

# 思想周刊

观点

新论

思想者

文史

■ 卜新兵

## 具有里程碑意义的一年

国家主席习近平在2020年新年贺词中指出,2020年是具有里程碑意义的一年。如何理解这一重要表述?

首先,2020年是“十三五”规划的收官之年,我们将全面建成小康社会,顺利实现第一个百年奋斗目标。

新中国从1953年开始制订和实施五年计划,为国民经济和社会发展制定目标和方向。随着一个个“五年计划(规划)”的实施,新中国在摸索中不断总结经验、在前进中灵活调整方向,从“政府主导”走向“市场为基”,从“一穷二白”走向“大国崛起”,逐步发展成为世界第二大经济体,科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列。

随着社会生产力水平的提高,“发展起来后”的问题逐渐显现,“不平衡不充分”成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。由此,我们党作出了“共同富裕”的庄严承诺,明确宣示“小康路上,一个都不能少”。为了兑现承诺,“十三五”规划提出“贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略”和“坚决打赢脱贫攻坚战”的目标。

经过不懈努力,到2018年底,全国贫困人口减少到1660万。按照“十三五”期间的年均脱贫速度计算,2020年我们将如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。

其次,2020年是砥砺前行、坚定前行的起步之年。我们将继续全面从严治党,朝着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

2019年,是我们党在全国执政的第70个年头。越是长期执政,越不能忘记党的初心使命,越不能丧失自我革命精神。在这一重要时刻,中央决定在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。通过为期6个月的两批次主题教育,广大党员干部在理论学习上提高了真信笃行、知行合一的能力,增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉,找差距、抓落实和突出问题专项整治成效明显。

以2020年为新的起点,“下一个七十年”是一个更为长远的战略谋划。它与确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴形成了生动映照,彰显了新时代共产党人的坚定信心、坚强决心、坚韧恒心。

再次,2020年是将社会主义制度优势成功转化为国家治理效能的吃重之年。我们将坚持全面依法治国,深入推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九届四中全会深入回答了在国家制度和治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,是中国特色社会主义制度自信的全面宣示。

如果说2019年是“中国之制”的自信宣示,那从2020年开始就要更多关注“中国之治”的落实。为了使社会主义制度优势更好地转化为国家治理效能,有两项工作是关键:

一是狠抓制度落实。按照党的十九届四中全会精神,我们要通过200多项重大举措,继续深化各领域体制机制改革。由此,2020年是关键的落实之年,要在各方面制度更加成熟、更加定型上取得重要成效。

二是增强制度意识。国家治理体系和治理能力现代化的前提是法治化。要通过依法治国、依法行政、依法行政的共同推进以及法治国家、法治政府、法治社会的一体建设,来引领、推动法治中国建设。

同时,要进一步强化各级党委政府、各级领导干部的制度意识,带头维护制度权威,带头执行制度,并引领全社会增强制度意识,使尊崇制度、执行制度蔚然成风。

最后,2020年是成功应对“百年未有之大变局”的关键之年。我们将全面深化改革,继续用奋斗彰显中国风采、中国力量。

历史长河奔腾不息,有风平浪静,也有波涛汹涌。但是,英雄的中国人民没有被困难吓倒,更不会向霸凌低头,而是以“我命由我不由天”的高度自信,用国内生产总值接近100万亿元人民币、人均迈上1万美元台阶的成绩,续写经济快速发展、社会长期稳定的奇迹。

2020年,世界大变局加速演进的特征将更趋明显,全球动荡源和风险点会继续增多。中国要如何应对?我们在习近平主席从2014年到2020年的七次新年贺词中可以找到答案:从“改革需要付出艰辛的努力”“开弓没有回头箭,改革关头勇者胜”“幸福不会从天降”,到“撸起袖子加油干”“幸福都是奋斗出来的”“我们都在努力奔跑,我们都是追梦人”,再到“只争朝夕,不负韶华”,我们读出的是“改革”和“奋斗”两个关键词。

改革是时代的强音——新时代的中国要继续前进,就必须全面深化改革,除此别无他途,奋斗是民族的底色——经过奋斗,我们战胜了难以想象的困难;因为奋斗,我们必将迎来更加灿烂的未来。

(作者单位:中共上海市委党校马克思主义学院)

## 重头戏:稳定经济运行的八个预期

■ 张兆安

2020年,是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,是实现第一个百年奋斗目标目标并为“十四五”发展、实现第二个百年奋斗目标打好基础的关键之年,也是国际政治经济形势复杂多变的一年。

为此,中央经济工作会议明确要求全力做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的“六稳”工作,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

在“六稳”工作中,稳预期是宏观审慎管理的“重头戏”之一。具体来看,需要聚焦在以下几个方面:

