



为高质量发展添能蓄势

——如何看待当前宏观政策

中国经济纵谈 16

■人民日报记者 吴秋余 许志峰 赵展慧 邱超奕

宏观政策是中国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的重要推动力。当前,我国经济发展面临新的风险挑战,国内经济下行压力加大,检验着中国经济逆风飞翔的能力水平,也考验着宏观政策驾驭大局的智慧担当。

“要注重在稳增长的基础上防风险,强化财政政策、货币政策的逆周期调节作用,确保经济运行在合理区间,坚持在推动高质量发展中防范化解风险。”今年以来,面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、科学决策,适时适度实施宏观政策逆周期调节,有力推动经济高质量发展。

面对外部环境之变,当前宏观调控的效果如何?未来宏观政策还有多大空间?记者进行了调查采访。

政策齐发力, 逆周期调节有效对冲外部影响

“以前贷款挺费劲,现在银行上门来。国家政策真是来得及时!”浙江圣雪休闲用品有限公司生产的户外休闲用品主要销往欧美市场,国际市场不确定性增加,公司董事长朱晓辉却对发展前景信心满满。

与圣雪一样,许多企业都感受到宏观调控带来的活力和实惠。今年以来,面对保护主义、单边主义抬头,世界经济不稳定不确定性增多等问题,我国适时适度实施宏观政策逆周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,实施就业优先政策,增强调控前瞻性、针对性和有效性,稳住了经济运行,提振了市场信心。

积极的财政政策加力提效,实施更大规模减税降费

1月,小微企业普惠性减税措施出台,预计每年可为小微企业减负约2000亿元;4月,深化增值税改革落地,全年减负将超1万亿元;5月,降低社保费率方案正式实施,全年减负3000多亿元;7月,降低部分行政事业性收费标准,全年减负3000亿元以上……减税降费快马加鞭,政策“红包”一波接一波,近2万亿元减税降费规模近年来罕见。

收入做“减法”,支出做“加法”。1至7月,全

国财政支出同比增长9.9%,增幅同比提高2.6个百分点,保持了较强的支出力度。“积极的财政政策有力拉动了总需求,发挥着更大的逆周期调节作用。”交通银行首席经济学家连平说。

稳健的货币政策松紧适度,保持流动性合理充裕

1月4日,央行决定下调金融机构存款准备金率1个百分点,释放资金约1.5万亿元;7月22日,科创板鸣锣开市,为创新型企业拓宽融资渠道……

今年以来,我国社会融资规模增速逐步回升,6月末社会融资规模存量213.26万亿元,同比增长10.9%,增速比上年高1.1个百分点。“这是2018年7月以来的最高水平,显示金融对实体经济的支持力度在加大。”中国人民银行新闻发言人阮健弘说。

就业优先政策全面发力,多管齐下稳定和扩大就业

“‘稳就业’能帮我们‘稳人才!’”中国建筑第二工程局有限公司董事长陈建光兴奋地说,“今年中建二局领取的稳岗补贴比去年提高10%,缴纳的养老金降低4%,用人成本低了,企业今年劳务用工规模较去年增长30%,应届毕业生比去年增加20%。”

今年,我国首次将就业优先政策置于宏观政策层面,政策效果逐步显现。1至7月,城镇新增就业867万人,完成全年计划的79%,就业规模持续扩大。

“上半年,中国经济在外部不确定性因素增加的情况下延续了总体平稳、稳中有进的发展态势,GDP同比增长6.3%,主要宏观经济指标保持在合理区间。这份挺气的‘半年报’背后,宏观政策的逆周期调节功不可没!”中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员高凌云说。

拒绝强刺激, 宏观政策不搞“大水漫灌”

深入探究当前宏观政策的内涵,无论从政策本身的强度还是对经济运行的作用来看,逆周期调节都并非短期“强刺激”。“逆周期调节是要熨平经济运行的短期波动,而不是改变经济运行的方向和趋势;是要缓冲经济下行的压力,绝不是为了‘大水漫灌’。”民生银行首席研究员温彬说。

从发力方向看,逆周期调节服务于供给侧结构性改革,着眼于促进经济转型升级

去年下半年,企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策享受主体由科技型中小企业扩大至所有企业。这意味着,企业每投入100

元开展研发活动,税前扣除额度从过去的150元提高到175元,如果按25%的企业所得税税率计算,减税金额从12.5元增至18.75元。对大部分企业来说,减税红利比以前多了一半。以减税促升级,以投资补短板,以利率市场化推进金融供给侧改革……逆周期调节与供给侧结构性改革相辅相成,相得益彰。

