一个日聚焦

进入中止履行伊核协议最后阶段,但不排除与美国进行相关谈判

对美出招,伊朗放弃离心机数量限制

■本报记者 廖勤

随着60天期限到来,再加上苏莱曼尼将 军遭美国击杀,伊朗5日作出重大宣布,迈出 突破伊朗核协议的第五步也是最后一步— 不再限制离心机数量。分析人士指出,虽然最 新一步触及了核协议的关键内容,但是并不意 味着伊朗已完全退出核协议, 而是仍留有余 地,并未关上谈判大门。

伊核协议最后一击

5日,伊朗政府宣布,进入中止履行伊核协 议的第五阶段即最后阶段,放弃伊核协议中的 最后一项关键限制,即"对离心机数量的限

伊朗多家媒体报道援引伊朗政府声明说, 伊朗的核计划将不再受到任何实际限制,包括 铀浓缩水平和纯度、浓缩物质的数量和研发活 动,伊朗核计划将根据自身的技术要求推进。

2018年5月美国总统特朗普单方面宣布 退出伊核协议,并对伊朗重启一系列严厉制 裁。一年之后,伊朗发起反制,从2019年5月 起先后分四个阶段中止履行伊核协议部分条 款,分别是突破低丰度浓缩铀存量300公斤上 限、跨越浓缩铀丰度 3.67%的门槛、启动更先 进的 IR-4 型离心机和 IR-6 型离心机、向被禁 用的福尔多核设施离心机注铀气。

根据伊朗外长扎里夫在推特上的说法,这 次将针对伊核协议第36条,对离心机的数量 将不再有任何限制。

路透社与 Axios 网站指出, 伊朗的前四步 已经突破了核协议的许多关键限制,包括低丰 度浓缩铀的库存、浓缩铀的丰度、用于铀浓缩 的离心机模型以及生产浓缩铀的核设施地点。 第五步是对伊朗核协议的最后一击,增加了伊 朗发展核武器的风险。"换句话说,伊朗准备让 其与核活动相关的离心机运转起来。"美国有 线电视新闻网(CNN)写道。

并未完全把路堵死

但是,外界也注意到,伊朗也并未完全把 出路堵死,在挥起大棒打破"枷锁"的同时也伸 出了橄榄枝。

伊朗政府在声明中说,伊朗将继续与国际 原子能机构保持合作。如果制裁解除并且伊朗 经济利益得到保障,伊朗将准备重新履行伊核

伊朗外长扎里夫也在推特上写道,"这一 步骤在伊核协议范围内,而所有五个步骤在有 效执行对等义务后均可逆。伊朗与国际原子能



1月5日,在伊朗首都德黑兰,一名男子骑摩托车经过悼念伊朗伊斯兰革命卫队下属"圣 城旅"指挥官苏莱曼尼的巨幅海报。 新华社发

离心机是进行铀浓缩的关键设 备,主要用来分离和提纯用以核电站 发电和制造核武器的主要材料——铀 235。在2015年达成伊核协议前,伊朗有大约

不到1万台离心机。根据伊核协议规定,伊朗

仅被允许运转 5060 台第一代 IR-1 型离心机生产浓缩铀,且只能在纳坦 兹核设施运转;对离心机数量的限制 将维持10年。根据2018年9月伊朗公布的 数据,有3000台至4000台离心机在运转。

机构的全面合作将继续。"

分析人士指出,伊朗表现出一定程度的自 我克制,第五阶段措施不代表伊朗已"退约", 并急于发展核武器。几个重要判断指标是:未 决定立即将浓缩铀丰度提高到 20%、仍允许国 际原子能机构核查、未说明将增加多少台离心

虽然 20%的浓缩铀丰度仍在研究和民用 范围内,但理论上来说,生产20%丰度和90% 丰度武器级浓缩铀之间几乎没有技术障碍,一 旦触及 20%, 那么到 90%的时间就会减半,这 意味着伊朗很快就能制造核武器。因此,20% 几乎被西方视为一条"红线",如果伊朗越过这 道"红线",那么极可能被欧洲认定为对伊核协 议的"实质性违约"。

