

市人大代表旁听一起环境污染公益诉讼,并为维护公共利益发声

怎样才能让“公地悲剧”不再重演

■本报记者 王海燕

为了蝇头小利,100多吨“洋垃圾”报关进口,尽管这批“洋垃圾”最终被阻挡在国门之外,但处置和惩罚远未结束。

9月5日,因洋垃圾而发起的一场公益诉讼在上海市第三中级人民法院开庭。市人大常委会部分组成人员和市人大代表、专家学者一起旁听了这场公益诉讼。

公益诉讼,对于许多人来说还是“生面孔”。这起环境污染责任纠纷民事公益诉讼究竟有什么启示?从环境保护、食品安全到消费者权益,如何通过公益诉讼,维护我们的公共利益?

谁为百吨固体废物入境买单

这起公益诉讼案的审判队伍很庞大,由3名法官与4名人民陪审员组成合议庭。旁听席上坐着市人大常委会部分组成人员、市人大代表、专家学者等。

4个被告,一船铜污泥,尽管国家三令五申严禁进口“洋垃圾”,4名被告仍利欲熏心,罔顾国家法律,企图通过伪报方式将“洋垃圾”引入国内,以牺牲环境的代价从“洋垃圾”中提取有限的可回收利用物牟利,造成环境污染的重大风险。

2015年初,被告华远公司的法定代表人钱某联系到被告黄某、被告米泰公司陈某、被告薛某,要求采购进口含铜固体废物。2015年9月,薛某在韩国组织一票138.66吨铜污泥,由米泰公司谎称“铜矿砂”制作报关单证,华远公司向米泰公司支付货款45万余元,由黄某在上海港报关进口。此后,这批货物被海关查获滞留港区。

尽管案件当事人获利仅几十万元,但清除这些固体废物所需花费的人力、财力不容小觑。法庭上,公益诉讼专家辅助人、华东师范大学环境科学系主任张勇表示,铜污泥是国家明令禁止进口的固体废物。本案污泥中铜含量为3.40%—31.45%,含有镍、锌等重金属,属于“涉重金属污染物”。上海市固体废物管理中心表示,涉案铜污泥中含有大量重金属,应委托有危险废物经营许可证单位进行无害化处理。经上海市价格认证中心评估,涉案铜污泥处置费用为105.37万元。经合议庭评议后认为,4名被告在明知铜污泥系国家禁止进口的固体废物的情况下,共同商议、分工合作,进口铜污泥,造成环境污染风险,损害了社会公共利益。

故4名被告连带赔偿非法进口固体废物处置费105.37万元,支付至检察机关公益



公益诉讼案庭审现场。

王心雨摄

何为公益诉讼

公益诉讼包括民事公益诉讼和行政公益诉讼,这是按照适用的诉讼法的性质或者被诉对象(客体的不同划分的。诉讼法理论认为,利益受到了损害,受害者就有权向法院起诉,请求司法救济。按照提起诉讼的主体,公益诉讼可以划分为检察机关提起的公益诉讼,其他社会团体和个人提起的公益诉讼,前者称为民事公益诉讼或行政公益诉讼,后者称为一般公益诉讼。

诉讼专门账户。

打造公益诉讼“上海样板”

“这个案例十分典型。”华东政法大学公益诉讼研究中心主任李翔教授说,随着生态环境重要性日渐凸显,相关公益诉讼案件逐渐增多。据悉,2018年至2019年8月,全市法院共受理32件公益诉讼案件,其中24件为环境民事公益诉讼,占比高达75%。

据悉,公益诉讼工作在沪已取得突破,近两年,上海检察机关和法院受理多起公益诉讼案件。比如检察机关自2017年7月开展公益诉讼工作,至今年7月底,共研判公益诉讼案件线索2500余件,立案受理公益诉讼案件565件,提起诉讼29件。针对进口洋垃圾、非法排污、非法倾倒危废固废、破坏野生动植物资源、减肥药保健品非法添加药物、生产含瘦肉精牛肉、生产假阿胶等违法行为积极提起民事公益诉讼,依法维护公益。