### 稳定增长预期

中国经济的增长,是全球经济增长的重要“风向标”。新的一年,保持合理的增长空间是必要的,也是可行的。一方面,要继续确保经济运行在合理增长区间。不一味强调高速增长,不等于不需要合理的增长速度;另一方面,要采取综合性措施,争取经济增长进一步企稳向好,应对好下行压力。

同时,要采取必要的措施,争取把中美贸易摩擦的影响控制在一定范围内。通过贸易市场结构调整等措施,稳定推进外贸增长。

### 稳定投资预期

当前,投资仍然是一个不可或缺的推

动因素。特别是,民间投资的走势直接影响发展预期。为此,要继续完善出台鼓励民间投资的政策措施,尤其在产业投资的融资、财政政策支持方面,应给予民间投资适当的倾斜。

同时,要保持一定的投资速度。在一定时期内,全国范围内的重大基础设施建设投资、一系列解决民生问题的投资,不仅可以解决一些急需的短板问题,也能为保持经济稳定增长提供动力支撑。

此外,要进一步扩大开放,持续吸引外资。事实上,外资的持续进入,不仅在于国际产业分工和中国的巨大市场,还在于全球资本看好中国的发展前景。

### 稳定就业预期

20世纪80年代,农村工业化带来的乡镇企业及城乡联营企业的兴起,吸纳了大量农村剩余劳动力;90年代开始,数量庞大的民营企业及外资企业创造了大量的就业岗位;进入新世纪以来,新经济尤其是互联网经济的崛起,带来了一系列新岗位。

下一阶段,大规模吸纳就业的主渠道在哪里呢?对此,有必要开展全国范围的专题研究、判断与谋划。同时,可以把失业率作为未来是否出台更多刺激政策的重要指标。

在此基础上,还有必要大力开拓城乡就业的新渠道、新载体、新模式。例如,针对城市中出现的一些灵活就业现象,可以出台专项扶持政策以及相应的社会保障配套政策等予以鼓励。又如,结合旅游业的新发展态势,可以采取更多优惠政策来鼓励年轻人发展民宿经济、自营经济等。

### 稳定实体经济预期

要继续推动营商环境的优化,创造更加完善的公开、公正、公平的市场环境,充分释放微观经济主体的动力、活力和潜力。为此,可对2019年4月出台的一系列减税降费举措进行评估。根据各地的实施情况,决定是否需要进行必要的调整完善。

针对实体经济中民营企业占大多数的现状,国家金融主管部门还可联合出台进一步加强服务民企的措施,切实增强对民营企业的金融支持和服务力度。

### 稳定资本市场预期

2019年是资本市场改革的重要一年。设立科创板并试点注册制等多项重磅改革接续落地,取得了重要的阶段性成果,也引发接下来“怎么改”的期待。

为此,有必要深化金融体制改革、完善资本市场基础制度、提高上市公司质量、健全退出机制,尤其要稳步推进创业板和新三板改革。同时,要进一步凸显科创板建设的功能,不仅要为稳定发展股市增加可持续的新动力、新活力,也要推动更多的高科技企业上市融资。在此基础上,进一步处理好金融创新与金融稳定的关系。

### 稳定房地产市场预期

近年来,房地产市场调控取得了初步效果。下一步,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的明确定位,完善稳地价、稳房价、稳预

期的长效管理调控机制。

要在推动住房成交量上升的基础上,防止房价再一次快速上升;要积极引导房地产投资预期,防止出现房地产市场升温后再一次对实体经济资金产生挤出效应;要全面落实“因城施策”,注重对不同城市的分类指导。

### 稳定市场物价预期

2019年11月,食品价格上涨超过10%。除了猪肉价格上涨之外,非食品的服务类产品价格上涨也是一个影响因素。

一方面,要有效控制物价上升速度,缓解人们对日常生活、消费支出等短期前景产生忧虑。另一方面,要密切关注和防止宏观经济运行出现滞涨现象。目前来看,任何对宏观经济运行可能出现滞涨迹象的忽视、轻视,都有可能产生严重的后果。

### 稳定居民消费预期

从短中期来看,壮大国内市场应该成为稳定经济运行的重要选择。一般来说,国内市场发展壮大与城乡居民的消费密切相关。为此,要把把握好公共支出中对投资带动和消费带动的平衡。要把关注民生问题放在更加重要的位置,解决好百姓的后顾之忧,让人们敢于消费、乐于消费。

总之,面对国际环境的严峻挑战,国内创新发展的不小压力,中国经济保持了总体平稳、稳中有进的基本态势,结构调整优化和新旧动能转化出现了一些新的气象,推动中国经济持续增长的基本面没有根本改变。(作者为上海社会科学院副院长、研究员)

