



今日聚焦

# 制裁+增兵,美对伊施压后中东局势怎么走

## 同日也门胡塞武装提出停火提议,沙特谨慎回应,此轮博弈暴露美国中东战略缺陷

■本报记者 安峰

沙特油田遇袭事件已过去一周,但它在海湾地区掀起的余波并未消退。20日,美国宣布两项回应举措:“最严”制裁和增派美军,却遭到伊朗方面“无计可施”的嘲笑。伊朗军方21日继续展示强硬立场:不放过任何侵略者。更为微妙的是,最近一周,也门胡塞武装似乎成为地区局势的热门角色。它主动“认领”了沙特油田袭击,却被美国咬定“帮伊朗顶包”;它遭遇沙特等国新一轮打击,却在20日出人意料地提出一项和平倡议,受到联合国的欢迎。

在美伊交锋相对、毫不示弱,的背景下,胡塞武装为何突然举起了橄榄枝?这些最新举动又会对海湾局势以及美伊博弈产生怎样的影响?

### 美国又是“做做样子”?

沙特油田遇袭后,外界一直在等特朗普政府行动上的回应。尽管此前摆出咄咄逼人的架势,但20日,特朗普政府的大棒似乎又是“高高举起,轻轻落下”。他还是打出两张“常规牌”:制裁、增兵。美联社称,特朗普至少现在推迟了对伊朗发动军事打击的计划。

五角大楼20日宣布,将向沙特和阿联酋增派美军和导弹防御装备。美国防长埃斯珀解释称,针对沙特和阿联酋的要求,总统已批准部署美军,这将是防御性的,主要集中在空中和导弹防御上。参谋长联席会议主席邓福德说,有关部署的细节将在未来几天确定,但不会涉及数千美军。两人拒绝回答美军是否会向海湾增派军舰和航空母舰。按照其他官员的说法,美国可能会向中东部署数百人,以及“爱国者”导弹系统、增强型雷达等装备。

与此同时,特朗普20日宣布对伊朗央行实施新的制裁,称这是美国有史以来对别国实施的最严厉制裁。美国财政部解释道,批准对伊朗央行的制裁,不仅是因为伊朗从事核活动,还因为伊朗政权资助恐怖主义网络,其中包括圣城旅、真主党和其他激进分子等。德新社称,此举旨在进一步限制资金流入伊朗。

分析人士普遍对“最严”制裁的打击力表示怀疑。中国中东学会副会长、上海国际问题研究院外交政策研究所研究员李伟建认为,上述举动象征意义大于实际意义。伊朗央行大多数交易已被禁止,其与外界的大部分联系已被切断,最新制裁确实是对伊朗作出了回应,但效果有限。

“油田遇袭仍是悬案,但美国一定要施压,因为只有这样才过得去。”上海外



9月21日,在伊朗德黑兰,伊朗民众参观被伊朗军方截获的美军无人机残骸,这一展出旨在再次提醒美国不要动武。伊朗军方声称,即使遭遇有限军事打击,也将强力回应。新华社发

国语大学中东研究所所长刘中民指出,从美国方面的表述看,最新制裁还是有一定指向性的。它指向央行与伊斯兰革命卫队有关的方向,其背景就是海湾地区油轮遇袭、油田遭袭等事件让美国感到,退出伊核协议的外溢效应在扩大,与伊朗存在联系的第三方力量正在活跃。美国要进一步阻止伊朗对第三方力量的支持。

至于美国向海湾地区增兵,路透社认为,此举仍可能进一步加剧与伊朗的紧张局势,尽管伊朗此前对美国今年以来的多轮增兵表现得比较克制。刘中民认为,就像美国防长所说,此举自卫性质更强些。鉴于近期伊核危机的外溢效应导致地区局势不确定因素增加,美国希望通过增派军力保护自身军事基地和驻军的安全,同时显示出保护盟友的姿态。

外界普遍认为,美国打出上述两张牌还有另一重象征意义:美国立即打击伊朗的大门似乎已关上。特朗普20日早些时候的表态印证了上述分析。他在白宫表示,表现出克制比发动军事打击“更能展示力量”,他强调,下令打击伊朗是最简单的事情,今后随时都可以发动军事打击,没必要匆忙行事。