旨在向美逐步施压

国际危机组织伊朗项目主管阿里•瓦兹指 出,与最初担心的恢复20%丰度浓缩铀相比, 伊朗迈出的第五步比想象中温和得多,"这表 明,伊朗仍然希望欧洲站在自己一边,还不想 破坏协议。"

美国国家安全委员会前官员埃里克•布鲁 尔也赞同这一观点。"伊朗显然给自己留下回 旋余地……在苏莱曼尼死后,他们没有选择更 激进的方案,比如将浓缩铀丰度提高到20%。"

美国科学家联合会核信息项目主任汉斯• 克里斯滕森表示,取消离心机数量限制并不意 味着伊朗正在退出伊核全面协议或制造核武

器,"协议的其他限制仍然存在,正如国际原子 能机构的核查依然保留"

专家还分析道, 取消离心机数量限制后, 尽管伊朗有能力将离心机增至上万台,轻松从 民用转向军用,并生产武器级的浓缩铀。但是, 离心机的用途是提纯浓缩铀,如果浓缩铀数量 不增加, 纯粹增加离心机数目并不足以证明伊

国际战略研究所研究员及核不扩散专家马 克·菲茨帕特里克对路透社表示,伊朗的最新举 措留下了外交转圜的空间。伊朗并未表明要把 浓缩铀丰度提高至何种程度,以及有几部离心 机将开始作业,这说明伊朗"保留了很大的协商 空间,以及必要时采取进一步举措的空间"。

包括欧洲外交关系委员会高级政策研究 员埃莉·格兰马耶在内的一些专家也认为,伊 朗此举为"外交打开一扇狭窄的窗"。

此外,从目前来看,伊朗的浓缩铀水平也 仍在可控范围内,并未显示出加速生产武器级

路透社称,最近几个月,伊朗的浓缩铀丰 度一直保持在4.5%左右,略超协议设定的 3.67%的上限,但是远低于协议达成前的20% 和武器级水平的90%。

麻省理工学院政治学副教授维平·纳朗指 出,尽管伊朗宣布不会遵守协议设定的浓缩铀 水平和数量, 但现在离制造核弹所需的浓缩铀 还差得很远,更别说拥有一个可用的核武库。

分析认为,伊朗一直以"战略耐心"和"极限 抵抗"回应美国的制裁等"极限施压"措施,同时 要求欧洲国家弥补美国制裁造成的损失。第五 阶段的措施暗示德黑兰仍有足够的战略耐心。 布鲁尔和美国智库兰德公司伊朗专家艾丽安· 塔巴塔巴伊在美国外交政策及国家安全网站 "战争困境"上撰文写道,伊朗的政策是"瞄准协 议的关键支柱,以此向美国和欧洲逐步施压,而 不是为了在短时间内获得核突破的能力"。

伊拉克对美下"逐客令"

同在5日,伊拉克国民议会举行特别会议, 通过有关结束外国军队驻扎的决议。根据决议, 伊拉克政府取消先前向国际联盟发出的与极端 组织"伊斯兰国"作战的援助请求。伊拉克政府 应致力于结束任何外国军队在其领土上驻扎。

伊看守政府总理阿卜杜勒—迈赫迪在特 别会议上说,美国从伊拉克撤军符合伊拉克和 美国利益,特别是在最近事态发展之后。他表 示,不能让伊拉克成为冲突或战争舞台。

美国总统特朗普5日说,如果伊拉克以 "不恰当"方式要求美军撤离,美国将对伊拉克 实施大规模制裁。

※ 新闻分析 。

中东乱局需要"刹车"

■本报记者 廖勤

舆论认为,鉴于不断加深的经济危机和 零星爆发的民众抗议活动,伊朗领导层可能 会认为,加大对美国的赌注承担不起,全面 战争又不可持续。相比之下,威胁放弃伊核 协议几乎是没有风险和成本的。

