



今日聚焦

在中东等诸多问题上与总统唱反调,最近更因阿富汗问题引爆矛盾

博尔顿突然“被炒”,“战争鹰派”个性惹的祸?

■本报记者 安峥

美国总统特朗普周二在推特上宣布,博尔顿不再是他的国家安全顾问。这一消息既在外界意料之中,也在意料之外。

一方面,“鹰派”人物博尔顿“位子不保”的传闻已有数月,如今反倒有种“靴子”落地的感觉。另一方面,就在特朗普发布推特前不久,白宫新闻办公室宣布称,博尔顿当天将与国务卿蓬佩奥、财长姆努钦共同出席新闻简报会。特朗普的推文一出,白宫上下一片哗然。

特朗普急需一场胜利

跟特朗普政府许多前任官员一样,博尔顿的离职方式似乎并不光彩:不是主动请辞,而是被迫离职。

特朗普10日在其推特上写道:“我昨晚通知博尔顿,白宫不再需要他的服务。我强烈反对他的许多建议,政府中的其他人也是如此。因此我要求他辞职,今天上午交给(辞呈)。”

然而,这种说法遭到博尔顿反驳。他在推特上回应:“昨晚我提出辞职,特朗普总统说,我们明天再谈这个吧。”他致信《华盛顿邮报》等多家媒体,澄清自己是主动请辞,而不是“被炒”。

关于离职方式的争论只是两人矛盾日深的“冰山一角”。中国人民大学国际关系学院副教授刁大明认为,究竟是主动辞职,还是被炒,并不重要。近几个月,博尔顿已处于被边缘化的状态。美国与塔利班谈判的代表连相关方案都不给博尔顿过目;特朗普6月底与朝鲜领导人金正恩在板门店会晤时,博尔顿被派往蒙古访问。

复旦大学国际问题研究院院长吴心伯指出,博尔顿被解职并不让人意外,他与特朗普关系不睦,位子不保的消息已传了三四个月。如今只是“靴子”落地而已。值得关注的点在于,他为何此时走人,而不是更早或更晚的时候。

有分析认为,博尔顿是“鹰派”,持新保守主义的观点,“非黑即白”,主张实施“先发制人”的军事行动,被特朗普和一些阁僚嘲笑为“战争贩子”。特朗普越来越难以忍受博尔顿“战争鹰派”倾向和独特个性。“他一直积极推动对伊朗动武,在小布什政府时期就持这一主张。这次博尔顿再进政府,表现出完成此前夙愿、收拾伊朗的姿态。”吴心伯指出,在朝鲜,委内瑞拉问题上也是一样。但这种极端鹰派的政策,与特朗普眼下的利益诉求不符。

刁大明认为,一方面,近几个月来,博尔顿与特朗普在中东、朝鲜半岛、委内瑞拉等诸多事务上矛盾越来越深,离任趋势越来越强;另一方面,随着竞选周期来临,特朗普急于在外交上取得突破,博尔顿已被视为一个重要障碍。

美国有线电视新闻网(CNN)称,最新民调显示,总统正处于危险的政治水域;支持率降至39%,只有36%的受访者认为他值得连任。

据媒体报道,美国总统特朗普与国家安全事务助理博尔顿因在塔利班谈判问题上意见不合而发生争执,特朗普要求博尔顿辞职,后者已于9月10日递交辞呈,由其副手库珀曼暂代。

特朗普在推文中说,他与博尔顿在许多问题上强烈不同,而且博尔顿“与许多人”都有分歧,因而“不再需要他的服务”。针对外界对此事的猜测,美国国务卿蓬佩奥和财长姆努钦说博尔顿去职并不意味着美外交政策有任何重大变化,因为总统是决策者。

