



# 做好一体化发展大文章

## ——写在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布之际



昨天,在阳光的映射下,申城一片金灿灿。

本报记者 孟雨涵 摄

■新华社记者

2019年12月1日,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布,蓝图绘就,做好长三角一体化发展大文章进入全面实施新阶段。

### 打造我国发展强劲活跃增长极

全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地——作为长三角一体化战略顶层设计,纲要明确长三角“一极三区一高地”的战略定位,长三角在全国改革开放空间布局中地位更加清晰。

2018年11月5日,长三角龙头城市上海,区域协调发展大棋盘再落一子。“将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。”习近平总书记写在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布。

正在崛起的世界级城市群,“一带一路”和长江经济带交汇点,长江三角洲,在新时代高质量发展大格局中被赋予更重要使命——着力落实新发展理念,构建现代化经济体系,推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放,同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配

合,完善中国改革开放空间布局。

2019年5月,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。会议指出,长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用,要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,带动整个长江经济带和华东地区发展,形成高质量发展的区域集群。

“在长江经济带发展成为国家战略后,将长三角区域一体化发展上升为国家战略,是一种战略叠加和战略升华,丰富完善了我国区域协调发展战略体系。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

### 分阶段目标让长三角区域一体化发展方向更明确

到2025年,“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”;到2035年,“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极”。

### 一系列具体指标让长三角区域一体化发展前景可期

到2025年,常住人口城镇化率达到70%;研发投入强度达到3%以上,科技进步贡献率达到65%,高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%;5G网络覆盖

率达到80%;劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年,人均期望寿命达到79岁……

“随着国内外经济社会环境深刻变化,长三角一体化发展进入新阶段。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说,新阶段的“新”表现在:在更高质量发展中扮演领头羊和排头兵的角色;成为全面建设社会主义现代化国家的战略性支撑区域;打造世界级城市群,在全球经济版图和城市格局重塑中占据更重要位置。

### 描绘鲜明改革开放亮色

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》近日印发。示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县,是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。

今年8月,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区揭牌。这一开放新地标,将打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,带动长三角新一轮开放开放。“一体化示范区和自贸区新片区,让长三角一体化战略从最初就打上改革开放的鲜明印记。”中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯说。

改革为擎,为更高质量一体化发展提供

### 强劲内生动力——

探索建立户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制,探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制,完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度……

纲要强调,坚持全面深化改革,坚决破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍,建立统一规范的制度体系,形成要素自由流动的统一大市场。

### 开放为帆,在更高水平协同开放中增强国际竞争合作新优势——

第二届中国国际进口博览会上,长三角三省一市交易团表现活跃。采购之外,江苏团有不少“自选动作”。江苏徐州举办了产业对接会,意在整合全球供应链资源,提升工程机械产业水准;跨国药企阿斯利康与无锡市合作共建的无锡国际生命科学创新园亮相;与英国、澳大利亚等国机构签署合作协议。

进博会“溢出效应”提速长三角一体化。背靠长江水,面向太平洋。开放,是长三角一体化发展最大优势之一。进一步扩大制造业、服务业、农业领域对外开放,加快通关一体化,共同打造国际一流市场环境,完善国际人才引进政策……

下转▶7版

# 刷医保卡可直接结算实时报销

## 长三角41城实现异地就医门诊费用直接结算‘全覆盖’

■本报记者 王海燕 吴頔

去年9月,沪苏浙皖三省一市在全国率先开展异地就医门诊费用直接结算的区域试点,到今年9月已实现长三角41个城市“全覆盖”,目前已有3800余家医疗机构联网。长三角居民只要拿着一张医保卡,就可以在异地实现住院和门诊直接结算,实时报销;不论是在长三角异地养老的上海老人,需要往来穿梭的长三角企业职工,还是因患大病需要转诊到上海治疗的苏浙皖患者,看病就医都更加方便。

