



今日聚焦

“诺曼底模式”时隔3年后重启,俄乌德法释放希望通过和谈解决冲突的信号 巴黎峰会能否打破乌克兰危机僵局

■本报记者 安峥

俄乌德法四国领导人定于12月9日在巴黎聚首,参加“诺曼底模式”四方会谈,讨论乌克兰东部地区绵延5年多的武装冲突,外界认为,此次峰会再次释放了各方希望通过和谈解决冲突的信号,但想要达成政治和安全领域的实质成果并非易事。

峰会期间,俄罗斯总统普京、乌克兰总统泽连斯基、法国总统马克龙和德国总理默克尔将分别举行双边会晤,舆论关注的是,各利益攸关方手里都握着什么样的底牌。

立场悬殊拖累磋商

自2014年6月举行首次“诺曼底模式”磋商后,俄乌德法四国多次在这一机制下举行各层级磋商,并提出不少乌克兰危机解决方案,但收效甚微。比如2014年9月,乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、欧安组织、俄罗斯)与乌克兰东部武装签订明斯克停火协议,但由于双方缺乏互信,协议一度夭折。再如2015年2月,“诺曼底模式”四方会谈签署新明斯克协议,就停火和东部地区政治安排等达成一致,但过去4年里,协议规定的第一步“双方全面停火、从冲突地区后撤重武器”都未实现,其他协议内容更是无从谈起。

有评论称,过去几年,新明斯克协议之所以难以执行,直接原因在于双方立场相去甚远:乌克兰政府要求“先安全后政治”,即东部地区武装人员和重武器先行撤出,乌政府恢复对乌俄边境控制权,然后再讨论东部地区特殊地位等政治安排;但俄罗斯和乌克兰东部民间武装要求“先政治后安全”,即先以法律形式确认东部地区特殊地位,再谈安全。

俄乌在分歧中互动

中断3年后,俄乌德法此番重聚巴黎,四国首脑将谈成哪些成果,俄乌总统又会展开怎样的互动,引发舆论热议。

《基辅邮报》称,泽连斯基12月6日表示,重启峰会本身已是一个“胜利”,希望能够带回“具体成果”。德国媒体称,基辅并不期待在巴黎峰会上取得重大突破,但可能达成某些具体成果,包括交换战俘、签署休战新协定等。

美媒大多忧心忡忡。美国有线电视新闻网(CNN)称,在巴黎峰会上,泽连斯基将与一个强大得多的对手展开较量,此次峰会是近年来乌克兰总统首次在没有白宫暗中支持的情况下进行重大外交谈判,风险相当高,泽连斯基的期望则很低。预计德法将敦促乌克兰全面落



实“施泰因迈尔模式”——给予乌克兰东部地区特殊地位和地方自治。但这一呼吁已在乌克兰引发争议。昨天,数千人参加在基辅举行的集会,高呼“不投降”等口号。

《福布斯》网站称,俄乌就峰会议题分歧明显。泽连斯基在12月4日简报会上说,他最关心的是三大问题:所有囚犯的交流;改善顿巴斯地区安全;顿巴斯可能举行地方选举。但俄罗斯已制定出自己的议程:希望乌克兰政府与顿涅茨克州、卢甘斯克州进行“直接谈判”,推动谈判从乌克兰过境向欧洲输送天然气的合同;促使乌克兰放弃在斯德哥尔摩仲裁法庭上提出的所有金融索赔。

有分析称,四国峰会在互换战俘、撤出重型武器、乌方承诺落实“施泰因迈尔模式”等局部问题上达成共识,但可能难以就政治和安全方面的实质问题达成具有法律意义的路线图。峰会可能会规划一条向顿巴斯非政府控制区提供特殊地位、进行地方选举的清晰路径,但可能会遭遇乌克兰国内势力的反对和掣肘。

