

不忘初心、牢记使命



为上海河湖建“家底”，守护长治久清

市水务局有一位“河湖管家”马维忠：珍视每一条河道，了解每一片水面



新时代奋斗者

■本报记者 陈玺撼

近一个多月，上海水务大厦8楼总是灯火通明，白天在一线配合中央第一生态环境保护督察组开展督察的马维忠，晚上还加班加点，汇总问题，提炼总结，制定对策。

作为上海市水务局河湖长制工作组(河湖管理处)处长的马维忠，其实还有一个更通俗的头衔：上海的“河湖管家”。对他而言，无论长短、大小，上海每一条河道、每一片水面都应该被了解、珍视、呵护。

勤恳踏实，重新摸清河湖“家底”

上海到底有多少条河?(2018年上海市河湖(湖泊)报告)给出答案，上海共有48188条(个)河湖和52828个小微水体。

看似简单的数字，背后却凝结了马维忠和成百上千名“河湖管家”夜以继日的汗水。

其实，2011年上海市第一次全国水利普查暨第二次水资源普查时，就已制定了一本“名册”，纳入该名册的“名录内河湖”，每一条(个)都有相应的图表与之一一对应，但还有许多河湖因无法达到进入名录的门槛，成为了“名录外水体”，总面积估算有61.63平方公里，约占当时上海河湖总面积的10%左右，具体数量和

长度没有统计。

这些名录外水体主要包括面宽小于6米的村沟宅河、面积小于1500平方米的独立水体、灌排沟渠等，主要特点是面广量大、空间分布极其分散，都是老百姓身边的村沟宅河。

然而，再微不足道，这些“毛细血管”也是上海生态环境不可或缺的一环，与老百姓日常生活密切相关。此时，恰逢中央全面推行河湖长制的意见印发，刚转到任的马维忠积极投入到河湖长制推行工作，上海在全国率先印发省级河湖长制实施方案，率先建立“市-区-街镇”三级河湖办、“市-区-街镇-村居”四级河湖长组织体系，河湖管理保护迈入“河湖长治”阶段。在此背景下，马维忠和一大批水务人投入到重新摸清上海河湖“家底”的行动中去。

“摸家底”这项工作不仅要苦干，更要巧干，因为许多“毛细血管”长度不到200米，在历史资料中“悄无声息”，甚至被非法填埋或被违章建筑遮盖，仅靠脚力和肉眼无法发现。

在马维忠及其同事的建议与协调下，上海水务部门组织市、区、乡镇专业人员，借助高分辨率航空遥感影像和地理信息系统等新的技术手段，挖掘出了许多“隐藏”着的名录外小微水体，许多都是面宽小于3米的灌排沟渠和公园、绿地、小区或单位等范围内面积小于667平方米的坑塘水体。

这些“新发现”的数据，与经过校正、更新和完善的原名录内河湖数据一起，形成了上海“一河一图一信息”全覆盖、无遗漏、无重复的河湖本底数据库。

攻坚克难，解决雨污混接症结

随着河道污染治理的深入，越来越多深层次的治理难点凸显出来，比如分流制地区的雨污混接问题，一些污水违法排入市政雨水管网，最终未经环保处理便流入河道，污染环境。

2015年，上海在全国率先开展分流制地区的雨污混接调查专项工作，共查出混接点20290个。各类雨污混接点中，居民住宅小区混接点的水量大、改造难度大、需要资金投入量大。为帮助基层解决资金难题，马维忠积极联系市相关部门，推动出台住宅小区雨污混接补贴补贴政策。

解决了资金问题，住宅小区雨污混接问题的解决了“快车道”，截至2018年底，上海只计划完成1245个住宅小区的雨污混接改造，使全市住宅小区雨污混接点的改造率超过60%。

“以后马桶水就不会溢出来了!”在家住虹口区凉东小区的老刘耳中，小区雨污分流改造工地发出的噪音并不“刺耳”。此前，这个1994年建成的老旧小区雨污混接问题严重，低层居民坐便器经常倒翻水，小区道路也时常积水，享受到市级补贴政策，该小区的雨污分流改造工程今年上半年竣工，616户居民的“苦日子”终于到头了。

在河道治理领域，河道疏浚后，底泥无检测标准，无出路的问题也曾是个“老大难”。马维忠主动联系生态环境、农业农村、规划资源、绿化市容等多个部门，联合市水务局共同

制定印发《关于规范中小河道整治疏浚底泥消纳处置的指导意见》，推动底泥消纳难题解决。针对河道整治项目因涉及占用永久基本农田而无法落地的问题，他又积极协调规划资源部门，形成可行性操作办法，以解基层燃眉之急。