从调节方式看,宏观政策坚持在区间调控基础上加强定向、相机调控,主动预调、微调

1月23日,央行开展今年一季度定向中期借贷便利(TMLF)操作,金额为2575亿元,TMLF这种新的货币政策工具首次进入人们视野。央行表示,创设TMLF旨在进一步强化逆周期调节,着力缓解信贷供给的制约因素,加大对小微、民营企业的金融支持力度。人们发现,随着央行“工具箱”里不断增加新工具,货币政策调控手段日趋丰富,更加灵活,相比过去单纯依靠全面降准降息等调控方式,今天的货币政策调控力度恰到好处,让金融活水精准流入实体经济。

从政策成效看,制造业等实体经济和小微企业成为逆周期调节的主要受益者

困扰小微企业的贷款难、贷款贵正得到缓解。今年前5月,我国新发放普惠型小微企业贷款平均利率为6.89%,比去年全年的平均水平下降0.5个百分点。“加上承担或者减免信贷相关的费用,小微企业综合融资成本降幅已超过1个百分点。”中国人民银行货币政策司司长孙国峰说。

4月1日,作为今年减税降费“主菜”的深化增值税改革正式上桌,吃得最有滋味的是制造业企业。国家税务总局数据显示,深化增值税改革首月实现净减税1113亿元,其中制造业实现净减税476亿元,减税占比超四成,居所有行业首位。

护航经济发展, 未来宏观政策具有充足空间

飞机逆风起飞,巨轮破浪前行,正是最吃劲的时候,需要加足马力。当前,我国发展外部环境中的挑战因素明显增多,国内转变经济发展方式、优化经济结构、推动高质量发展已经进入攻坚克难的关键阶段,中国经济如逆水行舟,不进则退。

7月底召开的中共中央政治局会议强调,做好下半年经济工作意义重大。要落实好积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要加力提效,继续落实落细减税降费政策。货币政

策要松紧适度,保持流动性合理充裕。

受访专家表示,未来,无论是稳定经济运行还是推动高质量发展,我国宏观政策都具有充足空间,将为促进经济持续健康发展提供有力支持。

看财政政策,我国财政赤字率水平不高,“放水养鱼”将促进财政收入良性增长

从财政赤字看,我国赤字规模从2016年的2.18万亿元,到2017年、2018年的2.38万亿元,再到今年的2.76万亿元,规模持续增加,体现了积极财政政策“加力提效”的要求。而从赤字率看,2016年、2017年均约为2.9%,2018年是2.6%,今年预计为2.8%,始终控制在国际通常采用的3%控制线以内,和世界主要经济体相比,我国赤字率水平并不高。

近年来,我国持续推行减税降费政策,对财政收入造成的压力显而易见。如此大规模的减税降费,会不会带来财政风险?

事实上,这种看法只关注静态的税收收入,而没有看到税收政策与经济增长的动态调整关系。

近年来的探索证明,通过减税鼓励实体经济转型、新兴行业发展,最终实现税收增加,理论上可行,实践中有效。在最初实施“营改增”的上海等地,普遍出现了“放水养鱼”效应带来的税收良性增长。

看货币政策,我国货币政策工具丰富,有能力应对各种不确定性

去年,央行先后四次降低存款准备金率,今年初又全面降准1个百分点,但总体上看,我国货币政策依然具有充足空间,有能力应对各种不确定性。“国内存款准备金率相对国际银行业平均水平仍处于高位,依然具有下调空间。”连平说。

与此同时,我国货币政策工具不断充实增多,今年以来,央行先后动用再贷款、再贴现、央行票据互换等工具,引导流动性合理充裕。“除了数量型工具,未来价格型工具也有操作空间。”中信证券研究部固定收益首席研究员明明认为,通过价格杠杆的调节,可推动金融资源向真正有资金需求和发展前景的行业、企业配置。

中流击水,奋楫者进。面对复杂严峻的发展环境,面对更多更大的风险挑战,我们要保持定力、站稳脚跟、审时度势,把握好宏观政策取向,加强政策协调配合,为经济发展添能蓄势,推动中国经济航船乘风破浪,驶向高质量发展的彼岸!

