学习贯彻十九届四中全会精神

# 全党的政治宣誓 全党的政治警示

■ 黄正平

把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题,形成长效机制,坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格,既是全党的政治宣誓,也是对全党的政治警示。

**第一,越是长期执政,越不能忘记初心、使命。**

初心照亮未来,承载光荣和使命;使命昭示前程,激发责任和斗志。我们党之所以能够带领全国人民取得革命、建设、改革的不断胜利,就在于我们党是一个用马克思主义武装起来的党,是一个始终坚守初心和使命的党,是一个为了人民和民族的利益而敢于斗争、勇于牺牲的党。

功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易,执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易,承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易,重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。全党不能因为胜利而骄傲,不能因为成就而懈怠,不能因为困难而退缩。要在新征程上取得新的胜利,必须坚决同一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的现象作斗争,把党建设得团结一致、更加坚强有力。

**第二,适应新时代新使命,把党建设好、建设强。**

新时代,要通过建立不忘初心、牢记使命制度,切实加强政治、思想、组织、作风、纪律和制度等方面建设,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

要始终走在时代前列。这是由我们党的性质、宗旨和奋斗目标所决定的,要求把时代性、实践性和科学性统一起来,敢于引领时代潮流,而不是当时代的旁观者,更不能成为时代的落伍者。

要得到人民衷心拥护。执政的最大危险是失去人民群众的信任和拥护。把人民衷心拥护提到突出位置,充分说明我们党思想上清醒、政治上自觉。

要勇于自我革命。这是我们党永葆生机活力的内在动力。新时代,只有以刮骨疗伤的勇气和魄力开展伟大自我革命,才能有力推动伟大社会革命,承担起历史和人民赋予我们党的集中统一全面领导责任。

要经得起各种风浪考验。新中国从大风大浪中走来,依靠的正是中国特色社会主义的宝贵制度优势。现在,中国这条大船已经昂扬出海,要做到"任凭风浪起,稳坐钓鱼船",需要坚持和完善这一制度。

**第三,形成长效机制,回答好永恒课题、终身课题。**

建立理论武装守初心的长效机制。以理论滋养初心、以理论引领使命,是开展主题教育的重要方法和主要途径。要把党的创新理论纳入干部教育干部培训,纳入"两学一做"学习教育常态化制度化内容,纳入"三会一课"和主题党日活动,带着问题学、带着责任学、带着思考学;要把理论武装与党性修养结合起来,在内心深处铸魂、在思想高地扎根,引导党员干部把初心当恒心、视使命如生命。

建立干事创业担使命的长效机制。初心使命是不可改变的政治本色,也是奋斗前行的根本动力。要着力构建激发干部勇于担当、积极作为的体制机制,让担当有制度作保障、干事有规章作后盾、创业有机制作支撑;要在政治上多引导、工作上多支持、身心上多照顾、生活上多帮助,旗帜鲜明地为实干者撑腰打气、为改革者鼓劲加油。

建立检视问题找差距的长效机制。要大力发扬刀刃向内、自我审视的精神,经常进行"政治体检",引导党员干部经常拿党章党规"扫描",用人民群众新期待"透视",向先进典型"对标"。

建立为民服务抓落实的长效机制。以百姓心为心,与人民心连心、心贴心,是此次主题教育给我们的一个重要启示。要坚持以人民为中心,坚定为人民执政、靠人民执政理念,把群众观点和群众路线植根于思想中、落实到行动上;要坚持问题导向与目标导向相统一,真心实意解决群众关心、关注的难点和痛点,办好群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事,以群众认可不认可、满意不满意衡量执行"不忘初心、牢记使命"制度的实际成效。

(作者为江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员、南通大学马克思主义学院特聘教授)

# 里程碑意义的"第四件大事"

■ 桑玉成

党的十九届四中全会以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主题,具有里程碑意义。

## 超越资本主义政治建构

从国际共产主义运动的历史和现实来看,社会主义自其诞生之日起,就处于围堵中生存、批评中奋进、质疑中前行、曲折中成长的过程之中。尤其是,上世纪80年代末90年代初,随着苏联东欧的剧变,国际共产主义运动遭受了严重挫折。

在这样的背景下,中国共产党人带领中国人民,将中国特色社会主义坚定推向前进。经过不懈努力和奋发图强,中国特色社会主义事业蒸蒸日上,进入到一个新时代。这样一个新时代,意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力。

我们知道,社会主义的理论和实践,来源于马克思主义经典著作对资本主义生产关系的深刻揭露与批判。但是,由于实践中的社会主义是在相对薄弱的国度首先开始的,使得社会主义的政治前途始终成为一个被世人关注的重大问题。

本质上,所谓社会主义政治前途的问题,不仅仅是指能不能推动经济发展、能不能创造更多社会财富的问题,更重要的恰恰在于能不能开天辟地,创设一个基于社会主义基本方向和基本原则的国家治理体系,实现国家治理体系和治理能力的现代化。

