



自贸试验区建设怎样“高开高走”

——赵晓雷教授在雄安新区管委会调研座谈的演讲

思想者小传



赵晓雷 上海财经大学上海发展研究院、自由贸易区研究院院长、教授。上海市决策咨询研究基地“赵晓雷工作室”首席专家,国务院学位委员会学科评议组成员。全国优秀教师,获第七届孙冶方经济学奖、第三届刘诗白经济学奖。

全球贸易投资的“规则重构”,一定程度上对中国形成挑战

建设自贸试验区是新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。在新的阶段,自贸试验区要成为制度型开放创新平台,率先实现向制度型开放转变。

在当下的国际经贸关系中,与制度型开放相关的国际投资保护与贸易自由化规则主要包括:消除贸易壁垒(包括关税和非关税壁垒),外商投资的准入前及准入后国民待遇(负面清单管理模式),公平竞争和竞争中立(对所有投资一视同仁的商务环境和监管要求),资金自由转移(与投资相关的资金和利润可以自由跨境转移),政府采购非歧视和透明化原则,投资者与东道国争端解决机制,以及知识产权保护、劳工保护、环境义务,等等。

比如,新的“美国—墨西哥—加拿大协

议”,主要包括高标准的知识产权保护、确保数据跨境传输的数字贸易、为保护中小企业而提高跨境贸易最低减让标准、金融服务市场自由化、高透明度承诺的货币政策,还包括集体谈判权及最低工资限制的劳工保护、全面可执行的环境义务等条款,以保证更自由的市场、更公平的贸易与强劲的经济增长。这些条款不单单是商品和要素流动层面的,也涉及行为规则、制度和法律层面。

制度型开放与国际经贸变局相联系。2010年以来,全球贸易投资进入规则重构谈判周期。美国及其他发达国家在双边、多边谈判中对国际贸易和投资制定更高标准的规则,以求凭借其在全球市场体系、价值链体系和治理方面的优势,继续掌握经济全球化发展的引领权。

中国是当今世界主要经济贸易大国,与世界各主要经济体保持密切的经贸往来。一定程度上,“规则重构谈判”将对我国形成挑战,一些规则更涉及中国经济及治理的结构性弱点。如果对形势变化缺乏有效应对的思维和策略,恐将损害中国的全球化利益。

面对全球经贸体系和治理规则的新一轮调整,中国应采取积极主动的态度来加以应对。中国是经济全球化的积极参与者和受益者。我们并不挑战现行世界经济体系,而是以改革开放、和平发展的积极姿态融入经济全球化。

基于这样的战略思维,中国继续推动全方位对外开放,并适应新形势,把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

2019年4月26日,国家主席习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演

讲中宣布,中国将采取一系列重大改革开放举措,加强制度性、结构性安排,促进更高层次对外开放。

例如,更广领域扩大外资市场准入,更大力度加强知识产权保护国际合作,更大规模增加商品和服务进口,更加有效实施国际宏观政策协调,更加重视对外开放政策贯彻落实,等等。

中国扩大开放的举措,是根据改革发展客观需要作出的自主选择,有利于推动经济高质量发展,有利于满足人民对美好生活的向往,有利于世界和平、稳定、发展。同时,也希望世界各国创造良好投资环境,平等对待中国企业,为正常开展国际交流合作活动提供公平友善的环境。

总之,一个更加开放的中国,将同世界形成更加良性的互动,将带来更加进步和繁荣的中国与世界。

持续深化差别化探索,带动形成更高层次改革开放新格局

中国在全国各地设立多个自贸试验区,是新时期推进改革开放的一项战略举措,旨在通过自贸试验区建设,带动国家的区域发展战略,形成更高层次改革开放新格局。

在国家战略框架下,各地自贸试验区持续深化差别化探索,在各自的基础条件下在某些领域、某些任务方面争创一流,体现了对国家战略的执行力、完成率、创新性。各地自贸试验区的基础条件、区位优势、发展阶段有差异,但发展路径都是以制度创新为核心,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,推动改革开放和高质量发展,为的是成为新时代改革开放的新高地。

例如,上海自贸试验区创新试验以“证照分离”改革为核心的现代商事登记制度,以“放管服”为中心的事中事后监管服务制度,以外商投资负面清单管理为核心的、符合国际通行规则的投资开放管理制度,以国际

