

### 浦东新区探索自贸试验区党建新路径

# 党的建设与自贸试验区建设“同频共振”

上海自贸试验区临港新片区总体方案近日发布,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区近日揭牌,这也标志着习近平总书记交给上海的三项新的重大任务全部进入施工期。浦东新区始终坚持新时代党的组织路线,把党的建设放在新时代改革开放新高地的国家战略中去思考,探索自贸试验区党建工作创新,实现党建工作与自贸试验区建设的有机结合、同频共振。

突出政治功能,强化对自贸试验区建设的政治引领。针对自贸试验区国际化、市场化程度高,职工文化价值多元,党员流动性大等情

况,把党的政治建设放在首位,强化习近平新时代中国特色社会主义思想理论学习,严格党内政治教育,实施把骨干培养成党员、把党员培养成骨干的“双培工程”,并在实践中注重高知群体和企业高管的政治凝聚,积极引导他们向党组织靠拢。

强化组织覆盖,把党的组织建在最活跃的脉络上。伴随新的经济增长点不断滋生,党的组织覆盖出现“真空”地带。为此,浦东构建起“以区域化党建为引领、社区党建为基础、行业党建为特色、非公经济和社会组织党建为关键、单位党建为基本”的基层党建格局,并

积极探索行业化党建模式,在企业较为集中的金融服务、国际贸易、航运物流、制造加工等行业建立枢纽型行业党组织。同时,拓展新兴领域组织覆盖,在孵化器、产业链中的龙头企业,在企业集聚的小园区、孵化器、创客园区等组建区域性党组织。

创新工作机制,提升自贸试验区党建全方位服务水平。针对驻区主体众多、体制有别、条线不一等问题,完善区域化党建工作机制,做好党建资源、需求、项目“三张清单”,形成党建资源交流共建和互换共享信息化平台,同时开展跨区域、跨部门党建联建,推动政务服务流

程再造、数据共享、业务协同,推出党员干部对口联系企业机制,为自贸试验区企业排忧解难,同时动员广大党员职工立足岗位建功立业。以阵地建设为抓手,服务自贸试验区党员群众,如在陆家嘴片区建设金融城党建服务中心,在保税区片区建立党员政治生活馆等。

整合专兼职力量,打造职业化党务工作者队伍。五年多来,自贸试验区累计新设立企业5.9万户,是前20年同一区域企业数的1.6倍。相对而言,党务工作力量不足的问题突出。为此,自贸试验区选优配强各片区综合党委班子,动员区域内龙头企业党组织负责人等积极



在庆祝建党98周年活动上,党的十九大代表、第九届全国“人民满意的公务员”徐敏带领自贸试验区预备党员集体宣誓。

参与;建设精细化管理、专业化培训和职业化的专职党务工作者队伍,成为各级基层党组织的骨干力量;推动“党建带群建”,做到党务工作者、工会工作者和团组织招募的有志青年联合办公、联动服务。

### 陆家嘴片区——

## 把党的引领植根“楼宇空间”

习近平总书记视察陆家嘴金融城党建服务中心并指示“继续探索、走在前列”以来,上海自贸试验区陆家嘴片区积极探索、不断创新,推进楼宇党建更高质量发展。

强化政治引领,团结凝聚楼宇最活跃人群。整合党群服务资源,丰富楼宇“午间政治课”、主题党日活动的内容和形式,强化新思想学习。强化“双培工程”,推动党建工作者深入了解企业、高管、社团,培养一批党员骨干进入企业管理

层。持续举办金融城“十大金融之星”、“十大杰出青年”等评优活动,用活动凝聚优秀人才。

完善组织设置,把党组织建在楼宇最活跃的脉络上。支部工作“布点”,在与新入驻企业同步联系、同步开展党的工作、同步建立党的组织的基础上,同步推进动态服务、同步监控企业风险,强化党组织的宗旨和作用全覆盖。行业党建“连线”,以党建为引领,建立政府职能部门、楼宇物业、企业多方参与的共商共治

组织“楼宇促进会”,建立信息沟通、协同推进机制,更好服务楼宇经济。区域化党建“成片”,深化区域化党建片区委员会机制,增强与各条线部门、驻区单位党组织的联系,整合资源、拓展工作领域。

创新工作机制,提升党群一体化服务能级。完善“1个党建服务中心-10个片区分中心-30个楼宇党群服务站”三级阵地体系,新建并升级改造4个“共享共建”服务站点,新设6个“微驿站”。深化“双向认领”,新增“服务清单”,形成人才服务、法律咨询、劳动纠纷化解、心灵“养护”等系列活动,半年来共举办各类活动500多场次。与中国进博局、中国银行、交通银行等单位开展“党建联建共建”,为落户企业配备楼宇党建服务专员,促进楼宇招商引资和企业发展。

