

市政协十三届三次会议举行第一次大会发言,聚焦强化“四大功能”深化改革

立足“引领未来”,提高核心竞争力

今年政府工作报告将“不断强化四大功能”写入2020年主要任务。

作为做好上海经济工作的突破口和重要发力点,“四大功能”在政协会场里同样广为讨论。在昨天举行的市政协十三届三次会议第一次大会发言中,委员们围绕如何强化全球资源配置功能、科技创新策源从哪些方面突破、科创资源流动与知识产权保护、提升新片区产业功能、加强虹桥国际开放枢纽等议题,就上海进一步提高城市能级和核心竞争力,各抒己见,直陈建议。

【人工智能】

统筹推进核心技术研发 提升上海创新策源能力

■本报记者 张骏

“目前,上海已初步形成上海人工智能品牌效应,成为中国人工智能发展最领先地位之一。”徐建民委员代表市政协经济委和经济界发言时说,人工智能是新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力,也是当前社会各界十分关注的热点领域。上海发展人工智能,既是落实国家战略任务,也是上海经济社会发展的必然要求。

“同时,我们也应正视在发展过程中存在的创新策源动力激发不足、应用示范潜力挖掘不足、制度供给协同合力不足、人才集聚压力认识不足等问题和短板。”徐建民建议,上海要强化战略定力,将人工智能作为上海实施三项新的重大战略任务的重要抓手,形成上海在新一轮科技革命中的核心竞争力。

徐建民建议以科创板设立为契机,推动上海本地人工智能企业在科创板上市,对已上市的相关企业做好跟踪服务,积极引入其总部及技术研发中心落户。以自贸试验区新片区为载体,积极探索人工智能作为战略行业的前沿性政策落地,形成具有国际显示度的产业集群。以长三角一体化为方向,全面构建人工智能协同创新应用生态,推动长三角应用协同和数据共享开放。

“要激发创新动力,将创新资源聚焦到人工智能基本理论与核心技术研发上,提升上海的创新策源能力。”徐建民说,要统筹推进人工智能芯片、算法、开源框架等核心技术研发,支持人工智能企业和高校院所加强关键技术协同创新,推动徐汇人工智能产业成为长三角一体化数字经济发展的创新策源地。

徐建民说,上海要深挖应用潜力,提升人工智能应用场景开放水平,率先建立与人工智能应用相适应的数据共享、业务准入、效果评价等实施规则。率先在智慧医疗、无人驾驶、智能制造等领域形成具有全国乃至世界意义的场景。在建立人工智能风险评估和法制监管体系上先行,为全球人工智能治理贡献“上海方案”。

【新片区】

大幅提升原始创新能力 探路创建“上海实验室”

■本报记者 张骏

按照规划,到2035年,新片区要建成具有较强国际影响力和竞争力的特殊经济功能区,生产总值超过万亿元人民币。刘成良委员代表九三学社市委发言时说,为了实现这样的目标,新片区创新和产业功能亟待提升。

“我们已经认识到基础研究、自主创新是实现跟踪、并跑到领跑的核心所在,也是上海经济社会持续发展的主要动力。”刘成良说,

16位政协委员建言上海发展

市政协举行第一次大会发言,董云虎主持

本报讯(记者 张骏)市政协十三届三次会议昨天上午举行第一次大会发言,16位政协委员先后发言。市政协主席董云虎主持。

市领导郑钢淼、宗明出席会议。会场气氛热烈,委员们直陈意见建议。徐建民委员代表市政协经济委和经济界作“上海打造人工智能‘四大高地’的对策建议”、刘成良委员代表九三学社市委作“发挥试验田作用,提升新片区创新和产业功能”、游闽键委员代表无党派人士作“以构建知识产权流转平台为抓手,促进长三角科创一体化”、程金华委员代表民革市委作“铸造‘规则共同体’,建设‘法治长三角’”、蔡发鸣委员代表市政协人资环建委作“坚持生态绿色定位,做好长三角一体化示范区‘水文章’”、闵树林委员代表市政协对外友好委和对外友好界作“进一步放大进博会溢出带动效应,加快虹桥国际开放枢纽建设”、赵丽佳委员代表市工商联作“进一步优化营商环境,充分激发市场主体发

