

# “头顶上的安全”有了法律保障,最高法出台《意见》打击高空抛物顽疾 故意高空抛物致人重伤死亡,最高可判死刑

■本报记者 王闲乐

高空抛物、坠物对生活在城市中的人们来说,就像悬在头顶的“达摩克利斯之剑”。据统计,今年1到7月,12345上海市民热线共接到“高空抛物”投诉1167条。放眼全国,“深圳男童被坠窗砸中身亡,该小区又有4起高空坠物”“天降菜刀案刚告破,又一小区从天而降3个啤酒瓶”之类的事频频见诸媒体。

面对高空抛物、坠物带来的巨大安全隐患,人们呼吁司法介入,加大处罚力度。近日,最高人民法院印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》,为有效预防和依法惩治高空抛物、坠物行为,切实维护人民群众“头顶上的安全”,提出16条具体措施。其中,对故意高空抛物致人重伤死亡的,特定情形要从重处罚,最高可判死刑。

## 上海首例入刑案,无人员伤亡

构成以危险方法危害公共安全罪不需要真的造成严重后果,只要犯罪嫌疑人的行为足以造成危害后果即可。

《意见》指出,对于故意高空抛物的,根据具体情形以危险方法危害公共安全罪、故意伤害罪或故意杀人罪论处,特定情形要从重处罚。意见规定,具有下列情形之一的,应当从重处罚,一般不得适用缓刑:多次实施的;经劝阻仍继续实施的;受过刑事处罚或者行政处罚后又实施的;在人员密集场所实施的;其他情节严重的。

具体来说,故意从高空抛弃物品,尚未造成严重后果,但足以危害公共安全的,依照刑法第一百一十四条规定以危险方法危害公共安全罪定罪,处三年以上十年以下有期徒刑;致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的,依照刑法第一百一十五条第一款的规定,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。为伤害、杀害特定人员实施上述行为的,依照故意伤害罪、故意杀人罪定罪处罚。

就在《意见》出台前几天,上海市闵行区人民检察院刚以以危险方法危害公共安全罪公诉了一起高空抛物案件,这很可能是上海首例以危害公共安全罪公诉的高空抛物案例。被告人蒋某为帮外婆讨债,手持棒球棍到自己父母家中。因为与父母发生争吵,气愤的蒋某不仅用棒球棍砸坏房内的家具,还随后抓起水果刀、手机、平板电脑、木质抽屉等物,从14楼屋内的扔到楼下。蒋某的父亲报警后,民警赶到现场控制住蒋某。

“蒋某往楼下扔东西的行为,造成约4000元的财产损失,没有造成人员伤亡。在这种情况下,能不能从刑事上给他定罪,定什么罪名,对检察官来说是需要慎重考虑的。”闵行检察院第二检察部主任杨文艳说,构成以危险方法危害公共安全罪不需要真的造成严重后果,只要犯罪嫌疑人的行为足以造成危害后果即可。检察官前往案发现地调查发现,蒋某高空抛物的时间是17时许,正是小区内人员出入较密集的时候。抛下的物品中不乏水果刀等金属制品,又坠落在单元楼门洞附近,恰好是居民进出的要道。综合判断下,检察官认定,蒋某的行为对社会公众安全明显造成了威胁。

