



用优化营商环境理念来管网,市委网信办网管处获评全国“人民满意的公务员集体”

压实主体责任,守护清朗网络空间

■本报记者 张骏

网上搜龙华殡仪馆电话,第一条竟是“李鬼”,收费还翻倍,市民上当受骗有苦难言;有的自媒体号造谣传谣、放大焦虑,以此吸引流量借机牟利……在网络已经深度渗透社会生活方方面面的今天,这样的情况屡见不鲜。

谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的网络空间。作为上海市互联网信息内容的管理部门,每逢这类情况,市委网信办(市互联网信息办公室)网络管理处总是迎难而上,重拳出击。这支16人组成、平均年龄35岁的年轻队伍,负责属地内近40万家网站、400万个自媒体账号的监督管理和行政执法工作。

“守护清朗、服务人民”,本着这样的初心,市委网信办网管处积极落实中央、市委关于建设风清气正网络空间的部署安排,积极探索多主体参与、多手段结合的综合治网格局,共同守护广大网民的精神家园。最近,他们被评为全国“人民满意的公务员集体”。

全力扫除网上各类违法违规信息

“上海外地户籍居住证满3年可购2套房!”去年1月,微信公众号“上海楼市风云”以视频、文字的方式发布这样一则虚假信息。运营者李某被上海公安机关以涉嫌寻衅滋事罪依法采取刑事强制措施。

曲解政策、制造谣传、传播色情、恶意营销、

上海国资六年来重组资产超千亿

申能集团与上海电缆所联合重组,市国资委直管企业调整至44家

本报讯(记者 徐蒙)昨天,上海召开申能集团与上海电缆所联合重组工作会议,宣布两家企业正式实施联合重组。

整合后,上海电缆所将依托申能集团的业务资源和资金保障,加大电缆新材料新工艺的技术研发投入,拓宽电线电缆新技术应用领域,加速推动高温超导行业发展,保障行业各项服务能级提升。申能集团将借助上海电缆所现有的研发基础和行业资源,围绕科创中心建设,做足做好能源大文章。

近年来,上海坚持产业链纵向整合、业务链横向重组的原则,按照资源向优势企业、优质企业集聚的导向推动国企联合重组。2013年以来上海先后完成东方国际集团和上海纺织集团等17组28家企业在国资系统内外实现联合重组,涉及重组资产超千亿元,人员过万人。

目前,上海市国资委直接监管企业已调整至44家。下一步,上海市国资委将坚持以国有经济高质量发展为目标,以市场化、专业化、国际化、法治化、人本化为导向,继续推动企业联合重组工作,稳妥推进一批联合重组项目,提升企业质量,提高资源集中度。

“科创50”指数发布在即 科创板明年1月22日起纳入沪指

本报讯(记者 张杨)上海证券交易所和中证指数有限公司日前宣布,将于科创板上公司股票与存托凭证数量满30只后的第11个交易日正式发布“上证科创板50成份指数”,简称“科创50”。

此外,科创板股票与存托凭证将于2020年1月22日起按照现行指数规则纳入上证综指,纳入上证成份指数样本空间的规则将在指数专家委员会审议后另行公告。



申城时晴时雨 昨天,申城受台风“丹娜丝”外围环流影响,天空云系多变,大风相伴时晴时雨。 本报记者 蒋迪雯 摄

为在干部选拔任用工作中进一步扩大民主,广泛听取群众意见,把干部选好、选准,根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定,经市委研究决定,对下列同志进行任职前公示。

胡广杰,男,1971年4月出生,汉族,籍贯浙江慈溪,在职研究生学历,管理学硕士学位,1993年7月参加工作,1991年5月加入中国共产党。现任上海市住房和城乡建设管理委员会副主任,上海市房屋管理局局长、党组书记。拟为地区政府正职人选。

徐旭,男,1968年4月出生,汉族,籍贯江苏南通,研究生学历,工学博士学位,教授,1995年3月参加工作,1991年11月加入中国共产党。现任上海大学党委副书记。拟任市管高校正职。