化解危机仍有阻力

中国社科院俄罗斯东欧中亚所研究员姜毅称,乌克兰危机错综复杂,乌政治氛围仍然

阴沉,解决乌东地区问题的阻碍和分歧仍然巨大,各方分歧不可能通过一两次峰会一劳永逸地解决,根源还是由地缘政治引发的战略考量分歧。从乌克兰角度讲,它为加入西方(无论北约还是欧盟)是自己选择,俄罗斯的种种举动威胁它的领土主权。但在俄罗斯与西方之间激烈对抗的背景下,乌克兰左右逢源的政治理想,最终变成二选一的尴尬。从俄罗斯角度讲,它认为乌克兰处在欧洲大陆的关键位置,应该奉行中立政策,不应该急切地选边站。自2014年起,乌克兰不仅奉行激烈的反俄政策,还表现出加入西方阵营的强烈意愿,不仅使整个欧洲大陆的地缘战略格局发生根本性变化,还对俄罗斯构成直接威胁。因此,双方出于各自的战略考量,很难化解分歧。再加上美国并不甘心放弃乌克兰,不会坐视乌克兰局势朝着对俄罗斯有利的方向发展。

上海国际问题研究院研究员李新指出,峰会重启可能表明,在美国渐渐抛弃乌克兰、欧盟对其兴趣日减的背景下,乌克兰感到了问题的严重性,因此正在重新走向中立。不过,乌克兰国内仍有较为强烈的反俄力量,不允许它重新倒向俄罗斯。“做这个判断为时尚早”,姜毅称,泽连斯基政府当然希望在一定程度上缓和与俄罗斯的关系,也包括缓解乌东地区的紧张

新闻背景

“诺曼底模式”

“诺曼底模式”是一个致力于解决乌克兰东部地区冲突的谈判架构,创立于2014年6月。法国借纪念诺曼底登陆70周年之际,邀请俄罗斯、德国和乌克兰领导人在诺曼底就乌克兰局势进行首次磋商。在那之前的两个月,乌克兰东部顿巴斯地区(包括顿涅茨克州和卢甘斯克州)爆发政府军和民间武装之间的大规模冲突,造成多人死亡。

首次峰会以来,四方先后举行四次峰会,其中最有效的是明斯克峰会。各方当时签署新明斯克协议,就停火和东部地区政治安排等达成一致。由于分歧较大,“诺曼底模式”会谈自2016年柏林峰会后一直停滞不前。

9月7日,在乌克兰鲍里斯波尔国际机场,乌克兰总统泽连斯基(中右)迎接被释放人员。俄罗斯与乌克兰当天交换了一批被扣押人员,各自释放对方35人。这是2018年11月俄乌刻赤海峡危机后首次交换被扣押人员。 新华社发

状态。毕竟过去几年波罗申科政府实行的对俄强硬政策效果并不理想。但从根本上说,乌克兰国内反俄、加入西方阵营的基本政治立场并没有任何改变。

普京再访法引关注

值得注意的是,这是普京时隔数月再次访法,欧洲舆论也对俄欧关系的改善给予关注。

姜毅称,俄罗斯与欧洲的关系现在仍处在紧张状态,并没有得到真正缓解。法俄、德俄只是在解决一些具体问题上达成共识。从德法这些老欧洲国家的立场上讲,施压和对话应该并行,而不能只采取一种方式。从这个意义上看,尽管法德想在一定程度上缓和关系,但并未触及双方的根本矛盾和分歧。目前的进展仅限于止损,不让紧张局势进一步恶化。

“欧洲一直很矛盾”,李新称,其一,欧洲既担心俄罗斯的军事力量,又希望恢复与俄罗斯的经济联系;其二,新老欧洲态度不一。以法德为代表的老欧洲外交独立的倾向更明显,出于经济联系的考量,更多地希望改善与俄罗斯的关系;但像波兰、捷克、波罗的海国家都是新欧洲的代表,地理上离俄罗斯比较近,提防和警惕的情绪仍很重。

新闻分析

四方为何重回谈判桌

■本报记者 安峥

时隔3年,“诺曼底模式”四方会谈为何能够再次起航?

分析人士认为,主观上看,四国峰会重启体现了各方对谈判解决乌东部冲突的意愿和承诺;客观上看,今年以来地区局势的发展为可能的会谈提供了契机。今日俄罗斯电视台称,乌克兰政府更迭和法国总统马克龙的积极立场尤为关键,德国总理默克尔也乐见多边谈判取得进展。

先看乌克兰。泽连斯基在今年春天的选举中承诺,让顿巴斯地区实现和平并改善与俄罗斯的关系。这是泽连斯基及其高层决策圈的共同目标,也是支持他当选的乌克兰民众的广泛愿望。有评论称,要想解决乌克兰危机,无非两种形式:要么打,要么谈。就乌克兰而言,它并不具备独立解决问题的军事实力。而眼下,忙于弹劾总统的美国似乎越来越靠不住。基辅与邻国俄罗斯重回谈判桌的热情自然也就再次被点燃。

