



学习贯彻十九届四中全会精神

以『四定』推动统一思想

■ 刘承功

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》体现了“定性、定向、定力、定型”，对于全党统一思想具有重要意义。

第一,精准定性。

中国特色社会主义制度是逻辑基础,国家治理体系是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。这是从现阶段国情出发,对社会发展现状、社会性质和制度发展现状的精准定性。

第二,清晰定向。

中国特色社会主义制度需要不断坚持和完善,需要不断改进和发展。制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度建设要有明确的发展方向,否则就会犯颠覆性的错误。

我们可以看到,《决定》中提出的很多问题和制度,前面都有一个定语作限定。无论是对具体问题的论述,还是对具体制度的阐述,这个方向是明确的。

例如,讲到党的领导制度体系,强调坚持“党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”。然后,要求把党的领导落实到国家治理各领域、各方面、各环节。这是一个非常典型的表述。

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和完善党的领导制度体系是制度建设的核心和根本。《决定》中提出建立不忘初心、牢记使命的制度,就是对制度发展方向的一个明确。

此外,《决定》完整论述了坚持和完善中国特色社会主义制度必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度,进一步指明坚持和完善国家制度和国家治理体系的切入点、聚焦点和着力点。

第三,持续定力。

在明确制度基础和发展方向基础上,持续的定力也是非常重要的。定力的一个突出表现就是制度自信。在制度不断完善的过程中,我们要有足够的定力来应对内部和外部的冲击。

特别是,要有中国特色社会主义的制度自信。中国特色社会主义制度是以马克思主义为指导,植根于中国大地,具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度,具有自身的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

同时,中国特色社会主义制度具有丰富的实践经验。我们的制度优势是从实践中形成的,是由“两个奇迹”来验证的:一是我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹,二是实现了社会长期稳定的奇迹。

在大国治理中,长时期同时实现这两个奇迹,中国是绝无仅有的。这证明了中国特色社会主义制度是一个经过实践检验的有效制度、优越制度。我们一定要有战略定力,来坚持和完善中国特色社会主义制度。

第四,准确定型。

从党的十一届三中全会到党的十二大,我们打开了一条一心一意搞建设的新路。这条“新路”就是中国特色社会主义之路。但是,巩固和完善这条道路,这个制度,还需要一个很长的历史阶段。实践证明,只有不断巩固和发展中国特色社会主义制度,才能巩固改革开放的成果,才能巩固中国特色社会主义建设道路的成果。

(作者为东华大学党委书记、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任)

没有“完成时” 只有“进行时”

■ 梅丽红

为了从深层次上解答“中国共产党为什么能”,沪上党建领域的老中青专家集体编著《始终走在时代前列》一书。该书以党的革命性锻造为主线,贯通党的建设发展的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑,从“内”(党的自身治理)和“外”(党领导的伟大事业)两个维度出发,阐述了新时代党如何在革命性锻造中焕发新的强大生机活力。

第一,在革命性锻造中守初心、担使命。

党的初心、使命与中华民族的历史任务、前途命运紧密相连。中国共产党从诞生之日起,就以高度的政治自觉和担当精神,义无反顾地把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,并在革命、建设、改革开放过程中自觉认知和解决自身存在的问题,带领中国人民经过接续奋斗和不懈探索,实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

进入新时代,实现“两个一百年”奋斗目标,成为中国共产党人最重要、最现实的使命担当。面对党内存在的问题,以习近平同志为核心的党中央以强烈的忧患意识和坚定决心,开启了自我革命的新征程。

守初心、担使命就必须始终坚守人民立场,彰显当代中国共产党执政的价值追求;守初心、担使命就必须在自我革命中实现自我超越,为党的长期执政、国家的长治久安和中华民族的永续发展、伟大复兴提供坚强政治保证;守初心、担使命就必须传承和丰富中国共产党人的精神谱系,永远走在时代前列。《始终走在时代前列》一书对引导读者加深上述认识有积极意义。

第二,革命性锻造的实践导向是强烈的问题意识。

不断推进党的自我革命,必须敢于直面问题、善于自我监督,推进党的自我净化、自我完善、自我改造,始终保持党的先进性,持

编者按 日前,《奋进新时代丛书》由上海人民出版社出版。该丛书由市委宣传部、市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、市中国特色社会主义理论体系研究中心(研究会)组织一批专家学者撰写,分为《高扬马克思主义旗帜》《始终走在时代前列》《新时代中华民族前进的根本方向》《从“赶上时代”到“引领时代”》。现刊发两篇书评,以期引发更多思考。

