

思想周刊

观点

新论

思想者

文史

澄清新时代党的建设四大误解



■ 曾峻

理论学习有收获,思想政治受洗礼,是“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要目标任务。在理论学习的过程中,有人对新时代党的建设的一些提法和做法存在困惑。思想认识上的问题如果不能得到有效澄清、辨别和清理,将影响贯彻战略部署的自觉性、坚定性,也将影响用新思想武装头脑、推动工作的成效。

讲全面领导就是“月明星稀”?

党的十八大以来,关于党的领导的理论阐释、制度安排、具体实践,无论认识高度上还是实施广度、力度上都达到了前所未有的水平。对此,一些人却担心:坚持和加强党的全面领导会不会造成“管得过多、管不过来”,从而抑制其他组织的作用发挥?在加强党的领导之时,还要不要改善党的领导?

事实上,党的十八大以来强调坚持和加强党的全面领导,具有极强的现实针对性。一段时间里,一些地方和单位实际上存在党的领导被虚化、弱化、淡化、边缘化问题,导致中央指令不能得到充分落实、部分党员游离于党组织之外。坚持和加强党的全面领导,改变管党治党“宽松软”局面,目的在于把党的领导转化为强大的政治优势、制度优势、组织优势、工作优势。

第一,实现党的领导与发挥其他各方面作用有机统一。党的十九大报告中指出,在我国政治生活中,党是居于领导地位的,加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用,这两个方面是统一的。习近平总书记在

强调各类组织要“众星捧月”、自觉接受党的领导的同时,也要求做到“月明星灿”,而不能“月明星稀”。所以,坚持和加强党的全面领导,不是说其他组织什么也不要干了,更不是让一切照党政部门依样画葫芦。

第二,党的领导的基本功能是把方向、谋大局、定政策、促改革。党的全面领导中的“全面”、党领导一切中的“一切”,主要是指对象和领域的全覆盖,而不是事无巨细地大包大揽,也无意于渗透到细枝末节的具体管理活动中去。

第三,不断改进党的领导的方式方法。比如,加强党对意识形态的领导,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权,对于错误思潮和不良现象勇于发声、敢于亮剑,同时,也有一个善于斗争的问题,必须抓好理念创新、手段创新、基层工作创新,把握好时效度,做好网上群众工作。

讲集中统一就不讲党内民主?

新时代,我们要坚持党中央的集中统一领导,自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。坚决维护党中央权威和集中统一领导,有利于防止出现各自为阵、各自为政,有利于统一全党意志和全党行动。

作为一个有着近百年历史的大党,我们之所以能够战胜各种艰难险阻,靠的是科学理论、坚定信仰,靠的是严密组织、严明纪律,靠的是民主集中、激发活力。充分发扬党内民主,是尊重党员主体地位的必然要求;调动广大党员的积极性、主动性、创造性,最大限度地集中全党力量和智慧,是事业兴旺发达的成功之道。

党的十八大以来,党中央各项决策都严格执行民主集中制,都注重充分发扬党内民主,都经过深入调查研究、广泛听取各方面意见、进行反复讨论。从最初框架稿到最终审议通过的方案,都是几上几下、反复修改,集聚了全党和社会各界的真知灼见,是党中央科学决策的结果,也是党内外集体智慧的结晶。

从制度建设来看,坚持民主集中制、发扬党内民主写入了党的十八大以来制定或修订

的党内重要法规,并得到进一步贯彻实施。例如,《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定,要坚持和完善党内民主各项制度,党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序,任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。又如,《中国共产党纪律处分条例》详细列举了违反民主集中制原则的各种情形,对于侵犯党员正当权益的行为给予党纪处分。

可见,那种认为现在只讲集中统一、不讲党内民主的说法,要么是罔顾事实,要么是有意歪曲。

讲政治就是不重视业务?

旗帜鲜明讲政治、全面加强党的建设,是新时代党的建设的一个突出特征。有人担心,这么多的政治学习、政治活动会不会影响业务工作?

澄清一下,如果一误解,必须厘清我们党所讲的“政治”的科学内涵。党的建设,首要任务是保证全党服从中央,维护党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。党的建设决定党的建设的方向和性质,是事关党的建设的根本性、全局性问题。所以,我们所讲的“政治”关乎改革发展稳定,关乎人民幸福和民族复兴,绝对不是什么“空头政治”。这样的政治不仅能够解决“吃饭”问题,而且能够更好地满足人民群众对美好生活的需要。

试想一下,如果一个地方、一个单位,党的领导松弛、干部队伍涣散、消极现象丛生、精神状态萎靡,又如何能一心一意谋发展、专心致志搞业务?