总统国家安全事务助理是美国外交事务班子“国家安全委员会”成员,与国务卿、国防部长、财政部长同为总统左膀右臂,往往由总统亲信担任。



这张资料照片显示,美国总统特朗普(左)和国家安全顾问博尔顿在白宫内阁会议室出席高级军事领导人的吹风会。

在2020年大选日渐临近的背景下,特朗普正在审视自己乏善可陈的成绩单。他希望与伊朗、塔利班和朝鲜达成协议,他显然认为,如果没有博尔顿,这样做会更容易。

两人世界观根本不同

美国一些媒体认为,终结两人“宾主”关系的最后一根稻草可能是近日美国与阿富汗塔利班举行的和谈。

特朗普一心希望在战争爆发近18年后从阿富汗撤军,甚至秘密安排了“9·11”纪念日前夕在戴维营与塔利班方面会谈的计划。但博尔顿是美国与塔利班达成和平协议的主要反对者。他坚持认为,美国可以从阿富汗撤军,但没必要与恐怖组织成员达成协议。一名前高级官员表示,国务卿蓬佩奥和副总统彭斯都认为,博尔顿泄露了美国和塔利班代表在戴维营举行秘密会议的内部讨论,导致特朗普政府处境狼狈。上周末,特朗普通过推特取消了这场秘密会议。美媒指出,博尔顿试图让自己看起来不错,特朗普对这种想法感到愤怒。随着戴维营会晤取消,特朗普与博尔顿的“婚姻”也终于走到了尽头。

英国《卫报》认为,博尔顿并不是问题的所在,他的老板才是,毕竟博尔顿是被特朗普招进来的。英国天空电视台指出,特朗普与博尔顿的本质分歧在于特朗普还是希望与朝鲜乃至伊朗这样的对手坐下来谈判的,他很享受这

个过程;可博尔顿很不喜欢这样,他更倾向于直接动用武力干涉,颠覆这些政权。所以,两人分道扬镳是迟早的事。

共和党参议员兰德·保罗表示,说到底,特朗普和博尔顿的世界观根本不同。

刁大明指出,两人之间的分歧,体现了共和党鹰派强硬的外交理念与特朗普急于兑现竞选承诺、制定加决政策的本质矛盾。

“按理说,国家安全事务助理是特朗普的幕僚,应该忠实地执行总统的意见。历史上,国家安全事务助理与总统之间出现分歧的情况不多。比如尼克松总统时期,他与国务卿罗杰斯之间心存芥蒂,但对国家安全事务助理基辛格就很放心;在卡特时期,推动与中国建交的事务也是交由国家安全事务助理布热津斯基负责,而不是国务卿。但博尔顿犯了大忌,他利用担任幕僚的机会推动自己的政策主张,总想把自己的意愿强加于总统身上。”吴心伯指出。

白宫混乱的又一迹象

博尔顿的离开会给美国外交政策带来什么影响?据《华尔街日报》报道,就在博尔顿“被开除”后,国际油价立刻出现“膝跳反射”式下跌。因为市场预期随着博尔顿的走人,美国可能会放松对委内瑞拉和伊朗的制裁。

特朗普的支持者认为,博尔顿的走人令世界陷入战争的风险一下子小了很多。美国《时代》网站称,它代表着特朗普总统任期的一个

新闻人物

被驱逐的白宫“战争狂人”

作为美国“鹰派”代表人物,现年70岁的博尔顿毕业于耶鲁大学,曾是一名律师,被誉为老练的官僚政治“拳击手”。他曾先后在里根、老布什、小布什三届政府中担任重要角色,到年逾古稀之时,被特朗普看中,于2018年3月出任其第三任国家安全事务助理。

自他上任起,质疑者就纷纷给他贴上标签:“极端的好战分子”“鹰派中的鹰派”“战争狂人”……博尔顿任职期间,特朗普政府先后退出伊核协议、《中导条约》等国际协议和联合国人权理事会、万国邮政联盟等国际组织,在“单边主义”的偏道上越走越远。

博尔顿任内还在涉华议题上多次发表不负责任、捕风捉影、颠倒是非的言论,屡遭我外交部发言人严词驳斥。

极端保守的共和党参议员兰德·保罗表示,随着博尔顿走人,“世界范围发生战争(的可能性)都呈指数级下降”。

转折点,可能让特朗普有更多的回旋余地来放纵自己的鸽派本能。

特朗普的批评者认为,不到三年时间迎来第四任国家安全顾问,这一事态发展是白宫内部和总统外交政策运作混乱的又一迹象。除此之外,特朗普还炒了一位国务卿、一位国防部长,一位国家安全局局长,两位国土安全部长,并失去了美国驻联合国大使、美国国家情报局正副局长。

