



我们有能力端稳自己的饭碗

——如何看待粮食供给能力

中国经济纵深谈 ⑨

看质量

供给侧全面发力,增产导向转为提质导向,保障全链条安全

定在16.5亿亩,到2020年建成8亿亩高标准农田。这些硬杠杠,为保障粮食等重要农产品有效供给提供了基础支撑。目前,全国农田灌溉水有效利用系数达0.548,一半以上耕地实现了旱涝保收。

——科技驱动,大大提升土地产出率。

河北清河县,400多台联合收割机刚上演完浩荡的夏收场面,嗖嗖嗖,一簇簇麦秆应声倒地,点播机紧跟其后,一粒粒玉米精准下种。“早上还是地里的麦,中午就成了袋里的粮,种收二合一,‘三夏’变‘两夏’,真神!”高裴村农民王耀武竖起大拇指。

无人收割机、高速播种机进田,不断刷新小麦收速度,清河县29万亩小麦,不到一周就收割完毕。

数字最有说服力。2018年,我国农业科技贡献率已达58.3%,五年提高三个百分点。农作物耕种收综合机械化率超过68%,农民告别“面朝黄土背朝天”历史;新品种不断更新换代,今年夏粮几个主产省单产增加15公斤以上。目前全国水稻、小麦、大豆、油菜全部为自主品种,不折不扣做到了“中国粮用中国种”。

——政策托底,调动各类主体种粮积极性。

“地里种什么?价格怎么样?”春耕之前,山东无棣县双墩村杜青林就有了答案:“优质麦有补贴,跟公司签了订单,咱种的是放心钱。”稳粮促增收,今年政策公布早,资金下拨快,扶持力度只增不减。稻谷、小麦最低收购价政策进行调整优化,玉米、大豆生产者补贴不断完善,种粮农民真正吃上了定心丸。

国家统计局最新数据公布,今年全国夏粮总产量2835亿斤,同比增长2.1%。夏粮丰收看秋粮,农情调查显示,全国秋粮播种面积达到12.8亿亩,与上年基本持平,为秋粮丰收奠定了良好基础。

看总量,2018年我国粮食总产量达到13158亿斤,粮食综合生产能力再上新台阶。看人均,全国人均粮食占有量达到470公斤,高于世界平均水平。的确,无论城市还是乡村,“米袋子”更充实,“菜篮子”更丰富,“果盘子”更多彩,我国三大谷物自给率保持在98%以上,口粮自给率超过100%。

“粮食生产基本面持续向好,我们有能力、有底气牢牢端稳饭碗,保障重要农产品供需平衡。”韩长赋语气坚定地说。

粮食有效供给不只是量的问题。家住北京东城区的“烘焙达人”李明芳坦言:“面包要做得松软,就要用好的高筋粉。”超市里的好牌子大多是进口的,价格贵不少。

从市场看源头,中原粮仓一面是粮食丰收,一面是有的小麦加工企业“吃不饱”。粮食到底多了还是少了?

结构,问题还在结构!“当前,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,阶段性的供过于求和供给不足并存。”全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡勇分析,现在人们更追求吃得好,吃得健康,吃出个性,需求升级了,有效供给却没跟上。深入推进农业供给侧结构性改革,就是要以市场为导向,消除无效供给,增加有效供给,提高供给体系整体质量。

发力供给侧,一场全方位变革正如火如荼。——调优结构,多的减下去,缺的调上来。不种玉米种什么?一度让甘肃环县陈旗塬村农民伤透脑筋。政府给补贴,搞培训,农民传登鹏试着种起苜蓿,“简单得很嘛!一次种,只管收。草当粮,羊吃上后出栏速度明显快了。”看到好收益,村里人纷纷跟进,五道梁、三条沟全部披上了绿装。

“市场定价,价补分离,”改革一子落,带来满盘活。在东北冷凉、北方农牧交错等“镰刀弯”地区,一穗穗玉米在“咻咻”地消失,一棵棵大豆、一株株饲草在“噌噌”地生长。田野上的加减法,换来产业布局的一手好牌:去年全国调减非优势区水稻800多万亩、玉米400多万亩,大豆、薯类、优质饲草等短缺品种补位,农业结构不断优化。

——调顺体系,全环节升级,全链条增值。在河南,“厨房”带动“粮仓”,整县创建高产高效基地,更多农民抬头看市场,不再只顾埋头种地。

“做面包要强筋的,做馒头要中筋的,做饼干要弱筋的,分不清哪行?”永城市侯庄村种粮大户侯理快人快语。去年麦季连遭五次,一亩地减产200斤,算大账却发现钱没少挣:“1020亩优质

