

疫情冲击不足以改变增长趋势

——访复旦大学中国经济研究中心主任张军

无论从理论上还是经验上看,经济增长的中长期趋势不会因为外部冲击而发生实质性改变

——复旦大学经济学院副院长、中国经济研究中心主任张军



是向在控制疫情时受到较大影响的中小企业及服务行业倾斜,更多利用差别性信贷政策、财政补贴和减免税收等手段加以扶持,依然能使经济在疫情之后得到恢复和增长。

根据现在给定的情况,我预测最坏的情形是,今年第一季度GDP增速降低大约2到3个百分点。如果第二季度疫情快速好转,经济增速下降态势会被第二季度的反弹性增长对冲掉。应该说,随着有利于增长恢复的宏观政策调整到位,下半年起经济增长会有加快趋势。

考虑全年的情况,只要不再出现来自外部的其他冲击,持续的政策调整应该能保证GDP增长率的下降幅度维持在0.5到1个百分点之内,也就是GDP实际增长率保持在5%到5.5%。牛津经济研究所最近完成了一份研究报告,他们的预测跟我相当接近。

如果扶持政策能制度化,中小微企业便能获得长期利好,上海的营商环境也能持续优化

高渊:这次疫情对上海经济的影响可能有多大?

张军:上海是一座开放的国际大都市,经济以服务业为主。这次疫情发生后,全国人员流动都大幅减少放慢,如果这种现象持续,对上海的服务业、外贸等影响要比中小城市更大。服务业中,餐饮和旅游所受的影响在上半年会比较明显,复苏可能会推迟到下半年。

另外,如果工人能逐步恢复正常上班,疫情对制造业的总体影响不大。只要恐慌过去,一旦疫情结束,上海经济会迅速恢复。

高渊:最近上海出台了28条政策,以“组合拳”的方式扶持企业尤其是中小微企业,你对此怎么评价?

张军:疫情中,中小微企业的现金流受到

无论从理论上还是经验上看,中国经济增长的中长期趋势不会因为外部冲击而发生实质性改变。公共疫情事件只会使经济增速短期放缓,暂时偏离已有的轨道。疫情结束后,只要政策调整及时得当,增长会反弹并恢复到原有的趋势上来。

观察 2002 年到 2007 年的年度 GDP 增长时序图,看不到非典对 GDP 的影响,希望这次情况类似

高渊:2003年发生非典疫情时,对经济增长的影响有多大?

张军:17年前,在评估非典疫情对当年中国经济的影响时,大多数经济学家和研究机构都预测,疫情可能使第二季度GDP增速下降20%,对全年GDP增速的影响幅度约在0.5个百分点之内,相对有限。这些估计的基础,是当时推测疫情持续时间不会超过三个月。

事后来看,仅当年第二季度GDP增长率出现2个百分点的下降,正好是季度GDP增长率的20%。那时中国经济的趋势性增长率高达10%,短暂的疫情冲击很快被后来强劲的增长势头对冲掉。如果观察年度GDP增长数字在2002年到2007年间的时序图,其实看不到非典爆发对GDP增长趋势的影响,看到的是增长加速的趋势线。

高渊:这次和17年前的情况有哪些相同和不同之处?

张军:这次疫情的波及范围虽然已经超过非典,但这几天除了湖北外,其他地方的新增确诊病例数量在下降,这是一个比较好的趋势,这对减轻疫情对2020年经济的影响至关重要。

虽然中国经济的增长趋势不如17年前,已连续几年保持在6%左右,但如果能够在恰当时机对财政和货币政策作出定向调整,特别

很大威胁。比如一家饭店,房租和工资是刚性的,就算临时歇业,这两项支出很难减。上海的28条总体都在点上,最重要的是,还规定这些政策将在疫情结束后顺延3个月。

其实长期以来,社会上一直在呼吁为中小微企业发展创造更好的环境,因为它们体现了中国经济的活力,也是就业的稳定器。这些年来,政府部门出台了不少扶持中小微企业发展的优惠政策,但总体力度与企业需求还有一定距离。现在如果把一些优惠政策长期化、制度化,延期3个月后才能永久化,就可能把坏事变成好事。中小微企业经此疫情后,反而获得了长期利好,而上海的营商环境也能持续优化。

高渊:现在全社会的关注点几乎都集中在中小微企业上,大企业的处境究竟如何,它们需要特别的扶持措施吗?

张军:大企业相对而言没那么脆弱,获得融资贷款也相对容易。但也要看到,大企业往往也会承担更大的社会责任。这次疫情发生后,不少大企业都做了很多捐赠。而且,大企业还面临停工、复工和额外开支等问题。

所以,不仅要让大企业为战“疫”出力,也要注意它们的生存状态。它们的负担其实是比较重的,政府从长远来说也要从整体上逐步减轻大企业的增值税、所得税等方面的税负。从国际的视角来看,这个尤其必要。

高渊:现在已经有人提出,要拿出一些见效快的储备项目提前上马,你认为保持经济发展的关键举措是什么?