顶住压力，曝光反复黑臭河道

经过不懈努力，2017年，上海兑现对市民的承诺，基本消除中小河道黑臭，但此后，个别河道因为治理不彻底，加上长效管理机制不健全，水质又出现了反复。

“承诺不是一时的!河道水质出现反复现象，问题在于治理责任没压实，思想意识有松懈!”为确保“长治久清”，马维忠积极推动上海市河长制办研究制定了消黑除劣考核管理办法、河长制约谈办法以及中小河道水质状况通报规则，建立了“周报月评”制度，完善了督查督办机制，市政府与各区政府签订了《河长制工作目标责任书》，各级河湖长责任制进一步压实。

2018年，上海共督查河道1679条，形成127份督查报告，发现问题812项，并对问题整改进行逐一复核，确保落实到位。

不讲情面，只看成效，在各级领导的支持下，马维忠和同事们顶住压力，建立了通报曝光机制，共通报曝光河道8条，河长21名(含3名区级河长)，被曝光的河道目前均已整改，水质达标。截至目前，上海水体“消黑除劣”取得显著成效，劣V类水体比例降至9.3%，河湖水面率升至9.92%。

《若干意见》针对跨国公司痛点，实现资金“四个打通” 30条「出台」在沪外资掌门人大呼「解渴」

本报讯(记者 吴卫群)在昨天市政府新闻办召开的新闻发布会上，专门邀请沪上10余家外资企业现场听取相关政府部门解读新出台的《本市促进跨国公司地区总部发展的若干意见》(以下简称“《若干意见》”)。这10余家企业中有的已经被认定为跨国公司地区总部，有的则还在申请认定的过程中，无一例外的是，这些外资企业掌门人都对政策的颁布大呼“解渴”。

新政在办理时间上提速增效

《若干意见》在外汇管理方面，针对跨国公司资金运作痛点，便利境内外资金运营管理为切入点，提出涵盖本外币且便利企业更好利用境内外两个市场、两种资源的政策举措，以实现“跨国公司内部资金打通、境内与境外资金打通、经常与资本资金打通”四个打通，优质高效地解决跨国公司正常经营的资金运营需求，在宏观审慎原则下探索实体经济部门的资本项目可兑换实现路径。

科思创前身是拜耳材料科技，是全球最大的聚合物生产商之一。中国是科思创全球最大单一市场，2018年，科思创中国区的销售额为31亿欧元，占集团全球销售额约21%。科思创中国区总裁雷焕丽表示，《若干意见》中“进一步提高跨国公司资金使用自由度和便利性”共计13条规定，含金量很高。科思创中国区旗下有七八个分公司，采用“跨境资金池业务”之后，可以实现分公司之间、分公司与总公司之间资金的自由调度，非常方便，同时也能进一步强化总部的整体管控能力。

《若干意见》所提出的“一照多址”新政有三个亮点：一是将分支机构设立登记简化为经营场所备案。跨国公司地区总部中的连锁企业在母体法定住所之外从事经营活动的，企业可自主选择办理经营场所备案，不再办理分支机构登记，从而大大节省了企业办理营业执照的时间，提升了连锁企业网点扩张的速度。二是在操作流程上简化了申请材料。企业申请分支机构营业执照，需要向登记机关提交包括登记申请书在内的6份文件。而新政则把经营场所备案材料简化为备案申请书、备案场所合法使用证明、营业执照复印件3份。在申请材料减半的同时，新政也在办理时间上提速增效，提供了当场办结的“绿色通道”服务，相信企业会有更好的体验和获得感。三是在适用范围上，新政强调了“全市”字样，突破了现有“一照多址”政策局限于母体所在行政区划的限制，即允许跨国公司地区总部连锁企业在全市所有的分支机构均可依申请办理经营场所备案，不再办理分支机构营业执照。此举可大大节省企业商务成本，进一步释放市场主体活力，优化城市营商环境。

帮助企业加快开店步伐

奥乐齐是一家世界知名的德国零售企业，经过100多年的发展，至今已在全球10多个国家拥有超过1万家店铺。今年6月，奥乐齐在闵行、静安分别开出两家中国首店，中国区正首席陈钢表示：“我们对‘一照多址’的新政特别期待，原来开办连锁店时，需要一家一家办理执照。今后只需要一个执照，其余门店进行备案就可以了。这样一来，将大大减少我们的工作量，帮助我们加快开店步伐。”