强筋麦,全走的专用订单,每斤高两毛。”粮食产能变成加工优势。如今,中国人每吃4个馒头,有1个来自河南;每2个速冻水饺,有1个来自河南,“国人厨房”称号当之无愧。

田间连车间。全国新型农业经营主体达到300多万家,辐射带动全国近一半的农户。经营体系创新破解了“谁来种地”难题,让粮食生产不再单打独斗,融入现代产业体系。农业也不再限于耕田养殖,一二三产融合加快,一批批农产品创新出品牌,不断释放新动能。

——调好质量,统筹三大能力,优化供给体系。

“过去1斤小米卖五六块,如今卖到20块钱!”山西阳曲县北社村农民张立新感叹,以前拼面积、比产量,现在拼绿色、比质量。得益于优质粮食工程,阳曲小米擦亮品牌,提升价值链,好粮卖上了好价钱。

国家粮食和物资储备局负责人表示,统筹好粮食生产、储备、流通三个能力建设,大力发展粮食产业经济,健全粮食产业体系的重要性日益凸显。

“粮头食尾”“农头工尾”带动质量兴粮,增品种、提品质、创品牌,传统成品粮加工行业产值占比下降,粮食深加工和食品加工业产值增幅分别高于全行业平均水平3.8和10.7个百分点。到2020年,全国粮食优质品率提高10个百分点左右,粮食加工转化率提高到88%。

农业快步迈向高质量,从“有没有”向“好不好”的转变愈加明显,从“旧动能”向“新动能”的转换日益加速,从“积累量”向“提升质”的跨越渐入佳境。

看产能

绿色发展成主旋律,任何时候都能产得出、供得上

我国以占世界9%的耕地、6.4%的淡水资源,养育了世界近1/5的人口,成就举世瞩目。但也要看到,一些地方农业资源要素正逼近承载极限:地下水超采、黑土层变薄、生态退化……既要保障当代人吃饭,也要顾及子孙后代的饭碗,怎么办?必须转变农业发展方式!

“粮食安全的根基是‘能力安全’。只有实施‘藏粮于地’‘藏粮于技’战略,向绿色、优质转型,才能确保任何时候都能产得出、供得上。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为。

藏粮于技,摆脱资源紧约束,绿色发展成为主旋律。

湖南红土地,超级稻的故乡在求变。南县八一村农民陈明亮坦言,稻田养虾,虾吃昆虫,粪便还田,不施肥、不打药,形成一条生态循环链,一年亩产小龙虾200斤、优质水稻1000斤,产值能上万。

如今,超级稻从高产不断向“优质、高效”升级,稻田也不再仅是水稻,“稻虾”“稻鱼”等共作模式,不仅保障了“粮袋子”“菜篮子”,也鼓起了农民的“钱袋子”。

江苏常熟,86户农户共同经营田娘农场,每年消化畜禽粪便、秸秆等废弃物数十万吨,产出有机肥培育优质大米数百万斤,污染大包袱变成致富新产业,联合国秘书长特别顾问将“中国绿色责任奖”颁给了这里。

据测算,在生产条件相同、投入不变的情况下,仅通过提高农业技术到户率,粮食单产提高幅度便可达10%以上。如今,测土配方施肥、绿色防控、节水、减肥等绿色技术遍布山乡大地,全国畜禽粪污资源化利用率达70%,化肥使用量实现负增长。今年夏粮生产,小农药剂拌种、种子包衣等绿色技术占比达87%,比上年提高两个百分点。

藏粮于地,轮作休耕,让疲惫的土地喘口气、透支的环境养养神。

“往年收完小麦种玉米,今年轮作大豆。大豆根瘤能固氮,养地培肥,来年小麦能增产6%左右。”站在黄河入海口附近,山东省东营市宏盛农业开发公司总经理李洪国,指着7000亩大地块介绍。

轮作休耕试点进入第四年,规模从2016年的616万亩扩大到今年的3000万亩,正在积蓄粮食可持续发展新动能。

“我们现在的粮食产能中,有一部分是过度开采地下水、开垦陡坡耕地、开垦湿地等形成的边际产能,这部分要有序退出来。”叶兴庆说。今年,河北黑龙港地下水超采区调减小麦种植60多万亩,三江平原地下水超采区并灌稻调减力度进一步加大。

农业的生态底色越发鲜明。《中国农业绿色发展报告2018》显示,我国耕地利用强度降低,耕地养分含量稳中有升,土壤有机质平均含量提升到24.3克/公斤,这证明,农业资源利用的强度降了下来,粮食产能的后劲更足,绿色发展动力更强劲。