## 优化营商环境不能“穿新鞋走老路”

■ 于新东

2020年第一个工作日,上海召开优化营商环境暨投资促进大会,强调必须深入贯彻习近平总书记考察上海的重要讲话精神,坚定不移把优化营商环境向纵深推进,全力打造更具国际竞争力的投资发展环境,加快形成优环境、抓投资、促发展的强大合力。新形势下,优化营商环境已成为激活发展潜能、提升综合实力、推动高质量发展的关键一招与必由之路。

### 增强干部的担当意识

打造国际一流营商环境,需要各级干部在思想作风的源头上锚定以人民为中心这个立足点,在加强市场主体保护、优化营商环境、完善政务服务、创新监管执法、强化法治保障上下更大功夫。

要落实在理念更新上。优化营商环境要树立新理念、明确新思路,不能“穿新鞋走老路”。一方面,要创新理念。凡与打造国际一流营商环境不相适应的,就是需要着力改进的地方。各级干部要创造性地把打造国际一流营商环境当作思维习惯、成为作风常态,对标先进地区,善于取长补短,把切实增强企业获得感作为出发点和着力点。另一方面,要创新方法。聚焦打造国际一流营商环境,突出抓纲带目,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,集中力量攻坚克难,善于突破带动全局。坚持精准施策、分类施策,综合运用法治的办法、改革的办法、做群众工作的办法加以推进,处理好各种矛盾和利益问题,打造最佳政务环境。

要落实在转变作风上。优化营商环境,必须以各级干部的良好作风为前提和基础。要广泛动员党员干部以学促干、转变作风,

当好“招商员”和“城市推介员”。一是以“钉钉子”精神抓落实。“优”无止境,优化营商环境非一时之功,需要持之以恒,常抓不懈,一锤一锤钉实钉牢,持续发力,久久为功,不获全胜决不收官。二是以“实打实”作风强操作。大力弘扬立说立行、马上就办的工作作风,少说空话、多干实事,推动打造国际一流营商环境工作落细、落地。三是以“店小二”意识优服务。各部门应当力量下沉,充实一线,为全面优化营商环境扎实工作。

### 高标准推进“一网通办”

当前,以“一网通办”为重要抓手的“放管服”改革成效日益显现,带来全社会办事氛围、营商环境的极大改善,企业和群众办事“像网购一样方便”逐步成为现实。乘势而上、顺势而为,上海要在进一步聚焦落实三项新的重大任务、强化“四大功能”的目标牵引中,高标准推进“一网通办”、持续提高服务效能,把这一优化营商环境、便利企业和群众的主打品牌打得更好。

从根本上说,优化营商环境的当务之急、重中之重就是要以转变政府职能为关键,深入推进“放管服”改革,深化行政审批制度改革,坚持以市场需求为导向。这就要求我们想明白,经济社会发展的根本力量在市场、在社会、在基层、在广大企业家与群众百姓的身上,必须抓住理顺政府和市场主体这一关键,突出营商环境和经济增长互促共赢这一重点,紧扣激发人的积极性创造性这一根本,从而让全社会创新创业活力更加充分地激发出来、释放出来。

同时,要充分发挥“一网通办”改革的首位牵引力与巨大生产力,力促线上和线下融合、标准化和个性化共进,不断争取重点领域、关键环节改革有实质性突破。为此,必须

既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,探索建立反映和解决问题的“绿色通道”,不断增强政府有为、市场有效、企业有利的发展新优势。

### 提供强大制度保障

打造国际一流营商环境,必须把构建良好制度生态摆在首要位置。为此,可以来一个“制度负面清单”的“地毯式”排查,以比较彻底地消除不利于经商创业发展的各种制度束缚和桎梏,让各类市场主体在创新创业和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏。

一方面,把打造国际一流营商环境与行政体制改革的工作部署紧密结合起来。将行政体制改革的方向、目标与打造国际一流营商环境工作有机结合起来,以打造国际一流营商环境工作的推进倒逼行政体制改革的深化、检验行政体制改革的成效。同时,把打造与国际一流营商环境工作相关的行政体制改革各项工作纳入法治化轨道,不断健全完善相关体制机制。

另一方面,始终瞄准体制机制改革创新前沿领域。要想在体制机制的竞技场占据优势、赢得胜利,需要站在体制机制建设阵地的制高点上。为此,必须具备宽广的世界眼光与历史视野,关注国内外制度建设、政策优化的最佳典范和最新动态,为打造国际一流营商环境提供强大制度保障。