“这项工作切口虽小,但意义重大,落实了国家战略,顺应了民意,顺应了群众对美好生活的需要,推进长三角一体化发展国家战略成果让人民共享。”昨天下午举行的“推动长三角地区医保一体化发展论坛”上,上海市政府副秘书长顾洪辉在主旨演讲中说道。

实施长三角异地就医门诊费用直接结算试点,有利于针对跨省异地就医链条长、范围广,尤其是跨省就医“跑腿”报销难、“垫支”负担重等问题,促进医保数据、流程、财务、管理和服务等多方面的统一规范,从而推动国家医保改革发展。

据介绍,从政策设计上,目前适用范围设定在需求最迫切的四类重点人员,即异地安置退休人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员和异地转诊人员,把他们优先纳入试点范围,同时要求医保所在地做好备案。异地转诊的相关规定则有效结合了分级诊疗要求,既防止医疗资源滥用,又切实让优质医疗资源用于保障急需必需。

目前,长三角居民只要在所在地区医保中心或社区事务中心办妥异地备案手续,就能在开通异地门诊的医院使用医保卡直接结算,也可通过“一网通办”“随申办市民云”APP等线上办理。今年5月,包括“异地就医备案”在内2项医保服务事项,还纳入了长三角政务服务“一网通办”首批开通事项,长三角居民办理异地就医登记备案只需提交网上申请,不用来回奔波,符合条件就可即时办理完成。

## 一窗受理 一并发证

### 外籍人才申请工作居留许可“一网通办”



李政道研究所李政道学者 Jason Evans 填写申请材料。王闲乐 摄

本报讯(记者 王闲乐)昨天10时许,上海交通大学李政道研究所李政道学者 Jason Evans 在上海市公安局出入境管理局三楼外国人办证业务受理大厅“外国人工作、居留单一窗口”填写了申请表。他是该窗口正式启用后,首位前来办理的外籍人士。如果材料审核顺利,7个工作日他即可获得工作、居留许可。此前,两项申请需至少17个工作日方能审批通过。

市公安局相关负责人介绍,为深入推进“一网通办”改革,市公安局、市科委(市外国专家局)将原本属于两个委办局的窗口业务成功整合成“一窗受理、一并发证”的“外国人工作、居留单一窗口”。

## “宪法进乡村”活动举行

本报讯(记者 王闲乐)昨天,2019年宪法宣传周“宪法进乡村”主题活动在奉贤区青村镇吴房村举行。35名农业农村一线执法人员以及基层农村干部代表,面向国旗,右手举拳,庄严宣誓。宣誓人员表示,要让乡村振兴与法治建设“两翼齐飞”,必须夯实农村法治根基,运用法治思维、法治方式来保障乡村振兴战略目标。

## 红色故事讲解员大赛开赛

本报讯 由中央宣传部、文化和旅游部共同主办的第二届全国红色故事讲解员大赛日前在上海开赛。来自各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团以及军队系统的195名讲解员来沪参赛。

本次大赛旨在深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强新时代爱国主义教育,充分发挥全国爱国主义教育示范基地、全国红色旅游经典景区教育功能,进一步加强讲解员、导游员队伍建设,提升讲好红色经典故事的能力。

参加本次大赛的讲解员均来自全国爱国主义教育示范基地和全国红色旅游经典景区,经过各地层层选拔,具有相当丰富的职业经历和经验。大赛历时9天,设专业讲解员组和志愿讲解员组,分别进行初赛和决赛,最终评出“金牌讲解员”和“金牌志愿讲解员”,并将于明年初举行集中展示活动。近期,上海广播电视台还将制作播出大赛专题节目。

## 青浦综合保税区揭牌

本报讯(记者 茅冠隽)昨天上午,青浦综合保税区揭牌暨功能性项目集中签约仪式举行,标志着综合保税区这一开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域正式落地青浦。副市长许昆林为青浦综合保税区揭牌。

