

今日聚焦

半路杀出“莱特温修正案”打乱算盘,被迫致信欧盟申请延期却不予署名

欲提交“脱欧”新协议,约翰逊闯关底气不足

■本报记者 安峥

当地时间19日,英国“脱欧”又错过一个关键节点。英国议会下院原计划辩论并表决首相约翰逊与欧盟达成的新“脱欧”协议。然而,经过5个多小时的议会讨论,半路杀出的一份修正案让“脱欧”协议的表决程序戛然而止,也让约翰逊再次品尝议会受挫的滋味。有分析认为,这样的结局既在意料之中,也在意料之外。也有评论称,约翰逊本周还有机会在议会完成自己的“脱欧”豪赌。只不过,那可能是他兑现承诺的最后机会。



10月19日,在英国伦敦议会广场,支持英国举行第二次“脱欧”公投的人们得知议会下院投票通过“莱特温修正案”后欢呼。

修正案“乱入”重击约翰逊

当地时间10月19日,被英国舆论称为“超级星期六”。议会下院自1982年以来首次在周六开会,拟对约翰逊的“脱欧”协议进行辩论和表决。然而就在表决之前,保守党议员、现独立议员奥利弗·莱特温提出的一项修正案打乱了首相的如意算盘。

这份修正案要求议会在批准约翰逊的新协议前,必须先通过确保新协议得到落实的相关立法。最终,议会下院以322票支持、306票反对的结果予以通过。

路透社称,尽管“莱特温修正案”在字面上没有阻碍新协议通过的意思,莱特温本人也表示不反对新协议,只是希望协议落实能够得到保障;但通过相关立法需要额外花费时间,这就导致“脱欧”协议的批准将被延迟。而根据议会9月通过的“希拉里·本法案”,若约翰逊无法在10月19日23时前通过“脱欧”协议,他必须致信欧盟,要求将“脱欧”日期再次延后,否则将引发法律问题。

“莱特温修正案”通过后,约翰逊取消了对新版“脱欧”协议的表决,改至本周进行。不少英国媒体认为,突如其来的修正案对约翰逊的“脱欧”大计不啻于沉重一击。英国这艘本已找到方向的“脱欧”大船再次失去航向。

上海欧洲学会副会长、上海国际问题研究院研究员叶江指出,这个结局既在意料之中,也在意料之外。一方面,议会在“脱欧”问题上本身意见分裂,反对新版“脱欧”协议的议员自然会想尽办法加以阻挠。另一方面,修正案的提出者身份很微妙,以前是保守党议员,后因反对“无协议脱欧”被开除党籍,如今他提出修正案要求落实“脱欧”协议的相关立法,得到了议会大部分成员的支持,也让约翰逊再次遭遇失败。

中国社会科学院欧洲研究所副所长田德文指出,“脱欧”协议受阻的结局并不新鲜,但过程还是让人觉得意外,其一,没想到下院议员竟然用这样一种阻挠手段,直接开启了申请

延期“脱欧”的程序,无视了新版协议;其二,也没想到赞成修正案的票数与反对票差得这么多。有外媒称,支持延期和反对延期的两方势力差距不大。

寄信不署名的“神奇操作”

对于突如其来的变故,约翰逊并不打算低头。他当时表示,自己不会与欧盟谈判延期,议会将在本周举行新的投票。执政党保守党也在其官方推特上表示,“议会再次投票支持延期‘脱欧’,首相不会申请延期。”

不过,就在发表“不延期”宣言几小时之后,约翰逊政府似乎又“摇摆”了。英国广播公司(BBC)等多家外媒称,他19日致信欧盟理事会主席图斯克,申请将“脱欧”期限推迟至2020年1月31日,但未在信上署名。他在信中写道,延期是应英国议会的要求,更不寻常的是,约翰逊还随信附上第二封签署他名字的信函,阐述申请延期是个“错误”,将损害英国与欧盟伙伴的利益,因此他敦促欧盟领导人不要予以批准,他也将继续推动英国在10月31日如期“脱欧”。

路透社、BBC等媒体称,除上述两封自相矛盾的信函,英国政府还向欧盟发出第三封信,署名是英国驻欧盟大使蒂姆·巴罗,解释政府申请“延期”是为遵守议会通过的法案。反对派议员批评约翰逊没有在致欧盟的