## 填补司法空白,发挥威慑功能

《意见》要求人民法院高度重视高空抛物、坠物的社会危害,准确认定行为性质,预防、减少该类行为发生。

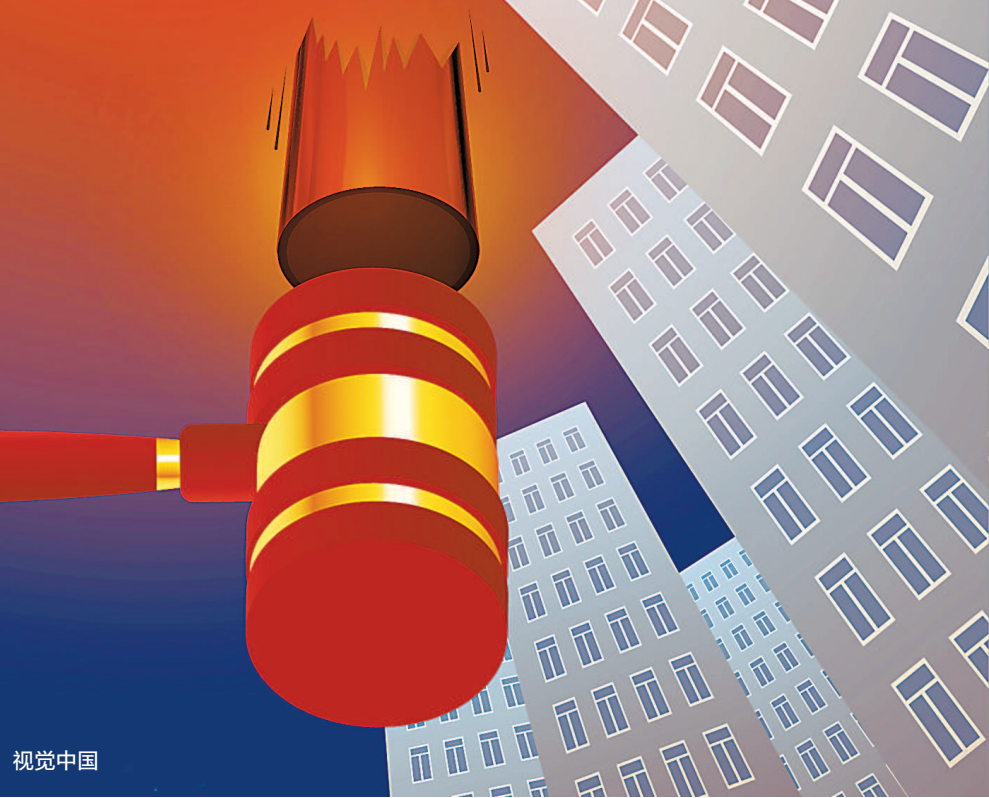
“高空抛物这件事实在太吓人了,应该加大处罚力度。”家住汉中小区的李女士说,小区内

## 最高人民法院印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》指出

### 在刑事审判工作中

对于故意高空抛物的,根据具体情形以危险方法危害公共安全罪、故意伤害罪或故意杀人罪论处,特定情形要从重处罚

对于高空坠物构成犯罪的,也要依法定罪处罚



视觉中国

曾发生多次楼上住户往楼下扔烟头,烧着楼下居民晾晒的被子,“小区里还张贴告示,那段时间我都不太敢沿着楼底下走。”不少网友和李女士持相同观点,留言呼吁加强对高空抛物的处罚。

“这次出台的《意见》明确,高空抛物即使没造成严重后果,也涉嫌犯罪。这不仅大大加强了对高空抛物的处罚力度,也给今后办案提供了指引。”杨文艳说,在以往的司法实践中,如果高空抛物造成的后果仅是损坏财物,一般由双方当事人走民事程序解决;如果造成人员重伤或死亡,检察机关有时会以过失致人重伤、死亡罪起诉。

最高人民法院曾披露过一组数据:2016年至2018年,全国法院审结高空抛物坠物民事案件1200多件,其中近三成因高空抛物坠物导致人身损害,而同期受理的刑事案件仅31件。最高法院研究室负责人表示,此次出台的《意见》,就是要充分发挥刑罚的威慑、教育功能。“高空抛物、坠物行为具有高度危险性,极易引发重大事故,造成人员伤亡、财产损失。鉴于此,《意见》明确要求人民法院要高度重视高空抛物、坠物行为的社会危害,准确认定行为性质,对于构成犯罪的要依法追究刑事责任,以充分发挥刑罚的威慑、教育功能,有效维护人民群众生命财产安全,预防、减少该类不法行为的发生。”

不过,在法律界人士看来,虽然人民群众

对高空抛物这一陋习深恶痛绝,但在实践中还是应该对高空抛物人刑持审慎态度,“比如,有人凌晨3时从20楼往下扔几个鸡蛋壳,砸到小区花丛里,是不是也要以危险方法危害公共安全罪论处?这显然不太合适,还得结合具体案件慎重考虑。”

这一点在《意见》中也有体现。在明确高空抛物涉及的罪名之前,《意见》首先强调,对于高空抛物行为,应当根据行为人的动机、抛掷场所、抛掷物的情况以及造成的后果等因素,全面考量行为的社会危害程度,准确判断行为性质,正确适用罪名,准确量刑刑罰。

## 除法律严惩,社会治理要跟上

《意见》对高空抛物的处罚严厉,但要根治这一顽疾,仅靠刑事手段显然不够,要加强与公安、基层组织联动。

不久前,郑州一两岁女童被楼上抛下的牛奶瓶砸中受伤,母亲李女士向20户人家询问未找到肇事者,表示将起诉整栋楼的业主。李女士的遭遇并非个例,找人难、固定证据难等问题,常常让高空抛物事件追责陷入困境。“侵权责任法第87条规定,对于从建筑物

