

今年年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内

今日聚焦

以制度规范稳定市场主体预期

李克强签令发布《优化营商环境条例》,将自明年1月1日起施行

据新华社北京10月23日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《优化营商环境条例》,自2020年1月1日起施行。条例认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度化下来,重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定。

在当日召开的国务院政策例行吹风会上,有关部门负责人指出,条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义,标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

更好稳定各类市场主体预期

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说,制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程,其中非常重要的一点,就是强化法治保障,把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张亚波说,条例填补了立法空白,是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措,也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

张亚波说,条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范,从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑,“通过制

条例明确,开展清理整顿专项整治等应严格依法,除特定情况外——

不得要求市场主体普遍停产停业

■本报记者 樊江洪

国家发展改革委副主任宁吉喆在23日的吹风会上介绍,《优化营商环境条例》在起草过程中,广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见,还召开了17场专题会,听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻

华商会、欧盟驻华商会等机构的意见,并向社会公开征求意见,为良法善治奠定坚实基础。

条例明确,开展清理整顿、专项整治等活动,应当严格依法进行,除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动,并报经有权机关批准外,不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

宁吉喆说,执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问,执

法不力,到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候,临时抱佛脚,采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施,不给需要达标整改的企业留出合理时间,甚至要求企业普遍停工、停产等,这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

他强调,责令停产停业是行政处罚的一种类型,一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式,规范行政执法,切实保护企业合法权益。(本报北京10月23日专电)

负面清单,推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管,优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式,对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能等新兴产业新业态实施包容审慎监管,促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项,2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决困扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统,力争到2022年前,全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”,让信息多跑路,群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信

国企亮“家底”:资产逾470万亿元

栗战书出席全国人大常委会会议,听取审议年度国资管理相关报告

据新华社北京10月23日电 23日,十三届全国人大常委会第十四次会议审议了《国务院关于2018年度国有资产管理情况的综合报告》,亮出我国国有资产管理最新“成绩单”。

综合报告显示了各类国有资产的“账目”:

——2018年,全国国有企业(不含金融企业)资产总额210.4万亿元,负债总额135.0万亿元,国有资本权益总额58.7万亿元。

——2018年,全国国有金融企业资产总额264.3万亿元,负债总额237.8万亿元,形

成国有资产17.2万亿元。

——2018年,全国行政事业性国有资产总额33.5万亿元,负债总额9.9万亿元,净资产23.6万亿元。其中,行政单位资产总额10.1万亿元,事业单位资产总额23.4万亿元。

据新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第十四次会议23日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

会议审议了国务院关于2018年度国有资产管理情况的综合报告,听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于2018年度全国行政

事业性国有资产管理情况的专项报告。综合报告介绍了国有资产总体情况、管理工作情况,报告了上年度国资报告审议意见落实情况和下一步工作安排。专项报告介绍了行政事业性国有资产基本情况、管理工作情况和成效,指出下一步将强化行政事业性国有资产管理顶层设计,完善管理工作机制,狠抓管理基础工作,推动行政事业性国有资产节约和高效使用。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于加强刑事审判工作情况的报告。会议听取了最高人民检察院检察长张军作的关于开展公益诉讼检察工作情况的报告。

不只是“迎来送往”的检查,禁毒扫黑除恶甚至创建卫生城市工作都要学校参与

材料“明天必须交”,老师好疲劳

■新华社记者 柯高阳 骆飞 白靖利

近日,湖南湘西乡村女教师的一篇文章引发社会广泛关注。对于文章中提到的为应对各种检查影响教学等问题,当地相关部门表示将整顿一切形式主义的检查。

事实上,早在今年3月中办就发布《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,强调今年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。记者近日调查发现,在一些地方的中小学,各种检查以及与教学无关的活动纷纷进校园,令教师们不堪重负甚至影响了教学工作。

校长成“迎检专业户”

记者在多地调查发现,迎接各种名目繁多的检查遭到一些中小学教师的诟病。开展检查本是推动提升教学质量的一种良好工作方式,但由于各类形式主义的“迎来送往”,逐渐异化成为学校负担。

重庆市一所实验学校校长告诉记者,2017年学校创建义务教育均衡发展学校,从此,迎检成了全校上下的中心工作。“我几乎成了‘迎检专业户’。学校还成立了迎检组,各块负责人按照迎检工作分工,连夜赶材料、加班做整改是家常便饭。”

除了迎接各种检查,还有众多与教学关系不大的活动令学校和教师疲于应对。不少



难以招架 新华社发

老师反映,现在流行两句话——“进校园”和“从娃娃抓起”,禁毒、扫黑除恶甚至创建卫生城市的工作学校都要参与。

“留痕管理”不堪重负

不少教师反映,需要用大量材料证明“真干了”的“留痕管理”,令人不堪重负。

“什么事情都要‘留痕’。”云南一名中学校长坦言,不少工作流于形式,只注重台账管理、留痕记录,不管实际效果。“应付不完的上级检查,写不完的总结,填不完的表格,教师变成了‘表哥’‘表姐’。”一些教师吐槽。

“现在各种检查常态化开展,而且动不动就

手笔研究谋划大项目、大工程,更好构筑上海未来发展的战略优势。

市领导廖国勋、于绍良、郑钢淼、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、沙海林、许昆林、陈群、龚道安、宗明、汤志平、金兴明出席会议。

更加重要的位置,切实做到“一级抓一级、层层抓推进”。要强化沟通协调机制,重点是健全区域协调机制、成员单位专题协商机制、情况通报机制,增强工作合力。要强化双拥文化建设,推出一批弘扬主旋律、传递正能量的双拥文化作品,增强双拥宣传教育的时代感和传播力。