在这起“洋垃圾”公益诉讼案件中,相关方涉及安徽、浙江、上海。李翔认为,上海在办理公益诉讼案件

时,除了要解决上海自身的问题,还要关注长三角一体化和长江经济带所涉及的公益诉讼中的联动机制。“上海的司法部门和立法机关要将眼光放得更远。”在他看来,公益诉讼案件尤其是环境公益诉讼案件中,跨区域协作机制很有必要。

据悉,上海法院正在推进公益诉讼跨省协同,打造长三角区域生态环境司法保护共同体。青浦被确认为长三角生态绿色一体化发展示范区,上海规划的4个生态战略协同区横跨苏浙沪,对长三角司法协同、区域协作提出更高要求。目前上海检察机关已经会同长江经济带各省市检察机关签订《关于长江经济带检察机关办理长江流域生态环境资源案件加强协作配合的意见》,还与长三角省院级签订《建立长三角区域生态环境保护司法协作机制的意见》,牵头召开环太湖流域生态环境保护检察协作会议,就环太湖水环境治理出台行动方案。

拓宽公益诉讼线索渠道

市人大代表邹文权历数检察院的四大



屡建战功壮山河 赵基梅

据新华社武汉电 赵基梅,1909年生,湖北麻城人。1929年参加中国工农红军,次年加入中国共产党。曾任红四方面军排长、营长、团政治处主任、师政治部主任,参加了鄂豫皖苏区反“围剿”、川陕苏区反“围攻”和长征。他作战勇敢,屡建战功,到达陕北后入红军大学学习。

抗日战争全面爆发后,赵基梅任八路军第129师386旅771团政治处主任,独立游击支队司令员兼晋冀豫军区第5军分区司令员,先后参加晋南反“九路围攻”、磁武涉林等战役战斗。1940年4月,任八路军第2纵队新编第3旅副旅长,参加冀鲁豫边区反“扫荡”;后任新编第3旅代理旅长,率部进驻鲁西南地区恢复和发展抗日根据地;1941年起任八路军第115师教导第7旅政治委员兼冀鲁豫军区第8军分区司令员和政治委员、第7军分区政治委员、第5军分区司令员,继续坚持鲁西南地区

游击战争。解放战争时期,赵基梅任晋冀鲁豫野战军第7纵队副司令员,参加出击陇海路、定陶、巨(野)金(乡)鱼(台)、豫北攻势等战役;1947年8月任晋冀鲁豫野战军第12纵队司令员,率部挺进大别山;12月兼任江汉军区司令员,率部西越平汉铁路向江汉地区展开,配合大别山主力部队反“围攻”斗争。由于长期战争环境和忘我工作,他得了严重的胃病。尽管身体十分虚弱,他还是同战士们同吃“大锅饭”,配给他的马也总是让给伤病员骑。在挺进大别山的艰苦斗争中,他又患了重感冒,仍躺在担架上指挥作战。

由于病情加重,1947年12月27日赵基梅在湖北随州(今随州)三里岗病逝,时年38岁。中共中央发出唁电,高度评价他为中国共产党作出的重要贡献,称他的逝世“实为中国人民解放事业中的一大损失”。

戎马一生 冯剑平

新华社石家庄电 从首都北京往西走218公里,有一座千年古县——河北省蔚县。百余年来,这里英才辈出,为国为民戎马一生不幸牺牲在朝鲜战场上的冯剑平,就是被人们记诵至今的英雄之一。

冯剑平,1913年出生于河北省蔚县,1932年考入宣化中学,求学期间接受马列主义,投身革命。

1935年7月,冯剑平与进步同学秘密组织抗日同盟军,发动学生呼应北平,声援北平一二·九学生运动,后加入中国共产党。

1936年9月,经中共党组织介绍,冯剑平到西安张学良部学生队学习。西安事变后,学生队改编为宣传队,冯剑平任宣传队中队长。后在东北军中从事党的工作。1937年3月,东北军东调,他被编入差遣队随军到蚌埠怀远县受训,后与中共党组织失去联系。