英伟达公司是全球人工智能计算公司中的领导者，他们在北京、上海和深圳等地已投资设立7家公司，拥有员工1500多人。研发中心总经理王玮琦告诉记者，他们今年6月份刚刚被认定为跨国公司地区总部，如今又喜迎《若干意见》出台，非常激动：“我们作为一家研发型高科技企业，人才是企业最宝贵的财富。我们被认定为跨国公司地区总部，就意味着占企业人数20%、大约200多名研发人员都可以享受到地区总部、总部型机构的人才政策。另外，《若干意见》中提出的进一步推动跨国公司研发便利化的一些新政，我们也很期待。”

上海外经协会会长黄峰表示，《若干意见》提出进一步简化总部认定标准，特别是取消跨国公司地区总部和总部型机构须为外商独资企业的限制，非常切合实际。“随着中国企业特别是民营企业的发展，跨国公司与中国企业合作的意愿增强，中国甚至更大区域的整体管理会以中外双方共同组成合资公司形式开展，因此需要放开地区总部必须是独资企业这一限制。他还表示，对比新加坡、中国香港等地，上海尽管有着贴近本地市场、人才红利等优势，但资本项下外汇管制、税率高等劣势也非常明显。“这次出台的新的新政，有很大篇幅集中于资金管理方面，如离岸转手买卖、轧差净额结算等，就能够很好弥补这方面的劣势。”

铭记历史 缅怀先烈 珍爱和平 开创未来

“纪念全民族抗战暨八·一三淞沪会战爆发82周年”活动举行



和平钟声响彻宝山地区上空。



社会各界参加纪念活动。

均本报记者 张海峰 摄

■本报记者 周楠

今年是全民族抗战暨八·一三淞沪会战爆发82周年。82年前的8月13日，日本侵略者悍然进攻上海，淞沪大地陷入硝烟弥漫、生灵涂炭的危难之际，中国军队和各界民众面对侵华日军的疯狂进攻，以同仇敌忾、浴血奋战的英勇气概，谱写了气壮山河的历史篇章。

为缅怀在抗战中英勇牺牲的英烈和不幸遇难的同胞，激发广大市民“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”的爱国情怀，昨天上午9时，上海淞沪抗战纪念馆举行了“纪念全民族抗战暨八·一三淞沪会战爆发82周年”活动。

在“汇聚”胜利火炬台前，伴随着雄壮的国歌声仪式开始，部队指战员代表在无名英雄纪

念碑前向抗战先烈敬献花篮，全体人员肃立默哀，参加纪念活动的各界代表向抗战先烈敬献了鲜花，铭记历史警世钟声响彻宝山上空。来自社会各界的200余人参加了活动。

今年，上海淞沪抗战纪念馆以文教融合的形式，与上海市陶行知纪念馆联合举办了《陶行知与抗日战争》专题展览，于昨天揭幕并对外开放。

服务业扩大开放 上海推40项举措

(上接第1版)此外，在《若干措施》中，部分开放措施提出在自贸试验区先行先试，进行压力测试，有助于自贸试验区，尤其是自贸试验区新片区“大胆闯、大胆试、自主改”，树立好服务业开放的新标杆。

《若干措施》主要包括七大板块40项内容：

——进一步放宽服务业外资市场准入限制，打造国际一流营商环境。共8项，包括：进一步放宽外商在沪设立投资性公司的申请条件，降低对外国投资者资产总额的要求，取消对外国投资者已设立企业的数量要求；探索允许设立外商独资演出经纪机构，并在全国范围内提供服务；探索允许外商独资旅行社试点经营中国公民出境旅游业务(赴台除外)；探索在特定园区及自贸试验区保税区内，允许外商投资音像制品制作业务；探索允许自贸试验区内外资文物拍卖企业拍卖符合相关条件的艺术品；争取允许外商投资企业干细胞、基因诊断与治疗技术；对跨国公司地区总部中的连锁企业，试点实施全市范围内的“一照多址”；切实保障外商投资企业依法享有国民待遇，外商投资企业的许可证及相关资质申请审核与内资一致等。

——实施跨境服务贸易高水平对外开放，引领服务消费转型升级。共6项，包括：建立完善来沪就医清单管理机制，为境外人员赴本市相关医疗机构就医提供出入境便利；支持上海邮轮口岸出境和进境免税店按照经营发展情况，增加销售商品种类和扩大经营规模；加大对境外旅客购物离境退税支持力度，探索扩大离境退税标的范围，争取放宽退税代理机构资质条件；加快国际体育赛事之都建设，推动申办具有国际影响力的体育赛事；在特定展馆探索允许境外