这样的国家治理体系和治理能力,能够超越资本主义的政治建构,能够真正实现人民的政权、为人民的政府这样一个价值目标,能够塑造一个清正廉洁的政治生态、有效解决社会治理的基本问题,能够给人民带来具有民主、法治、公平、正义和安全环境的美好生活。

## 推进法治、制度和认同

党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为主题,正是致力于解决上述问题,并以此为社会主义的政治前途奠定坚实基础。

从这样一个视角出发去看问题就可以明白,推进国家治理体系和治理能力现代化的战略部署,出发点是什么,目标和价值取向是什么,要解决的主要问题又是什么。

其一,改革开放40多年来,我们取得了举世瞩目的成就。但正如邓小平同志在1992年所指出的,恐怕再有30年,我们的各项法律、制度、政策等将趋于成熟和定型。1992年之后的30年,正是2022年。由此,推进国家治理体系和治理能力的现代化,正是实现各项法律、制度、政策等成熟定型的需要。

其二,如果说改革开放以来,我们通过以经济建设为中心,逐步解决了人民群众日益增长的物质文化生活需要,那在今后一段时间内,我们则需要通过推进国家治理体系和治理能力现代化的实际进程,来不断满足人民群众对美好生活的向往。

其三,在我们党有效完成建国、富国、兴国三件大事的基础上,以推进国家治理体系和治理能力现代化为核心内容的"治国",已经作为第四件大事提上了议事日程。

为此,需要切实推进国家治理的法治化进程。要坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

为此,需要努力提高国家治理体系的制度化程度。制度化程度的问题,是国家政治发展的核心标志,也是国家政治发展的首要任务。同时,要夯实国家治理体系的认同性基础。从根本上来说,决定社会主义政治前途的,还是人民拥护不拥护、赞成不赞成、支持不支持的问题。

由此,在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中,致力于法治化、制度化、认同性三个方面的努力,将成为决定社会主义政治前途的关键举措和重要战略部署。

(作者为复旦大学教授、上海市政治学会会长)

# 探寻"中国之治"的运行之道

■ 李作言

党的十九届四中全会科学规划治理体系和治理能力现代化,既宣示社会主义制度的显著优势,又部署新的任务举措,深入探寻"中国之治"的运行之道,体现了高瞻远瞩的战略眼光和强烈的政治担当,是鲜明的制度表达、响亮的时代话语、鲜艳的奋斗旗帜。

**第一,彰显价值导向。**

此次全会系统总结国家制度和国家治理体系的发展成就、显著优势,目的是推动全党全国各族人民坚定制度自信,使国家制度和国家治理体系多方面的优势更加充分地发挥出来。这有助于"坚持方向不变、道路不偏、力度不减,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远"。

**第二,展现制度定力。**

70年来,我们不断推进社会主义制度的自我完善与发展,在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域形成了顶梁立柱的制度体系与优势,为新中国发展进步提供了根本保障。

新时代,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,要求我们既保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性、延续性,又抓紧制定完善适应国家治理体系和治理能力现代化需要的制度,指引方向、揭示规律、统一行动,确保始终沿着正确方向不偏航、不"走神"、不"散光"。

**第三,昭示发展动力。**

发展理念是发展行动的先导,是管全局、管根本、管方向、管长远的东西,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。新时代,创新、协调、绿色、开放、共享的新理念是引领破解经济发展新常态下各种问题、推动经济社会持续健康发展的科学指南。

**第四,强调奋力执行。**

一步实际行动比一打纲领更重要。执行作为"桥"与"船",不仅诠释"纸上得来终觉浅"的深刻道理,而且体现"绝知此事要躬行"的主旨归宿。现实中,"抓铁有痕"和"踏石留印"鲜明地揭示了执行是决定制度管用、有效与否的关键环节。

制度的生命力在于执行。一方面,要加强制度理论研究和宣传教育,引导全党、全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性;另一方面,要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,确保制度生威、有效。

**第五,凸显治理效力。**

在"潮涨潮落"中,更多"发展起来以后的问题"亟待破解,人民对美好生活的向往亟待回应,治理创新的社会效力亟待彰显。为此,在朝着现代化奋进的征途上,我们要以更加科学完备的制度来体现"立治有体,施治有序"的治理之效。

国家治理体系和治理能力现代化意味着制度、法律等要素的升级换代,意味着突破性变革、创新性变革,意味着发挥整体优势、集成优势。从这个角度来看,下一步的重点在于为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

(作者单位:中共上海市委党校)

