

今日聚焦

上月召开特别会议通过改革方案,美明年起将自行设定终端费

万国邮联推新政,美国转念“不退群”

■本报记者 杨瑛

一年前,美国白宫威胁要退出万国邮政联盟,并开启倒计时。如今一年之期已到,特朗普政府却选择与万国邮联达成新改革方案,继续留在该组织内。从“退群”到“留群”,一向鼓吹“美国优先”的特朗普政府这次却通过多边协商机制解决问题,背后有何考量?

美不满终端费制度

2018年10月17日,美国白宫宣布,美国即日起启动退出万国邮政联盟的程序;如果未来一年未能与万国邮联达成新改革方案,美国的新协议,届时美国将会退出该组织。

万国邮政联盟(UPU,简称万国邮联)的前身是“邮政总联盟”,距今已有145年的历史,是仅次于国际电信联盟的世界第二古老的国际组织。万国邮联现为联合国国际邮政事务专门机构,宗旨是促进、组织和改善国际邮政业务,发展邮政方面的国际合作,并向成员国提供可能的邮政技术援助。该组织共有192个成员,几乎包括了世界上所有的国家。

白宫当时在声明中表示,万国邮联的宪章改革未有充分进展,让外国邮政服务以廉价邮费把商品寄到美国,损害美国邮政局和企业的收入。《华盛顿邮报》指出,在万国邮联的国际邮政业务中,有一项“终端费”业务,也是特朗普政府此前想“退群”的导火索。

所谓终端费,即包裹重量在4.4磅(约2公斤)以下时一个成员国可以向另一国家收取的商定费率。这一规定自上世纪60年代起就被执行,主要是为了帮助发展中国家以低价向欧美等富裕国家邮寄小型包裹。然而,费率是统一的,但各国经济水平并不相同,一些发达国家国内的运输成本要比万国邮联的终端费高出很多,这导致这些发达国家需要大量补贴自己的邮政系统。举例而言,在美国境内运输一件4.4磅重的包裹,费用在19至23美元,而在终端费制度下,美国邮政局递送一件来自中国的类似包裹只能收取5美元。

《纽约时报》指出,美国政府对终端费制度早有不满,但只有特朗普在任内提出了切实行动,主要还是电商的兴起。美国邮政管理局2015年的一项报告称,万国邮联的邮费系统“创造了赢家和输家”,大量来自中国的小包裹运往美国,为此美国邮政局和零售商每年要花费数亿美元来平摊物流成本,美国成了那个



9月24日,在瑞士日内瓦,各国代表出席万国邮联特别代表大会开幕式。视觉中国

“输家”。此外,邮费低廉、电商的蓬勃发展还加剧了美国零售业和制造业的损失。

还有一些媒体指出,美国“退群”意在针对中国电商的崛起。事实上,万国邮联曾在2016年修改协议,对部分中国出口商品上调邮费,但白宫对现有制度依旧不满。

“退群”威胁引发担忧

彭博社指出,“退群”符合特朗普在处理国际关系时一贯的“美国优先”主张,以及其对多边主义的怀疑态度。自特朗普上任以来,美国已退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)、巴黎气候协定、伊朗核协议等多项多边协议。

和前几次一样,美国要“退群”的消息一度引发各界担忧。万国邮联秘书长比沙尔·侯赛因曾警告称,该机构成立近150年来从没有任何国家退出过,美国的退出将是一场“噩梦”,届时全球邮政服务将被中断,美国邮票将不再得到海外认可。

美国亿万网(eBay)、亚马逊等电商巨头也公开反对美国与万国邮联“分手”,称此举将使一些跨境电商小企业业务中断。

美国的“退群”威胁也遭到西方盟友的反对。奥地利《新闻报》曾指出,日内瓦的行业专家说,如果按照美国的要求,那么欧洲邮件寄到美国的邮资也将增加。

出于自身利益考量

达成协议后,纳瓦罗将谈判结果称为“特朗普外交政策的又一次胜利”,并表示万国邮联等国际组织应尊重美国的权利,继续为成员国服务。也有一些声音认为,在多次任性“退群”后,一向鼓吹单边主义的美国这次“拥抱”了多边主义。