日前,习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出,要处理好党建和业务的关系,坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。这一重要论述表明,党的政治建设和各地方、各单位的业务工作必须有机贯通、相互促进,既要反对离开政治搞业务,也要反对脱离业务抽象地讲政治。

总之,衡量党的政治建设成效,主要看党中央的决策部署是否转化为党员干部的精气神,是否转化为更高的专业化能力和执政本领,是否转化为推动高质量发展的实际绩效。这也正是此次主题教育所要达到的目标。

讲自我革命就不要监督制约?

中国共产党能够自我革命吗?一些人基于西方政党政治实践产生了这样的疑问。

事实胜于雄辩。党的十八大以来,我们党推进自我革命进行新探索,取得新成效,有力地回应了外界质疑。

一方面,用宏伟目标与初心使命激励全党永不懈怠、永远奋斗。

当下,人民群众对美好生活的要求更高、范围更广,全面建成小康社会还有一系列攻坚战要打,全面建成社会主义现代化强国更是一次充满挑战的新长征。正因为如此,习近平总书记提醒全党,要牢记船到中流更急、人到半山路更陡,不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题。

另一方面,以永远在路上的精神持续清除侵蚀党的健康肌体的病毒、毒瘤。

过去几年来,我们全面推进从严治党、严厉惩治腐败、切实改进作风,一批背离党的宗旨、侵害人民利益的腐败分子得到及时清理,解决了许多长期想解决而没有解决的难题和矛盾。这些成果的取得,归功于党中央的坚定决心、无畏勇气和坚强领导。

与此同时,完善党内法规制度,用好巡视利剑,强化党内问责,健全党和国家监督体系,让党内监督制约的制度力量不断显现,奠定了自我革命的坚实制度基础。

全面从严治党的实践表明,加强监督制约是推进自我革命的重要手段,二者并非对立关系。同时,相较于西方政党,中国共产党有信心、有能力在长期执政条件下永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力。这是中国政党制度和政党治理经验的世界意义。

(作者为中共上海市委党校副校长、教授)

数据资源怎样成为人工智能“粮食”

■ 楚天骄

建设人工智能发展的“上海高地”,全力打造人工智能一流创新生态,需要进一步释放科教资源优势、应用场景优势、海量数据优势、基础设施优势、特别是,要在推动人工智能数据开放、技术推广、市场准入上率先突破。

上海具有存量和增量优势

进入新世纪以来,人工智能算法不断创新,机器学习技术进步很快。正如人类需要从食物中获得能量一样,人工智能也需要“食物”,这就是稳定的数据流。

深度学习算法需要数据来进行“训练”,数据量越大,输出结果就越准确。因此,各国在制定人工智能发展政策时都格外强调数据的重要性。

例如,美国特朗普政府签署行政命令,扩大人工智能研究人员使用政府数据授权;英国积极推动数据开放,鼓励企业利用数据发展人工智能技术和产业。

上海人口基数大,网民数量多,信息化

素养高,2017年,上海网民规模超过1857万人,网民渗透率达76.8%,源源不断地产生着海量数据。

同时,智慧城市建设产生的数据量也颇为可观。“十三五”期间,上海致力于建设“物联、数联、智联”三位一体的新型城域物联专网;各区也积极推进城市精细化管理,用途各异的传感器遍布城市的各个领域,不间断采集和传输数据。

在此基础上,上海积极推进政务信息整合、共享与公共数据开放,形成了相对完整的公共数据资源库。例如,全市统一管理的政务数据资源目录体系,累计汇集数据资源目录2.1万条、数据项32万多个;上海市府数据服务网累计开放的数据,涵盖经济建设、资源环境、教育科技、道路交通等12个重点领域、11个应用场景。

降低获取和使用数据的成本

下一步,上海还应着力提高数据的流动性、大幅度降低获取和使用数据的经济成本、制度成本,让丰富的数据资源真正成为人工智能发展壮大的“粮食”。

首先,加大公共数据开放力度,创新数据开放模式。

调研显示,很多企业都希望获取与民生紧密相关、社会迫切需要、行业增值潜力显著的高价值公共数据,从而开发形成自己的优势产品和服务。但由于各种原因,目前公共数据开放力度和开放形式依然无法满足这一市场需求。