美国国家安全委员会前官员布雷特·布鲁恩表示,“我们在国家安全和外交政策方面极度缺乏稳定和战略,这对美国和我们盟友来说是危险的,因为我们的对手能够利用本届政府不断出现的麻烦、动荡和转场。我们很可能会看到更大规模的即兴外交的回归。虽然博尔顿比大多数国家安全顾问更激进,但不像蓬佩奥那种阿谀奉承的风格。”

在吴心伯看来,博尔顿走人会使极端鹰派势力有所削弱,当前几个特朗普关心的问题会有进展,比如是否尽快跟伊朗开始谈判等。刁大明则认为,博尔顿的离开并不能让美国面临的外交难题迎刃而解,比如阿富汗撤军问题,如何推进这一进程仍有很多阻碍。它反倒会让人觉得特朗普政府的混乱,用人没有方向感,缺乏理性,排除异己的倾向更加明显,一贯强调忠诚度和执行力的用人标准变得更突出了。

《时代》周刊称,博尔顿的离开不会给美国外交政策带来太多变化,因为它一直在特朗普的手中。

大使视线

博尔顿出局,美国外交政策真会变化吗

■ 王珍

博尔顿是特朗普第三个安全事务助理,去年3月上任。此人被认为是鹰派中最强硬的代表人物,是当年伊拉克战争的“总设计师”,力主对伊朗开战,反对与朝鲜对话,在委内瑞拉危机中是“主战派”之首,是单边主义的主要鼓吹者,更是“逢中必反”的反华急先锋。他奔走全球,煽风点火,制造动乱,与蓬佩奥一起被并称为“全球搅局者”而人人喊打。朝鲜方面曾正式

提出蓬佩奥、博尔顿不能参加朝美首脑会晤,国际舆论认为此二人被重用是“美国外交的悲哀”。今年5月后传出他与特朗普分歧日深,多有“被炒”传闻。

博尔顿出局,甚至包括将来某一天蓬佩奥下台,真的意味着美国外交政策有大调整吗?笔者认为要冷静判断,准确判断。

第一,美国外交的大政方针决定权在总

统,别人都是参与者和执行者,亲近幕僚无疑对总统有影响,但不能左右之。特朗普使用的多是鹰派,从美国副总统彭斯到博尔顿莫不如此,因为他本人即是强势称霸的“总坛主”,故此所有“美国优先”信条。三年来美国在世界上的所有作为,均源于此。总统与幕僚间的分歧,充其量只是做法和程度上的差别,如果涉及根本主张则必须保持一致。因此,至少在出局之

新闻分析

下任人选是谁?

■本报记者 安峥

特朗普称,他将在下周任命新的国家安全事务助理。

数名候选者在列

现任和前任政府官员表示,特朗普可能会考虑朝鲜问题首席特使比根、伊朗问题核心人物胡克作为替代人选;退役保守派军官麦格雷戈,常务副国务卿苏利文、美国驻德国大使格雷内尔、国家安全委员会官员沃德尔以及副总统彭斯的国家安全顾问凯洛格也在候选名单之列。

美国有线电视新闻网(CNN)称,特朗普在最近几个月会见了福克斯新闻谈话节目的负责人麦格雷戈上校,他是一名拥有博士学位的退役军官。与博尔顿不同的是,麦格雷戈对美国在大中东地区的军事干预持极端怀疑态度,他在福克斯节目中批评国会、五角大楼和国务院的“全球主义精英”,并强烈反对与伊朗发生任何形式的冲突。知情人士说,麦格雷戈最近会见了白宫代理幕僚长马尔瓦尼,但这并不意味着他一定会得到这份工作。

《金融时报》称,比根是一位备受尊敬的外交政策专家,与蓬佩奥关系密切。但他也可能接替副国务卿苏利文。后者预计将被提名为新任美国驻俄罗斯大使。一名政府人士告诉媒体记者,比根与蓬佩奥相似,懂得“总统就是总统”,总统才是最终做决定的人。

有两个选择方向

中国人民大学国际关系学院副教授刁大明认为,未来的人选有两个方向。

一是军人。军方的作用和话语权有望得到提升,外交决策稳定性有望提高。

二是比根这样的外交官可能性也比较大。当年在前国家安全事务助理麦克马斯特走人之后,比根就是一个潜在人选,也被视为具备接任的资质。如果比根上任,可能会强化特朗普的外交理念。总之,从继任者的选择,可以看出美国国家安全决策生态的变化。