对此,复旦大学国际问题研究院联合国与国际组织研究中心主任、教授张贵洪表示,特朗普政府这次没有“退群”,是对美国自身经济利益考量后的结果。如果美国“退群”,对美国和万国邮联将造成“双输”的局面。一方面,美国承担了联盟中第一多的经费,退出将引发国际组织运营困难。另一方面,如果美国退出,美国邮政局将无法再使用作为全球邮递体系基础的法律、规章和技术框架,这可能会使美国寄收包裹的过程陷入混乱。

中国人民大学国际关系学院副教授刁大明指出,不管是单边还是多边,都只是特朗普政府的一种手段,其最终目的还是在于使美国获得利益最大化,与万国邮联达成协议就符合这一目的。美国在维护国际规则、执行国际法方面,呈现出一个两面人的状态,所谓“合则用不合则弃”,符合美国利益就大张旗鼓地宣扬,不符合利益就退避三舍。这也解释了为何特朗普政府对不同国际组织区别对待,因为本质上他不是“为了退而退”,而是为了达成自身目的。

不过,张贵洪也表示,双方达成协议可以看作是近年来美国与国际组织多边协商中比较积极的案例。此前美国屡次“退群”,都是因为与其他国际组织谈不拢,这次“留群”也带来一些启示。一方面,随着技术革新和时代发展,国际组织需要对规则和制度进行相应调整,更好地适应不同成员国之间的共同需求;另一方面,美国也应在现有的国际规则下来处理国与国之间的关系,面对矛盾和冲突,并非只有“退群”一条路。同时,作为大量国际组织的发起国和世界强国,美国应当在国际组织中承担更多责任,甚至是“牺牲”,而不能仅以经济利益为考量。

刁大明表示,在进入选举周期后,特朗普的“美国优先”策略不会改变。特朗普上任两年多来,在很多政策上让人觉得匪夷所思,是因为在其所构建的以大国博弈为上限、以“美国优先”为下限的政治框架内,存在很多真空地带,以至于很多政策会出现摇摆。而特朗普政府的这种政策不确定性未来仍将持续。

紧急开会峰回路转

就在外界对美国“退群”倒计时忧心忡忡时,事件却在今年9月峰回路转。一直怂恿特朗普政府对万国邮联“下手”的白宫“鹰派”贸易顾问纳瓦罗率团赴日内瓦商谈改革一事。9月25日,万国邮联第三次特别大会通过终端费改革方案。纳瓦罗确认,美国将继续留在该组织。《纽约时报》指出,这是万国邮联成立145年以来第三次召开紧急会议。

美国全国广播公司财经频道(CNBC)报道称,在否定了包括美国提出的允许所有成员国自行设定费率等多项改革方案后,与会成员国以超过半数的投票通过了“第五方案”。新方案规定,一年内进口邮件超过7.5万吨的国家,将被允许自2020年7月1日起自行制定终端费,这意味着美国可以设定自己的人境邮费。

据消息人士透露,美国正与符合自行设定要求的法国、加拿大、日本等其他国家私下展开协商,确保费率维持在既定框架内。联邦快递政府说客吉姆·坎贝尔预计,美国的终端费可能上升125%至180%。

此外,协议还规定,作为交换,美国及其他决定自行设置费率的,将对万国邮联提供经费支持,在未来5年内向该组织支付4000万美元,用于支持安保及退休金等基金项目。

英欧达成“脱欧”协议,英议会表决悬念大

约翰逊需要奋力争取政治盟友北爱尔兰民主统一党的支持

据新华社伦敦10月17日电 欧盟委员会主席范德普劳韦17日宣布,欧盟委员会与英国政府就英国“脱欧”达成协议。英国国内高度关注这份协议能否在英国议会通过。

“同意机制”备受关切

依据欧盟方面16日晚通报的“脱欧”协议,爱尔兰海中,即北爱尔兰与英国其他地区之间将设监管和关税边界。北爱尔兰法律意义上留在英国关税区内,但在关税和配额等方面需要遵守欧盟贸易规则。英国和欧盟将设立联合委员会,进一步确定不能运往欧盟的货物清单。就北爱尔兰民主统一党关切的“同意机制”,即