续增强党的执政能力。

改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央直面管党治党的突出问题,以壮士断腕的坚决态度,带领全党清除腐败毒瘤、铲除沉疴痼疾、修复政治生态,让党的面貌在革命性锻造中发生巨大变化。

《始终走在时代前列》立足党的自身治理从“宽松软”到“严紧硬”的深刻转变,对破解思想、制度困境及其衍生问题,发挥思想工作“软约束”功能和制度规范“硬约束”功能的合力作用等,进行了全方位、多侧面归纳与概括,有助于读者从总体上认识全面从严治党取得的显著成效。

第三,以自我革命定位新时代党的建设。

办好中国的事情,关键在党,关键在坚持党要管党、全面从严治党。从毛泽东同志提出“党的建设伟大工程”以来,不断进行自我革命始终是中国共产党人的一大追求。

随着历史的发展,时代的变迁,党担负的历史任务、面临的现实问题发生了新的变化,党的建设也从“伟大工程”转变为“新的伟大工程”。新时代,推进党的建设新的伟大工程面临更为复杂的挑战和任务。以习近平同志为核心的党中央继承党的建设优良传统、直面社会发展的时代诉求,在坚

中国特色社会主义为什么好

■ 贺东航

《新时代中华民族前进的根本方向》深入浅出地回答了“中国特色社会主义为什么好”,兼具学术性和可读性。

该书精辟概括中国特色社会主义取得的根本成就:作为制度形态的中国特色社会主义,对中华民族和中华文明的贡献;作为社会形态的中国特色社会主义,对科学社会主义的贡献;作为文明形态的中国特色社会主义,对人类的贡献。

事实上,新中国70年的发展历程,是党带领全国人民不断坚持和发展社会主义制度的历程。根本成就的取得,离不开党和人民对中国特色社会主义制度的坚持和完善,包括构建自上而下与自下而上相结合的人民民主制度,具有较大弹性和较强适应性的社会主义市场经济体制,全面保障人民基本生活的社会保障制度等。

改革开放是中国社会发展的必然选择,是决定当代中国命运、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放不是全面开花,而是以社会基本矛盾运动规律为依据,以经济体制改革为切入点,牵动和带动其他领域的改革,在重点领域和关键环节改革上取得新突破。

新时代社会主要矛盾的转化要求我们准确把握“三大规律”,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,持续推动经济高质量发展。

在前进的过程中,还需要坚持依法治国。全面依法治国是坚持和完善中国特色社会主义的重要保障,是国家治理领域的深刻变革。推进国家治理体系和治理能力现代化,意味着“管理”进化为“治理”,而“治理”必须在法治轨道中运行。

新时代,改革进入攻坚期和深水区,亟

洞察时代风云 回答时代问题

■ 奚洁人

习近平新时代中国特色社会主义思想在新的历史条件下,丰富和发展了马克思主义的科学性和真理性、人民性和实践性、开放性和时代性等鲜明理论品格,为发展马克思主义作出了原创性的历史贡献。

科学性和真理性

中国特色社会主义道路是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平新时代中国特色社会主义思想以“三大逻辑”的统一性,创造性地继承发展了马克思主义的真理性科学性。

我们知道,科学社会主义的理论贡献就在于克服了空想社会主义的局限,创造性地揭示了人类社会进步的一般规律和未来社会的理想境界,为人类指明了从“必然王国”向“自由王国”飞跃的途径、道路。

科学社会主义理论作为指导无产阶级认识、改造世界的强大思想武器,必须回到现实中去,与各国的具体实际相结合,能不能一个国家实行什么样的主义,关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。

近代以来,为了改变半殖民地半封建社会的状况,中国的仁人志士上下求索、顽强奋斗。他们首先向西方学习,寻求救国真理。这个学习,经历了从器物层面到制度层面,再到思想观念层面的艰难历程,但各种努力都失败了。

从君主立宪制、复辟帝制到议会制、多党制、总统制都想过了,试过了,结果都行不通。最后,中国选择了社会主义道路,这个实践逻辑同科学社会主义理论逻辑、中国社会历史发展逻辑是一致的。

人民性和实践性

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持以人民为中心的发展思想,实现了党性和人民性的高度统一。

一是坚持人民是历史的创造者。坚持党性原则,既通过提出和贯彻正确的理论路线、方针政策带领人民前进,又从人民的实践创造和发展要求中获得前进动力。这是改革开放取得成功的根本原因和宝贵经验。

二是坚持全心全意为人民服务。要坚持“以百姓心为心”,倾听人民心声,汲取人民智慧,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点;要以钉钉子精神抓好落实、抓出成效,增强人民的获得感、幸福感、安全感。