# 紧扣高质量,上海服务业“再升级”

## 未来知识密集型服务业增加值占全市生产总值比重将超过40%,生产性服务业增加值占全市服务业增加值比重超2/3

■本报记者 张煜 徐蒙

近日,上海市委市政府发布《关于推动我市服务业高质量发展的若干意见》。目前,上海服务业GDP占比、税收贡献均已超过七成,对上海来说举足轻重的服务业,如何再上台阶?昨天举行的上海市服务业大会对《若干意见》进行了解读,并为上海服务业高质量发展明确方向。

### “上海服务”进一步提升能级

近年来,上海服务业发展态势良好,日益成为上海经济社会发展不可或缺的重要力量和城市经济活力的重要体现。2012年至2018年间,上海服务业对全市经济增长平均贡献率达到了84.7%,去年更是达到了91.2%;目前上海全市服务业从业人员数占从业人员总数比重超过60%，“上海服务”与人们的工作生活早已密不可分;如今,“上海服务”正成为上海向全世界亮出的城市品牌。过去三年里,2016年上海服务业外商直接投资实际到位金额占全市实际利用外资的比重为88.2%,2017年为95.0%,2018年为89.3%,上海服务业已成为吸引外资的主磁场。

服务业固定资产投资占总投资比重超过80%,服务业对经济增长的贡献率超过80%,服务业外商直接投资实际到位金额占全市实际利用外资的比重近90%。

然而,对标全球,面对高质量发展的要求,上海服务业仍有加快转型升级的必要性。《若干意见》指出,目前上海服务业发展依然存在结构不优、效率不高、动力不足、主体不强、辐射不广等问题。聚焦短板,上海服务业便需要立足上海发展基础并结合上海实际,提升城市的核心功能和国际竞争力。

### 聚焦九大重点领域

此次发布的《若干意见》,明确目标服务业高质量发展总体要求:到2025年,在做大做强做优战略性新兴产业和先进制造业的基础上,优化服务业内部结构,提升服务业能级和国际竞争力,逐步提高服务业对经济的贡献度,基本形成结构优化、服务优质、布局合理、融合共享的服务业发展新格局。

到2025年,上海要构建具有国际竞争力、影响力、辐射力的发展新格局,成为我国服务业高质量发展的标杆区、引领区。

上海从能级、结构、质效、动力、布局、竞争力等6个方面提出了具体目标。这些目标紧扣“高质量”,推动上海服务业不

# 做强上海服务业“头部效应”

本报首席评论员 朱珉珉

## 解放论坛·中国新闻名专栏

12月2日召开的上海市服务业大会,创下了一个小小的纪录:在上海,专为服务业召开的全国性大会,进入21世纪以来,这还是头一次。

会开得少,是因为服务业之于这座城市,已是一种嵌入骨髓式的存在。“加快形成服务经济为主的产业结构”的提法,在上海已有不下15年历史。如今设想既成,上海服务业呈现出的“6789”格局——从业人数和税收占比超过六成、增加值占GDP比重达到七成、投资占全社会固定资产投资比重超过八成、对经济增长的贡献率达到九成,就是佐证。

两年前,上海提出打响“四大品牌”,为首的是“上海服务”。它被视作一座中心城市能级与核心竞争力提升的关键,亦是其他三大品牌的统领——上海最重要的功能和价值,正是集聚、配置全球资源,并面向全球辐射、影响。这些都被归于“服务”二字之下,而服务业则是具体承载。“要不要服务业”在上海并不成为问题,关键在于“要怎样的服务业”,以及怎样打造理想中的服务业。两年后的这次大会,初衷亦是回答这样的问题。

显然,结构明晰并渐成规模之后,更值得深究的,是服务业的能级与竞争力。全球城市经济的竞争,核心无外乎制造业

和服务业两大“战场”,前者比“硬核”,后者比“软实力”,软硬结合方成竞争力。而无论软硬,都有一个提升自身能级的问题。从竞争的角度,就看谁能占据产业链、价值链的高端环节,看谁能更大程度地掌握和吸引相对在“头部”的要素资源。

