上班、晚上参加培训,“本事大了,饭碗能更‘铁’!”

一边“有活没人干”,一边“有人没活干”……过去,结构性矛盾制约了就业质量提升。今年,高职院校扩招100万人,鼓励更多高中生、下岗职工、农民工报考;3年内,开展各类补贴性职业技能培训5000万人次以上……职业教育和技能培训的加强,既能为高质量发展增强人才供给,也有利于“人尽其才、人有其岗”。

“面对国际市场的不确定性,我们有充足的政策工具。比如采取财政或货币政策以稳定增长、增加投资、拉动就业,也可采取援企稳岗、增加公益性岗位供给、加强就业困难人员帮扶等措施。”莫荣表示,从前5个月就业运行情况看,我国今年完全可以实现“城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内”的预期目标,牢牢守住就业基本盘,从而让亿万百姓“饭碗”端得更稳、经济应对风险和挑战的底气更足。

(载7月2日《人民日报》
新华社北京7月2日电)

叶城：旅游扶贫在新藏线留下“申”深印迹

文、摄影/ 董天晖

2000年,电影《垂直极限》中登山队员九死一生的遭遇让世人见识到乔戈里峰的雄伟与凶险。这座矗立在喀喇昆仑山脉跨越中国与巴基斯坦边界,以8611米的海拔雄踞世界第二高峰的宝座。

千百年来,无论是在哪个大洲、哪种人类文明的语境之下,圣山都具有着某些相似的特征:他们高耸入云、圣洁壮美;他们远观迷人,却难以抵达;他们吸引无数勇士前往探秘,也将勇士们的生命无情留下……神秘的圣山留下美丽而不朽的传说,也吸引了一代代冒险家踏上新的征途。

乔戈里峰正是这样一座典型的圣山。在当地传说里,进山便是不归途,虽说穆穆朗玛峰相较之还略高一筹,然而多年以来,乔戈里峰以“野蛮巨峰”的名号高居登山者死亡率之首,迄今为止,它是全世界唯一一座没有人完成冬攀的8000米以上的独立山峰。

每年6月初,来自世界各地的登山爱好者便会蜂拥至叶城县,这里是出发前往乔戈里峰的唯一起点。从叶城出发,到达乔戈里峰山脚的大本营,是一段长达十多天、从人类文明世界涉入生命禁区的艰辛旅程:沿新藏公路在崇山峻岭间穿行,通过之地河谷幽深,翻过两座达坂(当地人对山头的叫法),到达麻扎兵站之后,还要向西沿着国防公路行驶42公里,才能到达依力克,这里是徒步的起始点,需要10至14个小时才能行驶抵达。接下来,就是长达8



新藏线沿路塌方



未来的益钱



至9天的漫长徒步,从一个营地走到下一个营地,步步深入,直到进入第10天,才有可能走到攀登整个乔戈里峰的真正起点——传说中的“意大利营”。

对于全世界的登山者来说,能够像到达珠峰大本营一样,坐车轻松到达乔戈里峰山脚下,大概是不敢奢望的事情,不过,这两年的情况正在慢慢转变。在上海援疆叶城分指挥部的规划和带动之下,为乔戈里峰的旅人提供更加舒适和便利的条件正在慢慢变为现实。而乔戈里峰,不过是叶城新藏线旅游开发的其中一环。

上海援疆叶城分指的副指挥长张彬自来到叶城以后,心心念念想着的就是把地方经济搞上去。叶城经济的底子不算好,但得天独厚的旅游资源却还处于尚未被充分开发的阶段。传统的旅游景区概念,未必能吸引高端游客,尤其是无法吸引江浙一带的游客不远万里前来游玩,最终,大家把目光集中在了新藏线公路。新藏线公路在国道的公路序列中名叫G219,从叶城出发一直通往西藏的阿里地区,全程1100公里,2017年,这里被吉尼斯认证为世界上平均海拔最高的旅游公路。虽然道阻且长,山势险峻,但人间天堂般的风光也正藏在“地狱”般的环境里:雪山、公路、沙漠、大湖……即使在旅行条件十分简陋,山洪总是把道路冲垮的日子里,也阻挡不了许多公路骑行者和自驾车友前来探险。

新藏线开发不易,但背后潜藏的广阔市场和巨大的经济价值,让上海援疆干部看到

了旅游发展的突破口:用穿针引线做精细活的功夫,把配套服务做好;用招商合作的方式,把配套设施建设好;用互联网传播的方式,把叶城的旅游资源推出去,叶城作为新藏线的出发点,依循这三大心法,在旅游产业发展上势必有大文章可做。

所谓配套服务,根子在观念上。以同理心去体察不同形态旅行者的实际需求和现实困难,从硬件到软件给予全方位的支持,是最根本的服务。而服务背后所含有的高附加值,则成为旅游招商的吸引点和扶贫攻坚的增长点。

张彬和同事们几次前往新藏线沿路考察。他们到深山中走村访户,感受当地民族的特色,思考开发特色村落支线旅游的可能性;他们又翻越达坂,确认每一路段补给设施的情况和山洪冲毁道路的修复情况。而这只是对新藏线认知的开始。