张军:举出出台大的投资项目目前还不必要。中国需要基建,但应该按照原有的需要规模和投资规划稳步推进,而不用突然加码,不然会给财政和货币带来更大的压力。可以等经济恢复一段时间,再来观察哪些领域的投资项目可能需要作进一步的调整。总体而言,目前不需要超规模的基建投资来对冲疫情的影响,而且疫情毕竟不是战争,短期里对资本形成不构成什么威胁,主要还是延迟了当期的总需求。

当然,疫情也会推动政府改变,疫情中暴露的有些短板领域需要靠日后加大投入来解决。我相信政府会考虑在“十四五”期间,加大对公共卫生体系和医疗设施扩容与更新的投入力度,也会对公共卫生和医疗系统人力资源的地位和待遇等提供新的支持性政策。

外部冲击往往会逼出一些微创新。中国经济的高质量发展要靠不断的模式创新和技术创新,尤其是广大中小微企业的微创新。例如,我们看到在此次疫情中,小至街头店铺,大到平台服务,“非接触式”经营模式层出不穷,这类消费需求被急剧放大,成为新兴的经济社会活动需求。在这种情况下,有远见和勇气的企业是否能从中受到启发,从危机中看到模式创新的机会,始终关注模式微创新,这能成为推动经济强劲复苏增长的不可忽视的力量。

■本报记者 洪俊杰

“作为国外投资者,我们坚定看好中国特别是上海的发展前景。”近日,上海市市长国际企业家咨询会议主席、安联保险集团监事会主席迈克尔·狄克曼代表咨询会议成员致函上海市市长,表示将“竭尽所能”配合上海疫情防控工作,并坚信在各界的支持下,中国会打赢这场战役并尽快恢复经济。

援助总额超 1.5 亿元

截至2月11日,来自美国、法国、英国、德国、日本、瑞士、泰国、加拿大、丹麦等国的23家咨询会议成员企业或相关企业,通过提供捐款、捐赠等不同形式,向中方提供总额超过1.5亿元人民币的援助。其中,泰国正大集团捐款捐物5000万元,为目前成员企业中最大一笔。

与此同时,众多成员企业调动全球资源,或无偿提供本企业有关产品与设备,或在海内外采购紧缺医疗物资,支持中国疫情防控工作。德国西门子公司向湖北捐赠总价1500万元的CT、移动DR等医疗设备。法国施耐德电气在3天内完成了武汉火神山医院电力主设备安装。德国蒂森克虏伯集团为武汉金银潭医院等提供电梯维保服务。全球医药巨头瑞士诺华公司多次向上海和武汉等地医院定向捐赠大量护目镜、防护服、N95口罩和酒精,瑞士罗氏制药全力保障抗病毒、抗感染、干扰素等药品在中国的供应。

“我的家族在中国做生意已有150多年的历史了。在抗击疫情的过程中,我们肩并肩站在一起,共同打赢这场没有硝烟的战争。”英国太古集团行政总裁施伦伦表示,公司向战“疫”一线捐赠60万瓶饮用水,旗下国泰航空和国泰港龙将医用物资运送到中国。

咨询会议成员中的金融企业也在积极行动。为支持中国企业渡过难关,日本三井住友金融集团、英国汇丰集团调整企业贷款还款期或还款方式,三井住友还设立总额为50亿元人民币的贷款专项基金,支持受疫情影响企业的资金需求。英国保诚集团、德国安联集团启动理赔绿色通道,并设立用于支持中国疫情防控工作的专项救援基金。

全力支援战疫,坚定看好上海

市长国际企业家咨询会议成员表示将与中 国肩并肩站在一起

疫情终将得到控制

多家咨询会议成员企业已经表示,在全力支持中国战“疫”的同时,也正努力恢复在华企业的正常运作。这些全球跨国企业相信,中国经济长期向好的发展势头没有改变,对上海未来发展充满信心。

“疫情产生的影响是短暂的。”美国普华永道会计师事务所的分析认为,中国经济增长将回到由基本面决定的正常轨道上来,普华永道将就如何稳妥处理疫情防控和恢复生产的关系,向上海市政府提出咨询建议。

作为全球领先的咨询公司,美国贝恩公司呼吁企业停止等待观望,及时制定疫情期及结束后的目标及计划,并尽快付诸行动。“疫情终将得到控制,一个正常有序、更加充满生机的市场环境将会到来。”

法国欧莱雅集团董事长安瓺表示,相信中国政府,不会改变对中国的投资计划。英国太古集团行政总裁施伦伦说,尽管面临短期挑战,上海仍将推动中国经济新的增长,而作为一个整体,中国将更紧密地凝聚在一起,克服当前的挑战。

“我们对今年如期举办市长咨询会议充满信心。”在给上海市的慰问函中,迈克尔·狄克曼写道,“我相信,作为中国通向全球市场的门户,上海将继续在吸引国际投资和人才方面发挥作用。”