北爱尔兰各政党今后能在北爱尔兰和英国其他地区之间设置监管和关税边界有多少否决权,协议规定“脱欧”过渡期结束后4年,北爱尔兰议会会有权决定是否继续遵守上述贸易安排。具体表决机制是获得简单多数支持或北爱尔兰两派政党各40%的议员支持。选择哪一种机制将由

三分之二议员确定。如果表决机制确定为简单多数,4年后北爱尔兰议会会有权再次决定是否遵守上述贸易安排。如果表决机制是跨党派许可,议会将在8年后再次决定。北爱尔兰议会如果决定退出贸易安排,将启动两年通知期,以便欧盟的替代安排到位。

为确保达成脱欧自贸协定,约翰逊就“公平竞争环境”向欧盟作进一步让步,同意“脱欧”后不放弃欧盟现行环境、劳工权益和税率等标准。

政治盟友尚未支持

分析人士认为,这份协议能否在欧洲议会及

英国议会通过仍存悬念。

目前,首相约翰逊领导的执政党保守党在议会下院没有多数席位。约翰逊如果想推动新版协议获得英国议会下院通过,必须争取北爱尔兰民主统一党、保守党内强硬“疑欧”派议员和先前因“反水”而遭开除保守党党籍的21名下院议员支持。

北爱尔兰民主统一党表示,因为关税、同意机制和增值税率不清晰,目前仍无法支持这份协议。此前,特雷莎·梅与欧盟达成的“脱欧”协议正是因为未得到北爱尔兰民主统一党的支持而流产。

《卫报》报道,如果英国议会“放行”,欧盟打算赶在10月31日“脱欧”期限以前再次召开峰会,批准新版“脱欧”协议的法律文本。

局部改造 | 老房翻新 | 整装套餐 | 个性定制 | 别墅大宅 | 软装·智能

聚通装潢

值得信赖的家装服务商

品质装修 家装节

咨询热线: 400-016-6699

11月16日-17日 9:00-17:00

百家宜装潢建材交易中心

瑞金南路570号(近瞿溪路)

聚通装潢

水电隐蔽工程质保20年

2019年度上海室内装饰行业诚信企业

三大锁定 四大保障

- 价格锁定**: 报价前置, 拒绝增项, 预算=决算
- 效果锁定**: 1:1实景样板房, 好设计, 看得见, 所见=所得
- 跟踪锁定**: 金标工地再升级, 施工进度每日更新, 汇报=实际
- 设计保障**: 200组原创设计师, 2万+套成熟案例
- 施工保障**: 3000人直属施工团队, 定期考核, 持证上岗
- 服务保障**: “五位一体”服务体系, 24小时响应, 零距离, 零时差
- 材料保障**: “一商一册”材料审核制度, “正价正品正货”

FM89.9都市广播《我爱我家》栏目嘉宾 30年家装老法师——濮工 倾情推荐

西区旗舰店: 徐汇区瑞金南路570号百家宜2楼	虹口设计中心: 虹口区广中路501号	松江设计中心: 松江区梅家浜路800弄45号双高大厦2F	东区整装馆: 浦东新区浦东南路1630号
东区旗舰店: 浦东新区浦东南路1630号	沪南设计中心: 浦东新区临御路518号红星美凯龙6层F8158	嘉定设计中心: 嘉定区嘉安公路5-7号	北区整装馆: 虹口区花园路16号嘉和国际大厦3楼
北区旗舰店: 虹口区花园路16号嘉和国际大厦3楼	沪南大宅体验中心: 浦东新区临御路518号红星美凯龙6层F8158	奉贤设计中心: 奉贤区南奉公路8931号	尚装事业部: 徐汇区瑞金南路570号百家宜2楼
浦建设计中心: 浦东新区东方路1619号	浦西大宅体验中心: 徐汇区瑞金南路570号百家宜2楼	昆山设计中心: 昆山市柏庐中路530号	公装事业部: 浦东新区德州路270号
普陀设计中心: 普陀区金沙江路1628弄10号18楼	浦东大宅体验中心: 浦东新区浦东南路1630号		