

# 思想周刊

观点

新论

思想者

文史

## 开辟思想建党、理论强党全新境界



■ 朱亮高

为期半年多的主题教育自上而下分两批进行,各级党组织有力推动,广大党员、干部积极投入,整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑,达到了预期目的,取得了重大成果。

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调,全党要以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,持续推动全党不忘初心、牢记使命。这既是对主题教育的深刻总结,又是呼应、承启“建立不忘初心、牢记使命的制度”的庄严昭告。

勇立引领中华民族伟大复兴时代潮头的中国共产党人,郑重将一场促进思想上统一、政治上团结、行动上一致的主题教育,转为永不懈怠的思想教育重大战略部署,开辟了马克思主义政党思想建党、理论强党的全新境界。

### 新的起点

党的十八大以来,全党不忘初心、牢记使命的思想自觉、政治自觉、行动自觉日臻增强。在深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神基础上开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,可谓水到渠成、顺理成章。

立足主题教育新起点。思想是时代的回声,时代接受思想的引航。从阐述“四个迫切需要”到明确“四个聚焦”,从要求做到“四个到位”到提出“四个注重”,从“对照党章党规找差距”到“认真学习党史、新中国史、改革开放史”再到“加强爱国主义教育、弘扬爱国主义精神”,不忘初心、牢记使命不断落实现

■ 曹东勃 宋锐

从党的十九大作出开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的决定,到在新中国成立70周年之际将这一决定落地落实,再到党的十九届四中全会提出建立“不忘初心、牢记使命”的制度,中国共产党人以实际行动践行着对初心的坚守、对使命的担当。正如习近平总书记所深刻指出的,与时俱进不要当口号喊,要真正落实到思想和行动上,不能做“不知有汉,无论魏晋”的桃花源中人。

### 集体检视与集体动员

“不忘初心、牢记使命”主题教育是以自我革命为内容的集体检视会。

一方面,决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的历史使命,对我们党提出了前所未有的新挑战、新要求。另一方面,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素具有很强的危险性和破坏性,执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、精神懈怠危险、能力不

■ 胡云超

当前,中国处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。同时,世界大变动加速演变的特征明显,全球动荡源和风险点增多。但是,有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础,有超大规模的市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,中国经济的基本趋势没有改变。在具体的落实层面,则需要科学把握“稳”与“进”的关系。

### 必须坚持“稳字当头”

改革开放以来,中国经济发展虽然有个别年份波动较大,但总体呈现高速增长的特征。1984年和1992年,增长速度先后冲至峰值,分别达15.2%和14.2%,这一时期,中国经济可以说大体处于需求旺盛、供给不足的瓶颈期,宏观经济政策总体取向是紧缩性的。

2008年美国发生金融危机,2010年欧洲发生主权债务危机,导致世界经济不得不进行深度调整。在此大背景下,过去以低附加值产品为主导的产业结构产能开始出现严重过剩,以要素投入、规模扩张为主要动力的发展模式难以以为继,中国经济开始进入增速换挡期。

2011年,中央提出“稳中求进”的工作要求,2014年,中央经济工作会议对“稳中求进”作出详细解释,“稳”是把重点放在稳住经济运行上,确保经济稳增长、就业、物价不出大的波动,确保金融不出现系统性风险;“进”的重点

从阐述“四个迫切需要”到明确“四个聚焦”,从要求做到“四个到位”到提出“四个注重”,从“对照党章党规找差距”到“认真学习党史、新中国史、改革开放史”再到“加强爱国主义教育、弘扬爱国主义精神”,不忘初心、牢记使命不断落实现效。我们要借力主题教育东风,强化全党的宗旨意识和为民情怀,提振干事创业、担当作为的精气神,涵养风清气正的政治生态,全面推进改革发展稳定各项工作。

立足万里长征又一步。每一代人有一代人的长征路,每一代人都要走好自己的长征路。实现伟大的理想,没有平坦的大道可走。我们要积小步为大步、集小胜为大胜,踏实行走每一步,2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战,实现“十三五”规划收官之年,要勇于跨越“雪山”“草地”、敢于征服“娄山关”“腊子口”。

