



# 市十五届人大三次会议举行专题审议,各个会场上代表争相“抢话筒”——谈发展话民生 齐发力同频共振



去年10月27日,第二届世界顶尖科学家论坛主会场灯光璀璨,宛若一朵水蜜桃花盛开在滴水湖畔之上。

本报记者 孟雨涵 摄

市十五届人大三次会议昨天举行专题审议,围绕“贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,深入推进长三角一体化发展”“强化高端产业引领,推动经济高质量发展”“提高生活垃圾全程分类工作和城市精细化管理水平”“完善城市公共安全体系,提高上海城市治理现代化水平”“实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展”“保障人民群众基本文化权益,推动公共文化服务高质量发展”等六大议题,代表们争相建言,共商发展、共话民生。

## 【长三角一体化】

### 大胆实践不断试错 找到更好发展路径

■本报记者 陈抒怡

要说人气最足,莫过于“贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,深入推进长三角一体化发展”专题审议现场,共有260多名上海市人大代表报名参会,创下近年来专题审议之最。根据会议签到情况,实际到会代表也有237位。会议开始前10分钟,22个前排发言位就已基本坐满。“抢!必须要抢话筒!”有人向跃跃欲试、准备发言的代表支招。

王振代表运气不错,第一个抢到了发言机会。他滔滔不绝提出了四点建议,包括上海应该增强功能,增强城市服务功能能级,与苏浙皖形成更加紧密的利益共同体;畅通通道,包括平台、网络、信息、要素流动等,让对外服务合作网络、人才流动、利益共享分配机制通畅起来;增活力,激发政府部门在科技创新服务、生态环境治理、公共服务共享等公共领域的引领带动力;创载体,包括城际轨道交通、科技创新成果转化、杭州湾大道建设等。刚讲到第四点,8分钟发言截止铃声就响起了,其他代表踊跃举手。“让我再讲一点!”王振抓住话筒,加快了语速。

在几轮激烈地抢话筒后,主持人安慰道,“一个一个排过来讲,不要着急。”“好不容易抢到话筒了。”石小强代表在发言开始时感叹。除了顶层设计,他谈得更多的是探索更多模式共同推进长三角一体化示范区建设。“建议借助社会资本、技术、管理等方面的优势,形成合力;规范有序使用PPP+EOD(以生态为导向开发)等创新模式,探索把绿水青山变成金山银山的有效途径。”

“前段时间,长三角生态绿色一体化发展示范区的确定,让其他地区很多人觉得自己不在示范区,是不是不受关注了。”张斌代表的一席话引得哄堂大笑。“对此,我并不这么认为。”张斌解释说,示范区的成立,也恰恰说明一体化发展没有现成模式,也没有固定模式,需要大家不断地探索、创新,在大胆实践中不断地试错,并最终找到更好的发展路径。他建议要重视一体化发展中“非示范区”的建设,使示范区和非示范区建设齐步走、齐发力。

## 【高端产业】

### 突破关键核心技术 探索自主化新模式

■本报记者 胡幸阳

在“强化高端产业引领,推动经济高质量发展”专题审议中,“卡脖子”三个字屡次被与会代表提及。“高端芯片、民用航空等‘卡脖子’技术受制于人,工业基础技术不足。”朱国宏代表说,“关键核心技术对外依赖是上海高端产业发展的重要瓶颈。”

他建议,上海要发挥自贸区临港新片区开放优势,吸引国内外创新设备、材料和前沿技术集聚,探索关键核心技术自主化突破新模式;积极发挥科创板金融市场资源优势,推动资本与创新结合。

毛晨代表建议,要在核心关键领域发挥国有资本主导功能,“重要战略产业投资项目投资量大、投资回报周期长,国有资本能在其中发挥主导作用,既体现控制力,又体现定力。”发展高端产业也离不开小微科创企业参

与,在韩若冰代表看来,科技初创企业——特别是从高校院所出来的技术转化项目、科学家团队创业项目——创新活力、研发实力强,但往往缺乏企业管理与市场营销经验,“没有销售就没有现金流,这些企业就难以生存”。

王涛代表说,科技创新成果要成为高端生产力,还需要成果转化、人才激励和政策服务等一系列服务支撑。韩若冰则建议,针对创业初期的科创企业,政府部门要为其进一步提升科技服务和商业服务的氛围,提供更多参与直接投标、获得分包和联合投标的机会,增强其应对外部环境的生存能力。

“什么是高端产业”这一看似简单的问题,也值得深究。胡奕明代表说,1987年成立的之初的华为公司,只是一家生产用户交换机的香港公司的销售代理,“如果按今天高端产业的标准,华为可能就发展不起来了。”她建议,“不能总是‘摘桃子’,要有培育的过程。”