## “天降菜刀”小区增设技防并不易 装摄像头,须2/3业主同意

■本报见习记者 顾杰

“那天,保洁阿姨在楼下扫地,一把菜刀突然从楼上飞下来,掉在她面前,幸亏没砸到人。”回忆起上半年的一起高空坠物事件,长宁区长峰浦江小区物业工作人员仍心有余悸。她说,虽然“掉菜刀”是极端个案,但平时总有餐巾纸、果皮等垃圾从高空掉落,让居民不堪其扰。

当记者询问高空抛物源头时,她摇摇头说,物业目前管理着5栋高层建筑,以物业所在楼为例,共有34层,每一层有十户,一栋楼至少住了300多人,该小区建筑外立面呈多边形,每一边都有多扇窗户,“光一层就有几十扇窗户,你根本不可能知道是从哪个窗口扔下来的。”

据了解,目前该物业没有安装监控高空坠物的摄像头,只能通过张贴禁止抛物的告示进行宣传。“其实作为物业,我们也想安装摄像头,但维修基金的使用不是物业说了算,必须由业委会征询意见,三分之二业主同意才可启用。如果安装高清摄像头,成本不小。目前来看,小区很多项目,比如维修电梯、外墙渗水等问题,都比安装摄像头迫切,这里面也有轻重缓急。”

在该小区所属的长宁区新华路街道左家宅居委会,负责综合治理的工作人员叶先生出示了一份今年7月收到的文件,要求对户外灯箱、广告、店面招牌、玻璃幕墙、空调外挂机、高楼装饰物等各类建筑附着面进行自查并及时反馈。“我们每年都会做很多次现场隐患排查,平均下来一个多月就要排查一次。”叶先生透露,居委会所属的2000多户人家中,经过排查存在隐患的户数占比大约在10%左右。“我们基本上发现一处汇报一处,再通过物业进行整改。”

在叶先生看来,安装监控高空坠物的摄像头可能是目前比较有效的追责手段。他说,小区业委会已在考虑此事,最快明年初就会将安装摄像头的计划提上日程。“但因为需要三分之二以上业主同意,具体何时能真正装上,恐怕还需要时间。”

中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害,难以确定具体侵权人的,法律规定,除能证明自己不是侵权人外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。”中国法学会副会长、民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长王利明曾指出,在高空抛物致人损害的情形下,通常涉及刑事犯罪,有关部门有义务依据法律规定及时查明行为人,依法追究行为人的责任,并由行为人对受害人作出赔偿。在法律界人士看来,此次出台的《意见》,也是在督促有关部门加大对肇事者的查处力度。

《意见》对高空抛物的处罚严厉,对潜在肇事者的威慑作用很大,但想要根治高空抛物这一顽疾,仅靠刑事手段显然不够。在闵行浦江丽都小区,某栋居民楼高层住户总喜欢往楼下扔烟头、垃圾,导致该楼楼二层住户搭建的雨棚频繁受损。即使报了警,也没法锁定肇事者。最后经小区物业、居委会、业委会多方协商,从该楼楼二层以上所有住户缴纳的物业维修基金中拿出一部分,安装一个“朝天探头”。从此,高空抛物现象大幅下降。

最高法也注意到了这一点:“我们要加强与公安、基层组织联动,积极推动和助力有关部门完善防范高空抛物、坠物的工作举措,形成有效合力。对在管理高空抛物、坠物案件中发现行迹机关、基层组织、物业服务企业等存在工作疏漏、隐患风险等问题,及时提出司法建议。”

## “智慧公安”参与高空抛物治理 社区智能安防添锐眼 源头治理关键在“人”

■本报记者 郭林桦

近年来,高空坠物致人伤亡的案例不断见诸报端,该类顽疾久治不愈拷问着城市治理的智慧。

随着最高法印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》,从司法实践层面为预防和惩治高空抛物、坠物行为提供了依据。然而,要想从源头上减少高空抛物、坠物事件,除了法律法规的约束和震慑外,还需要社会层面的综合治理。

上海依托“智慧公安”建设,集成创新应用大数据、人工智能等前沿技术,改造智能安防社区,探索破解居民区高空抛物、坠物等社会治理“老大难”问题的新路径。

## 智能探头揪出元凶

一幢25层的居民楼,4天内有人连续抛下3只灭火器,这是什么人干的?

