

今日聚焦

国会批准相关法案,被授权支出同比增 2.8%,确立太空军为第六军种

7380 亿美元!美 2020 财年国防预算创新高

■本报记者 张全 杨瑛

继美国国会众议院之后,参议院 12 月 17 日以 86 票赞成、8 票反对的表决结果通过 2020 财年国防授权法案,这意味着该法案已得到国会批准。美国总统特朗普有望本周签署该法案。

《纽约时报》评论,此法案是美国历史上最昂贵的法案之一,国防支出达到 7380 亿美元,比上一财年增长约 2.8%。它批准了各军种的采购要求,同意成立太空军作为美国第六大军种,并包含对中国、俄罗斯、土耳其的一连串跨党派指责,为特朗普的“重建美军”计划添柴加火。

分析人士认为,“天价”国防预算可能对美军建设发展、美国内政治和全球战略安全产生诸多影响:一来助推美军转型发展;二来拉抬大选选情;三来恶化全球安全环境。美国加强军备投入背后的冷战思维值得警惕。

7380 亿怎么花

路透社称,作为国会每年通过的为数不多的重要立法之一,国防授权法案被视为一系列政策措施的载体,决定了从军人薪酬水平到军备更新换代的所有事项,称得上是重量级法案中的“庞然大物”——今年法案厚达 3500 页。

海军研究院研究员张军社表示,新法案有 4 个突出特点:第一,军费再创历史新高。第二,太空军和网军成为新重点。第三,强调巩固盟友体系,与中俄竞争。第四,折射美国民主共和两党妥协。

先说第一个特点,军费再创历史新高。法案中规定的国防支出,比上一财年增加 220 亿美元,达到创纪录的 7380 亿美元。有媒体测算,在特朗普刚上任的 2017 年,该财年美军国防预算为 6187 亿美元,4 年间美国国防预算增幅接近 20%。

从资金分配来看,6584 亿美元被批准用于国防项目基本支出,715 亿美元用于海外军事活动,紧急灾难重建预算为 53 亿美元,其余项目预算 28 亿美元。

法案批准了各军种采购、研发要求。例如,授权空军采购 12 架 F-35A 战机,8 架 F-15EX 战机。海军将添置 14 艘新军舰,使军舰数量扩充至 355 艘。根据《福布斯》杂志的说法,预算还将为生产 W76-2 低当量战略核弹头提供资金。这一弹头被用于潜射弹道导弹,不受《削减战略武器条约》限制。此外,美国军人也收到利好消息——军饷将增长 3.1%,为 10 年来最大增幅。

美国传统基金会国防预算政策分析师弗雷德里克·巴特勒斯指出,法案意味着五角大楼得以在 2020 财年启动 79 个新项目,实现对 39 个项目的增产。上述项目先前因种种原因陷入停滞。

第二,法案的重点和亮点在建设“太空军”和加强“网军”。根据特朗普的要求,法案将太空军



美国国防部提供的照片显示,一枚常规陆基巡航导弹在加州圣尼古拉斯岛发射升空。 新华社发

确立为美军第六军种,并提议设立太空作战司令部和太空系统采购机构。未来,太空部队将隶属于美国空军部,由太空作战负责人领导,太空作战负责人将直接向美国空军部长汇报,并成为美军参谋长联席会议成员。法案为太空司令部编列预算为 8380 万美元。

在军事网络研发方面,法案确定的总预算为 28 亿美元,指明了美军网络战技术开发的 7 个重点投资方向。网络司令部于 2017 年 8 月 18 日正式成立,其 133 支专业网络战部队已经建成并形成作战能力。

哄盟友吓对手

第三,巩固盟友伙伴关系,强化对中俄战略威慑。为安抚欧洲和亚太盟友,法案为特朗普政府的外交政策制定一系列“指导方针”,包括对朝鲜发展核武器举动作出强硬回应,禁止特朗普将美国从北约中“移除”,禁止将驻韩美军人数降至 2.85 万人等。

在拉拢盟友的同时,法案剑指“战略竞争对手”——提出美国将对俄罗斯有关的“北溪 2 号”(俄罗斯与德国合作项目)和“土耳其流”(俄罗斯与土耳其合作项目)天然气管道项目实施制裁,同时将禁止与俄罗斯开展军事合作。

法案还以“妨碍北约集体安全”为名,对土耳其购买俄罗斯 S-400 防空系统实施制裁,并正式禁止美军向土耳其交付 F-35 战斗机。

前国务卿鲍威尔的总参谋长、退役陆军上校

拉里·威尔克森表示,巨额军费显示出美国在全球战略布局上采取进攻姿态,而俄罗斯和中国则是防御姿态。美国在全球拥有几百个军事基地,每年花费数百亿美元,但在一些地区建立军事基地,参与冲突,并不符合国家利益。“帝国需要维持尊严,而我们(美国)在维持帝国地位”,但大规模军事扩张无疑将是灾难的源泉。