# 提升基本公共服务"可及性"

■ 聂磊

党的十九届四中全会强调,必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,保障群众基本生活。

民生是幸福之基、和谐之本。增进民生福祉是党立党为公、执政为民的本质要求,基本公共服务则是增进民生福祉的直接体现和重要保障。

基本公共服务涵盖保障基本民生需求的教育、就业、社会保障、医疗卫生、计划生育、住房保障、文化体育等领域,广义上还包括交通、通信、公用设施、环境保护以及公共安全、消费安全、国防安全等。

此前,国家基本公共服务体系在实践操作层面瞄准了四个主要目标:供给有效扩大、发展较为均衡、服务方便可及、群众比较满意,最终实现基本公共服务均等化。

2018年,我国国家财政性教育经费支出3.69万亿元,同比增长8.13%,占GDP的比例连续7年保持在4%以上;人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到55元,人均城乡居民医保的补助标准提高到490元。教育现代化推进、全民健康保障、文化旅游提升、公共体育普及、社会服务兜底等公共服务工程,年均安排中央预算内投资500亿元左右。

尽管如此,我国基本公共服务供给不足、发展不平衡的矛盾仍然突出,规模和质量尚难以满足人民群众日益增长的美好生活需要。由此,进一步完善公共服务体系,推进基本公共服务均等化、可及性,成为重要的命题、重大的使命。

**首先,要健全基本公共服务网络。**

下一步,需要全面建立以基层为重点的基本公共服务网络,推进城乡区域基本公共服务制度统一和服务供给的有效衔接。

**其次,要加强基本公共服务的标准化和规范化建设。**

标准化是实现基本公共服务可及性、均等化的技术基础和现实路径,是提高基本公共服务质量水平的重要抓手。要建立基本公共服务标准体系,确定可及性评价的指标体系、方法和程序。

**再次,要提高基本公共服务的信息化和专业化水平。**

通过加大基本公共服务与云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术的融合,构建基本公共服务供需平台,实现服务资源的科学合理配置与供给,使居民更加便捷、智能、公平地获得基本公共服务。

**最后,要注意避免对基本公共服务可及性的认识误区。**

物理空间的距离远近,并不必然代表基本公共服务的实际可获得程度。受众的获得感、服务体验和满意度以及支付意愿等,在理论研究和实践探索中应获得更多重视。

(作者单位:华东师范大学公共管理学院)

# 践行初心使命 建设教育强国

■ 汪歆萍

牢记中国共产党人的初心和使命,是做好教育工作的一大出发点和落脚点。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作,在理论和实践上科学回答"培养什么人、怎样培养人、为谁培养人"一系列根本性问题,对新时代教育工作具有很强的针对性和指导性。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述,加强党对教育事业的全面领导,把立德树人作为根本任务,把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命,加快建设教育强国。

## 加强党的全面领导

教育是国之大计、党之大计。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势。在日趋激烈的综合国力竞争中,教育处于基础性、先导性、全局性的地位,是党和国家优先发展的重要工作,迫切需要加强党对教育事业的全面领导。只有这样,才能确保教育事业沿着正确的方向和道路前进,才能发挥党总揽全局、协调各方的优势。

加强党对教育事业的全面领导,需要以马克思主义为指导,全面贯彻党的教育方针,确保各级各类学校始终坚持社会主义办学方向。这里的关键是牢牢把握高校意识形态工作的领导权,把强化思想引领与价值塑造作为掌握高校工作领导权的核心抓好,防止各种错误思潮抢占校园阵地,有针对性地回答学生感到困惑的深层次问题。

要深入讲解社会主义核心价值观,把思政课作为关键的课程、不可替代的课程,帮助青少年学生扣好人生的第一粒纽扣。青少年的价值取向决定未来整个社会的价值取向。在他们的世界观、人生观、价值观尚未形成,理想信念还不是很牢固的时候,尤为需要加以正确引导,引导他们把自身的梦想融入中国梦的伟大实践之中。

要从制度上确保党对教育事业的全面领导。特别是,要完善党对教育工作的领导体制和工作机制,把党委领导下的校长负责制落到实处。

## 加强人才队伍建设

正确的路线确定之后,干部就是决定性因素。习近平总书记高度重视教育战线人才队伍建设,先后提出"四有"好老师、"四个引路人"和"四个相统一"等一系列要求,为加快建设教育强国指明了方向。

建设教育强国,需要把管理人才建设视为决定性因素,把师资队伍建设作为根本性因素。要让充满激情、富于创造、勇于担当成为新时代教育领域人才队伍的共同特质。

加强教育领域的人才队伍建设,需要建设一支忠诚、干净、担当的高素质管理人才队伍。这就需要坚持德才标准,把是否忠于党和人民、是否具有坚定理想信念以及是否树立"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",是否全面贯彻执行党的理论和路线方针政策,作为衡量管理人才的第一标准。

要树立鲜明导向,对标"信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁"的好干部标准,注意用当其时、用人所长,人岗相适、人尽其才。同时,建立健全容错纠错机制,注重培养选拔优秀年轻教育管理人才,使他们在建设教育强国中发挥更大的作用。