展活力”、王厚富委员代表市总工会作“弘扬工匠精神,打造高技能人才队伍”、麦德铨委员作“发挥上海国际化大都市独特优势,促进香港青年融入国家发展战略”、陈乐委员代表台盟市委作“深化沪台文化交流与合作,推动两岸青年共同传承优秀传统文化”、安琦委员代表市政协教科文卫体委作“对标教育现代化,建设世界一流基础教育教师队伍”、左燕委员作“发挥‘演艺大世界’引领作用,打造‘上海文化’新地标”、沈钦华委员作“推动建立示范区非遗保护协同机制,共同打造江南文化示范区”、陈臻委员作“打造科学化精细化智能化系统,提升城市道路交通管理效能”、马驰委员作“提倡绿色出行,合理分配路权”、金鹏辉委员作“深入贯彻绿色发展理念,打造长三角区域‘绿色项目库’”的发言。

市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

随着科创中心建设和长三角科创一体化的深入发展,科创交易在G60科创走廊上频繁流动,知识产权交易市场逐步活跃,交易规模不断扩大,对知识产权综合服务平台的需求日益迫切。

“据不完全统计,目前长三角地区有至少80个可以进行知识产权交易的场所和平台,由于出资方和主管单位不同,各个平台把交易信息视为自己的核心资产,未实现信息互通。而且目前知识产权交易平台同质化严重,进行低层次竞争,不能发挥产业引导作用,平台服务未能覆盖知识产权全生命周期,更不能发挥对产业的引导作用。”针对这些问题,游闽键建议以市场为导向、产品为载体,实现长三角地区知识产权交易流转信息互联互通。

“由上海知识产权局牵头建立长三角知识产权流转协同机制,通过制度设计、产品设计,打破因股权、主管单位以及不同行业所形成的壁垒,以互惠共赢的方式建立长三角知识产权运营数据库。”

由于知识产权估值难、不稳定、维权难等特点,参与交易各方顾虑都比较大。游闽键建议在平台上引入知识产权保险,实现“保价值、保预期、保维权”的目标。他还表示,要充分发挥上海在知识产权纠纷解决方面的先进经验与做法,打造长三角知识产权保护高地。

刘成良说,新片区还需引导金融资源为新型产业体系提供精准支撑,建设面向国际的金融资产交易平台,加快能源、原材料等大宗商品及其衍生品交易的国际化进程,建设以人民币结算的交易中心,提升国际定价话语权。

【科创中心】

构建知识产权流转平台 促进长三角科创一体化

■本报记者 简工博

“一个集信息展示、增值运营、成果转化、金融创新和确权维权为一体的综合性知识产权流转平台必将推动长三角科创一体化取得实质性进展,也将推动上海向全球有影响力的科创中心稳步迈进。”游闽键委员代表无党派人士发言时建议打破长三角区域知识产权服务壁垒,提供更优质服务。

随着科创中心建设和长三角科创一体化的深入发展,科创交易在G60科创走廊上频繁流动,知识产权交易市场逐步活跃,交易规模不断扩大,对知识产权综合服务平台的需求日益迫切。

“据不完全统计,目前长三角地区有至少80个可以进行知识产权交易的场所和平台,由于出资方和主管单位不同,各个平台把交易信息视为自己的核心资产,未实现信息互通。而且目前知识产权交易平台同质化严重,进行低层次竞争,不能发挥产业引导作用,平台服务未能覆盖知识产权全生命周期,更不能发挥对产业的引导作用。”针对这些问题,游闽键建议以市场为导向、产品为载体,实现长三角地区知识产权交易流转信息互联互通。

“由上海知识产权局牵头建立长三角知识产权流转协同机制,通过制度设计、产品设计,打破因股权、主管单位以及不同行业所形成的壁垒,以互惠共赢的方式建立长三角知识产权运营数据库。”