三是坚持带领人民不断创造美好生活。共同富裕是马克思主义的一个基本目标,也是社会主义的本质要求。党的十八大以来,我们党立下愚公移山志,打赢脱贫攻坚战,谱写了人类消除贫困史上的辉煌篇章。

四是坚持把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。群众路线既是价值观,又是方法论。当确定价值观是正确的、态度是诚恳的,但还是不能有效地解决问题,那很可能在领导方法和工作方法上有待提高和改进。新时代,要不断开辟联系群众的新途径,善于运用网络了解民意、开展工作。

习近平新时代中国特色社会主义思想还丰富发展了马克思主义认识论和中国传统哲学的知行合一论。

一方面,理论与实践的关系,也是理论与实践的关系。理论一旦脱离了实践,就会成为僵化的教条;实践如果没有正确理论的指导,也容易“盲人骑瞎马,夜半临深池”。

另一方面,理论与实践的关系,也是理论与人民的关系。理论一经群众掌握,就会变成

持和完善中国特色社会主义制度的进程中,把党的建设新的伟大工程推进到了新阶段。

《始终走在时代前列》紧扣“新时代建设一个什么样的党、怎样建设一个长期执政的马克思主义执政党”这一根本命题,从理论和实践的双重角度阐明了新时代党的建设的继承性、发展性和创新性。

比如,聚焦关键涉党的执政能力与领导能力的根本性问题——党的建设问题,回答新时代中国共产党为什么要讲政治、讲什么样的政治、怎样讲政治等重大问题;阐释“坚持党对一切工作的领导”的基本依据、时代内涵和重要路径,探寻思想建党与制度治党的有机统一;阐明伟大工程、伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的内在逻辑关系,以及它们在治国理政理论和实践中的统领性地位,等等,这可以帮助我们整体上理解新时代党的建设的理论意义与实践价值。

面向未来,革命性锻造永远在路上,没有“完成时”,只有“进行时”。从动态的视角来看,《始终走在时代前列》一书作为阶段性成果,可以帮助我们更好地认知党的建设的价值旨归,可以为深入推进新的伟大工程提供启发。

(作者为中共上海市委党校、上海行政学院教育长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

须法律的指引和保障。全面深化改革必须于法有据,必须在宪法和法律范围内进行。要严格按照法律程序来促进和深化改革,严格执行法律法规来规范改革者行为。

全面依法治国,需要坚持党中央集中统一领导,彰显中国共产党政治优势。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,最大优势也是中国共产党的领导。要发挥好党的领导核心作用,就需要我们坚定不移地全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平,持续推进党的建设新的伟大工程。

中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路,同样具有世界意义。它为世界科学社会主义理论发展、为第三世界国家发展、为人类社会发展贡献了中国智慧和方案,是中华民族对人类文明进步的贡献。

(作者为复旦大学社会科学高等研究院研究员)

世界社会主义发展史是值得研读的教科书

■ 袁秉达

历史是最好的老师。对于科学社会主义的发展来说,世界社会主义500年发展史是值得研读的教科书。新时代,不仅要加强党史、新中国史、改革开放史教育,也要加强学习社会主义发展史。这对于我们满怀信心地坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要作用。

回顾世界社会主义的500年发展历程,可以看到经历六个阶段、实现三次历史性飞跃:

世界社会主义发展史的第一次历史性飞跃,是指社会主义思想理论形态从空想到科学的发展。第一阶段:从托马斯·莫尔到圣西门、傅立叶、欧文,从“乌托邦新岛”的憧憬到“新和谐公社”等试验,空想社会主义在人类文明艰辛探索的道路上留下了深深印记;第二阶段:以马克思、恩格斯发表《共产党宣言》为标志,成立了工人阶级政党,推进了国际共产主义运动。

世界社会主义发展史的第二次历史性飞跃,同样包括两个阶段。第三阶段:列宁领导十月革命取得胜利,建立人类历史上第一个社会主义国家,实现社会主义由理论形态、运动形态到制度形态的历史性飞跃;第四阶段:苏联社会主义模式逐步形成,二战后诞生十几个社会主义国家,形成与资本主义世界分庭抗礼的社会主义阵营。

世界社会主义发展史的第三次历史性飞跃,是中国特色社会主义道路取得重大突破、世界社会主义实现多样化发展的飞跃,涵盖两个发展阶段。第五阶段:1949年新中国建立后,中国共产党人把马克思列宁主义与中国革命和建设实际相结合,奠定了社会主义的制度基础、物质基础和理论准备,积累了宝贵经验;第六阶段:中国共产党人开辟中国特色社会主义道路,把我们党对社会主义的认识提高到新的水平。