任忠鸣代表提出,上海要加强产业发展趋势预测研究,随时掌握相关科技发展的动向,找准苗头,先人一步布局启动,掌握先机。“如今,产业发展更新换代很快,产业巅峰技术不断涌现,如果不掌握科技发展的趋势,我们永远是被动。”

## 【垃圾分类】

### 动员市场力量参与 可回收物循环使用

■本报记者 王海燕

“经过近一年的共同努力,垃圾分类的推诿扯皮少了,执法监督更严了,综合考评动真格了。”在“提高生活垃圾全程分类工作和城市精细化管理水平”专题审议中,赵爱华代表给上海垃圾分类工作点赞。她说,自条例实施后,市人大抽查暗访覆盖全市16个区、210余个点位,梳理的清单6大类31个,做到了即查即纠即改。政府部门组织第三方专业机构对全市各区和机关企事业单位进行综合考评,并公布于众,这有效地推动了各区责任落实和垃圾分类实效。

代表们认为,生活垃圾管理条例实施首战告捷,而垃圾分类的攻坚战和持久战也刚刚开

序幕,建议继续在减量化、资源化、专业化、常态化上下功夫。赵爱华代表说,垃圾分类成效显著,同时也凸显了分类后资源化利用设施能力和配套机制滞后的短板,建议加快补齐短板,推进回收利用环节的资源化。时筠仑代表建议,通过制定相关政策,让更多市场力量参与到回收物的循环使用上,真正把“垃圾”变成资源。

在董上高代表看来,垃圾分类是一项系统工程,包括前端的分类投放、中端的分类收集运输、末端的运输处理,而前端的分类监管直接影响了末端的资源化、减量化处置效果,只要其中一个环节出了问题,整个系统就无法运行。他建议,加快推进生活垃圾分类末端处置建设,尽可能做到湿垃圾不出镇和区,建议政府部门加快调查研究,完善湿垃圾处理设施的规范,明确资源化利用的方向,引导和促进行业的良性发展。

“从垃圾分类这件事上,也引申出很多社会治理的话题。”施政代表说,精细化管理需要市民与政府同频共振,应该充分借鉴垃圾分类的立法经验,让市民更多参与城市的日常管理,为城市的发展做贡献。另外,精细化管理应当注重实际应用,以解决市民实际问题为导向。孙晔代表认为,在社会治理创新方面,需要理顺政府、社会组织与市民三者之间的关系,政府要当好指挥员,充分发挥社会组织力量,不用事事都充当“运动员”和“冲锋队”。

## 【城市安全】

### 关注公共数据安全 培养自救互救能力

■本报记者 王闲乐

“上海是全球最安全的城市之一,生活在这座城市让我们很安心。”在“完善城市公共安全体系,提高上海城市治理现代化水平”专题审议会议上,盛雷鸣代表说,安全没有最好只有更好,上海要在精细化管理上多下功夫。

“我们应该打破不同部门之间的数据壁垒。”李飞康代表说,“城市管理应该在顶层设计上下功夫,避免‘九龙治水’。”屠涵英代表说,城市安全是个大命题,需要各部门职责分明,线条清晰,指挥明确,形成合力。

城市安全关系到方方面面,刘正东代表关注

了城市民宿这一新业态潜在的安全隐患,建议有关部门加大对网络租房、城市民宿的检查力度,大力支持小区保安履行职责,建立反馈渠道及时处理同小区业主投诉。杨国平代表在发言中呼吁,要加强对网约车尤其是顺风车平台的管理,严格按照国家和上海的有关政策实行备案登记。王琦代表说,希望市场监管、药品监管和大数据管理等部门牵头,以大数据为监管资源,形成适合上海市食品药品安全治理现代化水平提升的监管决策工具,保护舌尖上的安全。

随着互联网技术快速发展,物理空间之外,虚拟世界的安全愈加重要。金晶代表提出,很多部门都在收集公民的个人信息,其中不少为重复收集,呼吁建立公民个人信息收集规范,明确各部门可以获取的公民个人信息范围。还有代表在发言时指出,如今城市运行、政府决策越来越依赖大数据,如果数据库遭到攻击或篡改,可能会造成重大损失。

“在谈城市公共安全时,我们不能忽视公民自救和互救能力。”曲峰代表说,高空抛物、堵塞消防通道等行为在上海时有发生,说明老百姓安全意识依旧欠缺,建议将培养市民自救互救技能纳入“十四五”规划,成为评价城市安全的重要指标。俞悦代表说,目前各类宣传片大多在强调安全意识,对于具体的自救互救技能着墨不多,政府部门接下来可以多做一些示范性强的宣传片,提升市民的自救互救水平。