对于美国的最新部署,伊朗伊斯兰革命卫队司令萨拉米少将21日说,伊朗不会放过任何侵略者,一定会将其消灭,即便它只发动有限的袭击。伊朗外交部长扎里夫21日谴责美国再次对其央行实施制裁,称这么做意在阻止伊朗老百姓

获取食物和药品,此举表明了美国已黔驴技穷,“他们利用‘极限施压’让伊朗屈服的企图失败了”。

美国《世界政治评论》网站认为,海湾最新局势再次暴露美国中东战略缺陷。首先,华盛顿一直在夸大伊朗对美国利益和中东力量均衡构成的威胁。其次,华盛顿越来越依赖经济制裁作为美国外交的备用工具。由于美元在全球经济中的霸权地位,对伊朗采取的广泛制裁就变得无法与战争行为区分开来。第三,华盛顿对此类打击事件的反应表明,美国的安全保障在其盟友和伙伴当中造成了道德风险。特朗普在推特上的最初评论似乎想把美国应当作出何种反应的决定推给沙特人。

### 胡塞武装举“橄榄枝”

如果说特朗普的“克制”在大多数人的意料之中,那么,也门胡塞武装20日晚所表现出的“克制”,则在大部分人的意料之外。

当天,胡塞武装“最高政治委员会”主席穆沙特在纪念2014年夺取萨那的讲话中提出一项和平倡议,呼吁“所有战争相关方进行认真谈判,以实现全面民族和解”。他提出,已下令胡塞武装停止对沙特进行“无人机、弹道导弹以及其他各种形式的打击”。

对此,沙特方面21日作出谨慎回应。沙

特外交国务大臣阿德尔·朱拜尔当天在首都利雅得一次记者会上说:“我们需要作更深入分析……依据对方的行动而非话语作判断,所以会观察他们是否果真(停火)。”

法新社称,上述倡议与胡塞武装此前发表的声明可谓大相径庭。

作为伊朗的地区盟友,胡塞武装一直是也门冲突的主要玩家。2014年9月,胡塞武装夺取首都萨那,此后逐步接管了也门北部以及南部地区。2015年3月,沙特等国发起“果断风暴”行动,与胡塞武装开战,也门自此陷入绵延不绝的战火。就在日前,胡塞武装刚刚“认领”沙特油田遇袭,20日早些时候还指责沙特及其盟友袭击也门四个目标,为何会在当晚突然单方面提出要和沙特停火?

《华尔街日报》21日报道,胡塞武装内部在依赖伊朗问题上存在分歧,伊朗可能和胡塞武装中的部分派别关系不睦。英国广播公司(BBC)称,停火提议让海湾地区领导人、美国官员和西方外交官燃起了希望,它可能会在德黑兰及其也门盟友之间制造隔阂。

对于上述观点,李伟建不以为然。他认为,胡塞武装想和沙特谈判,恰恰证明其与伊朗基本立场一致。近段时间,伊朗已感受到地区局势有所缓和的迹象,也在向胡塞武装施压。它并不想挑动地区局势不断恶化,以至于一发不可收拾。伊朗方面此前曾多次表示,愿意与沙特等周边国家谈判,以缓和关系。从根本上说,胡塞武装并不想与沙特长期开战,它在这个时候提出和谈,很可能是因为感觉自身展示了(袭击油田)的能力,让对方不得不考虑继续交战的后果,从而让对话变得更有机会。

刘中民指出,这可能又是西方媒体在煽动舆论。美伊博弈以及第三方力量之间的关系本来就较为复杂。美国不断塑造一条逻辑:伊朗是地区威胁,不断扶植地区力量,想要围堵逊尼派的沙特。事实上,伊朗最初对胡塞武装的支持极为有限,大多只是基于教派联系而给予的外交舆论支持。伊朗对胡塞武装等地区什叶派力量是否有强有力的领导?它们之间是否形成联盟?都要打上问号。“我认为,它们之间的关系并不是真正意义上的结盟,而是一种松散的联系。”

从理性角度看,胡塞武装提出和平倡议符合也门各方利益,以及沙特方面的诉求。据法新社称,美国在9月上旬已开始与胡塞武装谈判,试图结束持续四年的也门内战。李伟建指出,沙特受到美国方面的压力,希望也门人道主义危机能够尽快结束。

“眼下的时机耐人寻味。”刘中民指出,沙特刚刚吃了亏,胡塞武装先是宣称负责,转头又提出和平倡议,可能也有摆出外交姿态的意味。这会让沙特陷入进退两难的境地,它不可能在挨打的情况下,选择妥协。

### 新闻分析

## 套索还会收紧吗

■本报记者 安峰

美国《外交政策》网站称,油田遭袭事件让一个老问题死灰复燃:美国有必要在中东样样参与吗?特朗普不愿对伊朗进行报复,是不是反映出他认为“能源独立”的美国不再需要投入鲜血和财富来保护波斯湾的石油流动了?