两党妥协产物

第四,新法案是美国民主共和两党妥协的产物。早在今年 5 月,美国参议院就通过国防预算草案,众议院草案在 8 月份也获通过,但两院版本存在较大差异。由于民主党人占据众议院多数席位,特朗普曾计划采用“临时开支”方案避开政治对手的责难,但共和党议员认为此举对美军建设发展不利,两党为此进行了长时间协调。美国媒体一度悲观地认为,美国可能会“59 年来首次无法通过 2020 财年国防授权法案”。

但最终,法案还是在两党妥协中诞生:它移除了民主党人提出的“禁止特朗普动用军事资金修建美墨边境墙”条款,共和党人则在军人带薪休假等议题上作出让步。对此结果,特朗普兴奋地表示:“所有优先项目都列入了最终版法案,国会不要再拖延了。我将立即签署这一历史性的国防法案。”

“正当众议院即将将特朗普之际,这项立法结束了共和党与民主党在如何引导军事政策上长达数月的争论,不能不说是特朗普取得的一项关键胜利。”《纽约时报》称。

新闻分析

“天价”军费能让美军再次伟大吗?

■本报记者 张全 杨瑛

对于新财年国防授权法案获得国会通过,美国一些媒体和分析人士难掩兴奋之情,认为这是军队和军工利益集团提前收获的“圣诞礼物”,标志着特朗普 2017 年提出的“重建美军”计划“向前迈进一大步”。

那么,“天价”国防预算对美军建设发展能否起到应有的作用?

更着眼于“备战未来”

海军研究院研究员张军社认为,国防预算再创历史新高,对于美国开展大国军事竞争,追求其绝对优势的军事地位有重要作用。

“国防建设毕竟是靠真金白银支撑的。”张军社说,“特朗普在 2017 年发布上台后首份《国家安全战略报告》,多次提及中俄,就是要走大国竞争的路子。因此,美国格外重视未来战争中复杂性、对抗性的一面,强调高科技的作用。”

“这些都体现在新法案中——第一是支持新型武器技术的研发投入,例如无人机和高超音速装备,二是传统的海陆空军备的维护和升级,三是新兴作战领域的拓展,包括网军和太空军,四是日常战备状态的养成,包括随时作战、快速响应,核心目标就是一个:打胜仗,‘让美国军队再次伟大’。”张军社说。

中国现代国际关系研究院军控研究中心主任郭晓兵认为,新法案折射特朗普分阶段推进“重建美军”计划的思路。在计划两年,特朗普强调的是军队的规模和战备水平,认为数量不能落下,要以实力求和平。但如今,在规模基本实现目标的基础上,更加着眼于“备战未来”,也就是高新军事技术领域。

“这是美国军费始终在高位运行,难以降下来的根本原因——它谋求在每个领域都保持绝对优势,不但致力于常规力量现代化,还要在非传统作战领域胜人一筹……至于军费投入效果,尚有待观察,要一步步来,先把以前做得不够

的领域完善起来。”郭晓兵说。

绝保“绝对领导地位”

复旦大学教授沈丁立认为,美国 2.8% 国防预算增长幅度也只是“充充门面”而已。山姆大叔背后的心理在于,不能适应中国等国的快速崛起,以及由此带来的力量对比变化,不甘心过去对他国的“碾压优势”和“绝对领导地位”被打破。旧的力量格局被破坏,在美国眼中被视为一种“失衡”。

在沈丁立看来,如今的美国对其他大国越来越难构成威胁,而且也不能在军事项目的增量和研发水平上永保领先地位。“况且,美国除了本土防御,要管印度洋、大西洋、太平洋三大洋,地盘太大,很累。”

不过,沈丁立认为,特朗普通过在国防预算上加大投入,还是能够给陷入悲观主义和孤立主义的美国社会及其民众带来一点振奋,帮助自己在明年大选期间加分。另外,军事资产投入未来能转化为互联网等民用技术和产权,这对于美国在下一轮科技竞争中争取主动权有所裨益。

不利于全球战略稳定

至于美国军费预算增长对全球战略安全的影响,张军社和郭晓兵认为,美国的“大国竞争”、“谋求绝对优势”等主张充斥冷战思维,可能提升军事因素在国际关系中的作用。特朗普政府在印太地区的战略部署、在太空和网络领域的新布局,以及一些高超音速武器的研发,都容易掀起新一轮军备竞赛,对全球战略稳定产生负面影响。

美国军控、反战等领域超过 30 个团体近期也发表声明称,法案的通过会加剧美国外交政策的“军事化倾向”。它们表示,美国目前军费预算已经占世界军费总开支的 40% 以上,相当于排在美国后面 9 个国家军费开支的总和。美国的部分盟国也担忧,法案中对朝鲜的强硬回应及禁止向土耳其交付 F-35 战机等条款,可能对欧洲和亚太安全局势产生极为不利的影响。

(上接第 10 版)

Table listing various districts and their corresponding companies for the competition. Includes districts like 虹口区, 浦东新区, 黄浦区, etc.

四、申报2019年度上海市重点工程实事立功竞赛建设功臣

(214名 排列不分先后)

Table listing names of individuals who participated in the competition across various districts like 进博会, 建工集团, 隧道股份, etc.