易“单一窗口”为核心的贸易便利化监管制度,以权益保护和商事仲裁为核心的法治保障制度,以制度创新和可复制推广为核心指标的第三方绩效评估体系,等等。下一步的任务是加强系统集成,使各项制度创新更加成熟和定型。

又如,河北自贸试验区雄安片区的战略定位和发展目标是构建投资贸易自由化、便利化制度体系,打造扩大开放新高地和全球高端资源集聚配置新平台,培育区域开放合作竞争新优势,发展成为雄安新区高水平开放、高质量发展的引领示范区。

毫无疑问,自贸试验区建设已经进入“快车道”,但并不仅仅简单停留于扩容。就自贸试验区营造优良营商环境而言,相关制度型开放要素包括:以外商投资负面清单为核心的国际投资管理和服务制度,与放宽市场准入相联系

的现代商事登记(证照分离)制度,以权益保护为核心的法治保障制度,等等。

其中,外商投资负面清单管理制度与大幅放宽外资准入相联系。2013年9月,上海自贸试验区率先实施《中国(上海)自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》(2013年版)。2019年6月,《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》(2019年版)发布,适用于全国自贸试验区。

从2013年版到2019年版,自贸试验区外商投资负面清单的准入限制大幅放宽,负面清单之外的领域按照内外资一致原则实施管理。

2018年11月,国务院还印发了《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》,赋予自贸试验区在提升贸易便利化方面更大改革自主权。

新措施包括:支持有条件的自贸试验区研究和探索赋予铁路运单物权凭证功能,提高国际铁

路货运水平;支持在自贸试验区依法合规建设能源、工业原材料、大宗农产品等国际贸易平台和现货交易市场;支持开展艺术品保税仓储和进出口经营活动;支持自贸试验区试点汽车平行进口保税仓储业务;支持个别自贸试验区在对外航权谈判中利用第五航权,设立首次进口药品和生物制品口岸,等等。

通过扩大开放、深化改革、制度创新,自贸试验区已成为集聚配置全球资源要素的新高地。

截至2018年底,除海南外的11家自贸试验区以约万分之二的国土面积,创造了新设外资企业数、实际使用外资、进出口总额占全国比重分别为15.54%、12.12%和12.25%的经济绩效。2019年1月至7月,全国12个自贸试验区实际使用外资754.7亿元,同比增长14.6%,占全国的比重为14.2%。

可以说,自贸试验区是中国全面参与、引领经济全球化的重要载体。

主动对标的同时,也要积极参与评价指标体系设计与完善

从地理位置考察,临港新片区连接洋山深水港和浦东国际机场,区位优势良好;从产业定位考察,原临港产业园区的目标是建成集先进重大装备制造、现代科技研发、出口加工等功能为一体的国家新型工业化产业示范基地。

新片区选址临港,既能发挥洋山深水港和浦东国际机场的国际通道优势,又能与临港产业基础和临港地区的区域品牌进行整合,符合国际贸易产业链、科技研发产业链、先进制造业产业链相融合的产业前沿趋势,符合临港新片区的建设目标与核心功能。

临港新片区的发展,对标的是国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区。那么,什么是竞争力最强的自贸区?国际权威评估机构的指标体系并不完全相同。这里来看看英国《金融时报》的排行榜以及世界自由区组织的“未来自贸区计划”评估体系。

2009年,《金融时报》推出“面向未来的全

球自贸区”评价体系;2014年,又推出“年度最佳全球自贸区”评价体系。

2014年至2018年度,迪拜多种商品交易中心连续4年被评为年度最佳自贸区;在区域排名中,菲律宾的苏比克湾自由贸易区、哈萨克斯坦的创新科技经济特区都曾获亚太第一的排名。

中国的自贸试验区及保税区中,上海自贸试验区外高桥保税区进入过《金融时报》的评价系统,并于2011/2012年度在“面向未来的全球自贸区”评价体系中位列全球第一位。

现在,世界上关于自由贸易区的国际组织主要有3个,即世界自由贸易区协会、世界自由贸易区联合会和世界自由区组织。其中,影响力较大的是世界自由区组织。这一组织于2014年5月在日内瓦注册成立,总部位于阿联酋迪拜,是颇具影响力的自由贸易区非政府国际组织。

2016年5月,世界自由区组织在第二届年

会上推出“未来自贸区计划”国际倡议,旨在引领全球自由贸易区卓越发展,并希望以此为契机构建一套具有引领性、适用性的国际评估体系。该计划包含“卓越性和最佳实践”“创新和创业”“可持续性”等核心支柱及其组成部分,并为实现可持续发展的目标提供所需的工具和资源。