信上签名是“藐视议会和法律”。也有评论认为,约翰逊写了信又不署名相当于打“擦边球”,保持“倔强”,为未来的提前大选布局。

叶江认为,可以看出,约翰逊的主要诉求还是希望在10月31日如期“脱欧”,但他随后又给图斯克、欧委会主席容克分别致信的做法是否合法,已引发争议。

田德文认为,约翰逊写信申请延期但又不署名,然后又另写一封“表真心”的做法让人大跌眼镜,很难理解他会想出这样的主意。谁都可以给欧盟写信,但以英国首相的身份写信申请“延期”才有意义。当然,约翰逊可能有自己的政治考量,他写信给容克,想表明自己作为一名负责任的政治人物,致力于按照最新达成的协议如期“脱欧”,但迫于议会的压力只能申请延期。

回议会“再战”胜算几何?

欧洲理事会主席图斯克19日在推特上表示,已收到英国方面的信函,将与欧盟各国领导人商讨下一步行动。BBC认为,“脱欧”下一步走向将取决于欧盟的态度,而欧盟最终还是会同意延期。虽然它也很想早点结束“脱欧”连续剧,但如果英国申请了,欧盟也不会说不。毕竟欧盟不想为英国“脱欧”背黑锅,也不想让“无协议脱欧”伤害自身利益。

不过,美国有线电视新闻网(CNN)认为,

“莱特温修正案”的通过,不代表约翰逊的“脱欧”协议遭遇致命打击。他的处境较为微妙,仍有机会加紧行动,仍有兑现“脱欧”承诺的空间。

叶江指出,英国政坛本周将上演一系列“好戏”。一来,约翰逊会在21日提交“脱欧”协议,希望得到议会表决。不过《华盛顿邮报》称,下议院议长伯考表示,他将裁定是否允许政府这样做。此前几名议员表示,这样做将打破议会的惯例,即同一个议题不能在同一会期提出两次。二来,英媒称,苏格兰最高法院将于周一审议一项法律挑战,以迫使约翰逊遵守“本法案”。活动人士表示,约翰逊此前的举动已引发“藐视法庭”的争论,不能排除面临罚款甚至监禁的可能。

“约翰逊的策略与特雷莎·梅的如出一辙,先提出一份协议,然后退回,然后修改,然后再退回,直到它被通过。”英国萨里大学政治学教授西蒙·厄舍伍德(Simon Usherwood)指出。BBC认为,如今约翰逊要想让协议顺利“闯关”,就必须至少赢得下院650席中的318票。这一数字低于简单多数326票,因为爱尔兰新芬党7名议员,4名正副议长和4名计票议员都不算票数。但目前,保守党在下院仅占据288席,政治盟友北爱尔兰民主统一党明确表示不支持,因此约翰逊仍底气不足。

多家外媒称,最近几天,唐宁街10号正在重点拉拢三类人。其一,上月被约翰逊开除的21名议员,有英媒猜测,约翰逊可能会用恢复党籍换取他们的支持票。其二,约翰逊在上周五晚提出了保护工人权利的新承诺,被视为讨好更多工党议员,特别是“脱欧派”人士。工党领袖科尔宾驳斥承诺“空洞无物”;但一些代表“疑欧”选区的工党议员表示,他们将支持约翰逊的协议。其三,约翰逊还希望拉拢保守党内28名强硬的“脱欧派”,他们此前反复否决梅的协议。

按照路透社的说法,约翰逊的协议距离通过可能只差一点。《华尔街日报》称,与梅的协议比,约翰逊的协议与欧盟的关系更为疏远,在一些亲欧派议员看来,新协议比梅的协议更糟。但《金融时报》分析称,本周回到议会再战,约翰逊有机会以5票险胜。

叶江指出,本来,如果在“无协议脱欧”和“新版协议”之间二选一,很多议员可能会选择新版协议。如今,形势更趋复杂,欧盟如果支持延期,那么新版协议的通过前景可能又会反转。田德文则认为,新协议在议会通过的可能性不大,322名支持修正案的议员理论上都会对新协议持反对态度,306名反对修正案的议员也未必会支持协议。如果议员们前脚同意修正案,后脚又批准了“脱欧”协议,那就更让外界觉得英国议会有多滑稽。对约翰逊来说,他也没有更多新花样,前景的基本是负面的。

新闻分析

挥之不去的“脱欧焦虑”

本报记者 安峥

有评论称,在英国3年多的“脱欧”进程中,受挫似乎已成为一种惯性。这一局面源于英国政客之间对如何“脱欧”缺乏共识,但对反对什么却很有共识。也有观点认为,“莱特温修正案”的通过恰恰反映了英国政坛的“脱欧焦虑”,议员们希望得到新协议,但又不相信新协议,更不信任英国政府。