### 张江片区——

## “两新”党建助推科创中心建设

为更好地聚焦张江科学城国家战略,上海自贸试验区张江片区着力瞄准重点行业、深耕新兴领域、夯实标准化建设,以出色的“两新”党建工作为科创中心建设提供强有力的政治和组织保障。

抓住“重点”,狠抓重点领域、重点行业、重大项目“两个覆盖”。围绕“中国芯、创新药、智能制造”等重点领域,先后组建人工智能岛联合党总支、国际创新港联合党支部等,助推小微高科技企业发展;在重大项目上建立党组织,上海奥威科技开发有限公司党总支在白俄罗斯首都明斯克“中白工业园”的“智能制造”车用超级电容产业化应用项目上成立“白俄党支部”,积极参与“一带一路”国家战略。在张江高科下属孵化器建立895创业营党总支,形成“895党总支+高科创业营+创业先锋站”的创新模式,为中小微创新创业企业搭建党建资源共享和创新服务平台。着力重点领域和人群,在查派智能科技有限公司成立党支部,并推荐公司“海峡号”便携式水下机器人创始人担任科创板妇联主席,形成示范效应。

瞄准“靶点”,深耕新兴领域,强化对互联网企业的政治引领。作为“上海市互联网企业

党建工作创新基地”,把握互联网企业特点,加强党建工作,2019年,独角兽企业上海近大喜马拉雅网络科技有限公司、月活用户接近1亿的“趣头条”APP所属的上海基分文化传播有限公司相继成立党委,有力推动公司发展。联合阅文集团党支部举办全国首个党员作家培训班和“阅文星学院”网络作家高级研修班,并发展集团高级副总裁、总编辑为党员,承担起更多弘扬主流价值观的使命。基分文化传播有限公司党委建立“微型政治实践馆”,有效凝聚服务党员职工。

把握“基点”,夯实标准化建设,彰显党组织内生活力。把握“两新”党建特点和规律,对标《中国共产党支部工作条例(试行)》,对园区基层“两新”党组织工作量化考核标准作修订、完善,重点抓十项机制的建立和完善,并再次修订综合管理“微制度”,为基层党组织标准化管理提供参照,全面提升园区“两新”党建规范化水平。以公转带自转,引导各基层党组织积极开展富有特色的党内主题活动,提升党内生活质量,如上海微创医疗器械(集团)有限公司党委开展“微创红讲堂”、“红色放映厅”、患者教育巡回演讲等党内主题活动,以党建工作引领企业发展。

### 保税区片区——

## 提升基层党组织建设水平

上海自贸试验区保税区现有“两新”基层党组织169个,党员4300余名。近年来,保税区认真学习贯彻习近平总书记关于党建工作重要指示,结合区域实际,加强顶层设计,推动形成“区域化覆盖、行业化运作、一体化服务、信息化支撑、职业化保障”的工作格局,推动新时代基层党建高质量发展。

提高站位抓统筹,加强对基层党建工作的

组织领导。明确提出“四个坚持”,把加强党建工作与服务大局结合起来。整合力量强保障,打破体制壁垒,整合区域部门、开发主体、群团组织等力量,积极构建由保税区管理局党组综合协调、综合党委具体推进、各方力量积极参与的党建工作格局。健全机制促落实,完善基层党组织标准化建设,落实“三会一课”制度;发挥党员政治生活馆的“党员微党校”、仪式教育、特

约领誓人等功能,强化党员日常教育。

突出重点抓指导,不断提升基层党组织组织力建设水平。创新建立四个行业党组织,积极探索实践“组织管理在行业、政治引领在行业、作用发挥在行业”的新途径新模式。分五个方面建立组织生活项目清单,通过“预约制、自助式、主题化”,为基层党组织提供定制服务。以“我们的政治生活”为主题,指导党组织开展党员学习培训、专题讲座、书展等活动,完善载体抓服务,主动为基层党建提供有力保障,建立党员政治生活馆,构建党馨厅等“5S”功能空间,设立党员誓词教育等五大服务内容。建立区域党建先锋驿站、非公党建人才驿站等,让职工群众和人才拥有“服务之家”、学习交流等阵地。

### 嘉定区安亭镇推动园区党建和产业发展深度融合

## 打造创新发展的「理想港湾」

嘉定区安亭镇汽车创新港位于上海国际汽车城核心区,是国内首个专注汽车产业创新的园区,现有入驻汽车企业51家,在地党员120余人,白领青年人才3000余人,是嘉定汽车产业要素最集中、汽车科技最前沿、汽车人才最集聚的核心区域。近年来,安亭镇党委会同上海国际汽车城集团党委,打破创新港原有国企、外资、民营多元体制壁垒,着力打造“创新港·理想湾”党建服务品牌,有效推动了汽车创新港成为汽车产业创新发展核心区、引领区和创效区。