比较来看,世界自由区组织的“未来自贸区计划”以及《金融时报》的“面向未来的全球自贸区”评价体系,符合中国高质量发展及高水平开放战略。特别是,符合上海自贸试验区临港新片区对标国际最高标准、最好水平以及面向全球、面向未来,在新的时代坐标中追求卓越发展的要求。

因此,建议在统计口径和数据质量一致性条件下,在全球运营良好的自贸区中选取最优单项指标作为对数值,集合成一个“模拟”的全球最高标准自贸区,作为临港新片区对标的国际标杆,保证国际标杆的前导性和引领性。

同时,在主动对标的同时,要积极参与相关

国际评价指标体系的设计与完善。2017年11月,上海自贸试验区管委会与世界自由区组织就共同开展自贸区标准制定初步合作意向。2018年4月,世界自由区组织在第三届国际年会和展会上发布了“未来自贸区计划”评估指标体系。

据了解,该体系的第四个维度“卓越商业和经济贡献”,引入了上海自贸试验区管委会推介的有关自贸区营商便利和经济贡献的一级、二级指标及指标度。根据这套评估指标体系,世界自由区组织迪拜总部于2019年开始对全球自贸区的营商环境展开评估,评估结果尚未公布。

未来,上海自贸试验区可以通过积极参与国际对标评价,在自贸区评价和引领发展中发挥建设性作用。这既有利于自贸试验区对标竞争力最强国际标准、确立追求卓越的发展坐标,又可使自贸区评价体系更具有普遍性。其中,争取获得国际评价的制定权,理应成为制度型开放的题中应有之义。

优秀党员、市级劳模为您服务

★装饰装修设计施工三级资质

云安装潢

服务专线: 400-021-2956

详情请点击 www.shyuan.com.cn

自8月1日至9月30日止,签约满八万,送空调一台。(价值1800元)

※总部:浦东新区东方路1381号蓝村大厦22楼B座 电话:50897001 50898079

宝山/静安	徐汇/闵行	普陀/嘉定	浦东/金桥	杨浦/虹口/黄浦	静安/长宁
共和新路5308弄22号2楼	古美路35号303室	曹安公路1559号412室	长岛路1201弄25号	大连路791号	定西路1016号19层E座
56033286	34228046	69186409	68953429	65356973	62263856

解忧日报 消费市场 专版

刊登内容

金银首饰	百货卖场	休闲旅游
儿童用品	食品餐饮	建材装潢
体育健美	超市促销	家具厨卫
家用电器	婚纱摄影	品牌人物
酒类饮品	医药保健	教育出版

电话: 021-22898552

一支肩背斗笠的军队走进上海

7月25日,宋霭龄、宋子文、宋子安等一行共9人从上海乘日轮奉天丸到青岛奔丧,同时带有一口做工精良,价格昂贵,十分沉重的楠木棺材准备将倪老太太的遗体运回上海安葬。不料因棺木过于沉重,奉天丸的船长拒绝载运。于是宋子文只好亲自出马,找了日本驻沪总领事打招呼,才将棺材顺利装上船运到青岛。并于7月29日将倪老太太的灵柩顺利运抵上海,安放在西摩路139号宋宅布置的灵堂内。

这里有三件事显得值得一提:一是远在柏林的宋庆龄获悉母亲去世的消息后,无比哀痛,决定回沪奔丧。这并不是一件容易的事情,因为从欧洲归来坐船要近一个月的时间,而绕道莫斯科坐火车经西伯利亚大铁道归来,也要10天的时间。宋庆龄31日从柏林出发,结果一直到8月13日晚上才抵达上海。而这次归来免不了要和她一直痛斥的政敌蒋介石碰面。二是时在广州国民政府任常务委员的孙科发来唁电,一则表示自己的哀悼之情,二则要他的亲友同时也是政敌的蒋介石、宋子文、孔祥熙等保重节哀。三是时为南京国民政府主席的蒋介石正在江西“剿共”前线亲自指挥对中央红军的第三次大“围剿”之外,除了南京国民政府命令褒崇宋母之外,他已一再明确表示不来上海,而派上海市市长张群代为致祭。8月10日,张群在上海向新闻界发表谈话,再次重申蒋介石在南昌坐镇“剿共”,绝无暇来沪。同时说明,中央(指南京政府——笔者注)对粤极愿政治解决,但对于借宋母在沪丧事之际召开和平会议一事则表示“本人无所闻”,这种“此地无银三百两”的说法更引起了新闻界及诸多人士的无限遐想。