信心正在被掏空

《纽约时报》指出,“莱特温修正案”表明,对于坐在约翰逊身后、时刻保持警惕的议员们而言,单靠一项法案来阻止政府显然是不够的。所以19日,下院议员们给自己买了“双保险”,以防止“无协议脱欧”。在意见分歧严重、政治僵化严重的时代,此举进一步证明,议员们对自己同僚将遵守传统基本行为准则的信心正在被掏空。

“议会的大动脉就建立在信任之上。”英国研究机构“英国在变化中的欧洲”成员艾伦·韦格说,它基于有关政府的“好汉理论”,即官员们会遵守规范和文化,但这项假设现在已崩溃。议员们说,他们有充分的理由不信任约翰逊,新协议只是约翰逊及其保守派盟友在议会面前“耍花招”。

从这个角度看,“莱特温修正案”的通过也是一种“反弹效应”,韦格说,约翰逊屡屡打破规则,如今议员们也通过打破规则来让他感到困扰。

百万民众涌上街头

颇为讽刺的是,就在19日议会激烈辩论之际,近百万英国民众涌上伦敦街头,要求政府顾及亲欧洲人士的愤怒,举行二次公投。中国社会科学院欧洲研究所副所长田德文认为,这只是“留欧”派民众在表达立场。3年多来,英国公众已经对“脱欧”感到厌倦,他们真正想要的不是公投,而是尽快结束这场肥皂剧。

上海欧洲学会副会长、上海国际问题研究院研究员叶江认为,未来的观察点不仅在于英国以什么方式“脱欧”,英国与欧洲的关系怎样发展。在当前的形势下,“脱欧”之后美英关系、中英关系的走向同样值得关注,它们对于整个欧洲局势、中美欧三边关系以及全球经济都会产生重要影响。

土耳其要求库尔德武装离开“安全区”,同时不希望叙军驻扎

埃尔多安明日会晤普京,共商“安全区”

新华社专稿 土耳其政府官员19日说,土方不希望叙利亚政府军进驻土方拟在叙方境内设立的“安全区”,将在与俄罗斯领导人的会晤中讨论这件事。

叙利亚库尔德武装同一天说,愿意从叙土边境后撤,但遭到土军围困,无法撤离;土方则否认阻碍对方撤退。

土方找俄方“商议”

土耳其总统发言人易卜拉欣·卡林告诉美联社记者,土方不仅要求库尔德武装离开“安全区”,同时不希望叙军驻扎,以便在“安全区”安置逃入土耳其的数百万叙利亚难民。

卡林说,“这是我们将与俄罗斯方面讨论的议题之一。”

土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安定于22日在俄罗斯城市索契会晤俄罗斯总统弗拉基米尔·普京。

埃尔多安19日同样说,他将与普京讨论叙军回“安全区”。“俄方保护下,(叙利亚总统巴沙尔·阿萨德)政权军队驻扎在我方行动地区的某些区域,”他说,“我们将与普京先生讨论这件事。我们需要找到解决方案。”

土军9日发动“和平之泉”行动,越境进入叙利亚北部地区,打击叙利亚库尔德武装“人民保护部队”。土方认定“人民保护部队”威胁土耳其安全,是“恐怖组织”。

面临土方进攻,库尔德武装遭到打击极端主义组织“伊斯兰国”时期联手的美方“抛弃”,继而向叙利亚政府求助。

警告叙方别“宣战”

埃尔多安的顾问亚辛·阿克塔伊19日告诉俄罗斯卫星通讯社,如果叙军“试图进入曼比季、艾因阿拉伯(又称科巴尼)和卡米什利保护‘人民保护部队’,土耳其将视为宣战,(叙方)将面临相应后果”。

他同时说,叙方如果能确保“人民保护部队”撤离“安全区”,土方可能改变对叙军进驻这一地区的立场。

阿克塔伊说,土方无意侵占叙方领土,一旦叙土边境实现和平稳定,土方将撤军。

叙军16日进驻毗邻叙土边界的城市艾因阿拉伯以及距离边界更远的一些地点。库尔德武装高级成员雷杜尔·哈利勒告诉美联社,看似政府军无意继续扩大部署范围,以避免与土

军发生冲突。

库尔德武装“愿意撤”