立足“党建+管理”,打造支部牵头、多方参与、共联共推的“红色港湾”。2018年6月安亭镇成立上海汽车创新港党支部,由园区管理公司选派党性强、业务精、情况熟的同志担任党支部书记,镇党委派驻党建顾问及党务工作者,形成“双向进入,联合任职”的领导机制。同时,实施“1+2+3+N”工作模式和“三必访、三必谈、三必商”工作机制,实现全组织、全人员、全过程精细化管理服务。在此基础上,积极整合区域化党建及群团组织资源,形成服务园区产业发展、推进园区社会治理的统筹力。

立足“党建+服务”,打造思想先进、文化活跃、青年满意的“温馨港湾”。园区在充分调研的基础上,积极回应园区青年的诉求,开辟专门空间建立“创新港·理想湾”实体化党群服务站,并设置“两室五厅一岗”活动空间,形成了集党性教育、人才服务、政策咨询、交流互动、生活服务、产业促进六大功能于一体的综合性服务平台。同时,按照需求导向,积极引进家庭医生、心理医生常年提供医疗健康等服务,不断完善服务园区企业职工的服务体系。

立足“党建+产业”,打造服务创优、人才创效、平台创新的“创新港湾”。由园区党支部牵头设立科创人才服务直通站,开展“党员创新说”工作项目,搭建“星辰计划”、走进主机厂”等活动平台,推动建立“开放、合作、创新”的技术合作链条,积极引导园区党员在重点项目里、关键技术上、企业发展中发挥先锋模范作用。

创新港在“党建+管理”“党建+服务”“党建+产业”的园区党建创新高质量发展中,产生了多重效应。“创新港·理想湾”党群服务站从第一场活动仅1人主动报名参加,到目前热门活动单场超100人组团参加,形成了组织凝聚力“由一个人到一群人再到一群人”的良好发展态势,实现了“从1家独大、到齐头并进”的企业聚合效应。通过“创新港·理想湾”这一平台,搭建起了政府和企业之间互联互通的纽带,在条块融合、双向用力中,不断增强整体效应,推动各类政策、服务的落地见效。

园区入驻企业中,蔚来汽车保持了良好的发展态势,地平线已成长为“独角兽”企业,上汽创时、擎度、捷氢科技等17家“造车新势力”企业逐步做大做强,以党建促发展的成果不断显现。实现了“从自主研发到成果转化”的创新聚合效应。园区以行业党建联盟为载体,逐步打造“资源互通、产业链接”的创新平台。创新港举办的“星辰计划”开创了汽车创新从幕后研发走向落地转化的商业新模式;园区多家企业共同研发的“最后一公里”智慧泊车项目已进入第二阶段研发,并与多家整车厂开展合作,使自主创新转化为了实实在在的产业活动。

### 产业园区成为嘉定推动产城融合发展、加速创新转型重要引擎

# 整合资源,让园区党建焕发活力和生命力



安亭汽车创新港党群服务站开展的党员创新说之读书分享会活动。

嘉定是民营经济高度发达的区域,全区有3个市级工业园区,33个私营经济小区。近年来,又建成了中广国际等21个服务产业园区,南翔精准医学产业园等新兴产业集聚区也已初具规模。在这些园区中,集聚了大量非公企业和高层次人才,园区已经成为嘉定推动产城融合、加速创新转型的重要引擎,也是推动嘉定城市建设、社会治理的重要力量,更是深入推进非公企业党建的重要阵地。嘉定区以园区党建为抓手,在健全工作机制、丰富平台项目、履行社会责任等方面整合资源、聚焦发力,走出了一条新时代非公企业党建的新路径。

### “三步走”提升园区党建存在感

嘉定各产业园区建成时间有先有后,入驻企业有大有小,党建工作的基础和条件各不相同。为此,嘉定区把健全园区党建工作机制放在首位,通过建强组织、配好队伍、给足经费“三步走”,有效提升了党建工作在园区里的“存在感”。

健全园区党组织体系。近年来,嘉定区坚持“园区建设到哪里,党的组织就建到哪里”,通过单独组建、联合组建等多种方式,实现了园区企业党组织应建尽建。近期,嘉定又在积极推动符合条件的园区建立综合党委,全面加强园区入驻企业及其他党组织的领导和管理工作,着力解决“多头管理、多方治理”带来的“同管不同步”困境。