在这个方面,国外的一些城市进行了大胆探索。例如,通过整合全市交通、安全、经济等跨部门、跨行政区的数据,伦敦建立了一站式数据开放平台——“伦敦数据仓库”,通过免费的统一接口为开发人员提供超过80种数据源,为1.3万多名开发人员提供准确的实时数据。据统计,2017年,利用伦敦交通局的开放数据开发的各类移动客户端达到675个,供超过40%的伦敦人使用。

又如,纽约有很多开放式数据门户,方便开发者便捷获取各个领域的海量数据,从而催生了全球最多的智能应用部署。尤其是,在医疗健康及政府、社区和住房方面,纽约取得了重要进展。

其次,合理提供应用场景,鼓励企业发

展人工智能。

近年来,全球不少城市都在尝试搭建各种各样的人工智能创新实验平台。例如,迪拜政府与企业合作,把“硅谷绿洲工业区”作为智能应用的测试基地,开发智能灌溉系统之类的智能应用,产品成熟后再推广至整个城市。又如,维也纳的智慧城市是欧洲最大的节能示范项目,由多个政府部门、公共事业企业、研究机构和企业合作实施。

上海市域面积大,有条件选择若干合适的区域作为智能数据、可持续性和城市服务的实验平台,为人工智能企业进行应用试验提供更接近实际的条件。

最后,加强数据市场建设,提高数据资源流动性。

建议组建上海数据法律和伦理研究中心,积极探索与数据采集、数据保存、数据交易、数据使用和数据监管相关的法律问题和伦理问题,建立上海在数据市场领域的学术声誉。同时,鼓励上海数据交易中心开展数据资源定价、交易标准、交易流程、交易管理等试点,逐步扩大交易范围和增加交易量,建成世界领先的数据交易市场。

(作者为中国浦东干部学院教授)

让法律成为人工智能发展河流的堤岸

■ 王丹

人工智能不仅带来了产业革命,而且会引发就业危机、算法歧视、伦理风险、隐私滥用、社会失序等问题。这些都需要法治的规制与保障。其中的一个基本原则是,既要“让子弹飞一会儿”,又要系好法治的“安全带”。

第一,为人工智能发展创造“创新友好型”法治环境。

一个地方的创新能力往往取决于创新生态。其中,法律、政策、激励或限制措施是影响创新成功的关键因素。

在创新与规制的关系中,传统上存在一个双重困境:一是节奏不同步。创新可以随时地发生,而监管者往往会受到法律稳定性和滞后性的限制。二是信息不对称。新技术可能挑战现有的监管制度,而监管者对此往往缺乏研判,并在技术知识和潜在影响方

面存在明显的信息不对称。

在这种情况下,打造一种“创新友好型”的法治环境就显得至关重要。我们需要认识到,法律不仅承担调节行为、解决冲突、公共治理等功能,而且负有促进社会发展、引导社会进步的重要使命。对人工智能的良法善治,应当既能充分调动社会主体的创造热情、促进技术转化、增进社会财富,而且要能够充分防范和化解市场与社会风险。

这种“创新友好型”法治环境并不是“先发展,后治理”,而是要在法律规制和创新之间实现平衡,既最大效率地促进创新,又避免规制过度对创新产生“寒蝉效应”,从而让法律成为人工智能发展河流的堤岸而不是阻碍。

第二,用底线思维创设人工智能发展的法律边界。

人工智能时代,隐私权该如何保护?是

否应该赋予机器人法律人格?机器人违法造成的损失由谁来承担?无人驾驶汽车出了事故该如何追责?商家利用算法规则诱导消费是否公平?

无论是马斯克提到的“我越来越倾向于认为,应该在国家和国际层面上进行监管,以确保我们不会做出非常愚蠢的事情”,还是马云倡议“中国应该制定一部《数字经济法》”,都说明法治对技术发展的重要引领和保障作用。

在人工智能发展的道路上,我们需要坚持“不设上限设底线”原则,即人工智能发展不容突破的人类安全和道德的刚性要求。这一点需要全社会共同来保障和监督。

第三,多元共治应成为人工智能治理的重要方式。

当今世界,新技术日新月异,人工智能产品飞速迭代。在人工智能的治理上,有

必要打造“政府引导、社会协同、行业自律、企业自治”的多元主体共同参与的治理结构。

人工智能的发展规律决定了行业自律、企业自治往往能够起到从源头防控风险、保障产品和社会安全的重要作用。同时,人工智能的应用为企业自治提供了高效方便的技术平台,使监管“他律”到“自律”的转变成为可能。