哈利勒19日说,如果土耳其军队及其支持的叙利亚反对派武装打开通道,库尔德武装愿意撤离边境重镇拉斯艾因。“和平之泉”行动开始后,双方争夺这座城市。

按照哈利勒的说法,库尔德武装先与美方商定从叙土边界后撤的细节,从拉斯艾因开始撤,但由于土方围困,撤退已经延迟48小时;如果土方停止围困,将从20日开始撤离。

埃尔多安与美国副总统迈克·彭斯17日商定,土方暂停军事行动120小时至22日晚,“人民保护部队”须在这一时间段内撤出“安全区”。

一名土耳其高级官员19日否认土方阻止库尔德武装撤离。“我们已经在谈判桌上获得我们想要的一切,”这名官员说,“我们认为我们同意的停火约定,是奇怪的想法。”

土耳其国防部发表声明,否认阻止库尔德武装撤离拉斯艾因。声明说,一支主要由救护车组成的车队19日驶入这座城市,撤出伤员。美联社以一名随队志愿者为消息源报道,土耳其支持的叙利亚反政府武装让开一条通道,大约20辆救



土耳其总统埃尔多安19日在开塞利举行活动的开幕式上表示,库尔德武装如果不按时完成撤离,土方将恢复军事行动。

撤退范围各说各

哈利勒说,库尔德武装将沿拉斯艾因至泰勒艾卜耶德一线,长将近120公里区段后撤大约30公里。

这一撤退范围小于土方划定的“安全区”,埃尔多安18日说,“安全区”纵深32公里,长度444公里,具体范围将视实际情况而定。哈利勒则说,库尔德武装只会依据“美国版本,而不是土耳其

版本”撤离。美联社报道,一些美方官员说,先前与土方商定,与“安全区”关联,库尔德武装撤退范围从拉斯艾因至泰勒艾卜耶德。

埃尔多安的顾问阿克塔伊19日告诉俄罗斯卫星通讯社,美方已经同意“安全区”长度444公里,宽度32公里。

埃尔多安同一天重申,库尔德武装如果不按时完成撤离,土方将恢复军事行动。“如果它(土土约定)管用,那就行。如果不管用,120小时结束的那一刻起,我们将继续压碎恐怖分子的脑袋。”

(上接第1版)顿时,广场上锣鼓声、欢呼声响彻一片。

也是在这一天,虹口区17街坊旧改基地内人声鼎沸,锣鼓喧天。因旧改征收二轮征询签约率达到98.81%,超3000户居民正在为自己将告别老房而欢庆。

欢乐的人群中,有一个特别的身影,她是上海地产集团副总裁管韬辉。17街坊从二轮征询启动至生效,只用了不到一个月时间,个中原因,没人比他更清楚:“17街坊是上海探索旧改‘市区联手、政企合作、以区为主’新模式下首个征询生效的地块,具有国资背景,上海地产集团介入后,采用市场机制,从多渠道融资进行旧改,兼顾社会效益和经济效益。”

有了资金作为保障,旧改地块征收不仅速度快,居民们的意愿和满意度都在提高。同为首批“市区联手、政企合作、以区为主”新模式下的旧改征收项目,洪南山宅旧改征收地块内有居民1560户,1340证,单位30证,旧改工作量不小。可在今年2月,静安区政府携手市大型国企对该地块进行首轮意愿征询时,却以99.63%的高同意率顺利通过。集中签约第一天,更是以12小时内突破97%的居民签约率,创造了上海大型旧改地块征收签约新纪录。

旧改通常被称为“天下第一难”,难事要

旧改提速:心用到 脑用力 用足

解决必须通过创新举措,依靠多方合力。市旧改办相关负责人告诉记者,上海探索“市区联手、政企合作、以区为主”的旧区改造新模式,通过充分挖掘党委政府和国有企业的潜能,更好发挥市场作用,更多调动社会力量,有效破解了融资难、土地成本收益倒挂等核心问题。

为了进一步解决旧改过程中涉及的各项民生问题,上海各中心城区也因地制宜创新思路办法。例如,围绕房屋征收问题,黄浦区乔家路地块引入第三方调解机构,为居民提供政策解释、调解和法律咨询;静安区首創律师全程参与旧改工作模式,为洪南山宅地块旧改基地高比例生效提供重要保障。围绕安置房房源问题,杨浦区持续推进租赁住房建设,已完成9个项目2782套。围绕收尾交地问题,虹口区优化“七步工作法”,在签约期结束后,在原有行政谈话、街道领导上门谈话、社区干部谈话的基础上,组织人大代表、政协委员、党代表、人民调解员等对未签约、未搬迁的居民开展群众工作,力争打开群众心结,化解群众矛盾。