半淞园派出所所长王毅刚说,事发大楼是25层商住两用楼,常住居民近1000人,人员进出情况复杂。如果按照传统模式搜寻肇事者无异于大海捞针。事实上,肇事者难追溯、证据难固定,曾是公安部门调查高空抛物、坠物事件面临的主要困境。

得益于智能安防社区改造,大楼旁增设一套高空抛物监测系统——一个面对大楼的仰角探头作为智能安防感知“神经元”。这套监测系统与派出所安全管理平台联网,只要监测到目标楼房有坠物,预警信息会实时推送到派出所指挥中心,抓取存储坠物前后各30秒的视频影像。社区民警通过调阅监控画面便可揪出肇事者,3只灭火器从21层某窗口飞出,肇事者是该户8岁的儿子。因其尚未成年,民警对其进行严肃批评教育,并责令监护人严加管束。

“智能设备的使用不仅能提升调查效率,也起到了一定的震慑作用,从源头改善高空抛物这一陋习。”这样的智能安防“神经元”,目前在上海全市3400多个小区里已经安装了70余万套件,它们可即时感知推送各类风险隐患,全天候全时段为城市安全站岗放哨。

## 发动居民开展宣传

“智能设备的运用为高空抛物、坠物事件发生后的调查和追责提供了有力支撑。但只有切实提升居民的安全意识,认识到高空抛物的危害和后果,才能真正减少这类事件发生。”北新派出所社区民警钱海鸥说,从源头治理高空抛物关键在于“防人”,要让居民自治、共治起作用。

“我们一上门入户,向居民宣传讲文明、勿抛物的必要性,讲述高空抛物的危害,也宣传相关的法律法规,强调需承担的法律后果。”钱海鸥说,由社区民警牵头,组织楼组长、社区平安志愿者和物业工作人员作为骨干,他们在小区多次开展高空抛物宣传,大家掏心掏肺的讲述,收获了很多居民的“同理心”。

小区智能安防工程改造完成后,小区内的高空抛物事件近乎绝迹,居民开始主动关注并防范高空抛物、坠物隐患。今年台风“利奇马”登陆前夕,钱海鸥就收到了不少热心居民传来的照片:有几户高层居民家中阳台上的花盆没收掉,不安全。她和居委会干部立即上门处置,排除隐患。

作为一名一线综合执法民警,钱海鸥对最高法出台的意见表示欢迎:“法律法规对高空抛物、坠物行为进行规范,增强了法律威慑,也有了执法依据。相信对于老百姓提升安全意识,自觉抵制这类行为,也有积极的作用和意义。”

## 新华时评

# 香港的大学校园不是法外之地

新华社记者

连日来,香港中文大学沦为“火场”“战场”。包括一些学生在内的黑衣暴徒连续多日攻占校园,四处纵火,疯狂破坏,占据桥梁向交通要道投掷物品,朝警方投掷汽油弹,手持弓箭与警方对峙。类似突破法律底线的行为也在香港多所大学上演。一时间,原本优美安静的校园四处烽火,乌烟瘴气。

“高等教育学校是孕育未来栋梁的地方,为什么会变成‘兵工厂’?”这是香港警方的质问,也是关心香港前途命运的人们的心头之问。大学生,研究高深之学问,培养健全之人格,追求真理、明辨是非,是大学生应该具备的基本素质。无论东方或西方,古代或现代,社会寄望于大学传承的是知识、赓续的是文明,而绝不是践踏法治、打砸抢烧、四处施暴的恐怖行径。

大学校园是教书育人之地,不是暴徒罪犯“庇护所”。长期以来,香港和境外的反对势力

处心积虑地将黑手伸进大学校园,用各种歪理邪说向学生灌输洗脑,核心就是要“反中乱港”。修例风波以来,反对派不断造谣生事,不遗余力抹黑特区政府与警方,并用各种说辞对暴力行径予以美化包装,大学校园成为暴力“重灾区”,一些大学生成为反对派操纵下冲在前台的棋子。逼迫校长谴责警方、谎称“被警察性侵犯”、围攻殴打持不同政见的老师和学生、公开在校园内训练暴徒……种种故意触犯法律、侵害他人合法权益的恶行就发生在香港的大中学校园里,既令人愤慨,又令人痛惜,更为香港的教育而忧心。

更令人不安的是,某些本应作为“传道、授业、解惑”的为人师者,某些本应作为教育家、学校引航者的大学校长,面对暴徒暴力暴行,仍然荒唐地持有暴力犯罪的学生“还是孩子”,“警察不能进入校园”等歪理。警方更指出,警方在中大阻止暴徒暴行时,中大校长曾与大批

蒙面暴徒向警方防线走近,当中更有人持电锯及汽油弹。试问中大是独立王国吗?大学是法外之地吗?正如警方所严正指出的,包括校长在内的中大相关人士是否欠市民一个交代!