### 并非只为能源利益

西班牙《起义报》认为,在美国的中东政策中,石油已成为永恒话题。即便美国的大部分能源需求已不再依赖于进口石油,但美国在北约的关键盟友和主要对手仍在依赖中东石油。

对此,上海外国语大学中东研究所所长刘中民认为,要从两方面理解。一方面,从美国的中东战略看,能源无疑仍是重要一环,在中东地区的领导地位也是其影响全球能源格局的一个抓手;另一方面,能源与美国打压伊朗之间并不具有必然联系,伊朗在全球能源格局中的地位并没有美国渲染的那么重要。美国与伊朗之间的主要矛盾,更多的是1979年以来的历史恩怨,以及伊朗支持地区力量对美国盟友安全产生的潜在威胁。从美国的战略需求看,只有将伊朗塑造成地区威胁,它才能拉住地区盟友,让它们不断购买军火,服务于美国的目标。

### 美难脱对伊政策惯性

“美国的对伊朗政策可以说是一种惯性。”中国中东学会副会长、上海国际问题研究院外交政策研究所研究员李伟建指出,在双方博弈的态势下,美国自然不会放过每个打压伊朗的机会。美国的政策也不是总统一个人可以做主,还要受到内部顾问以及地区盟友的牵制。保持对伊朗高压,也是沙特、以色列等地区国家希望看到的。但在特朗普鹰派幕僚博尔顿离职后,外界普遍认为,特朗普与伊朗的关系变得相对容易些。在欧盟等方面推动下,最近一段时间,美伊关系缓和的势头已经显现。

如今,特朗普政府再次实施制裁,是否意味着美国又要收紧套索,将美伊关系逼到不可控制的死角?“我认为不是,特朗普以压促谈的思路没有发生根本性逆转,各方推进局势缓和的势头仍然还在。”李伟建指出。

## 伊朗、朝鲜、阿富汗等问题谈判遇到障碍,鲁莽行事风格可能令全球局势更趋不稳

# 特朗普将背负“未完成清单”亮相联大

■本报记者 陆依斐

第74届联合国大会已于9月17日在纽约联合国总部开幕,联大一般性辩论将从9月24日持续至9月30日,届时100多位国家元首、政府首脑或高级代表将就人类共同面临的重大威胁与挑战商讨应对之策。

就在美国总统特朗普即将前往联合国总部之际,美国媒体称,自诩“交易撮合者”的特朗普背负着一长串尚未达成的外交协议,而外交进展不顺意味着特朗普将在联大处于弱势。此外,特朗普鲁莽的谈判风格引发担忧,可能令全球局势更趋不稳。

### 需要拉拢盟友应对伊朗

分析认为,伊朗、朝鲜、阿富汗塔利班、巴以问题都在特朗普的“未完成清单”上,更不用说一些贸易协定了。其中一些谈判进程正在缓慢推进,还有一些陷入停滞。

先看伊朗问题。美联社指出,特朗普的“美国优先”口号先前在联大并不受欢迎。目前,随着美伊紧张局势升级,特朗普若对伊朗施加压力,需要国际社会支持。

眼下,特朗普与伊朗总统鲁哈尼在联大期间举行会谈的可能性基本消失。鲁哈尼定于23日率团前往纽约参会。特朗普先前多次提及,愿在联大期间与其会面,但伊朗政府16日确认,鲁哈尼不打算在联大期间与特朗普会面。伊方坚持美国解除对伊制裁、重返伊核协议是

伊朗可能与美国对话的前提。

美国战略与国际研究中心中东项目主任乔恩·奥尔特曼认为,美国与伊朗谈判的最好结果是结束“德黑兰在中东地区破坏稳定的活动”,对其核项目施加新的限制,并使其导弹项目更加透明。而最坏的情况是,特朗普疏远了他的盟友,伊朗对美国的利益和盟友发动更多攻击。“现在,总统在联大会议上确实需要盟友协助处理伊朗问题。”