由于知识产权估值难、不稳定、维权难等特点,参与交易各方顾虑都比较大。游闽键建议在平台上引入知识产权保险,实现“保价值、保预期、保维权”的目标。他还表示,要充分发挥上海在知识产权纠纷解决方面的先进经验与做法,打造长三角知识产权保护高地。

刘成良说,新片区还需引导金融资源为新型产业体系提供精准支撑,建设面向国际的金融资产交易平台,加快能源、原材料等大宗商品及其衍生品交易的国际化进程,建设以人民币结算的交易中心,提升国际定价话语权。

【金融中心】

发挥国际金融中心优势 建立长三角绿色项目库

■本报记者 陈琼珂

“长三角地区是全球重要的经济增长极,建立长三角绿色项目库不仅能有力推动长三角一体化,树立高质量发展标杆,也有利于提升上海国际金融中心的国际竞争力,巩固中国在全球绿色金融领域的领先地位。”全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任兼上海分行行长金鹏辉建议,长三角要深入贯彻绿色发展理念,打造区域绿色项目库。

金鹏辉介绍,绿色项目库是建立一套绿色项目认定评价标准,将环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域环境效益显著的项目集合起来的项目库,“不仅符合习近平总书记一贯强调的绿色发展要求,也是贯彻新发展理念和长三角一体化发展战略的必然要求,可以带来多项益处。”

金鹏辉表示,长三角地区绿色资源丰富,上海是排名靠前的国际金融中心,上海金融市场逐渐形成了比较完备的绿色金融服务体系,这为上海发挥龙头带动作用,牵头建立绿色项目库提供了有力保障。要建立长三角绿色项目库,需要各方打破行政壁垒和区域界线,金鹏辉建议由长三角区域合作办公室牵头协调,建立由有关政府部门主导、金融监管部门配合、金融机构和企业共同参与的工作机制,制定统一规划,以长三角生态绿色一体化发展示范区为重点区域,分步骤、分阶段实施。

目前,我国对绿色项目的定义与国际标准存在一定差异。金鹏辉建议,在国家相关部门指导下,探索建立长三角地区统一的绿色项目认定评价标准,同时做好长三角绿色项目库的信息发布工作。

【民营经济】

国资国企“混改”增设 民营资本参与率指标

■本报记者 张骏

赵丽佳委员代表市工商联发言时表示,从中央到地方出台一系列促进民营经济发展的政策措施后,民营企业创新发展信心得到普遍提振。

据市委统战部、市工商联调研显示,民企对上海新旧动能转换有信心,认为上海加快“五个中心”建设,推进“三项新的重大任务”对企业发展的正向促进作用。民企对于促进民营经济发展政策举措,民企给予较高评价。

“民营企业近期也反映了一些问题,需有关部门高度重视,积极破解。”赵丽佳说,有近六成企业对扩大再生产和新增投资有所担忧,七成企业对减税降费仍有进一步期待,营商环境的优化存在“上热中温下冷”的情况,部分制度创新在改革落地和政策内容的合理性上也仍存在欠缺等。

赵丽佳说,要在优化营商环境的过程中,充分激发市场主体发展活力。以本市实体经济“50条”、民营经济“27条”和加强投资促进“32条”等政策不断贯彻落实为契机,继续深化改革、扩大开放、破除障碍、优化环境,有效助力民营经济在实施国家重大战略中发挥更大的作用。

她建议,研究和完善国家各项减税政策制度安排的上海版,切实将民营企业减负降落到实处;率先探索形成在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域放开竞争性业务的上海经验,并在国资国企“混改”中增设“民营资本参与率”这一重要考核指标。另一方面,继续深化本市总部经济发展,立足于服务全国,并成为其全球配置资源的重要平台。

此外,赵丽佳建议,进一步重视、支持本市民营经济发展联席会议协调推进机制、公检法司与商会组织沟通协调机制等平台的工作,不断完善“一网通办”机制,在改革落地和制度内容通情合理上予以研究、深化和完善。探索在国家战略重点区域、科技创新集聚区设立企业法律服务工作站,并借鉴“首席服务官”“项目管家”等成功经验,并进一步完善公务员到民营企业挂职等机制。