霍金曾经说过:“成功创造人工智能是人类有史以来最重大的事情;然而,不幸的是,这也可能是最后一次,除非我们学会如何避免危险。”技术发达的社会,也应该是一个法治完善的社会。我们要充分利用法律的引导、规制和促进功能,将人工智能的发展纳入法治轨道,从根本上保证安全性、可靠性与可控性。

(作者单位:中国浦东干部学院)

『一生只充一次电的时代过去了』

就青年干部的成长来说,一要悟理,即悟原理,知其然又知其所以然,具备对事物的理解和分析能力,并能融会贯通把握事物的本质规律;二要悟己,即在学思践悟中牢记初心使命,悟到真正的追求、信仰和理想。如果不注重内在自发的“悟”,就容易导致知行分离、言行不一

■ 翁文艳

习近平总书记在2019年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调,广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,发扬斗争精神,增强斗争本领。斗争精神,斗争本领,不是与生俱来的。新时代的青年干部需要在实践中得到磨砺与提升,在学深悟透中走向成长与成熟。

第一,学习要成为生活方式。

理论上清醒,政治上才能坚定,斗争起来才有底气和力量。中国共产党历来重视学习。在党的十九大报告中,学习本领被列为提高领导干部执政本领的首要本领。卓越的领导者都是终身学习者。只有终身学习,才能始终保持在思想上、眼界上领先他人的态势,才能提升斗争本领。

习近平总书记曾提出“蓄电池理论”,指出人的一生只充一次电的时代已经过去了。只有成一块高效蓄电池,不间断地、持续地充电,才能不间断地、持续地释放能量。因此,学习也应该从一种被动要求转变为一种生活方式。

怎么学?要勤奋学习,向书本学习,向实践学习,向群众学习。广大青年干部要全面系统学、深入思考学、联系实际学,实现自我认知、自我成长,不断发掘自身潜力。

第二,实践磨砺是“磨刀石”。

从某种意义上说,人生的低谷是考验领导者的时刻。挫折和困苦的经历,是重要的经验来源。有时候,它也许会把领导者压倒,但卓越的领导者最终都会从中走出来,从而在人生旅途中获得重大的飞跃和成长。

无论是思想淬炼还是政治历练,都需要在实践中进行并接受检验。在党的十九大报告中,习近平总书记明确要求要把青年干部放到艰苦环境和急难险重岗位进行实践锻炼,经过基层扎实历练、干出突出工作成绩、完成急难险重任务的青年干部,更有可能磨砺出锐意进取、敢于担当的实干能力。

一句话,越是困难大、矛盾多的地方,越是形势严峻、情况复杂的时候,越能练胆魄、磨意志、长才干。烈火中才能锻造真金,重大斗争的实践磨砺是最好的“磨刀石”。

第三,自我反思是关键方式。

青年干部对自我的反思,是促进成长的关键方式。反思可以让学习变为一种自觉行为,可以触及问题的核心,揭示事件的本质。

青年干部的实习、挂职、兼职甚至到艰苦的地方长期任职,是锤炼本领的重要形式。但如果在实际工作中缺乏对亲身经历进行主动反思与思考,缺乏从客观自觉的分析中明确真实的价值选择、思维方法等相关信息,那么就不能从实践锻炼中获益良多。

因此,有必要引导青年干部对自己的人生经历进行深入反思,促进对“我是谁”“我想要成为什么样的人”等人生观、价值观问题进行再思考,对自己的内心进行再探索。对党员干部来说,忠诚始终是第一位,要在学思践悟中牢固树立执政为民、以人民为中心的价值观。

第四,学深悟透是重要路径。

学深悟透贯穿于“学习—实践—反思”的全过程,是青年干部成长的重要路径。很多卓越的领导者,从青年时期开始就养成了爱好阅读、喜欢思考、注重实践、不断觉悟的特质。比如,毛泽东同志深入分析中国社会各阶级的现状并对湖南农民运动进行实地考察,悟到马克思主义需要结合中国具体实践进行调整,等等。

“悟”字的原义是一箭射中靶心,即一下子理解意思和道理。就青年干部的成长来说,一要悟理,即悟原理,知其然又知其所以然,具备对事物的理解和分析能力,并能融会贯通把握事物的本质规律;二要悟己,即在学思践悟中牢记初心使命,悟到真正的追求、信仰和理想。如果不注重内在自发的“悟”,就容易导致知行分离、言行不一。

总之,只有不断经历身心砥砺,才能做到学、思、用贯通以及知、信、行统一,才能当政治上的明白人、老实人。

(作者为中国浦东干部学院领导研究院教授)

导读

10版

“三谈长征”有什么深意新意

11版

“百年大变局”下,要有超前认识