“头部”资源往往意味着更高的辐射力、配置力,也会带来更多的话语权。而能否占据“头部”、掌握“头部”,就是产业竞争的关键。上海的服务业发展水平有目共睹,在全国无疑可列入第一梯队,亦有不俗的全球影响力。但若置身一个更进阶的竞技场,一些方面“大而不强”的短板,就难免暴露出来。

比如纽交所股票总市值大约是上交所的5倍多,金融保险在服务贸易的占比以及技术服务、知识产使用费的占比,上海同发达国家间亦有多个百分点的差距……还有人统计,专业服务业领域各细分行业全球排名前10的公司全球性总部,目前无一落户上海;全球排名前50的律师事务所,在上海都还没有分支机构。

服务业大会上列数了这些数据和事实,不是要“揭短”,而是要提示上海进一

步提升服务业能级与竞争力,并向“头部”进发的着力所在。短板本身就意味着空间,上海在服务业发展上的“再出发”,重中之重正在于填补这样的空间,一方面让既有优势得到更大程度的发挥,一方面在相对同世界顶尖水平差距较大的领域加紧追赶,从而显示上海服务业乃至整个“上海服务”的“支撑力、竞争力、引领力”。

具体来说,前沿化、高端化、精准化、特色化,无疑都是服务业进一步发展所应依循的路径。如大会上所言,一个有影响力的中心城市,生产性服务业应当是服务产业链的高端环节,生活性服务业应当满足其他地方得不到的消费需求。“头部”的特性,很大程度上就在于这种“不可替代性”。而这意味着一种更高层次的取舍之道和发展之道。

就像发展制造业一样,上海应当明白“能做什么,要做什么,不做什么”,将有限资源更为集中、更为精准地投入,以求更大程度的“效能”。而更重要的是,作为“软环境”构成基石的服务业,本身最看重的也是“软环境”——一个公平、透明、可预期的法治环境,一个适宜企业生长、鼓励创新创造的创业环境,一个世界一流、优质高效的营商环境,一个干练而高效的政府,将是吸引各路资源近悦远来的最好筹码。

### 中外企业期待未来发展空间

会上,中外与会企业反响热烈,纷纷表示期待上海服务业“再升级”。“我们将通过遍布全球逾150个国家和地区的成员网络,更好地发挥自身在上海配置全球资源的能力。”德勤政府及公共事务合伙人严庆乐说,得益于上海前期推动服务业发展和总部经济的相关举措,德勤已协助多家企业认定为跨国公司地区总部或升级为亚太区总部。作为全球领先专业服务机构代表,德勤对上海促进服务业高质量发展的新目标和新举措高度评价。严庆乐表示,德勤将努力扮演好上海在推动高端服务业发展过程中政企桥梁的角色,发挥行业生态链效应,助力上海引入更多优质的企业,同时自身也将推出更多立足上海、辐射亚太、服务全球的创新服务。

空间布局,形成协同发展新格局。未来上海服务业空间布局上,将注重突出中心城区和郊区发展优势,加强服务业布局和城市空间发展联动协调。上海将做大做强做精中心城区服务业,提升全球城市核心功能;推动郊区服务业特色化,加快郊区产城融合发展。

上海将发挥自贸试验区新片区、长三角一体化示范区和虹桥商务区的开放新高地作用,聚焦服务业改革开放和人才、金融、科技等要素供给,努力破解服务业创新发展中的体制机制瓶颈,打造服务经济活跃增长极。

面向长三角,上海将打开服务业空间布局,加强科技创新、养老、旅游等产业区域协同发展,推动上海服务在长三角区域一体化发展中的资源配置、枢纽组织、平台服务功能显著增强,与长三角联动发展格局不断优化,区域协同发展趋势不断凸显。

### 优化服务业空间布局

《若干意见》进一步提出优化上海服务业