不过,担忧并未完全消除。英国、法国、 德国5日发表声明,呼吁伊朗不要退出伊核 协议。

留给外界缓冲时间变少

美国国家安全委员会前官员埃里克·布 鲁尔表示,一个更大的问题是"伊朗会否根 据这一声明增添更多的离心机",这可能会 推动伊朗进一步发展核武器。

"如果伊朗只是发表一项原则性声明 想表明自己无需受到全面协议的约束,那 么,美国和其他国家对此只会耸耸肩。"曾任 华盛顿研究所高级主任和国家安全委员会 中东事务高级主任的迈克尔·辛格说,"如果 伊朗付诸实践,并采取行动提高浓缩铀的水 平或增加库存,那就会缩短核危机爆发的时

一些分析人士认为,在限制伊朗离心机 数量、可用离心机类型,以及铀浓缩水平之 后,一旦伊朗寻求制造核武器,至少需要一 年时间,从而给国际社会预留反应时间。如 果这些限制都取消,那么伊朗就能在短时间 内造出核武器, 留给外界的缓冲时间将变

伊核协议面临严峻挑战

还值得注意的是,美伊对峙加剧,地区 紧张局势升级,中东可谓危机四伏,在这一 背景下,伊核协议的前景不容乐观。《纽约时 报》称,伊朗将中止履行伊核协议作为对美 国杀害苏莱曼尼的回应。美国有线电视新闻 网(CNN)评论道,伊核协议已成为苏莱曼尼 被杀所引发危机的第一个"受害者"。就这份 协议来说,"最好的情况是待在重症监护病 房,最坏的情况是今年将挣扎求生。'

有评论称,伊核协议是维护中东和平稳 定的重要支撑,继续保留该协议至关重要。 有关各方应切实遵守国际关系基本准则,为 不断滑向失控的中东局势踩下"刹车"。

出席天然气管道项目启动仪式,并与土总统埃尔多安举行会谈

中东局势动荡之际,普京明将访土耳其

■本报记者 杨瑛 李雪

克里姆林宫发言人佩斯科夫称,俄罗斯总 统普京将于1月8日访问土耳其,并将出席 "土耳其溪"天然气管道项目的启动仪式。在中 东局势动荡之际,普京与土耳其总统埃尔多安 的会晤备受关注。外界预计,两国领导人将讨 论利比亚、叙利亚和伊朗等地区问题。

俄土关系正在走近

据土耳其官方媒体阿纳多卢通讯社报道, "土耳其溪"是俄罗斯向土耳其供应天然气并 通过土耳其向欧洲南部输送天然气的管道项 目。其海底部分有两条管线、均长930公里、每 年可向土耳其和欧洲输送总计 315 亿立方米 天然气。其中,土耳其和欧洲各获得一半天然

上海大学土耳其研究中心主任、上海社科 院历史所所长郭长刚认为,"土耳其溪"项目是 俄土合作的重要成果,也符合双方战略利益。

一方面,该项目将增加俄罗斯与欧洲谈判 的砝码。目前俄罗斯有两条天然气线,一条经 过乌克兰,另一条经过土耳其。在俄乌紧张关 系未完全化解的背景下,土耳其线路成为俄罗 斯的又一选择。

另一方面,土耳其则希望提升本国在中东 地区的能源战略地位。在土耳其与欧盟关系紧 张之时,俄罗斯油气经土耳其进入欧洲,也将 增加土耳其对欧盟的议价能力。

法国《世界报》本月2日评论称,俄罗斯已 成为土耳其天然气行业的重要合作伙伴,普京 也是埃尔多安唯一重视的对话者。

《阿拉伯周刊》指出,"土耳其溪"项目将成 为俄土合作的"粘固剂",但同时,也将加剧美 土关系紧张。美国一直希望通过政治压力来控 制欧洲能源市场,让欧洲进口更多的美国液化 天然气,但与俄罗斯相比,美国天然气出口不 具备价格优势。去年12月,特朗普批准了包含 对"北溪2号"和"土耳其溪"天然气管道制裁 的《2020年国防授权法案》。此前,土耳其还不 顾美国再三威胁,执意购买俄罗斯 S-400 防御