批评人士警告称,总统的第四任国家安全顾问可能对他没有什么影响力。也有美国学者调侃,下一任美国国家安全顾问仍将是唐纳德·特朗普,就像现任美国国家安全顾问实际上是唐纳德·特朗普一样。国家安全顾问都只是“名义上”的存在。

前,博尔顿执行的是特朗普的政策,他离开并不意味着政策大调整。

第二,历史经验表明,当美国的全球战略或局部政策明显受挫,招致普遍反对并已使美国利益受损的时候,决策者一定会找一个“替罪羊”应付批评,化解压力,既可舍车保帅,又可微调转圜。当前美国在对华贸易、伊朗、阿富汗、与欧盟关系、对俄政策、对东北亚政策等各方面都面临困窘,不得不考虑对策。甩开博尔顿有助于改变形象,辅之以某些做法上的变化,比如在阿富汗和伊朗问题上的政策调整,这种考虑亦不能排除。

第三,博尔顿的死硬作风在美国内多遭诟病,影响特朗普选战,踢之出局,亦有竞选之需。(作者为中国前驻外大使)

不换老将维持政权“骨骼”,外相防相由现阁僚转岗出任

改组内阁及自民党高层,安倍意欲何为

■本报记者 廖勤

9月11日,日本首相、自民党总裁安倍晋三改组内阁及自民党高层。这是7月参议院选举以来的首次改组,也是安倍去年10月重组内阁后的第二次改组。新一轮人事更替背后,安倍有何“良苦”用心?

党内“求稳”

当天上午,自民党改组率先启动。安倍在党总部召开临时总务会,正式决定了几项人事安排。

最受关注的干事长一职依然由二阶俊博担任。曾瞄准干事长职位的岸田文雄则留任政务调查会长。

据上海外国语大学日本研究中心主任廉德瑰介绍,自民党干事长相当于“办公厅主任”,在党内是仅次于总裁的二号人物。当总裁出任首相时,干事长几乎就全权负责党务工作,权力相当大,参与党内权力分配、人事安排。

干事长如此位高权重,自然让岸田跃跃欲试,让二阶恋恋不舍,安倍也被夹在两人之间左右为难,摇摆不定,但是权衡再三,安倍最终还是选择让二阶与岸田各司其职。日媒认为,这反映了安倍“求稳”的心态。

二阶一直支持安倍政权,确保其长期稳定。今年8月,他成为“待机时间”最长的自民党干事长,此次留任将刷新连续在任纪录。

廉德瑰指出,安倍之所以留用二阶当干事长有两重考虑。一是安倍需要二阶的支持。二阶虽是自民党中的较小派阀,但二阶是党内“长者”,是安倍的坚定支持者,稳住二阶势力

能制衡其他反安倍派阀的扰乱。二是着眼日中关系改善后的稳定发展。因为二阶是“亲华派”,其对华人脉关系和渠道可资利用。

也有分析称,安倍留下二阶意在实现修宪夙愿,认为“二阶的协调能力不可或缺”。据日媒报道,对修宪一向不太热心的二阶,这次为了保住干事长职位,竟然向安倍“送秋波”,自称“将推进修宪,因而希望留任”。

“让岸田留任政调会长也是出于稳定政权的考虑。”廉德瑰说,岸田派是自民党内较大的主流派阀,谱系上传承前首相大平正芳一系。继续留用岸田是安倍派与岸田派政治合作的一大标志,对安倍政权稳定有很大好处。

还有分析称,安倍让岸田继续担任政调会长,有意将其作为继任者加以培养。廉德瑰指出,政调会长负责研究制定自民党的政策,也是自民党内一大关键职位。安倍卸任总裁后,岸田很有可能接替安倍,双方必定会投桃报李。