### “文特会”将讨论朝美对话

特朗普与其他国家的裁军谈判也遇到了障碍。去年6月,特朗普与朝鲜领导人金正恩在新加坡首次举行历史性的峰会;今年6月,特朗普和金正恩又在位于朝鲜半岛非军事区的板门店会面,特朗普当时还跨越朝鲜军事分界线,成为朝鲜战争停战以来踏上朝鲜国土的首位美国在任总统。

然而,美国和朝鲜尚未在无核化谈判中取得实质进展。自今年2月在河内举行峰会以来,美方要求朝方放弃核武器的谈判一度陷入停滞。据报道,朝方在河内峰会上拒绝了美国提出的建议,即朝方放弃所有核武器计划,朝方提出部分无核化,以换取美方减轻制裁,但特朗普最终放弃了达成协议。

特朗普近日表示,他与金正恩近三年建立起来的联系对美国而言是“最好的事情”。“我们拭目以待”,特朗普补充道,“这可能行得通。这也可能行不通。”但他强调,自从美朝开始接

触以来,朝方没有再进行核试验,只试射了短程导弹,没有试射远程导弹。

韩国总统文在寅定于22日至26日到访纽约,出席联大,他与特朗普可能于23日单独会晤,预计将讨论朝美对话事宜。朝鲜外务省一名高级官员近日表示,期待朝鲜和美国工作磋商“几周之内”重新启动。

### 兜售“世纪协议”碰壁

特朗普政府酝酿已久的中东和平计划也是迟迟难以落地。巴以和谈自2014年起陷入停滞,特朗普上任后开始酝酿所谓推动解决巴以问题的“世纪协议”,但巴方认为该方案有损巴勒斯坦人民的权利,多次表示不会接受这一协议。美方兜售“世纪协议”也是四处碰壁,一些阿拉伯国家不为所动。这份由特朗普女婿、总统高级顾问库什纳操刀的“世纪协议”前景尚不明朗。

此外,特朗普上任后,美国对巴勒斯坦政策发生巨大变化,包括承认耶路撒冷为以色列首都并把美国大使馆从特拉维夫迁移至耶路撒冷。种种举措引发巴方强烈反弹,宣布美方失去调停巴以关系的资格,中断与美方接触。

“未完成清单”上还有旷日持久的阿富汗冲突。美联社称,尽管特朗普在结束阿富汗战事方面得到公众支持,但他刚刚中断了美国与塔利班将近一年的会谈。在特朗普看来,塔利班正在加大暴力活动力度,以便在谈判中获得筹码。

本月7日,特朗普通过社交媒体推特突然宣布,取消原定于8日分别与阿富汗总统加尼及塔



这是9月17日在纽约联合国总部拍摄的第74届联合国大会开幕式现场。新华社发

利班主要领导人在戴维营举行的秘密会晤。特朗普9日称,美国与阿富汗塔利班的和平谈判“已死”。

特朗普说,美方取消会面并且中止谈判的原因是塔利班试图“增加错误的谈判筹码”,发动致使美军士兵死亡的袭击。

美国2001年遭受“9·11”恐怖袭击后发动阿富汗战争,推翻被美方认定为庇护“基地”组织的塔利班政权,战后阿富汗局势持续动荡。随着塔利班近年来在阿富汗势力不断壮大,美国政府自2018年起与塔利班举行和平谈判。

### 会否“处于弱势”?

美联社指出,特朗普曾多次表示,他“不急于”达成协议,但事实是谈判需要时间。眼下,特朗普的总统任期已经完成近四分之三,而2020年美国大选又迫在眉睫,这种情况将会削弱他处理(未完成的)海外事务的能力。

**2019** 上海 台北 双城健康讲坛

主办:解放日报·上观新闻、联合报

地址:台北市富邦国际会议中心

时间:2019年9月25日 14:00

# 慢调斯理 养出健康

魏峥  
台北振兴医院院长
 贾伟平  
上海市糖尿病研究所所长
 许惠恒  
台中荣民总医院院长
 杨金坤  
上海中医药大学附属龙华医院 肿瘤科主任