## 【乡村振兴】

### 加快发展品牌农业 让优质农产品热销

■本报记者 茅冠隽 杜晨薇

“过去一年,上海培育了一批地产农产品品牌,举办了水蜜桃、葡萄等地产农产品品鉴活动……”市人代会“实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展”专题审议现场,市农业农村委主任张国坤代表透露。

然而许多代表注意到,当前上海已有的地产农产品品牌,销售面不够广、知名度不够大、发展势头不够强劲。“网红李子柒的案例给了我很多启发。”长期关注上海乡村发展的何支军代表说,应进一步加强农产品品牌建设。他建议,上海可

以通过与传媒渠道合作,将地产水果通过形象化的包装推向市场,在发展绿色农业的基础上,更进一步发展品牌农业。陈岩代表建议,上海郊区有必要展开对农业产品的梳理工作,尽快建立上海农产品品牌规划。

目前,上海持证乡村民宿已达500家,能不能有更多、能不能促进农民增收,很大程度上取决于农民的参与程度。刘海燕代表说,尽管目前沪郊民宿越来越多,但实际上农民真正参与运营的并不多。“大多数农村老百姓都想拥有一个乡村民宿的牌照,但牌照怎么获得?应该具备什么资质?很多人不清楚。要进一步加大政策宣传力度。”

如何促进城乡融合发展?王震代表认为,城乡融合并不是“城市消灭乡村”,而是应该让城市和乡村发挥各自优势和特长,让城市拥有乡村的优美环境,让乡村拥有城市的公共配套。他建议,要进一步高效利用好农村集体建设用地,做到“同地同权”,用地指标可以平移,通过平移可以让零星土地集中起来产生更大的效益。

在推进农民相对集中居住方面,蔡雷英代表调研后发现,农民相对集中居住相关产权登记难以落实。近20多年来,本市农民宅基地登记一直处于停滞状态,新的农民相对集中居住点尚未开展不动产登记工作,不利于保障农民的财产权益。“建议尽快研究出台农民相对集中居住相关产权登记管理工作办法,保障农民的财产权益。”

针对这个问题,上海市规划和自然资源局相关负责人进行了现场回应。目前,位于松江区泖港镇的黄桥村是市级乡村振兴示范村和宅基地改革试点村,正积极开展宅基地改革,农民相对集中居住等探索,进一步高效利用农村土地资源,助推农村经济发展。未来,黄桥村的改革经验有望逐步推广。

## 【文化服务】

### 加大精准供给力度 支持文化设施集聚

■本报记者 吴頔 见习记者 顾杰

“自从村居文化活动和活动室改造完成后,过去一年里有3100多人次参加了居民区的综合文化活动,远郊居民区的文化生活质量有了很大改善!”在“保障人民群众基本文化权益,推动公共文化服务高质量发展”专题审议中,彭岚代表对上海公共文化服务的日益完善十分感慨。

要加快建设国际文化大都市,需要不断扩大公共文化服务供给。彭岚代表指出,大型公共文化设施和活动大多在市级层面布局,远郊居民能享受到的相对较少,建议在市级层面合理优化文化设施布局,将文化活动吸引到远郊、下沉到社区。“除了文化服务的‘配送’,还要有更多专业力量,将乡村文化、乡贤文化发掘出来,让群众有认同感,同时也在乡村振兴过程中激发群众参与的积极性。”

“在伦敦西区和纽约百老汇,文化设施相对集聚。”陈宏代表建议,要对标世界最高水平的文化中心,更加科学、更加均衡地配置文化设施,通过市区联手、城市更新、场地置换等方式,为公共文化设施集聚提供支持,在土地规划、设施配套、体制机制、项目用地、税收优惠等方面,为文化网络建设提供支持。

“文化要从娃娃抓起,在保障人民群众文化权益时,始终不能忘了孩子们。”蔡金萍代表表示,上海的市民文化艺术节搞得有声有色,但少年儿童参与度还远远不够,“特别是8岁以下的孩子们,有没有可以亲子、家庭参与的项目?”