健全园区党建队伍体系。一方面,注重从企业中高层管理者中选拔优秀、有威信、肯奉献的党员担任党组织书记。另一方面,选派一批党建经验丰富、熟悉群众工作、有热情有能力的同志充实到园区党组织班子中,并且组

建了一支1000多人的党建顾问队伍活跃在各个企业之间,有效推动园区党建水平的整体提升。三十多年一直在不同类型企业从事党务工作的王良悦,退休后担任盛创科技园党总支书记,他充分发挥党建经验丰富的优势,针对科创园区摸索出了“招招手寻找党员,握握手沟通交流,拍拍手鼓励建支”的“三双大手”工作法,使园区的党建工作焕发出了巨大活力。

健全园区党建经费保障体系。为了让园区党组织“有米做饭”,早在2012年,嘉定区就建立了以财政拨款为主、党费全额返还为辅,多渠道投入、区、街镇两级共同负担的园区“两新”党建经费使用制度进行了修订,让经费在推动园区党建中发挥了最大的促进效用。近年来,嘉定区、街镇两级财政及区管经费累计投入资金达到了将近2亿元。

### 丰富平台项目提升参与感

园区党建要有生命力,关键是有各类软硬件平台和党员群众喜闻乐见的项目作为牵引,让党员和党组织都能参与、愿意参与,园区才能真正成为宣传党的理论路线方针政策的重要阵地和服务企业职工的重要平台。

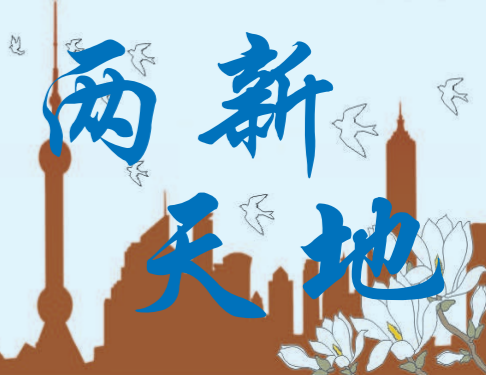
贯通线下服务。嘉定区通过整合各类党建阵地,逐步形成了以区(街镇)党建服务中心、园区党群服务中心(站点)、书记(党员)工作室为一体的三级党建服务平台,实现资源、项目、服务的互补对接。特别是以“创新港·理想湾”党群服务站为试点,按照“六有N室”(有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度,有多类功能室)的功能设置,在条件成熟的园区中打造了一批综合性、开放式、融党群服务、人

积极参与公益活动、认真履行社会责任,在共享“成就感”的过程中不断增强党建工作的外部张力,从而使园区党建工作越做越活、越做越强。

带动党员投身公益活动。园区中的多数党员对参加公益活动热情都比较高,但更注重活动有没有意义、能不能持续开展,对有一次性活动往往兴趣不是很高,所以各园区在活动方式、活动内容的设计安排上动足了脑筋。今年暑假,菊园新区双创园区中的部分党员,共同参与了一场面向社区小学生的夏令营,他们利用双休日,结合自身工作领域,用最简单的语言和最生动的方式,带领孩子们了解汽车制造、机器人、5G通信、新药研发等行业前沿技术,既给学生留下了一个难忘的暑假,也给党员们带来了满满的“成就感”,有的党员更是早早预约了要当下一期夏令营的“讲师”。

引领企业履行社会责任。从2014年开始嘉定区以经营责任、社区责任、环保责任等60多项指标为主要内容,逐步对园区中的部分非公企业开展社会责任建设评估,目前累计已经达到600家,对履行社会责任到位的企业,每年进行表彰宣传。各园区党组织也充分利用区域化党建等渠道,积极为企业履行社会责任搭建经常性平台。在马东园区党总支的引领和指导下,园区内的非公企业组建了“心连新”志愿公益服务社,吸引了70多名企业高管、120多名党员参与。服务社除了积极参与所在村居环境整治、文明宣传等公益活动外,还与周边10多家敬老院结对,定期为老人送温暖;与江苏宿迁、云南德钦、西藏定结等地区结对,捐赠校服图书、资助贫困学生。

下阶段,嘉定区将深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,以提升组织力为重点,研究出台进一步深化园区党建工作的实施意见,不断优化组织设置,改进制度方法,强化责任落实,着力把各类园区建设成为创新驱动的“红引擎”、产城融合的“红磁场”、社会治理的“红方阵”、推动发展的“宏未来”。



热线:22898506 信箱:liangxin@jfdaily.com

本版图文由浦东新区嘉定区社会工作党委提供

上海烟草集团有限责任公司提供支持