1937年底,部队开到蚌埠场山时,为找组织关系,冯剑平扒火车逃离东北军国民党部队,先后考入胡宗南十七军团学生队、陕西凌川干部学校。一时找不到组织的冯剑平在学生

中开展政治思想工作,阐述如何建设、巩固部队,深得学员的赞同和拥护。1938年,冯剑平到延安抗大一大队学习,在瓦窑堡再次加入中共党组织。

1939年1月,八路军冀热察挺进军正式成立。1940年冯剑平调任平西挺进第九团任敌工股长。1943年,调任平西分区蔚涿宣工委任敌工部长。1944年成立蔚涿宣联合县,任联合县敌工部长。冯剑平作战机智勇敢,善于做统战敌工工作,经常深入敌人内部作瓦解土匪、联庄、伪大乡职员的工作,在开辟蔚县东北山、西北山抗日游击区根据地的斗争中,身先士卒,起到了极为重要的作用。1944年12月,调任冀察区十三地委任敌工部长。

解放战争中,任察哈尔省军区政治部联络部副部长,后在六十八军政治部任敌工部副部长。

1951年,冯剑平赴朝鲜作战,任二十兵团保卫部副部长。1952年3月13日,冯剑平不幸遇难,以身殉职,时年39岁。

英雄故去,但他为国为民戎马一生的英雄主义精神在他生他养他的热土上继续传承发扬着。

威震天德山的战斗英雄 杨宝山

据新华社长春电 杨宝山,1919年出生于敦化市大石头镇一个贫苦农民家庭,幼年丧父,长期过着流浪生活。1945年,日本侵略者投降后,他参加了人民军队。在解放战争时期,他英勇善战,屡立战功,于1948年光荣加入中国共产党。

1951年3月,杨宝山随部队赴朝鲜作战,承担防守临江江东岸的任务。时任连长的杨宝山按照上级部署,于同年9月率连队坚守天德山阵地。在阵地上,他反复研究作战方案,指导战士挖工事,鼓励大家要坚守阵地。在他的带领下,全连官兵士气高昂,斗志旺盛,对战胜敌人充满信心。

10月1日,敌人在飞机和坦克的掩护下,向天德山发起了进攻。当天,连队官兵连续打退敌人多次冲锋,毙伤敌人300多人。3日,战斗更加激烈,敌人轮番进攻,又数次被打退。敌人在天德山阵地上倾泻了几万发炮弹,整个地表被炸成了焦土。但是,杨

宝山和他的战友们依然顽强抗击。此时,一股敌人从侧翼向天德山阵地攻来。杨宝山接到营长命令:一定要把这股敌人消灭掉。他摘下耳机,砸烂手表,撕毁文件和日记,把身边仅有的20多名伤员组织起来,决心与敌人拼到底。但弹药已经全部用完,只有少量反坦克手雷。当敌人冲到阵地前时,杨宝山左手抱起一块大石头,右手握着一颗手雷,从隐蔽处冲向敌人。只听“轰隆”一声巨响,杨宝山壮烈牺牲,年仅32岁。

杨宝山以热血和生命捍卫了抗美援朝战争中的军人使命,发扬了爱国主义和革命英雄主义精神。为了表彰这支英雄连队和领导这个连的英雄连长,经中国人民志愿军总部批准,给杨宝山所在的五连记特等功一次,并授予“威震天德山英雄连”的光荣称号;给连长杨宝山记特等功一次,并授予“一级战斗英雄”的光荣称号。1952年10月5日,杨宝山所在部队又追授他自由独立二级勋章一枚。

英雄永垂不朽。在郝金木烈士的家乡孟津县会盟镇老城村,村里上年纪的人都知道郝金木为抓歹徒英勇献身,夸他是好样的。洛阳市公安局政治部主任盛草飞说,郝金木同志用青春热血践行了守护人民安全的职责使命。40余年来,郝金木的英雄事迹激励着一代又一代洛阳公安人,在人民公安事业的伟大征程中不畏艰险,勇往直前。

勇扑身藏手榴弹的犯罪嫌疑人 郝金木

犯罪分子身带冲锋枪、手榴弹出动,去向不明。郝金木立即脱下警服,换上便装,和其他两名同志一道,奔向指定地点,堵截犯罪嫌疑人。

30日零时25分,犯罪分子进入视线后,郝金木和另外一名同志接近并包围了犯罪分子。当准备实施抓捕时,犯罪分子突然拉开手榴弹的导火索。千钧一发之际,郝金木猛扑上去抱住犯罪分子,将其压倒在地。在搏斗过程中,手榴弹落地爆炸,郝金木同志头部、脸部、胸部、腿部受伤数十处,经抢救无效,壮烈牺牲,年仅24岁。