在2017年,叶城县政府举办了“叶城·新藏公路自驾踩线活动”,叶城分指指挥长胡光亲自带队,包括旅游专家、摄影家、网红、自驾旅友和多家媒体在内的十数人组成了这支“踩线”队伍。他们一路向南,风餐露宿,途经叶城柯克亚乡、西合休乡、苦鲁勒村(这也是通往乔戈里峰的宿营地之一)、喜马拉雅山脉、甜水海、野马滩死人沟,穿越流沙、界山、红土三大达坂,又通过多马沟、札达县、普兰县……“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”经过从叶城到阿里的全程摸线,上海援疆干部不仅对新藏线在未来的旅游形态上建立了初步的框架,而且同行的旅友、媒体也为新藏线旅游做了一轮绝佳的体验式宣传与报道。



在锡提亚谜城工作的村民

喀喇昆仑山脉深处的美景



把家底盘清之后,就可以把发展与扶贫的算盘打起来了。在新藏线的105公里处,坡陡森林公园景区、为骑行驴友提供住宿的益钱和公路旁的阿克美奇特村,这三个点相依相偎,形成了新藏线未来旅游、住宿良好互动的样本。

在荒凉无垠的喀喇昆仑山脉沿线,沙石和雪山是不变的主角,而在坡陡一带,却生长着一片郁郁葱葱的原始树林。通过上海援疆叶城分指的招商,这里建立起一个风景优美、配套硬件安全舒适的旅游景区。在景区中工作的导览、巡边员、保安、清洁工,全部来自景区周边的村落,其中有很大一部分是建档立卡贫困户,一个月有1500至2000多元收入,可以带领全家直接脱贫。

在阿克美奇特村,脱贫的战斗已接近尾声。这座塔吉克村落位于新藏公路边,从叶城出发到这里105公里,正好是骑行者一天完成的里程数。过去,在新藏线没有被开发的时代,这里已经成为旅行者间流传着的“可以歇脚”的好地方。在政府的帮助下,村里盖起了工整有序的安居富民房,室内整洁敞亮,旅行者不论投宿哪家,都可以获得周到的招待。一晚60元的住宿费,包含一顿塔吉克特色的早餐,在阿克美奇特村,这份旅人住宿所得最多可以给一户人家带来2000多元年收入。

到了周末,村民们穿上艳丽华美的民族服装,带上冬不拉、手鼓等民族乐器,相聚在村中的广场载歌载舞。能歌善舞,是千百年流传下来的民族天性,也是他们对美满生活的自然歌颂。如今,阿克美奇特村的民宿和歌舞已经成为不少旅友圈子里的美谈,还有摄影爱好者专门卡着有

歌舞表演的日子来到村里求宿,只为记录下这些充满民族风情的瞬间。

在阿克美奇特村的马路对面,挖土机在原先废弃的物资站里隆隆作响。这家正在兴建的“益钱”,并非传统意义上的驿站那么简单,而是将夜宿、餐饮、民族风情展示、当地特色农产品销售相结合,从而建设一处具有地方民族特色、软硬件设施优良的配套设施。益钱夜宿定价过百,与对面的阿克美奇特村形成差异化经营,可以提供几十个不同的就业岗位,帮助村民们在自家接待旅行者的同时进一步扩大收入,自此,彻底将村民从农业劳动的角色向服务业者的身份进行转化。

在不久的将来,坡陡、益钱和阿克美奇特村构成的旅游三角区,将不再是一个供旅人短暂停留的歇脚点,而是可以让游人多玩一天、多住一晚,赏美景、看风情、吃美食、睡好觉的绝佳风景区。这个旅游三角区的案例,是上海援疆叶城旅游规划开发过程中的一个试点。未来,在壮阔的新藏线上,将以每一百公里左右为标尺,建立起一连串各具特色、可吸引人们驻足游览,也可供人短暂歇脚的景区矩阵。那些曾经生活在深山里、靠天吃饭的游牧山民,则被带动起来,参与旅游行业的发展,实现人生处境的逆转。

作为新疆距离西藏最近的地方,叶城处处可以看到藏文化留下的痕迹。地处中巴边境的地理要道,也让其在历史上有着长期的经济来景和繁荣的民族文化。这些古迹也成为了叶城旅游发展、旅游扶贫的重要抓手。

以锡提亚谜城为例,在11世纪末曾经是汉王朝的当地可汗城,1218年在成吉思汗西征的过程中被毁于一旦。自2011年起,叶城县旅游局先后投入3700多万援疆资金,在遗址附近兴建了锡提亚谜城。

2018年,在上海援疆干部的帮助下,锡提亚谜城进入了第三方托管的新时代。通过民营资本和管理团队的介入,截止2018年底,锡提亚谜城游客量同比增长550%,门票收入同比增长122%,旅游旺季期间安置了84名当地村民就业,其中建档立卡贫困户60名。这些农民经过为期一年的培训、磨合,各自走上了合适的岗位。无论是锡提亚谜城里的保安、清洁工、酒店前台,还是餐厅里唱歌跳舞的演员、熟练掌勺的大厨,他们都曾经是面朝黄土背朝天的农民。

短短不到三年的时间,叶城的旅游前景已初露端倪。在县中区域,由锦江集团兴建的酒店正拔地而起;新藏线零公里的凯旋门下,来自全国乃至世界各地的旅人正以各种交通工具探寻这条天下第一路的奥秘;锡提亚谜城,棋盘干佛洞,正以崭新的姿态迎接无数游客前来一睹风采……一步一个脚印,上海援疆干部在叶城留下了不可磨灭的印记。