(载8月28日《人民日报》据新华社北京8月29日电)

国庆70周年庆祝活动将在首都隆重举行

(上接第1版)维护世界和平中作出杰出贡献的外国人,在各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉、道德品质高尚、群众公认的杰出人士,分别授予“共和国勋章”“友谊勋章”和国家荣誉称号,中华人民共和国主席习近平将亲自颁授勋章、奖章,签发证书。9月30日烈士纪念日,在天安门广场人民英雄纪念碑前举行向人民英雄敬献花篮仪式,党和国家领导人和首都各界群众代表参加。以中华人民共和国主席习近平名义,在人民大会堂举办盛大国庆招待会,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话,在人民大会堂举办大型音乐舞蹈史诗形式呈现的庆祝中华人民共和国成立70周年文艺晚会《奋斗吧 中华儿女》,9月起,在北京展览馆举办庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展,以中共中央、国务院、中央军委名义,颁发“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章。以中华人民共和国成立70周年取得的光辉成就为主要内容,制作播出大型文献专题片。以庆祝中华人民共和国成立70周年为题材,发行一套纪念币和一套纪念邮票。

据介绍,庆祝活动既要隆重热烈又要务实节俭,严格执行中央八项规定精神,防止形式主义,不搞铺张浪费。各地区各部门还将根据党中央统一部署,组织开展形式多样的庆祝活动。中宣部正在精心组织开展“壮丽70年·奋斗新时代”大型主题宣传活动,“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动,“最美奋斗者”学习宣传等活动等,大力唱响礼赞新中国、奋斗新时代的昂扬旋律。

新华社北京8月29日电 近日,中共中央、国务院、中央军委将颁发“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章。颁发“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章是新中国成立70周年系列庆祝活动的重要组成部分,对于加强爱国主义教育,培育和践行社会主义核心价值观,增强中国特色社会主义伟大事业凝聚力和感召力,具有十分重要的意义。

据党和国家功勋荣誉表彰工作委员会办公室负责人介绍,“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章颁发给下述对象中符合条件的人员:

——中华人民共和国成立前参加革命工作的、健在的老战士老同志;

——中华人民共和国成立后获得国家表彰奖励及以上荣誉并健在的人员;

——中华人民共和国成立后因参战荣立一等功以上奖励并健在的军队人员(含退役军人);

——为中华人民共和国成立作出杰出贡献的国际友人。

2019年1月1日以后去世的,在此次发放范围之内。

纪念章使用铜合金材质,直径为50毫米,主要元素为五星、“70”飘带、团锦结,如意祥云和光芒,主色调为红色和金色。核心部分为五星,代表国家荣誉。“70”飘带象征中华人民共和国70年奋斗历程。团锦结环绕在五星和“70”飘带周围,寓意全国各族人民大团结,构建人类命运共同体的愿景。章体外环以如意祥云、光芒构成,象征人民对美好生活的向往,同时表达隆重庆祝中华人民共和国生日,礼赞国家富强、民族振兴、人民幸福的辉煌成就,以及在70年辉煌奋斗成就的基础上不忘初心、继续前进的坚定决心。

AI发展如火如荼,在热潮中须冷静

(上接第2版)要融合自然科学、社会科学等多个领域,在基础理论、基础算法、高端芯片、高精度传感器、计算力、系统软件、认知科学、人机结合等方面持续探索,要耐得住寂寞,不断积累人工智能新突破的学术基础。

中国科学技术协会党组书记、常务副主席、书记处第一书记怀进鹏也表示,无论什么国家,要发展人工智能就一定要强化基础研究和人才培养,因为当前人工智能还面临许多基础理论和关键技术瓶颈,有许多难题有待破解,特别是在理论算法、平台系统等方面有待突破,这是丰富技术和产业的源头供给。

创新是发展的第一动力

在上海市副市长吴清看来,当前真正的通用智能远没有实现,面向全球、面向未来,需要聚集龙头企业、重点研究机构等各方力量共同开放算力,开源算法,数据训练等重大创新平台。尤其是在类脑计算等前沿理论实现突破,努力攻克自主无人智能系统等一批关键核心技术,力争在前沿基础和理论研究方面能够贡献具有全球影响力的重大原创成果。

吴清说,人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,“创新”是人工智能发展的第一动力。当前在超级计算传感网络、脑科学等新理论、新技术以及市场需求共同驱动下,人工智能呈现出深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等一些新的特征,智能连接世界的时代正在向我们走来。“上海将以更加开放的创新平台,更加高效的创新环境,欢迎全球人工智能科学家、研究家到上海创新研究发展。”

国家发改委副主任林念修表示,国家将开展推动人工智能产业发展的三大行动,即实施人工智能创新伙伴战略,实施人工智能资源共享行动,以及实施人工智能开放发展行动。“上海具备科教资源、应用场景、海量数据、产业生态和基础设施等方面的独特优势,在长三角区域一体化发展国家战略中发挥龙头带动作用。希望海内外人工智能领域的科学家、投资者牢牢把握长三角一体化发展的有利契机,在上海落户扎根,大显身手,大展宏图。”