再看法国,马克龙是四国峰会中获益第二多的参与者。自上任以来,他一直致力于恢复法国作为欧洲政治领袖的地位。马克龙认为,欧洲应该奉行独立自主的外交政策,法国需要平衡与西方和东方的关系。再加上,法美关系以及北约内部的混乱,更让马克龙坚定了重新思考对俄关系的想法。

接着看德国,明斯克和平进程是默克尔任内的一项外交成果。当初她在乌克兰局势不稳、前景不明的情况下参与签署停火协议,无异于拿自己的声誉冒险。正因如此,她对“诺曼底模式”的积极进展抱有期待,希望促成俄乌关系向好发展,提升德国的地区影响力,留下一笔关乎欧洲安全的政治遗产。

最后看俄罗斯,中国社科院俄罗斯东欧中亚所研究员姜毅指出,四方会谈已搁置数年,地区局势时好时坏;乌克兰新总统上台后,俄乌领导人直接对话的渠道一直没有打开。因此,俄罗斯也很想通过这个平台打破僵局、实现沟通。自今年夏天以来,俄罗斯与法德积极互动,与乌克兰相互抛出“橄榄枝”——两国总统屡屡通话、双方互释扣押人员、俄归还乌方船只等,为改善两国关系、重启会谈作出努力、创造条件。总之,“四方会谈能够举行是四方相向而行的结果。”

“微光行动 高光上海” 绿色账户在行动 12·12 感恩嘉年华点亮城市

12月8日,由上海市废弃物管理处指导,上海市惠众绿色公益发展促进中心主办的“微光行动 高光上海”——上海绿色账户12·12感恩嘉年华,在大宁公园举办,向2019年度绿色账户十佳诚信用户颁奖。

《上海市生活垃圾管理条例》正式实施将近半年,垃圾分类取得的成果和民众的参与度“超出预期”,每个市民的自觉参与,为垃圾分类贡献了一束微光,汇聚成海,点亮的上海这座城市。

此次活动,标志着“绿色账户”在上海市生活垃圾分类进入全面推行、依法治理新阶段之际,向培育“新时尚”、“新动能”、“新习惯”转型。

垃圾分类实效超出预期 良好氛围已经形成

绿色账户,作为鼓励市民参与垃圾分类的正向激励机制,自2015年成为上海市政府实事项目全面推广,发展5年来,注册用户已经遍及全市各区,日均活跃用户达到将近100万。

在活动仪式上,上海市废弃物管理处处长

金浩表示,上海绿色账户作为上海生活垃圾分类实践模式之一,一直致力于宣传绿色环保理念,普及垃圾分类知识,引领市民养成垃圾分类良好习惯,为《上海市生活垃圾分类管理条例》的发布及实施打下了广泛的社会基础。

近期,上海市推进生活垃圾分类管理情况报告显示:“上海发布”的垃圾分类查询量已达2000多万人次,全市1.2万余个居住区达标率已由去年年底的15%提升到目前的90%,湿垃圾分出量增长1倍,干垃圾处置量减少33%,种种成果增加了大家对垃圾分类工作的信心和动力。

市文明办、市志愿者协会、上海社会科学院社会学研究所课题组联合发布一份调研报告显示,约八成市民主动分类投放垃圾,市民对垃圾分类实施效果满意度较高;有71.6%的上海市民能够准确区分不同颜色的垃圾桶所分别对应投放的垃圾种类;有79.8%的上海市民在没有监督员的情况下,每次扔垃圾时都会主动遵循垃圾分类,体现了较高的主动性和自觉性。

培养行动自觉 绿色账户表彰年度十佳诚信用户

市委书记李强指出,要立足“方便大家分、引导大家分”,做实做细垃圾分类各个环节,多推一些人性化的举措、精细化的管理,进一步激发大家做好生活垃圾分类的热情,真正使垃圾分类成为每个人的日常行为准则和行动自觉。