宋庆龄8月13日夜乘从大连出发的日轮大连丸抵达上海,她一身黑色丧服,低首感容,疾行下船,即乘车赴西摩路老宅奔丧行礼,宋霭龄、宋美龄亲切接待了远道而来的亲姐妹。宋庆龄一到,宋母大奠的日子就定了下来:17日领帖,18日发引,19日下葬。此刻蒋介石依然在南昌表示,自己因军务倥偬,不能来沪,由张群任治丧处主任,代为致祭。由于宋美龄的一再坚持,更因为局势发生了些许微妙变化,到了17日,蒋介石已决心到上海来了。

8月17日夜晚,蒋介石乘坐楚有舰从武汉疾行至南京下关,下舰后稍事休息即乘专列于18日清晨5点37分抵达上海,随后便由张群陪同到西摩路宋宅行礼执奠,连他一身黑色的丧服黑纱长衫还是在西摩路宋家的门房间里换的。

由于蒋介石的突然现身,宋太夫人倪桂珍的葬礼推迟了半个多小时,等到倪桂珍的葬礼结束以后,蒋介石就展开了极为繁忙的活动。南京国民政府的喉舌《中央日报》直言不讳地指出:“蒋在沪将与各要人对粤时局问题妥商解决办法。”

1931年10月27日,由刚刚从“软禁”中抽身而出的国民党元老胡汉民和海外归来的汪精卫共同主持的“和平会议”在上海召开。蒋介石委派同为国民党元老的蔡元培、李石曾、张静江、张继、陈铭枢五人作为他的代表到上海出席会议。此刻已处于四分五裂之中的国民党,之所以召开这次会议,这次会议之所以又取名为“和平会议”,与中国当时正处于生死存亡的大形势是分不开的。

1931年9月18日夜晚,强驻在我国东北的日本关东军炸毁了柳条沟的一段铁路,污蔑是中国军队所为,随即突袭东北军的驻地沈阳北大营。当晚12点,关东军又开始攻击沈阳城,九一八事变发生了。中国政治形势发生了翻天覆地的变化。

蒋介石同意陈铭枢、蔡元培、张继等人带回来的三项条件为基础举行“和平会议”,他一方面释放了被软禁在南京官邸的胡汉民,另一方面又致电广州,要求粤方派员北上南京举行大会。粤方人士一到南京开会,吓了一跳:他们想到刚刚从

扣押之中释放出来惊魂未定的胡汉民,只同意到上海举行“和平会议”。同时要求上海的警卫部队由当时在宁粤双方冲突中保持中立的十九路军来担当。蒋介石同意了。他当即任命十九路军的老长官、一向与他关系不错的陈铭枢为京沪卫戍司令,同时任命十九路军参谋长戴戟为上海警备司令。10月14日,胡汉民来到上海,住进了莫里哀路孙科的别墅,不久十九路军进驻上海。于是一夜之间,上海市看到了是一支肩背斗笠、脚踏草鞋、面色黧黑、军容严整的军队。

十九路军是国民党军队里一支非常奇怪的军队,它的士兵主要来自广东,第一任长官是孙中山坚定的盟友与追随者邓铿。1922年3月21日,邓铿在广州火车站被人刺杀,刺客没有被抓住,第一个受怀疑的幕后策划者是蒋介石。但很快蒋介石就被消除了疑点,疑点转向了胡汉民。不久广东军阀陈炯明叛乱,他发兵炮轰大元帅府,赶走了孙中山,人们自然而然把疑点转向了陈炯明。其实邓铿是看到了刺客,并已认出了他。他遇刺后又拖延了几天才痛苦地死去。但一直到死,他始终只说:“他为什么要刺我……他为什么要刺我……”始终不提刺客的名字。刺客究竟是谁,至今是谜。邓铿去世以后,这支部队的长官就是陈铭枢和蒋光鼐,北伐时,它是一支铁军,作战英勇顽强。国民党“分共”以后,这支队伍的一部分在蔡廷锴的率领下参加过南昌起义。1930年中原大战,十九路军又帮助蒋介石打败了冯玉祥、阎锡山的联军。以后它驻扎在福建,在南京与广州两派的政治斗争中严守中立。因而现在要开“和平大会”,汪精卫、胡汉民等自然希望由这支家乡子弟组成的部队来担当警卫。

吴基民 编