解放论坛·中国新闻名专栏

“零基预算”

意指不受以往预算安排情况的影响,一切从实际需要出发,结合财力状况,在综合平衡的基础上编制预算

零基预算背后的「收」与「放」

本报首席评论员 朱珉迕

各部门一般性财政支出一律压减10%以上,部门预备经费全部取消。加之全年地方一般公共预算收入预期“与上年基本持平”——上年的增速是多年来最低的0.8%,政府过“紧日子”的信号在上海的《政府工作报告》中已经得到明确释放。

人代会第二天,代表们面对《预算报告》,对此感受会更为真切。预算报告明确,2020年的预算支出编制坚持和体现“三压”“三保”“三统筹”,“三压”的重点就是“进一步落实过‘紧日子’的要求”。具体而言,要压一般性支出,对非刚性、非重点支出一律压减10%以上;压专项经费,对各部门专项经费从紧安排;压专项分配预算,对各部门待分配预算一律不再安排。

更耐人寻味的是,报告专门强调,要落实“零基预算”的理念,逐步完善预算支出体系标准,将一个与推动高质量发展相适应的指标体系,作为各级政府安排预算、分配资金的重要依据,打破预算安排和资金分配中存在的“基数”依赖,进一步健全完善节能减碳、有保有压的机制。

“零基预算”,意指不受以往预算安排情况的影响,一切从实际需要出发,结合财力状况,在综合平衡的基础上编制预算。这不是新概念,却是很久没有在报告中出现的概念。多年前,从中央到地方的预算编制,都曾提出要积极探索乃至推行“零基预算”,一些地市还曾有过试点。但总体而言,“零基预算”(即以以上一年支出为基数,适当考虑一定增长比例分配资金)的思维惯性和执行惯性仍然较大。在“不报白不报”的观念导向下,年初多报计划,年底突击花钱,进而放大财政收支矛盾,事实上不同程度造成浪费的现象,并不鲜见,其背后折射的预算编制透明度不足、绩效管理力度不彰等问题,更会深层影响政府效能。

多年后重提“零基预算”,并将其作为健全完善预算和资产管理机制的重要一环,显然不是为增加了增加一个概念。从预算管理角度,“零基预算”是更为现代的管理方式,亦是国际上控制行政成本、促进行政体系高效运转的通行惯例。而对正要过“紧日子”的政府来说,借此所需要深思并推动的,更是一整套运转模式改革优化。

过“紧日子”,自然要厉行节约,不该花的钱坚决不花,该少花的钱坚决不多花,都是基本要求。但在指标压减带来的硬约束之外,“紧日子”还有更丰富的内涵。过“紧日子”,不是不要过日子。该花的钱仍要坚决花,并且在一些有特殊关键作用的领域,投入还要“只增不减”,这背后,是一种更为积极的“收紧”,也即让有限资源更加聚焦、更加精准、更具效力,一方面保证兜底,一方面力求发挥一种撬动作用、体现“乘数效应”,争取落一子能让全盘活。而能否找到这个撬动的支点,并在关键时刻果断投入,就考验政府的眼光和魄力。

政府的魄力,需要一点创造精神、冒险精神,跳出原本身处“舒适区”带来的保守做法,比如片面求稳导致的“一碗水端平”,懒于创新而造成的路径依赖,以及被预算报告点名的“基数”依赖。同时,更需要足够的效能意识,要有对问题和趋势精准把握的能力。这种能力来自实践中的不断研习,也来自诸如“零基预算”这样的理念倒逼。

进一步说,花钱大手大脚甚至铺张浪费,不只是作风问题,更是机制、流程、观念问题。有些事原本无需花钱解决,有的问题其实根本不成立,最终却要动用数额不菲的财政经费,实质是用额外的财务成本,来填补决策和执行过程中的种种漏洞。而财务成本还只是各方面成本的一部分而已。一个不那么科学的决策,一次不那么有效的安排,涉及的行政成本、社会成本、信用成本往往是更大的。而减少并最终杜绝这些额外的成本,同样需要依靠制度倒逼,并最终导向观念的变革。