朱伟东,男,1973年3月出生,汉族,籍贯浙江绍兴,研究生学历,经济学博士学位,1993年8月参加工作,1993年3月加入中国共产党。现任上海市东湖(集团)公司总经理。拟任市管企业正职。

吉维,男,1974年2月出生,汉族,籍贯江



放大焦虑……一些自媒体以此作为吸引流量、谋取利益的手段。网管处处长叶青说,网管处以建立本市重大网络事件综合协调处置机制为抓手,统筹协调本市通管、公安、市场监管、文化执法等涉网管理部门,根据各自职责,分工协同,形成“密切配合、高效处置”的工作格局。

得益于这样的协调处置机制,2014年以来,网管处会同本市涉网管理部门共同开展包括“扫黄打非”“扫黑除恶”“打击网上暴恐音视频”“整治网络游戏违规信息内容”等20多个专项行动,全力扫除网上各类违法违规信息。

网络不是法外之地。据介绍,近两年,涉及互联网的法律和规范密集出台。网管处针对日常工作中的重点难点,制定了近20项行之有效的制度规范,为互联网企业明底线、划红线。

技术日新月异,监管与时俱进

对于监管者来说,挑战来自于网络无时不在、无处不在的特点,也来自日新月异的网络技术。

为此,网管处建立起“7x24小时”值班制度,工作人员各有侧重、精准管理。网管处工作人员小夏遇到过一个案例。有市民举报一些聚合资讯类网站出现低价、虚假广告。网管处核实下来确有其事,平台却“喊冤”:因为现在的广告投放跟以前不一样了,所谓“信息流”广

告,广告客户给平台的只是一段代码,广告内容只有一两个关键词。但在不同地域、不同用户的手机上,出现的广告画面和文字千差万别。平台声称自己事先无法知晓这些内容。

“新技术、新模式不能成为恶俗内容放任自流的借口。”市委网信办网管处联合市市场监管约谈相关广告联盟,责令整改,并责令属地相关网站做好广告的事中事后监管。一段时间之后,市民反馈,感觉此类现象有所好转。

工作人员小应参与整治了互联网殡葬服务行业乱象。接到市民反映线索,市网信办联合市民政局、市通信管理局果断出手,清理发布虚假信息的网页222个,关闭7家“李鬼”网站。“光是删除虚假有害信息是不够的,要让市民能找到准确信息。”他们与民政部门通力合作,首先要求百度将本市殡葬服务便民信息页面放在相关搜索结果的第一条。同时,他们发现,大众点评、百姓生活网等属地网站也有类似虚假信息。但因为内容是用户自行创建的,网站前一天刚删除,第二天类似内容又上线了。网管处一边要求自查清理,一边帮助网站通过技术升级提升管理水平。“前后忙了2个月,终于把这一乱象整治下去了。”小应说。

促进互联网企业健康发展

网络管理不是单纯的管与罚。在网管处副



图片新闻

大山里的诗歌

昨天,从地铁2号线陆家嘴站涌出的乘客纷纷在诗歌POS机前停留,刷一元钱打印大山里孩子们的诗歌,倾听山里孩子们纯净的声音。据悉,这15台诗歌POS机里30多首诗歌,是由18位来自贫困山区的孩子创作的,描绘孩子们生活和希望的世界。活动将持续12天,所得的善款将全部用于公益远程支教项目。左图:乘客们细细品味大山里孩子们的诗歌。右图:8岁的留守儿童朱紫晨写的《一家人》。 “我八岁 妹妹四岁 小黄狗三岁”。

本报记者 蒋迪雯 摄

为环保舍得花钱,企业尝到甜头

上海刚柔并济消除污染顽疾,累计治理2300余家挥发性有机物排放企业



本报讯(记者 陈玺撼)挥发性有机物是臭氧污染、PM2.5污染的主要“贡献者”之一。化工、涂料、溶剂等行业,是挥发性有机物的主要制造者,也是上海近年来生态环境治理的主要对象。记者从上海市生态环境局获悉,第一轮中央环保督察至今,上海累计完成了2300余家挥发性有机物排放企业的治理任务,挥发性有机物治理工作取得阶段性进展。