立足战略安排新部署。新形势下,形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对治国理政考验之大前所未有。这次主题教育是深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践,为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上、政治上、组织上、作风上的动员。要深入总结成功经验,以党章为根本遵循,形成长效机制,把这一重大战略部署推向前进。

### 持续推动

要着力回答“两大课题”。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,我们党所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲,都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于坚守这个初心和使命,我们党才能在极端困境中发展壮大,才能在濒临绝境中突出重围,才能在困顿逆境中毅然奋起。建立不忘初心、牢记使命的制度安排,有力回答了“永恒课题”和“终身课题”的历史性答卷,必将有力牵引党的领导制度体系的坚持和完善。

要着力强化理论武装。共产党人的初心和使命,不仅来自对人民的朴素感情、对真理的执着追求,还建立在马克思主义的科学理论奠基之上。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重,同学习马克思主义基本原理贯通起来,同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,同新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来,在学懂弄通做实上下苦功夫,真正做到往深里走、往心里走、往实里走。

要着力推进自我革命。回顾历史,我们党总是勇于推动自我革命,坚持真理、修正错误,正视问题、克服缺点,刮骨疗毒、去腐生肌。新时代,要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,坚持问题导向,保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志,用好批评和自我批评这个锐利武器,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

要着力发扬斗争精神。社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。当前和今后一个时期,我们面临的重大斗争不会少,经济、政治、文化、社会、生态文明建设,国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有,而且越来越复杂。要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀,敢字为先、干字当头,勇于担当、善于作为。

要着力形成长效机制。制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。一方面,要科学建立制度,坚持系统思维、辩证思维、底线思维,体现指导性、针对性、操作性。另一方面,要强化制度意识,健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,推动不忘初心、牢记使命的制度落地生根、行稳致远。

## 为何“不能做桃花源中人”

足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是尖锐的、严峻的。

这两方面的现实,决定了新时代党的建设新的伟大工程,既要培元固本也要开拓创新,既要把握住关键重点也要形成整体态势,特别要发挥彻底的自我革命精神。强调“不忘初心、牢记使命”,就是要广大党员、干部自我检视、自我改正、自我提升,就是要保证广大党员、干部练就过硬的作风和本领,经得起各种风浪的考验。

“不忘初心、牢记使命”主题教育是以凝心聚力为目标的集体动员会。

中华民族的伟大复兴,不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党全国必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。历史和现实反复证明,只要把人民组织起来、团结起来,只要人民群众劲往一处使,便没有什么能够阻挡我们前进的步伐。

### 主题教育“永不止步”

推进主题教育“永不止步”,是坚持中国特色社会主义制度的必然要求。

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。只有确保全党遵守党章、恪守党的性质和宗旨,坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党,指导工作,才能真正为中国特色社会主义巨轮定好向、掌好舵。

只有牢记人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标,不忘我们党来自人民、根植人民,做到不脱离群众、不漠视群众疾苦,才能真正让党的领导成为人民幸福生活的来源和保障,不断彰显中国特色社会主义制度的优势。

推进主题教育“永不止步”,是完善中国特色社会主义制度的必由之路。

一方面,要将守初心、担使命作为完善中国特色社会主义制度的逻辑起点和实践导向。在错综复杂的世界局势和时代形势下,走得再远,走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。不忘初心才能确保我们的制度完善朝着正确的方向前进,牢记使命才能让我们有动力去战胜艰难险阻。

另一方面,要坚持把找差距、抓落实作为完善中国特色社会主义制度的作风要求和工作方法。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。只有在学懂弄通做实上下苦功夫,切实增强思想自觉和行动自觉,才能让改革成果惠及全体人民,日益彰显中国特色社会主义制度的魅力。

(作者单位:上海财经大学)

