

深入实施精准扶贫精准脱贫基本方略 凝心聚力助推对口地区打赢打好脱贫攻坚战

党的十八大以来，习近平总书记提出了一系列关于扶贫工作的重要论述，为打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循、精神动力和行动指南。在今年国家扶贫日到来之际，上海市对口支援与合作交流工作领导小组办公室、复旦大学联合举办精准扶贫专题辅

导报告会暨理论与实践研讨会，邀请部分国内扶贫领域的专家学者，以及社会组织、企业代表，围绕深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，交流研究成果，分享实践经验，为进一步推进东西部扶贫协作和对口支援工作集思广益、建言献策。

东西对口扶贫协作对国家区域发展的启示

中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长、教授 左停

发展、鼓励先富带动后富的非均衡发展战略，其兼顾了区域之间的效率和公平，效果显著。

第二，区域协作需鼓励形式上的多样性创新。今后，国内有不少新的问题也应纳入区域扶贫协作研究的视角，如产业化(产业链、商品链)发展过程中的区域合作、跨地区大型开发项目(如西气东输、南水北调等)等，以及环境效益补偿问题等。

第三，东西部扶贫协作是市场手段和政府干预手段相结合并发挥作用的典范，是社会主义制度优越性的充分体现。政府在提供基础设施建设、公共服务以及人才交流等帮扶服务上具有明显的优势，而市场在促进产业开发和经济合作方面具有优势，东西协作也只有在党的领导下，在社会主义制度下才能实现并有效推进。

中国贫困治理的实践经验

上海(复旦大学)扶贫研究中心教授 王小林

成了综合减贫制度框架。

第三，扶贫政策“组合拳”，已成为中国特色的贫困治理方案。其既包括有利于贫困人口增收，以及促进贫困地区基本公共服务均等化的教育、健康、社会保障扶贫措施，还包括生态保护、环境友好型的扶贫措施。

第四，减贫战略和政策能否落地生根是贫困治理的核心。在脱贫攻坚战中，从中央到基层“五级书记”一起抓脱贫攻坚的责任制，使国家减贫战略和政策得到有效落实。

第五，我国已建立体系较为完整的社会扶贫动员机制。特别是党的十八大以来，建立起更加多元、有效的社会扶贫体系，如民营企业、社会组织参与精准扶贫、消费扶贫、基于互联网的扶贫创新等。

第六，东西扶贫协作和对口支援创新。上海等东部地区对西部地区的产业、教育、健康扶贫等方面的创新实践，丰富了我国东西部扶贫协作和对口支援理论和实践。特别是脱贫攻坚期，东西扶贫协作和对口支援的大量开拓性工作，不仅形成了一系列生动鲜活的中国故事、中国经验，也充分体现了中国特色社会主义制度的优越性。

社区教育是农村扶贫开发的突出短板和重要着力点

华中师范大学教授 陆汉文

我国农村贫困的主要成因已经从制度约束、资源匮乏转变为人力资本不足。随着学校教育的大力发展，当前人力资本不足的短板又主要表现为社区教育的缺失。

对于未成年人特别是学龄前儿童来说，社区教育缺失呈现为“富裕的贫困”：家长舍得为孩子花钱，但因为健康观念缺乏，致使垃圾食品和不良生活方式泛滥，孩子受到负面影响。对于成年人来说，社区教育缺失呈现为“认知差距”：他们愿意为孩子花钱，重视孩子的教育，但觉得教育就是读书升学，是学校的事情；他们对贫困状态及相对对应的生产生活方式习以为常，缺乏改变的欲望，不知道脱贫的着力点。

在脱贫攻坚的关键时期，推动并不断加强社区教育，是贯彻习近平总书记关于扶贫论述，巩固脱贫成果、构建长效脱贫机制的重大举措。上海等地的一些帮扶措施针对



性强，效果良好。下一步，一是通过加强村级自治组织建设，用村集体的力量改变落后的社区观念及生产生活方式。二是引入社会力量，如通过购买社会组织专门服务的方式，设置社区教育专员并引入专门人员，用外部专业力量推动社区观念及生产生活方式的现代化。从而将习近平总书记强调的扶智与扶志在社区落地生根。

脱贫攻坚与东西扶贫协作创新

北京大学经济与人类发展研究中心主任、教授 夏庆杰

上海等发达富裕地区对贫困落后地区发展给予“授人以渔”式的帮助，着重帮助落后地区建立和发展造血能力，以巩固脱贫攻坚战成果。已实施的主要措施包括：东部农业厂商到西部贫困地区投资开发、带动当地就业，东部大城市为西部贫困地区的劳动力提供就业机会，东部地区干部到西部贫困地区挂职工作等。