特别是,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,开拓了中国特色社会主义的新境界。中国特色社会主义既坚持科学社会主义基本原则,又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。它是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一,是植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。

本质上,科学社会主义既是一种学说,也是一种运动,更是一种制度,是“三位一体”有机统一的社会主义实现形态。科学社会主义作为行动中的马克思主义,天生具有实践的品格。由此,中国特色社会主义也是在新的实践中不断丰富发展、完善巩固的。

总之,学习社会主义发展史,与学习党史、新中国史、改革开放史是相互统一的,是用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动的内在追求。

(作者为中共上海市委党校马克思主义学院教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

消除“冰山高山火山”

■ 鞠立新

民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人。新常态下,需要坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论。

一方面,要着力破除壁垒,打造公平竞争环境。营造更好发展环境、支持民营企业改革发展,一条突出的主线就是打造公平的制度环境,包括优化公平竞争的市场环境建设、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境、构建亲清的政商关系和政务环境。

要大力优化公平竞争的市场环境,进一步放开民营企业的市场准入。深化“放管服”改革,不得对民营企业额外设置准入条件。在重点行业和领域放开竞争性业务,在基础设施、社会事业和金融服务等重要领域大幅放宽市场准入。要强化公平竞争审查制度的刚性约束,全面清理和消除各种妨碍统一市场与公平竞争的各种歧视性规定、做法,破除各种招投标隐形壁垒及其他门槛。

要大力完善精准有效的政策环境。例如,进一步减轻企业负担,完善民营企业直接融资支持制度和融资增信支持体系。

要健全平等保护的法治环境。强化和健全执法司法对民营企业的平等保护机制,保护民营企业合法权益的合法财产,引导民营企业守法合规经营,帮助民营企业健康成长。

要大力构建亲清政商关系。构建和完善规范化、机制化的政企沟通渠道,完善涉企政策研究制定和执行机制,创新对民营企业的服务模式,加强政府诚信履约机制建设。

另一方面,重在制度,亮在清单,贵在落实。要聚焦消除壁垒,包括显性壁垒和隐性壁垒,完善促进民营企业健康发展的制度框架与实现机制。

要有明确的路线图、时间表,建立和完善几张清单。这是确保贯彻落实大政方针的具体办法和实现路径。例如,在监督检查、涉企收费和政务服务事项等方面,要建立完善清单制度,有效消除“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”。

一打口号,不如一个行动。以习近平同志为核心的党中央出台的有关支持民营企业改革发展的方针政策十分明确,接下来的关键是各级政府部门的贯彻落实,不能“隔天想好百条路,明早起来还是磨豆腐”,不能以文件贯彻文件,以会议落实会议,而要针对民营企业实际需求,认真落实壁垒障碍,创造性实行“挂图作战”,深入推进营商环境优化。

(作者为中共上海市委党校教授)

经济发展追求高质量 环境保护激活新动力

■ 邵帅

长三角更高质量一体化发展有利于促进区域节能减排,但也会面临较大的资源生态约束。为此,有必要构建区域环境协同治理机制,推动经济发展与生态保护“一体化”。

第一,推进经济和环境的一体发展。应创新区域合作方式,统筹各地的发展目标与利益诉求,优化城市间的多维利益分配机制,整体上提升经济绿色发展与环境保护动力。

要增加对城市环境保护和污染治理基础设施的投资建设,在推动城市群节能减排、环境保护与可持续发展潜力的同时,避免环境污染的跨区域转移,共同打造“绿色长三角”。

第二,循序渐进地统一区域环境治理标准。短期内,环境协同治理不宜采取“一刀切”政策。一方面,要践行“一盘棋”思想,在制定相关法律法规时把握整体系统原则和权责明确原则,明确划分各部门和协调机构责任,根据各区域的环境污染状况、产业结构、战略规划等条件进行统一部署。

另一方面,在“共同但有区别”的原则下,根据长三角各地区的经济发展水平、环境污染状况、地理区位分布等特征,建立不同的环境区块,采取差异化的环境治理,设置浮动式目标。

第三,激发多主体的环境治理驱动力。从政府主导的单一环境监管转向政府、公众合作治理的环境治理,进一步发挥正式环境规制与非正式环境规制的协同治理效应,是实现长三角更高质量一体化发展的必然选择。

为此,需要加大对环境保护的宣传力度,提高公众环境保护意识,鼓励公众广泛参与环境治理。同时,应进一步提高企业环境行为的信息披露程度,确保公众参与环境治理的及时性与有效性。

(作者为上海财经大学城市与区域科学学院教授)