古语说,“惯子如杀子。”大学的校长不仅要当好学生的“父母”,还要做有眼界、有担当、有风骨的教育家,而不是唯唯诺诺、怯于暴力的“乡愿”。不问是非,一味地纵容犯罪学生,一味地向暴力屈服,其实就是在纵容犯罪,最终只会害了学生,毁了香港。

香港决不能再这样乱下去了!香港校园过去不是,今后也不可能是法外之地。一切违法暴徒,不管其身处何地,是何身份,都将受到法律的制裁。我们希望香港的大学和校长们切实承担起止暴制乱、恢复秩序的共同责任,积极支持警方公正执法,尽快恢复校园秩序,还青年学子以平静的课堂,还校园以安宁。

(据新华社北京11月14日电)

## 世预赛国足不敌叙利亚 里皮发布会上宣布辞职

州恒大一直踢边后卫。当年带教张琳芃的前亚洲足球先生范志毅也表示,“张琳芃其实不适合踢中后卫。”

但是,输球后的里皮,却把所有责任都甩到队员身上。赛后新闻发布会上,里皮情绪糟糕,“我不想点评这场比赛!一支球队里皮上场了,应该执行主教练之前的战术部署。如果场上的球员在球场上没有欲望,没有胆量,没有能把战略部

署打出来,那就是我主教练的责任。”

里皮还表示,“我们今晚输球了,我的年薪收入非常高,这场输球我承担全部责任,所以向大家宣布现在辞职,不再担任中国队主教练。”说完这些话后,没等到翻译讲完,他自己就离开了发布厅,随后乘车返回了国足酒店。据悉,里皮此前在更衣室向国脚们宣布了辞职消息,也向媒体确认了这个信息。

另据新华社消息,中国足协在其官方微博上称:接受里皮的辞职请求。并表示接下来“将会深刻反思,重组国足国家队,打好接下来的四十强赛”。

## 提高财政科技资金使用效益

局、市国资委、市知识产权局、市科创办等13个部门的负责人到场应询,一一作了坦诚认真的回答。

副市长吴清感谢市人大长期以来对本市财政科技资金投入和使用管理工作的大力支持,他表示,相关委员会在大量调研基础上形成的报告,围绕该项工作的关键环节提出了许多宝贵意见,市政府相关部门将结合专题询问中提出的问题梳理研究,同时充分吸纳国际国内成熟经验,坚持问题导向、效果导向,坚持以精准施策、增强科技创新策源功能为主线,在优化投入结构、绩效管理评价、综合施策、科技投入体系建设上下功夫,更好发挥财政科技资金对上海科创中心建设的保障和促进作用。

会议还听取和讨论了市政府副秘书长陈鸣波所作的市政府关于长三角一体化发展体制机制建设情况的报告。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、莫负春等出席会议,市人大常委会副主任肖贵玉主持上午的全体会议。市人民检察院检察长张本才,市监察委、市高院负责人,各区人大常委会负责人和部分人大代表等列席会议。

## 深入推进“两新”组织党建

要抓手,引领团结社会各界人士的重要平台,不断增强党组织在“两新”组织和青年中的吸引力、凝聚力、影响力。要以提升政治功能和组织力为重点,坚持以党建带群建促社建,深入推进“两新”组织党建工作,着力实现党的组织和党的工作全覆盖,推动构建“两新”组织党建与区域党建、社区党建融合发展的机制平台,引导“两新”党组织参与基层治理,更好激发基层基础活力,为提升城市治理现代化水平夯实基层基础,要更加重视做好团结引领工作,开展符合“两新”组织特点的党建活动,积极宣讲政策、答疑解惑,进一步加强思想政治引领,广泛凝聚共识,努力把更多的人团结在党的周围。

市政协副主席方惠萍主持通报会,副主席徐逸波、金兴明出席。