活动当天,惠众公益中心对2019年度绿色账户十佳诚信用户进行了颁奖,颁奖嘉宾则是绿账户十佳用户所在居委会代表。

十佳诚信用户都是绿色账户老用户,他们将垃圾分类落实到日常生活中,成为上海绿色账户的忠实粉丝。

长守仙霞街道虹虹小区居民王文奕,在作为绿账户十佳用户代表发言时表示:“2017年11月,我成为绿色账户用户,从一开始的埋怨、抵触,到逐渐理解、慢慢习惯,从讥讽别人不分类到自觉分类和动员、督促他人加入垃圾分类大家庭,我们在改变,我们在习惯,我们在进步。原来办理的非实名制绿色账户卡单独卡,兑换活动只能通过居委会组织现场兑换,实体卡也容易磨损丢失。2018年11月,我完成了实名制注册,这样也可以在网上积分兑换了,让我们用户更方便了。这充分体现了绿色账户实名制用户的积极作用。”

据悉,本次十佳用户,都是根据绿色账户



平台系统的实名制积分数据库推选出来的。惠众公益中心一直以绿色账户卡“实名制”为抓手,探索垃圾分类精细化管理。经过几年持之以恒的努力,积累了大量的数据。依托大数据,对居民垃圾分类的习惯、小区垃圾分类的成效,有了更精准分析和把握,这也为垃圾分类先进表彰提供了扎实的基础,用大数据为垃圾分类赋能,提高垃圾分类实效,培育市民垃圾分类习惯。

惠众公益中心表示,将不忘初心,进一步宣传推广绿色账户实名制,以此记录市民用户的诚信环保生活习惯和文明素养,体现上海这个超大城市社会精细化管理的实效和成就。

“蝶变上海”微视频挑战赛 弘扬标杆营造氛围

垃圾分类需要大家共同参与,进一步营造“以参与垃圾分类为荣,以准确分类为荣”的浓厚社会氛围,让生活垃圾分类内化于心、外化于行、融入日常。

为此,上海市绿化和市容局、团市委、解放日报、惠众公益中心于9月共同启动了绿色账户#垃圾分类蝶变上海#微视频挑战赛,截至11月底,共收到近200部短视频。经过专家评审,大赛获奖作品出炉,当天活动向获奖者颁奖。

这些获奖作品,生动地反映了《上海市生活垃圾分类管理条例》7月1日实施以来,在社区发生的

垃圾分类故事和可喜变化。其中,不少获奖作品,出自垃圾分类环保组织以及社区居民之手,这表明,社区以及环保公益组织在垃圾分类社会氛围营造方面,越来越注重新媒体等传播手段,提升宣传的效果。

惠众公益中心表示,垃圾分类是一种生活习惯,既要法规条例的规范,又要教育引导。短视频大赛的获奖作品,给垃圾分类宣传带来了新气象,对于全面发动社会,营造参与氛围,发扬标杆精神,推动垃圾分类,引领美好时尚,具有很好的导向和实践意义。

中国银行绿色账户“双12”积分兑换爆款来袭

此次活动现场,中国银行上海市分行也开展了12积分换“生活优品”爆款活动,垃圾分类小游戏等,吸引了一大批现场市民参与和兑换,氛围非常热烈。

同时,为进一步宣传绿色环保理念,让更多市民享受到“绿色实惠”,2019年12月12日至2020年1月2日期间,中国银行将开展12积分换“双喜临门”、12积分换“生活优品”、农工商积分换“限时对折”等一系列爆款活动,持有中国银行绿色账户套卡的市民可在上海绿色账户官网官微、中国银行绿色账户百家网点等渠道报名参加,名额有限,先到先得。



趣味挑战赛点亮全城 为健康生活添动力

当天的活动,惠众公益中心还对上海东方购物有限公司进行授旗奖励;与上海西郊国际农产品有限公司签订战略合作协议;支付宝绿色账户“你购物,我回收”双十一主题活动也发表喜人的战报。

揭幕仪式后,现场设置多种互动游戏供参与者体验,并提供丰厚礼品奖励。“大胆发出你的声音”、“准确无误的投出去”、“这东东是什么垃圾”、“向绿色未来出发”、“让我们见圾行事”、“让我们集圾获赞”等游戏互动环节,充分调动了参与者们的热情,在如火如荼的挑战赛中,普及垃圾分类相关知识,纠正垃圾分类的错误观念,传递改善城市生活环境的决心。

此次活动,由上海城投(集团)有限公司、中国银行上海市分行、支付宝(中国)网络技术有限公司共同支持,解放报业(上海)文化传播有限公司、静安区绿化和市容管理局、上海大宁公园、上海东方电视购物有限公司、上海睿斯科环保科技有限公司、上海西郊国际农产品交易有限公司共同协办。