“保障粮食安全是个永恒的课题,越是国内外形势复杂,越要重农抓粮,一旦粮食出了问题谁也救不了我们。”陈锡勇说,不能因为粮食连年丰收,就认为今后可以高枕无忧,也不能因为推进供给侧结构性改革,就简单压减粮食生产。

“五谷者,万民之命,国之重宝。”把粮食安全紧紧抓在手上,担在肩上,保质、保量、保长远,我们不但能把饭碗牢牢端在自己手上,还能为经济社会发展提供更有力的支撑,也让我们更有底气应对国际复杂环境和风险挑战。(载8月8日《人民日报》新华社北京8月8日电)

看产量

大国粮仓根基牢固,粮食总产站上新台阶

“吃不饱”已成过去,新课题接踵而来:近年来,一边是粮食需求刚性增长,一边是总产、库存、进口出现“三量齐增”。连年丰收为什么还要进口,我们的饭碗如何端得更稳?

“适度进口,为的是调剂余缺,有效缓解国内农业资源压力。”农业农村部部长韩长赋说,“我们要看到,全球粮食年贸易量在4亿吨左右,仅占我国消费量的2/3,十几亿人不能靠吃饭过日子。解决好中国人的吃饭问题,必须坚持立足国内,确保谷物基本自给、口粮绝对安全”。

纵观基本面,大国粮仓根基牢固。

——基础夯实,改变“靠天吃饭”局面。

“过去春怕旱,秋怕涝,现在渠相连,水畅通,望天田变吨粮田。”河南滑县西徐营村农民袁社壮眼里高兴。一个高标准农田项目落户,改宽、硬化渠道,解决了全村农田的灌溉难题。

稳住耕地,数量不减,质量提升。严守18亿亩耕地红线,全面落实15.46亿亩以上永久基本农田特殊保护制度,确保粮食播种面积稳

今日聚焦

部署中导设想遭盟友否定,兜售海湾“护航联盟”应者寥寥

美国新防长亚太行,刷出多少存在感?

■本报记者 廖勤

和前任马蒂斯一样,美国新晋防长埃斯珀的出访“首秀”也献给了亚太。从上周五开启的亚太五国行(澳大利亚、新西兰、日本、蒙古、韩国)已近尾声。今天,他将在最后一站同韩国防长郑景斗举行会谈。在历时一周的“首秀”中,埃斯珀留下了什么,又带走了什么?

首访为何选亚太

上月23日刚“转正”上任,埃斯珀就马不停蹄赶来亚太“刷存在感”。访问从8月2日开始,埃斯珀先在夏威夷美国印太司令部稍作停留,接着依次到访澳大利亚、新西兰、日本、蒙古和韩国。

美国《外交政策》网站指出,埃斯珀首访选择亚太是经过深思熟虑的,目的是表明亚太仍是国防部的最优优先事项。

据美国国防部网站称,从从新西兰飞往日本的飞机上,埃斯珀与随行记者举行了一场简短的新闻发布会。埃斯珀在会上表示,他对印度—太平洋地区的访问是对美国国防战略的直接支持,希望维持盟友合作,扩大关系网络。

复旦大学美国研究中心教授韦宗友指出,埃斯珀此访的目的,一是保证推行“印太政策”的连贯性。新防长上任后开启亚太五国行,是向亚太国家表明美国高度重视这一地区。值得注意的是,此次被选中的五个国家都被美国今年6月出台的《印太战略报告》所提及。其中,澳日是美国的军事盟友,澳日两国更是印太战略的支柱国家;新西兰和蒙古虽然不是军事盟国,但是在报告中也被定位为重要安全伙伴。

二是首访亚太也是对亚太国家的一种安抚。防长一职不仅空缺7个月,而且在美国《印太战略报告》出炉后,防长仍未就位,这难免让亚太盟友和伙伴对美国对这份报告的执行力产生疑虑,所以埃斯珀此行也要向地区国家作出说明,并派发“定心丸”。

《外交政策》网站也指出,五角大楼连续7个月“群龙无首”,特朗普政府外交政策又反复无常,不分敌友,制造混乱。在这种情况下,太平洋地区的盟友们正警惕地观望着。

肩负多重任务

有评论称,埃斯珀上任后的第一次出访时间不长,任务不少,担子不小。任务之一,正如外媒所言,美国迫切希望与地区盟友扩大“印太战略”的合作态势。中国自然成了埃斯珀此行的一个“关键词”。“紧盯中国20年”的埃斯珀,在这次亚太行中变成“紧盯”中国。