贫困地区最为缺乏的是人力资本资源，如高水平的医生、大中小学幼儿园教师、干部，以及工农业生产领域的工程技术人员。因此，未来应该考虑如何对西部贫困地区的人力资本资源进行援助，相关措施包括：北京、上海等东部大医院的专家教授到西部贫困地区定期巡诊、送医上门，东部大学的著名教授可以到西部贫困地区的大学授课指导、远程指导博士研究生等。

从发展权看精准反贫困

复旦大学马克思主义学院教授 肖巍

验。根据习近平总书记精准扶贫的指示要求，上海也和全国各地一样，聚焦治标更要治本，努力在扶贫攻坚战中再获佳绩。

接下来，精准反贫困的重点要继续立足于反贫困治理结构和工作机制。

一是扩大机会，通过刺激经济增长以强化贫困人口的资本(如受教育和培训的程度)，并设法提高资本回报率扩大他们的就业和其他机会。

二是促进赋权，及时对贫困人口的意见和建议作出回应，消除因性别、身份、民族、地域所造成的各种歧视性障碍。

三是加强社会保护，减少贫困人口遭遇各种疾病、经济歉收、政策紊乱、自然灾害和暴力打击等情况时的脆弱性，以完善社会保障体系来减轻灾难影响。

特别是阻断贫困代际传承的能力建设与制度建设相辅相成，使反贫困资源更好地惠及目标人群，帮助他们实现发展权利。

提质发展扶贫产业 提前对接乡村振兴

中国国际工程咨询有限公司农业处处长 王艳华

习近平总书记扶贫论述是脱贫攻坚的行动指南。上海的对口帮扶工作取得了良好成效。

党的十八大以来，脱贫攻坚已经使贫困地区群众在居住生活条件、公共服务均等化、产业兴旺等方面取得了翻天覆地的变化，贫困地区向“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴目标迈出了最坚实的一步。

下一步，要提前谋划衔接乡村振兴的政策机制，尤其在产业方面，首先要围绕产业系统谋划，构建一批特色农产品产业集群。

按照生产减量提质、产区整合运作、产村融合发展思路，打造一批竞争力强、影响力大、增收带动作用强的特色产区。

其次，要提升产品质量、打造



区域品牌、延伸产业链、增加产品附加值，建立产销直供体系，提升区域产品市场竞争力。

第三，综合运用以奖代补、设立产业基金等方式，发挥财政资金引导撬动力，更多发挥龙头企业的作用，运用市场力量促进产业提质升级。

聚焦就业是稳定脱贫长久之策

中国财政科学研究院副主任、研究员 李成威

目前，中国脱贫攻坚战进入关键阶段，深入学习贯彻习近平总书记扶贫论述，坚持精准扶贫、精准脱贫，让已脱贫的群众不再返贫，是当前及今后一段时期扶贫工作的紧迫任务。就业扶贫作为精准扶贫的重要措施，通过为贫困人口提供就业机会，让脱贫攻坚释放民生红利，是建立健全稳定脱贫长效机制的有效途径。在这方面，上海形成了一些行之有效的经验和做法，值得借鉴和推广。

一方面，财政投入与公共服务围绕“人力资本”生产和再生产做文章，全面改善贫困人口就业状态。在农村扶贫过程中，要充

分认识到，“物”的投入解决的是眼前的“结果公平”问题，“人”的投入解决的是长远的“起点公平”问题，对整个社会而言，则是人力资本积累的重要途径。各级政府向贫困人口提供的公共服务，都应当指向提升他们的就业能力，改善其就业状态。

另一方面，应整合面向贫困人口的培训和就业服务资源，提高服务效率。因此，应将面向贫困人口的各项培训和就业服务资源进行整合，打造统一的、以客户为导向的就业服务机构，为贫困人口就业和培训提供一条龙服务，提高服务效率，促进贫困人口在更多优质岗位就业。

以体系性规划推动实现精准脱贫

上海市援疆、援滇规划专家顾问组成员 原上海市规划和国土资源管理局副总工程师 蒋宗健

加强系统规划，协调推进各项工作是脱贫攻坚的重要一环。

自2010年起，应新疆维吾尔自治区党委和政府要求，上海市委、市政府授权上海市规土局组建上海市援疆专家顾问组。自十八大以后，专家顾问组坚持以习近平总书记关于扶贫论述为指导，遵循市委、市政府提出的“民生为本、产业为重、规划为先、人才为要”的工作指导方针，专家顾问组10年来，先后集体赴疆三十余次，走遍全疆十四个省、市、自治区及新疆生产建设兵团的不少师、团场部，实现了“规划为先”的工作目标。