## 没有真正的进,就不会有长期的稳

放在调整经济结构和深化改革开放上,确保转变经济发展方式和创新驱动取得新成效。

2016年,中央经济工作会议对“稳”与“进”的关系作出进一步阐释,即“稳是主基调,稳是大局,在稳的前提下要在关键领域有所进取,在把握好度的前提下奋发有为”。

2017年,中央经济工作会议强调“稳”和“进”是辩证统一的,要作为一个整体来把握,把握好工作节奏和力度。2018年,在强调坚持“稳中求进”工作总基调的同时,根据外部环境发生明显变化、国内经济运行稳中有变的形势,进一步提出“六稳”,即稳就业、稳金融、稳外贸、稳投资、稳外资、稳预期。

2019年中央经济工作会议公报中29次提及“稳”,超过2018年的22次和2017年的13次,要求必须坚持“稳字当头”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间。

### 何以做到“稳字当头”

何以做到“稳字当头”?基本原则是坚持问题导向、目标导向和结果导向,把握经济发展中的主要矛盾和关键环节,抓重点、补短板、强弱项。

一方面,需要科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度。

上世纪90年代中期以来,宏观经济政策的一个变化是从过去控制总需求的“紧缩性政策”转向刺激总需求的“扩张性政策”。所谓逆周期调节,就是通过积极的财政政策和稳健的货币政策来调节总需求,维持总需求的合理稳定,不让经济因需求不足过冷,也不能过度刺激需求而让经济过热。

当前,财政政策要加力提效,增强微观主体的活力。货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,降低社会融资成本。要让货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,控制住货币供应的总闸门。

另一方面,需要稳住重大的经济协调关系。例如,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策以及稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,既要防大涨,又要防大跌,促进房地产市场平稳。

又如,要狠抓农业生产和保障供给,确保粮食生产供应安全,加快农业供给侧结构性改革,做到保供稳价,带动农民增收和乡村振兴。

此外,还应进一步提高推动新时代经济发展的专业能力。实践证明,无论是分析形势还是作出决策,无论是破解发展难题还是解决涉及群众利益的问题,都需要专业思维、专业素养、专业方

国特色社会主义巨轮定好向、掌好舵。

只有牢记人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标,不忘我们党来自人民、根植人民,做到不脱离群众、不漠视群众疾苦,才能真正让党的领导成为人民幸福生活的来源和保障,不断彰显中国特色社会主义制度的优势。

推进主题教育“永不止步”,是完善中国特色社会主义制度的必由之路。

一方面,要将守初心、担使命作为完善中国特色社会主义制度的逻辑起点和实践导向。在错综复杂的世界局势和时代形势下,走得再远,走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。不忘初心才能确保我们的制度完善朝着正确的方向前进,牢记使命才能让我们有动力去战胜艰难险阻。

另一方面,要坚持把找差距、抓落实作为完善中国特色社会主义制度的作风要求和工作方法。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。只有在学懂弄通做实上下苦功夫,切实增强思想自觉和行动自觉,才能让改革成果惠及全体人民,日益彰显中国特色社会主义制度的魅力。

(作者单位:上海财经大学)

■ 陈亮

都市圈不是一个新鲜的概念。在我供职的大学,十几年前就成立了都市圈研究机构。那么,如何准确把握都市圈发展?在一国经济中,都市圈究竟有多重要?

一般认为,城市群是新型城镇化主体形态,是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台;都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心,以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。由此可见,都市圈存在于城市群之中,是区域集群的具体形态,是空间布局国家战略的承担者。

在一国经济中,都市圈具有举足轻重的地位。在美国,24个都市圈创造了全美50%的GDP。中国有上海、北京、广佛肇、杭州、深莞惠等10个2000万人口以上的大都市圈,有重庆、青岛、厦漳泉等14个1000万至2000万人口的大都市圈。这些千万级人口的大都市圈,以全国6.7%的土地集聚了约33%的常住人口,创造了约54%的GDP,且多数都市圈人口仍处于持续流入的态势。