公共文化服务的供给,也需要考虑不同对象的特点。“对不同群体的文化服务,形式和内容都要与时俱进,将传统与现代结合,更多体现上海特色。”董健代表建议,可以将公共文化服务与旅游相结合,在民宿、驿站中嵌入上海文化展示。

“居民区想组建文艺团队,但是缺老师资源……”“文化进校园提升了学生的文化素养,但学校将文化‘请进来’还是有问题,学校自己去联系难度非常大……”专题审议中,不少代表都反映,希望加大对基层各类公共文化资源的配送支持和资源分配。“海纳百川,效能为上,要更大程度集聚公共文化服务力量。”陈宏代表建议,公共文化服务可以推动和培育更多文化组织参与。

# 充分激发活力 推动新业态发展

市人大常委会副主任分别参加代表团分组审议

本报讯(记者 王海燕 王闲乐 胡幸阳)连日来,市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡成、高小玫、肖贵玉、莫负春分别参加了代表团分组审议政府工作报告。大家认为,应勇于担当作为,描绘蓝图振奋人心,部署工作务实有力,是一个催人奋进的好报告。

大家还在审议中表示,百年未有之大变局之下,全市上下认真学习贯彻习近平总书记考察

上海重要讲话精神,在市委的坚强领导下攻坚克难,经济指标稳中向好,社会大局和谐稳定,上海三项新的重大战略任务均逐步推进落实,垃圾分类、“一网通办”“一网统管”等一系列城市精细化管理举措成效显著,成绩来之不易。

大家提出,推进科创中心建设,要充分激发各类市场主体的活力,尊重和企业家家的自主性和创造力,发挥市场这一“无形之手”在资源配置中的决定性作用,同时要鼓励科学工

作者不懈探索,营造全社会鼓励创新、宽容失败的良好氛围。要继续推动大健康产业等新业态的发展,关注新一轮环保行动计划以及养老、医养等民生难题。

大家表示,要进一步对标生态文明理念,在发展的深层次和长远性问题上下更大力气,主动调整管理体系,构建和完善产业门类产业链,提高资源循环利用能力,不断提升上海的绿色生活、绿色生产的水平。

# 倾心倾情倾力 让城市更有温度

市政府领导与人大代表审议政府工作报告

本报讯(记者 吴頔 茅冠隽 胡幸阳)连日来,出席市人代会的市政府领导陈寅、吴清、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、宗明、汤志平,与人大代表们一起认真审议政府工作报告。他们表示,今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,上海要以排头兵的姿态和先行者的担当,更好为全国改革发展大局服务,奋力创造新时代上海发展新奇迹。

副市长们认为,过去一年,面对国内外风险

挑战明显上升的复杂局面,上海推动高质量发展,深化改革开放,着力提升城市能级和核心竞争力,以实干实效庆祝新中国成立70周年,完成了市十五届人大二次会议确定的主要目标任务。新的一年,要坚定信心,迎难而上,狠抓落实,善作善成,加快建设“五个国际”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

副市长们指出,今年要全面推进三项新的重大战略任务,努力把重大机遇和制度创新红

利转化为发展的强大动力和现实效益。要围绕强化高端产业引领功能,把稳增长放在更加突出的位置。要推进政府治理体系和治理能力现代化,进一步深化“放管服”改革,持续打造国际一流营商环境,推进政务服务“一网通办”。

副市长们表示,今年要持续增进民生福祉,在增强群众获得感、幸福感、安全感上不断取得新成效,要倾心、倾情、倾力办好群众的烦心事、操心事、揪心事,让城市更有温度、人民更加幸福。

专项经费从严从紧,待分配预算一律不再安排

# 支出三压三保三统筹 政府带头过“紧日子”

本报讯(记者 王海燕)记者从市财政局《关于上海市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》中获悉,2020年市级行政单位、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公”经费预算合计7.4亿元,与2019年预算数持平;其中,因公出国(境)费1.97亿元,公务用车购置及运行费4.3亿元,公务接待费1.13亿元。

市财政局在报告中提到,2020年,全市一般公共预算收入7165亿元,与2019年基本持平,全市一般公共预算支出8180亿元,与上年基本持平。

市财政局表示,2020年,进一步深化重点领域和关键环节的财税改革攻坚,“提质增效”实施积极的财政政策,更加注重结构调整,巩固和拓展“减税降费”成效,认真贯彻落实“以收定支”原则,坚持把政府带头过“紧日子”作为长期坚持的方针,切实做到有保有压。在支出预算编制中,坚持“三压”“三保”“三统筹”原则。其中,“三压”的重点是进



一步落实过“紧日子”的要求,压一般性支出,对非刚性、非重点支出一律压减10%以上;压专项经费,进一步加大结构调整优化力度,对各部门的专项经费从严从紧安排;再安排预算,对各部门的待分配预算一律不再安排。“三保”的重点是进一步落实补短板、强弱项、增后劲的要求,优先保障基本民生、基本生活、基本公共服务支出;重点保障增强上海城市发展后劲的科技创新、产业发展、基础设施建设等重要领域支出;切实保障各部门基本支出。