体制机制优势的发扬光大,离不开持之以恒的创新进取。我们必须拿出“愚公移山”精神,立下“愚公移山”志向,进一步探索实施突破性、引领性改革举措。当前和今后一个时期,应当紧密结合上海自身实际抓好《优化营商环境条例》的贯彻落实,在不断优化制度供给的攻坚战中,把打造国际一流营商环境的重大使命担当起来。

### 构建新型政商关系

上海是尊崇经商创业的一块热土。当前,上海市委、市政府因时制宜、顺势而为提出打造国际一流营商环境的重大决策部署。在落地过程中,一条核心路径就是构建以“亲”“清”二字为核心的新型政商关系,加快形成优环境、抓投资、促发展的强大合力。

一是营造规范严格、公平正义的法治化市场环境。从根本上说,市场经济实质就是法治经济,具有三个层面的基本含义:一是法治精神,二是法治轨道,三是法治保障。

所谓法治精神,简单讲就是诚信守法,遵守既定市场经济的游戏规则。所谓法治轨道,就是一切市场经济的游戏规则都要上升到法律法规的层面。所谓法治保障,指的是既不会因时间地点的改变而对同样的市场经济行为区别对待,也不会因法律以外的人为主观因素而徇私枉法。

二是倡导对服务企业的正向激励。对干部帮扶服务企业的情况进行专项考核,适当考虑把企业家的评价作为干部年度考核重要依据,把听取企业家意见作为干部任职考察重要环节,把企业满意度作为实施奖惩重要标准。

同时,组织上要主动为服务企业、干事担当的干部撑腰,机制上为干事担当的干部提供有效保护,打消干部服务企业的顾虑,构建风清气正的政商生态。

三是全面增强企业家办好实业的信心。通过广泛发动、正确引导,进一步在全社会营造一心一意谋发展、服务企业促发展的浓厚氛围。通过关心企业、服务企业,进一步增强企业和企业家的发展信心。通过总结企业经验、推广先进典型,提高企业适应新形势、谋求新发展的能力。

(作者为上海应用技术大学马克思主义学院教授、上海市科学学研究所副所长)

## “善作”怎样到“善成”

“善作善成”强调的是实干精神和效果导向,是上海对干部工作的新要求。

善作善成的起点是“善作”。所谓“善作”,是紧紧围绕“落实”二字的主动作为。

干部个体的“善作”,体现为坚定践行新发展理念的主观意愿。要对形势进行深刻分析,对未来进行科学判断,找准个人工作在全局中的定位,找准服务于城市建设和治理现代化的具体领域,主动融入城市发展的进程。

干部队伍的“善作”,体现为以考核和激励为抓手的融合推进。要促进各项工作进展与干部个人进步的深度融合,细分具体的“责任田”,将“工作产出”与“个人所得”深度绑定。

善作善成的终点是“善成”。所谓“善成”,

是善于成功,用巧劲而不是用蛮力,是紧紧围绕“实绩”二字的必然结果。

干部个体的“善成”,体现为实绩导向下的科学方法。要善于抓重点,在千头万绪的治理工作中精力安排得当、方法精益求精;要善于做创新,从服务群众日常工作找思路,在理念创新、思路创新、方法创新和制度创新上取得进展;要善于解难题,瞄准短板和制约发展的难点问题,仔细琢磨,实现突破。

干部队伍的“善成”,体现为政府各个部门劲往一处使的协同行动。在政策制定之初,要

考虑落实层面的协同难度;在落实过程中,不要简单地把压力积在一线,把责任推给基层,而要注重协同解决形式主义、基层负担重等难题。

经验表明,唯有上下齐动、左右同步,才能寻求整体最优解,才能形成从决策到实施一个逻辑到底的“钻力”,凝聚攻坚克难的“合力”。

从“善作”到“善成”,是以人民为中心的积累过程。在这一过程中,需要注重经验的梳理和积累,形成先借鉴已有经验再开展行动的思维习惯。要重视经验的递进性总结和跨部门传递,少做重复功和无用功。对上海来说,尤其要注重总

结梳理大调研中获取的基层数据资料,为开展工作提供便利,为服务基层提供保障。

从“善作”到“善成”,是提升做事能力的学习过程。广大干部要对照工作中的问题,反思自身能力的短板,缺专业的补专业,缺实践的补实践。要以终身学习习惯为手段,以进步习惯为阶梯,积累攻坚克难的硬本领;要边做边学边完善,分解任务并化解难题。

从“善作”到“善成”,是政府部门不断协调、微调的磨合过程。面对超大城市治理的复杂性,政府内部协同是提升城市治理现代化水平的关键。而要实现跨部门协同,不仅要靠善作善成的干部,更要靠有利于干部交流和协同治理的常态化机制。

(作者单位:上海交通大学中国城市治理研究院)