都市圈是科技创新和新兴行业的集聚地、策源地。都市圈是区域集群的具体形态,创新集群是其核心内容。那么,是不是各个地方都可以形成创新集群?答案是否定的。创新需要若干必要条件和充分条件,如人才、资本、基础设施、创新生态甚至气候。现实中,并不是每个地方都具备这些条件的。

由此衍生的问题是,创新和创新集群能不能培育?答案是肯定的。创新集群有两个基本要素:人才和创新生态。人才,早年主要来自移民,现在主要来自大学培养的创新创业人才。

创新集群可以培育,但每个创新集群都有差别的地方不能模仿的一些要素或力量。这种力量植根于本地资源,是创新地理学、新经济地理学的重要认知。不同的创新集群就是要使得这些要素能够在一定的空间生成、集聚,并催生新技术、新模式、新产品、新服务乃至新产业、新业态。这种不能模仿的创新要素或力量,主要是指创新文化。经济学还强调企业家精神。一般来说,创新集群中一定蕴藏比其他地方更丰富的企业家精神。

中国的城镇化进入培育发展现代化都市圈的新阶段。未来,中国将形成并发展二三十个都市圈。它们会创造全国70%左右的GDP、80%左右的就业;科技创新和新兴产业成为都市圈经济活动的主要内容;利用区位优势、规模优势,生活在都市圈的老百姓将享有便利的基础设施、丰富的文化生活和优越的自然环境。

培育发展现代化都市圈,重要的是按照1小时通勤为大致空间范围,进一步打破行政区划边界。同时,加快以轨道交通为主体的基础设施建设。要注重提升轨道交通的可达性,充分释放都市圈特有的集聚效应、辐射效应和规模效应,加快创新集群、产业集群以及与之相关的创业创新生态、产业生态建设。

当然,科学规划、基础设施和产业发展等措施,最终目的是提高都市圈居民的生活质量。要将各种发展手段与最终目标衔接起来,发现人民群众的宜居性和获得感作为考核培育发展现代化都市圈绩效的客观标准,使其与高质量发展总基调保持一致。

(作者为上海交通大学安泰经济与管理学院教授)

## 释放现代都市圈三大效应

微观上,要落实减税降费政策,降低企业用电、用气、物流等成本;健全支持民营经济发展的法治环境,完善中小企业发展的政策体系;突出抓好重点群体就业促进,确保零就业家庭动态清零。

同时,保持宏观杠杆率基本稳定,严防“黑天鹅”和“灰犀牛”,要加大金融治理力度,及时处置银行、股市、债市等可能出现的风险事件,避免发生系统性金融风险。

要着眼国家长远发展,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,促进产业和消费“双升级”。

要进一步激发干事创业的积极性。国家大政方针已定,发挥基层干部和市场主体的积极性、创造性至关重要。概括来说,政府治理要形成想干事、敢干事、干成事的浓厚氛围,经济治理要建设良好营商环境,激发企业家精神,齐心协力打好全面建成小康社会和“十三五”规划收官战。

### “稳”并不是守株待兔

强调“稳”,并不是守株待兔,坐享其成,恰恰相反,强调“稳”是要求方方面面发挥主观能动性和积极性,在国内外风险、挑战增多的复杂局面中解放思想、创造性工作,做到国民经济增长不失速、生活物价不失控、社会失业不失序、金融发展不失范、人民预期不失定。

要实现上述目标,守旧守成都是不可能达到的。要在宏观政策稳定的前提下,坚持向改革要动力,加大政府职能转变,深化简政放权、放管结合、优化服务,深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革,强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争营商环境。

总之一,“稳中求进”是引领新常态的根本遵循。“稳”的措施需要符合新发展理念要求,“进”的方向需要符合新发展理念的规范,进而切实做到以创新为根本动力、以协调弥补不平衡不充分、以绿色实现可持续、以开放谋取内外联动、以共享实现公平和谐。

(作者为中国浦东干部学院决策咨询中心主任)