有人在两会上直言不讳:都要过“紧日子”,但极个别部门单位,还是有些“财大气粗”,动辄大手大脚,不问实际效果;有些单位和企业,也习惯了动辄要政府部门挂个名,出点钱,添把火。按照“从严从紧”的要求,有些活动,当然是不该办的,至少是不该花财政的钱办的;很多事,完全可以由市场解决,且更适合市场操办。如今,市委市政府再三强调过“紧日子”,这些问题自然都要认真清理、彻底解决。这个过程中,人们需要不断习惯制度带来的“紧约束”,需要不断明确哪些支持该“收紧”,哪些事情该“放手”,更需要不断思考那个经典的问题——政府与市场的边界,究竟在哪里?



在昨天举行的分组审议会上,叶永明代表就黄浦区高质量发展的议题发表观点。 本报记者 张驰 摄

两会 日历

1月17日

▶ 人大 ◀

上午9时 第二次全体会议
殷一璀作市人大常委会工作报告

大会结束后 主席团第二次会议
小组或代表团会议
审议市人大常委会工作报告、《上海市推进科技创新中心建设条例(草案)》

下午2时 小组或代表团会议
审议市人大常委会工作报告等

下午6时30分 主席团第三次会议

▶ 政协 ◀

上午9时 大会发言

上午11时30分
市政协十三届三十九次主席会议

下午2时 专题会议

下午4时45分 市政协十三届十六次常委会

“问题很急迫,希望能快一点解决”

市政协会议现场咨询活动上,委员和相关部门面对面

本报讯(记者 洪俊杰 郭林桦 曹飞)昨天下午,市政协十三届三次会议现场咨询活动在市委党校举行,市政府办公厅、市政协办公厅、市高级人民法院、市人民检察院以及市政府有关委、办、局等37家单位的相关负责同志及部门工作人员,现场解答政协委员提出的意见和建议,并办理相关提案。现场接待委员咨询311人次,当场回答委员口头提出问题223个。

市政协主席董云虎,副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明参加。

“全面启用ETC后,S2沪芦高速临港收费口的拥堵程度明显加剧。”市政协委员、上海电机学院院长胡晟向市交通委负责人吐槽。

市交通委相关负责人回应称,造成这种情况主要有三方面原因。一是人工收费车道和ETC车道分布不均衡,指示标志不够清晰,造成收费口拥堵。二是货运车辆ETC安装率较低,仍需走人工收费车道,尤其在S2等货车流量较大的高速公路,大量货车排队付费导致后方车辆通行缓慢。三是一些收费口的ETC设备因技术原因偶发故障,造成车辆排队。他表示,交通管理部门已在逐步完善收费口的车道设置,通过增加人工收费车道数量,缓解堵车现象。同时,将完善各收费口的交通指示标志,增加人员配置。一旦出现故障,快速启动应急预案,采取人工收费方式,避免造成后方车辆大排长龙。

凤懋伦委员长期关注地铁出行。他来到申通地铁摊位前,询问4号线延时结束的可



昨天,市政府有关部门工作人员现场解答政协委员咨询。 本报记者 张海峰 摄

性。“4号线环形运行,连接其他11条线路,其中7条线路已先后延长末班车时间。如果4号线也能晚点结束,可以大大提升上海地铁运行效率,方便晚归的市民。”申通地铁负责人表示会认真考虑委员的建议,完善相关运行方案,同时也解释了4号线的特殊情况。凤懋伦说:“我一定会继续盯下去,希望过委员和企业的一起努力,把这件事办好。”

有政协委员向市公安局提问:如何规范文明养犬行为?“今年,我们将启动简易程序,像交警违章一样,对不文明养犬行为,比如遛狗不牵绳、大型犬不戴口罩等进行现场执法处罚。”市公安局治安总队副队长姜晓东介绍,治安管理部门将利用市民举报、民警现场巡逻等途径,一旦发现不文明养犬行为,就进行现场执法,通过增强处罚力度规范文明养犬行为。