支持民营企业在沪茁壮成长

(上接第1版)这不仅为上海发展的重大机遇,也为包括民营企业在内的各类企业来沪发展提供了重大机遇。民营企业是推动上海发展不可或缺的重要力量,我们将认真贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的一系列重要讲话精神,进一步优化营商环境,营造良好生态,把企业发展平台做大做强,帮助企业解决实际困难,支持民营企业在沪茁壮成长。欢迎各位民营企业来沪加大投资、布局产业、开拓市场,在上海这片创新创业热土上实现更好发展。

在座民营企业家们表示,上海是党的诞生地,也是初心始发地,要以参加此次专题研讨班为契机,全面检视初心使命,更好履行责任担当。上海面向未来的发展充满希望、前景广阔,为企业投资兴业创造了良好环境。将抓住重大机遇,进一步关注上海、投资上海,在助力上海发展中实现自身更大发展。

上海市领导郑钢淼、王忠雄参加会见。

李克强主持国务院常务会议部署进一步做好稳外贸工作

推动构建高标准自贸区网络

据新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议,听取国务院第六次大督查情况汇报,要求着力破除政策落实堵点;部署进一步做好稳外贸工作,推动进出口稳中提质;确定优化外汇管理措施,促进跨境贸易投资便利化。

会议指出,围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署,近期国务院在16个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式,三分之二以上人员和时间用于暗访,不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看,今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署,取得积极成效。下一步,要将督查发现问题分解到有关地方和部门,对重点问题挂牌督办,推动地方和部门逐一整改,坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题,加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点,力戒整改“走过场”、搞形式主义。

要推广地方好经验,认真研究收集到的意见建议,推动政策完善。

面对新形势新挑战,会议确定,在落实好各项已定政策同时,一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策,逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策,支持中西部 and 东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络,深化“放管服”改革,促进经开区、保税区等空置土地有效利用,提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态,增设跨境电商综合试验区,尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点。外贸综合服务企业发展

的新举措。四要加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备,以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资,会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括:一是扩大贸易外汇收支便利化试点,简化小微跨境电商办理有关资金收付手续,优化货物贸易外汇业务报告方式,企业自主选择是否开立待核查账户,扩大资本项目收入支付便利化试点,将企业外债注销登记下放银行办理,试点取消外债逐笔登记,取消资本项目外汇账户开户数量限制,开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时,注重防范跨境资本流动风险,保持金融稳定。

新中国峥嵘岁月 扶贫攻坚

据新华社北京10月23日电 1991年3月,全国扶贫开发工作会议在北京召开。这是一次将全国性扶贫开发工作进一步推向深入的重要会议。

在实施奔小康战略过程中,中国对解决农村贫困人口的问题特别关注,不断加大扶贫开发的工作力度。

1984年9月29日,中共中央、国务院联合发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,要求集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。尔后,从1986年起,我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

1991年3月,全国扶贫开发工作会议在北京举行。此后,党和国家对扶贫开发工作紧抓不懈,多次召开扶贫工作会议进行部署。到1993年底,全国农村没有解决温饱的贫困人口减少到8000万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣、生产生活条件差的地区,扶贫的难度越来越大。

针对这种情况,国务院在1994年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》,明确提出要集中人力、物力、财力,用7年左右时间,也就是到2000年末,力争基本解决8000万农村贫困人口的问题。根据这一计划,扶贫工作迅速形成全党动手、全社会动员、合力扶贫的新局面。经过广大干部群众的艰苦努力,扶贫开发取得了显著效果。

嫦娥一号升空

2007年10月24日18时05分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号甲运载火箭将嫦娥一号卫星成功送入太空。嫦娥一号是我国自主研制的第一个月球探测卫星,它的发射成功,标志着我国实施绕月探测工程迈出重要一步。

探月工程是继人造地球卫星、载人航天之后,我国航天活动的第三个里程碑。嫦娥一号突破并掌握了一大批具有自主知识产权的核心技术和关键技术,使我国成为世界上为数不多的具有深空探测能力的国家,实现了多个中国航天史及航天器的“第一”:第一次研制并成功发射中国首颗绕月探测卫星;第一次实现了绕月飞行和科学探测;第一次形成了深空探测任务的总体设计思路和研制流程。

(本报记者 崔丰 整理)



扫码重温“今日世界”

(上接第1版)要始终坚持“协同高效”这个改革原则,推动各项改革相互协同、流程通畅、效率最优。要以改革创新促发展,进一步简政放权,在先行试点基础上加快全市面上复制推广;进一步强化制度供给,注重引入新模式、新流程、新要素,实现新

(上接第1版)要坚持聚焦重点,服务部队练兵备战。各级双拥工作部门要站在维护国家主权、安全和发展利益的战略高度,主动对表、履职尽责,大力支持队伍建设。要坚持以人为本、用心用情、真心实意、尽力而为,解决好军人的“后路、后院、后代”等后顾之忧。要坚持制度保障,发挥好已有制度的引领作

全力以赴抓好重大改革任务落地落实

的政策组合,充分释放经济发展活力。要强化政策落地见效,打通政策执行的“最后一公里”,让市场主体和广大群众有更多获得感。要积极做好前瞻谋划,结合“十四五”规划编制,以大思路、大

推动上海双拥工作始终走在前列

用,再探索完善一批务实管用的制度,在制度化推进双拥工作上取得新进展。

应勇指出,要加强组织领导,统筹谋划,协调推进,不断提高做好双拥工作的能力和水平。要强化“一盘棋”思想,各级党委、政府和驻沪部队要把双拥工作摆上