1977年12月26日,郝金木被迫授为革命烈士。1998年2月12日,中共洛阳市委追认郝金木同志为中国共产党正式党员。

英雄永垂不朽。在郝金木烈士的家乡孟津县会盟镇老城村,村里上年纪的人都知道郝金木为抓歹徒英勇献身,夸他是好样的。洛阳市公安局政治部主任盛草飞说,郝金木同志用青春热血践行了守护人民安全的职责使命。40余年来,郝金木的英雄事迹激励着一代又一代洛阳公安人,在人民公安事业的伟大征程中不畏艰险,勇往直前。

在平叛剿匪战斗中牺牲的侦察员 任耀南

据新华社成都电 四川省攀枝花市盐边县,是一个汉、彝、苗、回、傈僳、纳西等31个民族共同生活的西南山区小县,总人口不到21万。翻开《盐边县志》,在1956年为平定奴隶主叛乱而牺牲的任耀南烈士的名字依然熠熠生辉。他用滚烫的鲜血和宝贵的生命,践行了保国家安全、护人民平安的忠诚誓言。

《盐边县公安志》记载,任耀南,男,汉族,四川省南充市人,1922年2月出生,1949年12月参加工作,生前系盐边县公安局政保股侦察员。

盐边县档案馆副馆长周克云介绍,1956年1月,盐边县宣布开展民主改革,而不愿交出统治地位的奴隶主,发动了武装叛乱。盐边人民在党的坚强领导下,在部队、公安中队、民政工作队、民兵的英勇战斗下,历时3年彻底平息叛乱,取得了民主改革的胜利。这期间,涌现出许多可歌可泣的英雄人物,任耀南烈士就是其中之一。

“任耀南同志的崇高精神永远是我们公安民警不断前进的动力和宝贵的精神财富,我们要传承他的遗志,弘扬公安正能量,忠诚履职,切实履行好维护国家安全和稳定职责,积极投身公安事业,做党和人民的忠诚卫士。”盐边县公安局政工科工作人员廖芝艳说。

“任耀南同志的崇高精神永远是我们公安民警不断前进的动力和宝贵的精神财富,我们要传承他的遗志,弘扬公安正能量,忠诚履职,切实履行好维护国家安全和稳定职责,积极投身公安事业,做党和人民的忠诚卫士。”盐边县公安局政工科工作人员廖芝艳说。

1971年的一天,一位过江旅客失窃价值500元的财物,听到消息,正发高烧在家休养的袁永康马上赶到港口,连续工作几天,直至破案并追回被盗财物。

1981年5月12日上午9时30分左右,袁永康在长江南北水陆交通枢纽黄田港口执勤,将一名可疑人员带至值班室审查。犯罪分子突然起身用拳头猛击袁永康太阳穴并用尖刀刺破其甲状腺动脉。

袁永康身负重伤却没有退缩,用尽全力紧紧卡住歹徒的颈部,并厉声警告他:“你逃不掉了!”然而,身中24刀的袁永康最终因伤势过重,英勇牺牲。那时,他的女儿才15个月。

用生命擦亮警徽 袁永康

1971年的一天,一位过江旅客失窃价值500元的财物,听到消息,正发高烧在家休养的袁永康马上赶到港口,连续工作几天,直至破案并追回被盗财物。

1981年5月12日上午9时30分左右,袁永康在长江南北水陆交通枢纽黄田港口执勤,将一名可疑人员带至值班室审查。犯罪分子突然起身用拳头猛击袁永康太阳穴并用尖刀刺破其甲状腺动脉。