又从2016年起，专家组应邀参加了援疆规划工作，3年间走遍了云南16个省、市、县。在援疆、援滇工作中，专家组从指导、帮助两地培训领导干部，提高规划意识着手，指导两地逐步建立完善的城乡规划体系，作为引领各项建设项目的指导依据。

近几年来，专家顾问组在两地工作中，也特别关注城乡规划对“脱贫攻坚和乡村振兴”的支撑作用，对两地数十个乡镇(村)的规划进行了具体的指导，为两地实现精准脱贫，以及后续实现全面小康、建设美丽乡村、走上富裕之路奠定基础。



构建扶贫同心圆 共筑乡村振兴路

复旦大学

复旦大学是国家最早确定的16所定点帮扶滇西边境山区国家扶贫开发重点县的高校之一。学校充分发挥在教育、医疗、人才、科技等方面的优势，瞄准“两不愁三保障”精准发力，力争帮助云南永平建设“三个一”——建好一所中学、一家医院、一个企业。

建好教育“全链条”，促进基础教育均衡发展。组织举办“永平一中振兴班”，并设立复旦—永平公益基金会、振兴教育基金，助力教育教学改革；针对校长、教师等，开展挂职锻炼、进修培训等进行梯队化培养。此外，举办50人规模的永平职业高级中学复旦后定向班等，做强职业教育。

建强医疗体系，“改写”永平“健康曲线”。利用复旦医疗资源优势，通过医护人员培训，连续派驻医疗队等建设“立体”健康扶贫体系，选派7批41人次医疗队常驻永平，并建立5个专家工作站，近1000人次乡村医生接受培训。实施远程医疗支持平台救助计划，真正实现“小病不出村，大病不出县”的目标。

推动产业创新，助力乡村振兴发展。学校特聘教授与当地企业合作，启动酵素生产项目，该项目获得上海市2019年度“科技创新行动计划”国内科技合作领域立项资助。借助复旦在永平建立的“互联网+销售”模式，将建立永平酵素产业链，提升“自我造血”功能。

合作联盟：引导多元社会主体参与医疗精准扶贫的新模式

复旦大学陈灏珠院士医学发展基金

上海始终高度重视鼓励社会各方面力量参与扶贫开发。做好这项工作，首先要与相关政府机构充分沟通，了解当地医疗扶贫的切实需求，从治疗病人和培养医生两个维度入手，既“授人以鱼”，又“授人以渔”，使项目更具有可持续性；其次要“精准”匹配项目落地执行方，对接具有社会影响力的大型医院，将医疗扶贫项目纳入医院党建环节，同时邀请知名院士参与项目执行，提升项目示范带动性；再次，选择适合的企业“精准”合作，使他们从单纯的出资方转变为项目的参与方。

自4年前陈灏珠院士倡议发起建立基金的“生命之花”项目以来，共举办四届“沪滇心血管内科新进展培训班”和“沪滇心血管介入诊疗规范化培训带教进修班”，超过200余位贫困地区临床医务人员参与培训；实施“心·肝宝贝”公益救助计划，累计治疗家境困难的先心病患儿和肝疾病患者26例。



全力推进定点扶贫和对口援疆工作

东华大学

多年来，东华大学定点帮扶云南省盐津县，对口支援新疆大学、塔里木大学和喀什中等职业技术学校，积极投身于国家脱贫攻坚和西部地区产业振兴战略中。实施教育扶贫，阻断贫困代际传递。围绕“中小學生、大學生、終身教育”三个层次人才培养梯度，累计培训基层干部、教师等6000余人，录取盐津籍学生40余人，为盐津县脱贫攻坚和乡村振兴提供人才和智力支撑。

践行“两山”理念，推进生态文明建设。抓住科技扶贫“牛鼻子”，研发“两污”治理科技示范工程项目，为山区农户的生活垃圾、污水治理提供可推广的有效途径。聚焦科技与人才，扶持当地产业发展。与当地紧密协作，通过联合培养等多项措施，帮助对口支援单位新增硕士学位点、本科、专科专业各一个，为近30个政府部门、企业解决了工程技术难题。