加强师资队伍建设,是建设教育强国的重要保障。教师是立教之本、兴教之源,要对标"有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心"的好老师标准,缔造一支素质优良、甘于奉献的教师队伍,逐步提高教师政治地位、社会地位、职业地位,让广大教师享有应有的社会声望,推动全社会用实际行动尊师重教。

要进一步树立以人为本的教育政绩观和教育评价观。有什么样的政绩观和评价观,就有什么样的政策导向和努力方向。建设教育强国,就要把教育事业全面协调可持续发展作为政绩考核的重要内容,把立德树人成效作为检验学校工作的根本标准,扭转不科学的教育评价导向。

## 加强教育智库建设

建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程。做好这个基础工程,离不开科学决策。其中,教育智库是科学决策的重要一环,也是建设教育强国的重要一环。

特别是,教育改革发展的核心理念和总体方向要"落地生根",需要教育智库发挥好"智囊团"和"思想库"的作用,为建设教育强国积极出谋划策。

加强教育智库建设,首要的是把教育使命与中华民族伟大复兴紧密结合起来,在"培养什么人、怎样培养人、为谁培养人"这一根本性问题,在"办什么样的教育、怎样办教育、为谁办教育"这一方向性问题,在"培养什么样的教师、怎样培养教师"这一关键性问题上,基于调查研究提出既接地气、又具可操作性的政策建议。

要紧紧围绕教育工作的中心,为人民服务,为治国理政服务,为巩固和发展中国特色社会主义制度服务,为改革开放和社会主义现代化建设服务,为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意教育添砖加瓦,为培养能够担当民族复兴大任的时代新人献计献策。

同时,在推进教育强国建设中要勇于攻坚克难,对教育强国中的重大问题和风险予以科学规划与预判,以钉钉子精神做实、做细、做好各项工作。通过健全各方面风险防控机制,妥善处理各种复杂矛盾,为建设教育强国扫除障碍。

(作者为上海市教育科学研究院党委书记)

# 找到共产党人的本和根

■ 子梅

中国共产党成立98年来,爬坡过坎、攻坚克难,始终保持初心、勇往直前,历经内外压力仍能生存、生长并日益成熟。对外,我们党能及时适应瞬息万变的客观情势;对内,我们党能克服懈怠、自满、自足等不良状态,具有强大的抗逆力、战斗力。

一个主要原因在于,我们党有着崇高的信仰、信念支撑,一以贯之的强烈忧患意识,不断进行自我革命的勇气,勤于学习、善于学习的本领,以及超强的凝聚人民和社会共识的能力。

信仰、信念是共产党人的内在精神支撑。它是对马克思主义虔诚而执着的崇高信仰,是对社会主义和共产主义深厚的坚定信念,是共产党人的本和根。

我们党在民族苦难中诞生,在革命和斗争中成长,在建设和改革浪潮中成熟发展;牢记"生于忧患,死于安乐"的古训,秉持"如临深渊,如履薄冰"的谨慎,努力克服"四种危险"和"四大考验"。我们党的发展史,就是在危机中求生存、在逆境中求发展的伟大征程。

重视学习、善于学习是我们党的独特气质和重要品格。正是通过学习,我们党得以由小变大、由弱变强,从胜利走向胜利,并不断提高自身的革命能力和执政能力。

我们党始终秉持唯物史观,坚持人民群众是推动社会发展、社会革命的决定力量,坚信一刻也不能脱离人民群众,与人民风雨同舟、生死与共。

站在新的历史起点上,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在真学、真信中坚定理想信念,增强贯彻落实的自觉性和坚定性,提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

要在政治上对党绝对忠诚,牢固树立"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",把准政治方向、站稳政治立场、严守政治纪律、加强政治历练、提高政治能力、强化政治担当,切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽责。

要有坚定远大的理想信念。理想信念要建立在对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义和共产主义的信念、对党和人民的忠诚之上。

要站稳人民立场、树立群众观点、贯彻群众路线,始终保持与人民群众的血肉联系,切实为群众办实事、解难事、做好事,以为人民服务的实际成效取信于民。

以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。面向未来,广大党员干部要始终坚持以人民为中心,始终把人民放在心中最高位置,真正同人民想在一起,为民谋利、为民尽责,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

对于党员领导干部来说,尤为需要严于律己、廉洁奉公,自觉做守纪律、懂规矩的党员。要树立正确的权力观、政绩观、利益观、地位观,老老实实做人、规规矩矩做事、干干净净用权,永葆共产党人的浩然正气。

要善于从中华民族的传统美德中汲取道德滋养,从英雄人物和时代楷模的身上感受道德风范,勇当时代的奋进者、开拓者、奉献者,彰显共产党人的光辉品格。