要么达标排放,要么关停并转

在化工、印染、涂料、电镀、汽车零部件、家具、包装印刷等行业云集的金山区,挥发性有机物污染曾是生态环境治理领域的一块“顽疾”。

中央环境保护督察组在上海开展环境保护督察期间,金山区共收到涉及挥发性有机物污染的信访件18件,主要反映相关企业无组织排放挥发性有机物或未按规定设

置、运行相关污染治理设施等问题。

重拳执法下一大批问题企业关停并转。截至目前,金山区排摸出的170家挥发性有机物重点排放企业中,已有四成关停或搬迁;其余企业为了“存活”,全力改进生产工艺或提升环保处理能力,实现达标排放。同时,金山区还实施“批项目,核总量”制度,严禁以新建项目为借口增加挥发性有机物的排放量。

立邦涂料(中国)有限公司生产供应链副总裁罗木顺说,今年7月开始实施的相关国家标准更趋严格,将重点地区企业非甲烷总烃允许排放的浓度上限值从120毫克/立方米缩减到60毫克/立方米,而根据上海相关地方标准,这一限值进一步压缩到50毫克/立方米。为此,立邦工业涂料(上海)有限公司投入5000多万元,对原有环保处理设施进行提标改造,该设施自2018年11月试运行至今,将非甲烷总烃排放浓度限制在30毫克/立方米以下。

“环保管家”助企业转型升级

除了用刚性举措倒逼,上海也通过各种引导举措,帮助企业转型升级。

市生态环境局大气环境应对气候变化处处长周军表示,上海专门出台办法,对企业

处长顾晔看来,要用优化营商环境的理念来管理网络,以“审慎包容监管”的原则,促进互联网企业健康发展。

“海淘1号”是一个从事海淘服务的互联网平台,因为违反互联网相关法律法规,APP被下架,创业不易,网管处没有任其一关了之。工作人员小顾和技术处同事一起研究,出主意想办法,指导平台整改。最后,企业建立海淘产品“白名单”制度,对网上商品先评估后发布。整改获得通过,APP恢复了上架。

为互联网企业“体检”,发现苗头性问题,也是网管处的日常工作。网管处将日常调研工作常态化、机制化,积极开展营商环境专项调研,对属地互联网企业加强线上线下指导,对互联网企业多关心、多提醒、多支持,帮助企业全面防范信息安全风险。

近年来,自媒体作为网络内容产业,对网络舆论动员能力日益增强,也产生了各种行业乱象。工作人员小陈说,他们与市委统战部、团市委一起指导成立“上海自媒体联盟”并签署《上海自媒体联盟自律公约》,一手抓严格管理,一手抓教育引导。通过培训服务、文体活动等,增进了解、凝聚共识,画好网上网下同心圆。

“我们清楚地认识到,光靠十几个管理者是管不好网的,必须要压实互联网企业的主体责任。”叶青说,网管处一直在积极探索党建引领的管网模式,以“党建创新基地”“联席会议制度”“党建带团建”等有效抓手,加强政治引领和业务指导,推动企业健康发展。



解放论坛·中国新闻名专栏

起草公文、制定文件、上报材料,是基层工作分内之事。然而,近年来文件材料摘抄拼凑现象屡有发生。经《半月谈》记者梳理统计,近八成“文抄公”集中在基层。而一些基层干部则反映,近年来,某些政府机关里的年轻科员越来越不愿写材料了,甚至“连抄也不愿抄”。问题出在哪里?

曾经看到一篇批评年轻基层干部状态的文章,说“让他写个材料,感觉比登天还难,不乐意,不积极全都表现出来”,“年轻干部习惯网上下载,东拼西凑,应付差事”。作者于是得出结论,不愿写材料“主要还是因为年轻干部怕吃苦,不愿费心思动脑筋”。相信这篇文章所说都是实情,“怕吃苦”三个字,某种程度上也道出了基层干部不愿写文件材料的原因。问题是,写材料,为什么会成了苦差事?