袁永康身负重伤却没有退缩,用尽全力紧紧卡住歹徒的颈部,并厉声警告他:“你逃不掉了!”然而,身中24刀的袁永康最终因伤势过重,英勇牺牲。那时,他的女儿才15个月。

1981年6月30日,江苏省人民政府追授袁永康革命烈士称号;同年7月16日,公安部追授其一级英模称号。

“袁永康浴血奋战的英勇壮举深深感动和打动了,我,作为一名刑警,我将牢记英烈事迹,弘扬英烈精神,砥砺前行,努力奋斗,以强烈的事业心和高度的责任感战斗在侦查破案的最前线,用行动谱写一曲曲侠肝义胆的铁血赞歌。”江苏省公安局刑警大队大队长中队民警李波说。

构筑空中安全“防护网”

市人大代表建议加强无人机管控

■本报记者 王海燕

七八百米的空中,时常盘旋有“无人机”等航空器,一旦发生违法违规飞行,后果不堪设想。市人大代表孙弘为此提交了一份关于加强“低慢小”航空器管控的建议,日前得到承办部门“解决采纳”的答复。

“低慢小”航空器违规飞行危害多

所谓“低慢小”,是指飞行高度在500米以下、飞行时速小于200千米、雷达反射面积2平方米以下、飞行目标“低慢小”航空器种类繁多,目前主要有轻型和超轻型飞机、轻型直升机、滑翔机、三角翼、动力三角翼、滑翔伞、动力伞、热气球、飞艇、无人机、模型航空器、空飘气球、系留气球等13类,因获取便利、造价不高、操作简单,深受广大航空运动爱好者喜爱,但也存在被不法分子利用肇事的可能性。

这些航空器会造成哪些危害?首先是扰乱空中秩序。因空管部门无法掌握违法违规飞行计划和飞行企图,一旦发现,必将启动应急处置预案,不仅需要临时调整军民航空飞行紧急避让,防止空中相撞,且需要临时调整民航航班紧急避让战斗机,警务直升机升空,必要时还需临时关闭机场,造成民航航班绕飞、等待,甚至备降,延误旅客行程。例如,2011年9月1日,上海奉贤海湾地区上空发生的动力伞违规飞行,直接影响了39架次民航航班正常飞行。

其次,危及飞行安全。因空管部门事先不知违法违规飞行空域需求,难以及时有效地为其提供空域保障;加之驾驶员或操纵者不能够及时准确掌握飞行区域内的空中动态,极易与其他航空器发生飞行冲突。

“无人机等违规飞行还有可能造成地面附带损伤。”在孙弘看来,上海地区经济发达、人口密集,一旦发现问题,必将严重威胁地面安全。另外,“低慢小”航空器容易被敌对势力、恐怖分子利用,携带爆炸物、生化制剂等危险品袭击重要目标或地域,投放非法宣传品,对国家安全和社会稳定构成严重威胁。

建议实名登记,“面对面”宣传

如何营造一片安全和谐的蓝天?孙弘建议,尽早制定适应本地区“低慢小”航空器发展的地方性管理法规,将生产、销售、进出口、运行、监管、处罚、责任追究等各个环节统一纳入规范化管理渠道。同时,协调苏浙,将管控范围扩大到长三角地区,形成维护上海空中安全的“防护网”。他建议,健全协同联防机制,优化整合“低慢小”航空器及其临时起降点数据库,定期查验单位、航空器、临时起降点资质。他还建议,将航空法规宣传和空防安全教育纳入国民教育体系。

据了解,2018年,市交通委牵头民航华东地区管理局、空军上海基地、市公安局等部门起草《上海市民用无人驾驶航空器飞行管理办法》,现已征求各相关部门意见。首届进博会期间,本市划定禁飞区域、时间,明确对“黑飞”行为进行处罚。市公安局表示,下一步将会同民航华东地区管理局、空军上海基地、市交通委、体育局、市文旅局、市气象局、上海海关等单位,常态化建立无人机等“低慢小”航空器安全管理联络机制,形成“信息共享、情报互通、军民联动、联合查处”的全环节监管机制。依托群防群治力量,针对“低慢小”航空器飞行申请、实名登记、禁飞区域划定以及相关法律法规等内容,深入社区、企事业单位等处开展“面对面”宣传,并对“低慢小”航空器持有(使用)和管理者发放相关告知书,明确法律责任及“黑飞”处罚情形等事宜。