郭长刚说,在美土关系紧张的同时,俄土关 系正在走近。"土耳其溪"项目表明,俄土两国的 合作不仅体现在军事上,也体现在经济上。

利比亚将成核心议题

专家和媒体分析认为,普京此次访问土耳

其,利比亚局势将成为会谈的核心议题

就在普京到访前几日, 土耳其议会1月2 日紧急通过一项议案,授权土政府向利比亚部 署军队。此后,各方博弈进一步升级:利比亚国 民代表大会 4 日投票通过与土耳其断交的决 定,并拒绝承认利比亚民族团结政府与土耳其 签署的有关地中海"海事管辖权"的谅解备忘 录。埃尔多安5日晚宣布,土耳其正逐渐向利 比亚派兵以支持民族团结政府。

自 2011 年卡扎菲倒台后, 利比亚陷入内 战,两大政治势力对峙,俄土双方某种程度上 站在对立面:国民代表大会与军事强人哈夫塔 尔领导的"国民军"结盟,占据东部和中部地 区,得到俄罗斯支持:土耳其则力挺控制西部 部分地区的民族团结政府。路透社称,土耳其 向利比亚派兵,可能加剧代理人战争的局面, 也可能导致土军与俄方产生冲突。

郭长刚指出,土耳其插手利比亚,有两重 考虑。其一,土耳其希望在东地中海地区的油 气开发中占得先机。在土耳其决定出兵利比亚 前,希腊、塞浦路斯及以色列刚刚签署了一份 有关建造东地中海天然气管道(EastMed)的协 议。在三国能源联盟下,土耳其成了"孤家寡 人",故而希望借助利比亚在地区内占得更多 利益。其二,出兵利比亚符合埃尔多安的北非 发展战略。近几年,埃尔多安在索马里及一些 北非国家布局,趁着利比亚局势混乱,土耳其 可以加强在该地区的存在。

事实上,土耳其近来动作不断,已触动俄 罗斯的神经。去年11月,土耳其与利比亚民族 团结政府达成一份协议,划定了土、利两国的 "海上边界"。美联社分析认为,该协议使土耳 其在东地中海拥有更大面积的专属经济区。

不过,多数分析认为,尽管在利比亚问题 上存在分歧,但俄土将互有妥协。

美国新闻网站 Axios 援引专家分析指出, 埃尔多安不想在利比亚问题上与俄罗斯产生 直接冲突,如果没有普京"开绿灯",土耳其将 难以维持在利比亚的军事存在。与此同时,普 京也不想疏远埃尔多安,并将土耳其推向美

俄罗斯国际事务委员会研究员阿赫梅托 夫认为,俄罗斯正面临两难境地,既要满足土 耳其参与利比亚事务的要求,又要让土耳其的 参与不影响自身利益。

上海外国语大学中东研究所所长刘中民 表示,近几年,俄罗斯在利比亚投入不少精力。 由于担心利比亚问题导致俄土关系恶化,普京 此访可能下"先手棋",将同埃尔多安就此协 商。同时,他也指出,利比亚问题凸显了俄土关

系的一个特征,既有彼此借助、相互利用的空间, 但又存在矛盾和分歧。

郭长刚表示,介入利比亚局势将帮助俄罗斯 在中东地区制衡美国,而土耳其将在其中扮演重

要角色——成为俄罗斯在该地区为数不多的盟 友。未来,俄土在该地区的合作范围或将进一步 中东媒体 Al-Monitor 新闻网评论称,在美国

领导力缺席、欧洲争论不休的情况下,俄土的目 标都是,使自身成为利比亚冲突的主要决策者。

绕不过叙利亚问题

此外,俄土总统会晤恐怕也绕不过叙利亚问

去年10月,土耳其在叙利亚北部发起"和平 之泉"行动。同月22日,俄土总统在索契会晤,就 叙利亚局势达成谅解备忘录。双方同意,由俄叙 安全部队协助库尔德武装撤离叙利亚东北部边 境地带后,由俄土军队在"安全区"联合巡逻。

自 2011 年以来,俄土关系经历曲折。尤其针 对叙利亚问题,最初双方分歧较大,土耳其想要 推翻俄罗斯支持的叙利亚巴沙尔政权。不过,随 着难民、恐怖主义等问题凸显,俄土关系有所缓

奥地利因斯布鲁克大学国际关系教授、俄罗 斯问题专家格哈德·曼戈特认为,有迹象显示,俄 土在叙问题上存在"战略利益交换":俄罗斯对土 耳其人境叙利亚东北部地区眼睁眼闭,而土耳其 则默许俄罗斯作为巴沙尔政权的同盟,在伊德利 卜展开更猛烈的军事活动。