8月4日,在访问澳大利亚出席美澳“2+2”战略对话时,埃斯珀与美国国务卿蓬佩奥一唱一和,上演了一场针对性明显的政治秀。对



8月7日,在日本东京,美国新任国防部长埃斯珀(中)检阅仪仗队。

新华社发

此,中国外交部已严词批驳,谴责美国以各种名头,包括鼓吹所谓“印太战略”,不断插手亚太地区国家事务,自己才是地区稳定的破坏者。

《外交政策》网站评论,埃斯珀希望借此行表明,尽管伊朗问题在短期内受到关注,但中国仍是他的首要关注点。

对此,上海社科院国际问题研究所研究员刘鸣指出,从去年的《国家安全战略报告》《国防战略报告》《核态势评估报告》到今年6月的《印太战略报告》,可谓一脉相承,都把中国作为主要战略竞争对手,在这一战略定位下,攻击中国已成为美国官方战略活动的“标配”。埃斯珀也是以此确定话语模式,与蓬佩奥、总统国家安全事务助理博尔顿保持口径一致。

韦宗友表示,埃斯珀在出访“首秀”中,发表对华强硬言论并不奇怪,符合特朗普内阁高官的鹰派色彩,也符合他对中国的一贯看法。但是中美关系、两军关系,近年来也有比较多的交流,在很多问题上也存在磋商与合作的空间及需求。即使埃斯珀发表对华强硬的刺耳声音,但并不妨碍两军未来继续沟通,尤其是涉及亚太和平、稳定、安全问题。虽然在目前中美关系的复杂背景下,两军关系继续推进的难度会变大,但双方并不希望中断交往。

为扩大“印太战略”合作态势,埃斯珀此次访问高调抛出一个惊人设想。亚太之旅刚刚启程后,同时也是在美俄《中导条约》8月2日正式失效的第二天,埃斯珀就迫不及待提出希望数月内在亚洲部署陆基中程常规导弹。此言一出引爆舆论。

埃斯珀拒绝透露具体在何时、何地部署。外界猜测,澳大利亚、日本、韩国可能是美国期望中的部署地,这三个国家恰恰是埃斯珀此行要造访的目标国。刘鸣表示,《中导条约》废除后想在亚洲部署中程导弹,这是美国“印太战略”的重要一环,美国必须找到合适的合作伙伴,埃斯珀正好借此行摸底吹风,了解相关国家的想法。

任务之二,在美国与伊朗关系恶化之际,埃斯珀想拉拢亚太盟友加入针对伊朗的“海湾护航联盟”。

任务之三,在日韩因二战劳工赔偿问题引发激烈贸易争端的背景下,埃斯珀访问日韩两国时还要顺势扮演“调解者”角色。

“新防长访问日韩两国,希望防止双方的经济摩擦影响安全领域的关系。”韦宗友说,在美国的印太战略中,美日韩三边合作,特别是军事情报交流至关重要,美方不希望日韩关系继续恶化以致蔓延至安全合作。

由于日本在高科技材料、产品出口上步步刁难,韩国此前威胁,在日韩《军事情报保护协定》今年8月24日到期后,可能考虑中止续签。埃斯珀自然要敦促日韩两国在关系紧张的情况下,也要维持《军事情报保护协定》。

总之,埃斯珀这次亚太行,“一边诋毁中国,一边拉帮结伙,进一步推动实施印太战略,为下一步行动做好战略铺垫。”刘鸣说。

盟友身上碰“钉子”

随着今天与韩国防长的会面,埃斯珀的亚太行程即将收官。一周走访五国,除了蒙古方面赠

送的“宝马”,他的“行李箱”中是否还收纳了其他渴望的成果?

“埃斯珀此行带有一定具体政策目标,就目前来看,并未达到多少实际效果,象征意义更大。”韦宗友说。

比如想在亚洲部署中程导弹,盟友却不接茬,让埃斯珀碰了好几枚钉子。照德国媒体的说法,美国“充其量只得到谨慎的回应”。

澳大利亚第一个否定了在其领土上部署中程导弹的可能性。澳大利亚总理和防长都表示,埃斯珀来访时没有提出这样的要求。总理莫里森还补上一句,即使美国以后提出要求,澳大利亚同样会拒绝。日本方面,防卫相岩屋毅7日与埃斯珀会谈后向媒体表示,日方关注《中导条约》失效给日本和地区安全带来的影响。此外,韩国国防部发言人本周有言在先,目前尚无讨论在韩国领土部署美国导弹的计划。