机构试点独立举办经济技术展览会；在国际贸易单一窗口增设服务贸易专区，积极拓展服务贸易出口退税功能等。

——搭建开放型贸易便利化服务体系，提升国际贸易中心建设能级。共5项，包括：允许企业经资质备案，在未获得原厂授权情况下，申请二手车出口许可证；深入推进跨境电商商务综合试验区建设，允许跨境电商零售出口采取“清单核放、汇总统计”方式办理报关手续；创设上海CCC免办自我承诺便捷通道，实施“自我承诺、自助填报、自动获证”的便利化措施；延续固化首届进博会展品进出口便利化支持措施；探索集装箱堆场的电子化监管，推进退还集装箱环节保险产品开发和推广等。

——提升对全球创新资源的集聚能力，助力科技创新中心建设。共5项，包括：试点建设数字贸易交易促进平台，拓展与国际标准相接轨的数字版权确权、估价和交易流程服务功能；研究设立数字贸易跨境服务功能区，允许符合条件的境外数字贸易企业提供数字贸易增值服务；聚焦产业链关键环节、关键零部件环节，加大对跨国公司转让至境内的知识产权的保护力度，优化提升上海国际通信服务能力；探索建立生物医药研发企业研发用生物材料便捷通关常态化工作机制，提升生物材料的通关便利化水平等。

——强化现代航运服务业对外辐射能力，提升全球航运资源配置能力。共5项，包括：推进符合条件的外国船舶社对自贸试验区内外登记的国际航行船舶，实施法定检验和单一船级检验；推进符合条件的外国船舶社等相关机构、企业，开展拖航检验及

船运集装箱检验业务；探索开展“两头在外”航空器材包修转包区域流转试点；支持设立外商独资飞机维修企业；加强对“一带一路”国家和地区航权对等开放，积极申请机场空运整车进口口岸资质；推动航空类监管作业场所标准化建设，进一步提高电子运单比例，简化空运单证，不断提高空运进出口货物整体通关时效等。

——推进更高层次的金融服务业对外开放，加快国际金融中心建设速度。共5项，包括：合格境内机构投资者主体资格范围，扩大至境内外机构在本市发起设立的投资管理机构；大力发展绿色信贷，开展银行业存款类金融机构绿色信贷业绩评价；支持设立人民币跨境贸易融资和再融资服务体系，为跨境贸易提供人民币融资服务；支持扩大知识产权质押融资，探索推动无形资产融资租赁业务；加快大宗商品现货市场建设，支持金融机构为大宗商品现货提供相关金融服务等。

——完善服务业国际化交流合作机制，构筑国际人才集聚高地。共6项，包括：探索缩短审批流程，精简审批材料；完善外国医师来华短期行医管理；探索允许具有港澳执业资格的规划师领域专业人士，经相关部门或机构备案后，为自贸试验区内企业提供专业服务；加快培育服务业领域专业技术人才；探索允许境外专业人士在自贸试验区参与我国相关职业资格考评，并在自贸试验区范围内执业；在国内律师事务所聘请外籍律师担任外国法律顾问的试点中，适当降低外籍律师相关资质要求；试点设立招收长三角外籍人士子女的外籍人员子女学校等。

副市长许昆林介绍了《上海市新一轮服务业扩大开放若干措施》。市商务委、市发展改革委、市文化旅游局、市市场监管局等部门相关负责人回答记者提问。

促总部经济发展 上海出30条政策

(上接第1版)按照功能划分，共分为六大板块，一是进一步鼓励总部集聚，调整总部企业开展离岸转手买卖，支持符合条件的总部企业进入银行间外汇市场参与外汇交易和外币拆借交易，发行债券、股票融资，签发、使用商业汇票，开展证券投资，进入上海黄金市场开展黄金业务，加强自由贸易账户投资功能，更好支持企业投融资需求。

——在提高贸易和物流便利度方面，对地区总部中的连锁企业试点实施全市“一照多址”。将信用良好的总部企业列入出口原产地证书自助打印企业范围，支持总部企业和研发中心开展关税保证保险试点，支持符合条件的总部企业自主进行跨区域外加工或深加工结转，探索实行集团总担保，完善企业“一本账册”、信用措施共享等海关监管制度，面向总部企业和研发中心实施注册登记、通关、减免税、保税等业务“一站式”办理。

——在推动研发便利化方面，对总部企业和研发中心的试用进出口材料实施风险评估，分类管理，将外方研发中心申请开办费和房租补贴的人数要求降低至50人，将易被侵权的涉外高知名度商标纳入本市重点商标保护名录，为总部企业提供良好的知识产权保护服务。

——在提高投资便利度方面，放宽投资性公司准入门槛，支持地区总部参与集团重组，将把上海打造成为全国设立外资投资性公司最便捷、跨国公司投资功能最集中的城市。

——在提高资金使用自由度和便利度方面，便利地区总部境内外资金运营管理，在跨境资金池业务下开展全市币种跨境收付，降低跨境资金池业务的限制要求，便利在跨境资金池