郭长刚指出,目前俄土在叙利亚仍是合作关 系。尽管过去双方立场分化,但现在土耳其对叙 立场有所改变,土叙关系将向好发展。对土耳其 来说,叙利亚已不构成地区挑战,伊朗和沙特才 是主要竞争对手,与叙政府改善关系,将帮助土 耳其成为中东地区大国。

美国《商业内幕》指出,俄土都意识到,只有 通过内部协商,双方才能互为赢家。随着美国政 府去年10月宣布从叙利亚撤军,俄罗斯正取代 美国,成为决定叙利亚命运的权力经纪人;而对 埃尔多安来说,俄罗斯将帮助其控制库尔德武

不过,俄土在叙利亚仍存在博弈。土耳其中 东战略研究中心专家奥依通·奥尔罕认为,俄罗 斯对土耳其提议的"安全区"以外的地区非常敏 感,"土耳其可能通过对俄罗斯施加更多压力,增 加谈判筹码"

此外,埃尔多安近日表示,目前有20万至25 万难民涌向土耳其边境,俄罗斯此前的行动使土



2019 年 8 月27日,在俄 罗斯莫斯科附 近的茹科夫斯 基市,俄罗斯总 统普京 (前右) 与土耳其总统 埃尔多安 (前 左)参观莫斯科 航展 新华社发

耳其将难民迁入"安全区"的计划落空,媒体预计 埃尔多安将就此和普京闭门会谈

刘中民认为,未来叙利亚局势的焦点是叙北 部的安排,未来双方可能就库尔德问题互有妥

中东呈现"美退俄进"

眼下,美伊关系恶化,中东局势引发极大关 注。外界担忧,在原本就是是非之地的中东,火药 桶恐被点燃。埃尔多安5日说,他将与普京详细 讨论美军炸死苏莱曼尼事件。

郭长刚认为,无论对俄罗斯还是土耳其来 说,中东之乱都是一个机会。美国将自己置于被 动境地,有利于俄土在中东巩固并扩大自身影响 力。一旦美国不在伊拉克驻军,要想继续在中东 发挥作用,土耳其就可以利用美国在土耳其的空 军基地,增加一个与美国谈判的砝码。

分析人士指出,2003年美国发动伊拉克战争 后,伊拉克社会陷入动荡,当地反美情绪一直存 在。苏莱曼尼和伊拉克什叶派民兵武装高官穆汉 迪斯遭美军火箭弹袭击身亡后,伊拉克国内反美 情绪高涨。与伊朗关系密切的伊拉克什叶派政治 势力长期在议会谋求废除允许美国驻军的双边 协议,苏莱曼尼之死正好提供契机。

巴格达大学政治学教授萨巴赫·谢赫表示, 伊拉克国内亲伊朗的政党利用苏莱曼尼死后伊 拉克国内高涨的反美情绪,推动议会通过驱逐驻 伊美军的决议,标志着伊朗势力在伊拉克渐占上

另有评论认为,伊拉克议会通过要求美军撤 离的决议,实际上明确宣示站在伊朗一边反对美 国,意味着伊拉克战争以来美国对伊拉克政策的 彻底失败。美军在伊拉克将处于尴尬境地,伊拉 克境内各反美势力也获得了驱逐和打击美军的

刘中民称,当前局势下,普京访问土耳其也 有意向外界释放信号: 在中东地区大国关系上, 俄罗斯正步步为营,呈现"美退俄进"之势。

从某种程度上看,俄罗斯与中东几个大国 的关系,要优于美国与后者的关系,这是俄罗斯 对中东影响力的折射。而在当前中东特殊局面 下,俄罗斯仍在"布点":在叙利亚问题上占据优 势;对利比亚有长期布局;伊朗问题也是重要一

不过,刘中民也表示,俄罗斯是"进而不强" 美国是"退而不弱","美强俄弱"的态势仍将持续 相当长一段时期。"中东地区多国竞相角逐、利益 错综复杂,任何一个外来国家和内部地区大国, 想要在某个问题上说了算,已经越来越难。"