基层的材料原本并不复杂。作为进行具体落实政策法规措施的基层,材料主要是向群众传达上级精神,向上级报告落实情况,实实在在,简单单,并不涉及高深的理论升华与精巧的写作技巧。基层在执行政策的过程中,并不反对“拿来主义”,相反还要鼓励基层借鉴参考好的经验做法,如果切合本地实际,适当借鉴也没有问题。落实同一政策,贯彻同一文件,复制、推广其他地方的成熟经验和有效做法,非但正常,有时还很高效。贯彻落实相关工作,讲究的是实际工作效果,什么办法好用就用什么办法,在实际需要时“拷贝不走样”,没有什么可多指责的——当然,如果西安的落实材料,却落郑州的款,那就是基本的工作态度问题了。这是另一个层面的话题。

而基层上报材料,主要是反映基层做了什么,有什么效果,存在什么问题和困难,需要什么支持……需要实实在在,做了什么就写什么,效果怎样就怎样写,有问题说问题,有困难谈困难。这样的材料,并不需要拔高和提升,不需要多少“理论深度”,只要做事实,谁都能写——如果说难,那肯定是难在没有做实事,找不到写的。对上级来说,这种实实在在的材料,才是最实用、最具决策参考价值的“第一手材料”。

都这样写材料,大约就不存在什么“苦差事”了。可惜的是,现在对基层材料的要求,偏离了基层的实际,甚至某些上级对基层材料的某些要求,看似精益求精、要求严格,其实恰恰让自己失去了真正的“干货”。

比如,一个简单的简报,结构上要求“无三不立(至少要有三个部分)”,内容上要求“有一定的理论深度”,方法措施上要求“可推广借鉴”,整体要求“有分析有思考有价值”……参加会议发言,原本充满泥土气息的基层发言稿,以“保证会议效果”为由,反复打回修改,甚至组成专班专门审核基层发言稿,把个性鲜明的发言稿改成了千篇一律四平八稳的“党八股”,还有时,一个简简单单的基层数据,非得设计成一份精密而细化的复杂表格,让基层填得痛苦不堪。林林总总,不一而足。

一动笔就被五花大绑,束手束脚,写材料自然成了苦差事。深究下去,这“材料难”,主要就难在上面的要求太多,以及基层领导好大喜功。基层领导好大喜功很好理解,有的领导到了基层,总想留下自己的施政痕迹,想方设法迎合“创新”,不愿踏踏实实抓落实,却寄望于手下“笔杆子”妙笔生花。这可谓是,上有所好,下必“苦”焉。对“笔杆子”们来说,除了绞尽脑汁,还能做什么呢?长此以往,又有谁乐意写材料呢?

“写材料”之苦,是基层干部的痛点,也是亟须“减负”的方面。为解决其他许多问题一样,要让基层干部重拾写材料的信心,还得“上改所好”——上级和领导干部要端正自己的工作态度和执政理念,从实际出发,从事实干起。别片面苛责基层在实践中“照搬照抄”,而应多看“照搬照抄”的效果如何;别要求上报材料花团锦簇,而要多看内容实不实,数据准不准;别盲目设计一些基层无法做到的材料要求,而要多为基层松松绑,允许“笔杆子”们按照工作实际放开手脚。这样写出的材料,读来是不会那么“苦”的。

廖德凯

写材料,为何成了苦差事

今天

历史上的今天

1949-2019

2011年7月20日

姚明宣布退役

2011年7月20日,姚明在上海召开新闻发布会,“我今天要宣布一个个人的决定,作为篮球运动员结束自己的运动生涯,正式退役。”他以这样一句话总结了自己14年的职业生涯。他同时表示:我希望那只是个逗号,不是句号。当被要求用一句话总结自己的退役和今后的打算时,他说是——我只是换了一个球场。

(本报记者 倪佳 整理)

扫码重温“今日中国”“今日世界”