“一地一策”保护老城厢

旧改,关乎民生福祉,亦关乎城市记忆。

如何根据地块特点和性质,强化“一地一策”研究,多渠道改善居民居住条件,多途径保护城市肌理?各区积极探索。

张园,曾有“海上第一名园”之称,是南京西路风貌保护区的核心区域,是上海现存最大的、拥有中晚期石库门种类最为齐全的建筑资源。可由于区域内绝大部分建筑为旧里,房屋本身没有卫生设备,要靠手拎马桶,居民的日子并不好过。去年9月,静安区率先在张园实行保护性征收,通过“征而不拆,人走房留”的保护性征收方式,今年春节前,张园顺利达到签约生效比例。如今的张园,正在修旧如旧的原则下逐渐恢复其历史风貌和街坊肌理。其中一座历史保护建筑甚至“变身”为社区文化活动中“张园大食堂”,成为周边居民享受文化生活的重要场所,成为老人们不可或缺的社区食堂。

黄浦老城厢也在反复调研中形成了改造规划,以复兴东路为横轴,河南南路为纵轴,将老城厢区域划分为四大象限,其中福佑地块所在区域为第一象限,露香园地块所在区域为第二象限,文庙所在区域为第三象限,乔家路所在区域为第四象限。目前,各个象限分区域都在有序推进旧改,同时黄浦区正分门别类地梳理与甄别地块内的保留保护建筑,并提出方案,以更好地保护利用好老城厢这块上海本地文化的“摇蓝”。

(上接第1版)“因为它界河。”华漕镇副镇长

喻文熙道出了原因——如果两个区不能齐心协力,很容易发生“两个区都管却都管不好”的问题。

小涞港北段的两岸分别是闵行区和青浦区,除非在河中心划一条分界线,两个区各管分界线的一边,否则很难清晰界定具体的管理职责。与其斤斤计较,不如大气谦和,两个区都跨前一步,共同派遣力量保障河道的长治久清。今年夏季,河道中的絮状漂浮物随着温度升高而增多,闵行和青浦派出联合清捞队,即刻发现即刻清捞。

通过联动,两区还自我加压,携手移除了小涞港北段沿线的一些达标排污口,将达标排放的污水纳入市政污水管网排放。其中,一个排污口系徐泾镇二联村的农村生活污水集中处理点,这里经过处理的污水虽然达到了城镇污水排放标准,但考虑到直排会对河道水质造成影响,因而闵行和青浦经过协商,坚决封堵了该排污口。

以往的携手共建,遇到具体难题,可能发生职责分工不明确的情况。就在上个月,闵行区华漕镇与“一水相融”的青浦区徐泾镇携手共建的具体内容落到了纸面上,两个镇水务管理部门的党支部签订了党建共建协议书,明确在整治上要“同步渐进”,加强水环境联合巡查和季节性水生植物的联合打捞,以及交界河道周边企业的监管。

路断面的水质已经达到Ⅲ类,而去年同期,水质仅为

V类。就具体指标而言,该断面今年9月的氨氮浓度为0.828毫克/升,比去年同期足优化了56%。

据悉,闵行区共有界河139条,其中有24条涉及进博会相关保障区域,目前,这些河道所在的闵行区街镇均已与其他区的相邻街镇携手共建,确保进博会核心区域的河道源头有清水来。

299条段河道均落实整治责任

根据上海市水务局会同闵行、嘉定、青浦、长宁四区启动的相关调查,进博会保障区域内共有河道299条段,总长248公里。这299条段河道均落实了河道综合整治和长效管理责任。其中10余条河道实施了综合整治,景观提升及水质提升工程;其余河道加强了日常管理和养护,提高了管护频次和标准。这些河道通过做精、做细河道整治、长效管理,水生植物打捞、防汛及引清调库等各项工作,确保水质提升、景观宜人。

从今年4月起,上海市水务局还进一步加强了对虹桥商务区河道管理养护工作的监管,由第三方单位对虹桥商务区涉及的河道完成8期检查,累计检查河道1494条段,共发现问题1439个。其中,水域保洁问题503个,陆域保洁问题464个,绿化养护问题205个,设施养护问题146个,涉河监管问题121个。目前,上海水务部门已督促相关区对发现的问题及时进行了整改,全力营造良好的水域环境,确保第二届进博会顺利举办。