谈到人工智能“上海高地”建设,李萌也表示,上海科教资源密集,应用场景丰富,开放程度比较高,具备引领人工智能创新发展的坚实基础,工信部将支持上海以试验区建设为契机,汇聚国内外研发资源,提升原始创新能力,拓展应用场景,强化产业赋能,深化开放合作,努力在人工智能研发和应用方面取得更大进展。

中央统战部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、市场监管总局、全国工商联

关于表彰第五届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者的决定

第五届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者名单

(按地区排序,共100名)

新华社北京8月29日电 中央统战部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、市场监管总局、全国工商联关于表彰第五届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者的决定

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视非公有制经济发展,出台了一系列鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策举措。在党中央、国务院坚强领导下,我国非公有制经济快速发展,成为稳定经济的重要基础、国家税收的重要来源、技术创新的重要主体、金融发展的重要依托、经济持续健康发展的重要力量,在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面作出了重要贡献。广大非公有制经济人士和新的社会阶层人士积极投身改革开放和社会现代化建设,涌现出一批坚决拥护中国共产党领导,坚定中国特色社会主义道路,自觉践行新发展理念、加快转型升级,诚信守法经营、积极回报社会的优秀中国特色社会主义事业建设者。

在隆重庆祝中华人民共和国成立70周年之际,为表彰先进、树立典型,进一步激励广大非公有制经济人士和新的社会阶层人士坚定理想信念、坚持高质量发展、自觉诚信守法,积极承担社会责任,中央统战部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、市场监管总局和全国工商联共同开展了第五届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者评选活动,决定授予雷军等100名非公有制经济人士和新的社会阶层人士“优秀中国特色社会主义事业建设者”称号。

这次受到表彰的100名同志,是我国非公有制经济人士和新的社会阶层人士中的优秀代表。希望这些同志珍惜荣誉、戒骄戒躁,进一步弘扬以爱国、敬业、创新、守法、诚信、奉献为核心的优秀建设者精神,扛起新时代赋予的重任,积极进取、再创新绩,发挥好模范表率作用。希望全国广大非公有制经济人士和新的社会阶层人士以他们为榜样,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,爱国敬业、遵纪守法,创新发展、追求卓越,勇于担当、服务社会,努力争做优秀中国特色社会主义事业建设者,为促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献!

中央统战部
工业和信息化部
人力资源社会保障部
市场监管总局
全国工商联
2019年8月29日

- 雷军 小米集团董事长兼首席执行官
- 陈东升 泰康保险集团股份有限公司董事长兼首席执行官
- 刘爱森 森特士兴集团股份有限公司董事长
- 彭雪峰 北京大成律师事务所主任
- 张威 天津炫世唐门文化传媒有限公司董事长
- 张荣华 天津荣程祥泰投资控股集团有限公司董事会主席
- 江浩然 恒银金融科技集团股份有限公司董事长
- 魏立华 石家庄君乐宝乳业有限公司总裁
- 刘延云 河北千喜鹤饮食股份有限公司董事长
- 卢勇 秦皇岛星箭特种玻璃有限公司总经理
- 武玉林 河北邯郸市丛台区玉林调味品厂厂长
- 郭兴银 山西省平遥煤化(集团)有限责任公司董事长兼总经理
- 任武贤 亚宝药业集团股份有限公司董事长
- 武峥兴 山西水塔醋业股份有限公司董事长
- 王召明 内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司董事长
- 于海龙 内蒙古科沁万佳食品有限公司董事长
- 曲道奎 沈阳新松机器人自动化股份有限公司总裁
- 纪洪帅 铭源控股集团有限公司董事长
- 张之一 辽宁省通用机械(集团)有限公司董事长兼总经理
- 李吉宝 吉林省通用机械(集团)有限公司董事长
- 冷友斌 黑龙江飞鹤乳业有限公司董事长
- 肖新光 哈尔滨安天科技集团股份有限公司董事长
- 张忠凯 哈尔滨东盛金属材料有限公司总裁
- 丁佐宏 月星集团有限公司董事长
- 王均豪 上海均瑶(集团)有限公司总裁
- 卢雯 上海莘越软件科技有限公司总经理
- 徐慧文 上海协和教育集团总校长
- 陈岩 分众传媒信息技术股份有限公司首席战略官
- 周建平 海澜集团有限公司董事长
- 缪汉根 盛虹控股集团有限公司董事长
- 汪建国 五星控股集团有限公司董事长
- 杨永岗 中简科技股份有限公司董事长兼总经理
- 李晓冬 江苏瑞联新材料股份有限公司董事长兼总经理
- 唐黎萍 宜兴市丁蜀镇紫圣陶轩陶瓷经营部负责人
- 鲁伟鼎 万向集团公司董事长兼首席执行官
- 丁磊 网易(杭州)网络有限公司首席执行官
- 郑永刚 宁波杉杉股份有限公司董事局主席
- 张天任 宁德时代股份有限公司董事局主席兼总裁
- 秦旺仁 浙江润兰科技有限公司董事长
- 章华妹 华妹百货店负责人
- 何军 浙江省公益基金会公益救援促进会会长
- 刘屹 安徽艾可蓝环保股份有限公司董事长兼总经理
- 程磊 马鞍山百助网络科技有限公司首席执行官
- 李强 安徽省涡阳县鸿翔时装店经理
- 周少雄 福建省四里实业股份有限公司董事长
- 郑宝佑 福建省金纶高纤股份有限公司董事长
- 刘渊毅 三明市毅君机械铸造有限公司总经理
- 郭继光 福建复茂食品有限公司董事长
- 郑跃文 科瑞集团有限公司董事局主席
- 卞志良 泰山体育产业集团有限公司董事长