据共同社报道,自民党四大要职中,除了干事长与政调会长还是老面孔外,总务会长与选举对策委员长均换人,分别由奥运相铃木俊一、宪法案修改推进总务部长下村博文出任。

廉德瑰介绍说,铃木俊一来头不小,他是副首相兼财务大臣麻生太郎的小舅子,前首相铃木善幸的儿子,而麻生派是安倍一大靠山。下村是安倍的亲信,属于自民党细田派。

“自民党四大员,或与安倍合作,或是安倍的人,将确保安倍稳固党内地位。”廉德瑰说。

重臣留任

当天下午,安倍又对内阁人事作出一次大调整。19名阁僚中,17人被更换,13人首次入

阁,是历次安倍内阁改组中新进成员最多的一次。

不出意外,安倍内阁两大“重臣”——副首相兼财务大臣麻生太郎和内阁官房长官菅义伟留任。两人自2012年底安倍二次拜相组阁后就任职至今。

日媒称,安倍希望以政权稳定为优先,留下麻生太郎、菅义伟等老臣,以维持政权“骨骼”。“麻生派是安倍政权的顶梁柱,在内阁中又具有很大的影响力,是多名阁员的幕后支持力量,轻易动不得。”廉德瑰说。

不变中也蕴含变化。两个关键内阁职位——外务大臣与防卫大臣,这次有所调整。原外相河野太郎改任防卫大臣,接替岩屋毅;空出的外相一职则由经济再生担当相茂木敏充出任。

河野已担任外相两年,被视为未来首相人选之一,他的去留在改组前受到高度关注。

“麻生太郎和菅义伟两大元老都支持河野,虽然他卸任外相,但绝不会被踢出内阁,依然要安排他一个重量级职位,防卫相堪当其任。”廉德瑰说。

此前,围绕劳工赔偿、慰安妇、贸易争端等争议,河野频频向韩国示强,得到安倍的肯定。河野就任防卫相后,预计将处理维持日韩三国安全保障方面合作的课题。

在廉德瑰看来,茂木敏充被调任外相,显示安倍政府重视对美关系,有意加强对美外交。茂木原先负责经济事务以及对美贸易谈判,他的工作受到安倍高度赏识。

未来,新外相将接手几项棘手事务,恶化的日韩关系、陷入停滞的日俄和平条约缔结谈判。有观点认为,内阁改组可能使日韩外交氛围生变。熟悉日本首相官邸情况的消息人士告诉韩国《中央日报》记者:“听说(茂木)凭借与官邸同心



9月11日,安倍新内阁成员拍摄全家福。19名阁僚中,17人被更换,13人首次入阁,是历次安倍内阁改组中新进成员最多的一次。视觉中国

合意。(有打开局面的)突破性获得高分评价。”

不过,也有韩媒认为,河野替换岩屋毅,茂木改任外相并非好事。韩国《东亚日报》援引日媒评论称,防卫相岩屋毅此前被认为对韩国表现出较为柔和的态度,此次内阁改组说明安倍将进一步加强现有的强硬路线。“安倍改组内阁把强硬派‘挪东就西’,看不出改善韩日关系的意志。”该报评论道。

至于内阁改组之后对中日关系是否会产生影响,廉德瑰认为,无论是茂木还是河野,对中国都会很重视。

最亮“新人”

在首次入阁的新面孔中,最亮眼的当属前首相小泉纯一郎的儿子小泉进次郎,他将出任环境大臣。

今年38岁、刚刚宣布婚讯的小泉进次郎,2009年才首次当选众议员,如今却一脚踏入内阁成为大臣,可谓“火箭晋升”。“这说明安倍有意培养小泉进次郎。”廉德瑰

说。

一方面,小泉进次郎如今是自民党的政治新星,人气爆棚,被视为未来的首相苗子。自民党需要把他打造成一块看板,提升自民党的影响力,增强公众对政府的支持。

另一方面,这也可能出于安倍个人的“报恩”想法。小泉进次郎的父亲小泉纯一郎既是安倍的“政治导师”,也是“政治恩人”,安倍能当上首相,与小泉当年的一手提拔密切相关。所以,安倍也很重视栽培小泉进次郎,此前安排他在政府、自民党中担任一些重要职务,比如复兴政务官、自民党常务副干事长等。“这次提拔他人阁一定程度上也是为他今后做首相打基础。”廉德瑰说,因为当上内阁大臣意味着拿到了竞争首相宝座的“门票”。

此外,新内阁成员中还有两位女性,一位是被任命为总务大臣的高市早苗,另一位是被任命为奥运大臣兼女性活跃担当大臣的桥本圣子。

在廉德瑰看来,从实质来说,安倍此次改组内阁稳定大于变动,延续大于断裂。“因为多名重要阁僚留任,说明安倍希望巩固执政基础,能顺利完成余下任期。”