日本《外交学者》网站认为,韩国国防部在韩美防长会晤之前发表这通言论显示,美国恐怕很难说服盟友同意在其领土上部署陆基中程常规导弹,如果部署在韩国,将对朝核问题解决、半岛局势带来巨大变数,如果部署在日本或关岛,也势必导致地区紧张局势升级,遭到日本民众强烈反对。

事实上,在7日访问日本时,连埃斯珀自己都改变了说辞。据日本共同社报道,在与日本防卫相岩屋毅会谈时,埃斯珀强调,鉴于美俄《中导条约》失效,在亚太地区部署陆基中程导弹的事宜尚未具体化。

韦宗友指出,希望在亚洲部署陆基中程导弹更多是美国的一种姿态。在当前俄美、中美战略竞争加剧的背景下,日韩两国对部署一事都会比较慎重,但未来是否会接手也有待观察。

又如想拉盟友加入海湾“护航联盟”,也是应者寥寥。澳大利亚表示,“美国提出的要求是非常严肃和复杂的”,澳方正在认真考虑这一请求,但尚未做出决定。日本同样“打太极”。岩屋毅在与埃斯珀会谈后对媒体表示,日方将全面研究原油稳定供应、日美同盟、日本与伊朗关系等各种要素,做出“综合判断”。

据《华盛顿邮报》报道,在上月通过防长提名后首次接受采访时,埃斯珀曾阐述过他的愿景:在经历一段时期的领导层变动后,要恢复五角大楼的稳定,同时确保军方能实现其拖延已久的目标,即重夺对北京方面的优势。埃斯珀认同马蒂斯将俄罗斯与中国视为战略竞争对手的国防战略,认为“现在的挑战是实施它”。但问题是埃斯珀能做到吗?

“首次太平洋之旅是对五角大楼新长官的第一次考验。”美国《外交政策》网站说。“埃斯珀的工作比马蒂斯头两年的工作要艰难得多,”前五角大楼官员、约翰霍普金斯大学高级国际研究学院战略研究项目负责人玛拉·卡林说,他从国会得到了慷慨的预算,现在必须把他的目标变成现实。“未来人们将根据他是否实现了这一战略来评判他。”

新闻分析

颇为惹眼一站:蒙古

■本报记者 廖勤

在美国防长埃斯珀的行程单上,相比澳大利亚、日本、韩国这些司空见惯的传统盟友,蒙古是颇为惹眼的“新奇”一站。

美国防长最近一次访问乌兰巴托还是5年前奥巴马时代的事。据路透社称,时任防长哈格特2014年访蒙时,只待了约4小时,算是“闪电”访问。而埃斯珀这次却在首都乌兰巴托住上一晚,相当于给了蒙古与日韩不相上下的“待遇”。

一颗备用活棋

美国与蒙古最近往来密切,蒙古总统巴特图勒嘎前不久刚刚访问华盛顿,与美国总统特朗普举行会晤,双方宣布将两国关系提升为战略合作伙伴关系。

“这是埃斯珀对蒙古的一次罕见访问,目的是加深两国关系。目前,五角大楼正寻求集中力量对付俄罗斯和中国。”路透社评论称,蒙古的地理位置很特殊,恰好夹在俄罗斯和中国之间,最能代表五角大楼未来几十年的优先任务,凸显出美国眼中的蒙古将要发挥的重要作用。

“蒙古是美国备用的活棋,意在将对中俄两国形成牵制。”上海社科院国际问题研究所研究员刘鸣说。

从美国方面来说,蒙古作为内陆国家,贸易运输主要靠俄罗斯与中国,华盛顿担心蒙古会倒向中俄,因此要确保蒙古相对特殊地位,即半中立地位。从蒙古而言,蒙古也想推动“第三邻国”政策,拉美国平衡中国与俄罗斯,这是双方互有需求的结合。

但是,刘鸣认为,蒙古的战略地位和作用未必如外媒所描述的如此重要。毕竟蒙古国的战略重点还是在海上,蒙古对美国来说战略意义并不是非常突出。

不会轻易站队

一名美国国防部高级官员说,虽然这次访问不是为了推动任何具体倡议,但美国希望进一步与蒙古的伙伴关系,比如借助蒙古的寒冷天气,开展在军事训练等领域的潜在合作。

事实上,蒙古一直是美国的军事伙伴。在美国领导的伊拉克和阿富汗军事行动中,蒙古也派兵参与,目前在两国仍有大约200名军人。不过,美国国防部负责东亚事务的前副助理部长亚伯拉罕·邓马克认为,“蒙古不会完全站队一方反对另一方。”