- 张国防 青岛明月生物医用材料有限公司董事长
- 魏东晓 山东方寸微电子科技有限公司董事、主要出资人
- 脱安利 青州市隆盛糕点厂厂长
- 王百忠 长城海地亚文化产业集团有限公司总经理
- 徐平 河南开元国际经贸有限公司董事长
- 薛荣 河南方圆物业管理有限公司总裁
- 朱明甫 鹤壁国立光电科技股份有限公司董事长
- 张海洋 郑州市二七区红京红酒业商行负责人
- 黄立 武汉高德红外股份有限公司董事长
- 阎志 卓尔控股有限公司董事长
- 肖凯旋 金马凯旋集团董事长
- 严贤涛 随州市九口堰富民蘑菇农民专业合作社理事长
- 曹亦涛 湖北中简通律师事务所执行主任
- 何清华 山河智能装备股份有限公司董事长
- 罗可大 浏阳瑞德冷金设备有限公司董事长
- 李迎新 株洲瑞德冷金设备制造有限公司总经理
- 胡杨 芷江胡杨雕刻工作室艺术总监
- 李东生 TCL集团股份有限公司董事长兼首席执行官
- 王传福 比亚迪股份有限公司董事长兼总裁
- 吴光胜 资讯方舟股份有限公司董事长
- 张伟明 广东星联科技有限公司董事长
- 冯凯 广东凯宝机器人科技有限公司总经理
- 蒋国胜 广州市白云区竹料村的通讯部负责人
- 陈军 广西云天实业集团有限公司董事长
- 刘维英 象翌微链科技发展有限公司董事长
- 陈良刚 海南立昇净水科技实业有限公司董事长
- 刘文明 齐鲁制药(海南)有限公司董事长
- 蒋仁生 重庆智飞生物制品股份有限公司董事长兼总经理
- 朱明跃 重庆八戒网络股份有限公司董事长兼首席执行官
- 王乔道 重庆南微视讯股份有限公司总经理
- 樊建川 四川仁建川文化产业开发有限公司董事长
- 梁效宁 四川效率源信息安全技术股份有限公司董事长
- 柏松辉 都江堰市如云商贸行总经理
- 蓝逢辉 尤尼泰税务师事务所有限公司总裁
- 陶华碧 贵阳南明老干妈风味食品有限责任公司董事长
- 王菁 贵州省兴义市布谷鸟民族实业发展有限公司董事长
- 李靖 云南方教育投资有限公司董事长
- 何金碧 西藏宏绩集团有限公司董事长
- 唐皓晨 西安迈科金属国际集团有限公司董事局主席
- 雷华锋 西安云景智维科技有限公司首席执行官
- 肖胜利 陕西正衡投资控股有限公司董事长
- 敏文祥 天水华天电子集团股份有限公司董事长
- 李银会 甘肃华羚实业集团有限公司董事长
- 乔继华 青海互助青稞酒股份有限公司董事长
- 彭凡 青海江河源投资集团有限公司董事局主席兼总裁
- 王小宁 宁夏共享集团股份有限公司董事长
- 王小宁 新疆维尔铸造有限责任公司董事长
- 韩建刚 新疆天信企业(集团)有限公司董事长
- 郑茶妹 新疆昆仑尼雅生态农业发展有限公司总经理
- 于永良 新疆天诚农机具制造有限公司董事长