社区防控

上海出台居村防控导则 小区要设检查点 人员逢进必测温

本报讯(记者 黄海华 徐瑞哲)上海市疫情防控领导小组办公室昨天下发《本市居民区(村)疫情防控管理操作导则》。

导则明确,要严格住宅小区入口管理。对所有的住宅小区,出入口要设置检查点,全天候值守;人员逢进必测温,必记录;对体温异常人员及时报告、移送。要严格来沪返沪人员登记和重点区域管理。对重点地区来沪、返沪人员中无发热等临床症状,严格实行为期14天的居家隔离健康观察,配合相关管理服务,在此期间一律不得外出。居(村)委会要协助社区医务人员落实居家隔离健康观察人员医学监测。

导则明确,严格社区公共场所和设备管理。各小区物业服务企业要按照市疾控中心明确的社区消毒技术要点,做好住宅小区公共区域的楼道、电梯、门厅室、垃圾箱房(桶)等共用部位、设施设备和公共场所的清洁消毒、通风换气等工作。导则全文将在“上海发布”和市民政局官网公布。

开窗通风 再测体温

2月14日,在G50高速金泽检查站,青年志愿者展示告示牌,引导沪车辆和人员,进行登记。

自1月27日起,上海市青浦区抗击新冠肺炎疫情青年志愿者突击队24小时轮流驻守在多个高速检查站,开展来沪车辆登记、人员体温测量、防疫宣传等志愿服务工作。目前已有近500名青年加入,1000多人次上岗服务。

新华社记者 刘颖 摄



18.4 万困难群众无一人感染

上海已支出 1.95 亿元救助金,外地困难感染者也可获临时救助



■本报记者 黄海华 徐瑞哲

在昨天召开的市政府新闻发布会上,市民政局副局长李勇介绍,截至昨天,全市18.4万困难群众(家庭),672名集中安置的生活无着人员,无一人感染新冠肺炎。

救助资金第一时间到位

疫情防控期间,如何保障困难群众的基本生活?疫情暴发后,民政部门先后6次紧急下发通知,部署本市社会救助工作,做实做细做好各类困难对象的保障工作。第一时间将最低生活保障金和价格临时补贴等救助资金发放到位,不断不乱,不受疫情影响。截至1月31日,全市已支出救助资金1.95亿元。

首先,加大了临时救助力度。市民政局明确对感染新冠肺炎的低保对象、特困人员等,可直接给予临时救助;对其他生活困难患者,街道(乡镇)可先行救助;对因患新冠肺炎造成重大生活困难的,可通过“一事一议”方式加大救助力度。同时,放宽了户籍地申请限制,对因探亲、旅游、务工等原因在本市感染新冠肺炎,导致基本生活出现严重困难的流动人口,明确由急难发生地的街道(乡镇)直接实施临时救助。

其次,及时颁布文件,简化疫情防控期间社会救助的审核确认等流程,如对新申请低保等社会救助的家庭,暂时取消入户调查和民主评议环节。普陀、长宁、松江等区还开通疫情防控期间社会救助“绿色通道”,推行社会救助申请审核确认全流程网上办理等。

除夕至今救助 456 人次

此外,通过“全市社会救助热线疫情一日一报”制度,确保特殊时期民生兜底服务到位。各区、各街镇通过上门走访、电话微信等多种

方式,全面摸排、重点关注、及时掌握辖区内疫情感染人员生活状况;细致了解救助对象的健康状况、家庭生活状况,以及新冠肺炎患者确诊、疑似、密切接触者情况,力求全覆盖、无遗漏。截至2月14日,全市各区、各街镇已走访排查困难对象累计约21.23万人次。

李勇透露,1月24日至2月13日,全市救助管理机构共救助生活无着的流浪乞讨人员456人次,未发现新型冠状病毒感染肺炎确诊病例。

2月13日确诊病例涉及区域和场所的情况

- 静安区:铁路上海站
- 浦东新区:浦东国际机场、智选假日酒店(唐镇店)
- 杨浦区:邯郸路20弄、上海嫩原粮油批发市场
- 虹口区:沪陵农贸市场、百联曲阳购物中心
- 宝山区:美罗家园年吉苑、世纪联华大卖场(上海路店)

■本报记者 任俊钰

“家住花桥,上海上班的怎么办?还能来回跑吗?”疫情当前,这是一批跨省上班族很现实的烦恼。

日前,上海嘉定与江苏昆山签订《嘉定两地联防联控备忘录》:14日起,双方联合发放“工作通勤证”,在严控疫情的基础上,方便两地居民跨省市上下班通勤,帮助两地企业复工复产,竭力降低疫情对区域经济的影响。

备忘录明确,嘉定、昆山两地道口相互认可双方所发的《工作通勤证》,以及嘉定安亭、昆山花桥居住小区的《临时通行证》。有员工跨省市通勤需求的企业,可向所在政府提出申请,获取相关证件。持《工作通勤证》进出道口的人员(含行人、非机动车、机动车驾驶员及同乘人员),只需测量体温并出示本人身份证或有效证件,以及嘉定安亭、昆山花桥居住小区《临时通行证》,“人、证一致”即可在早晚高峰时段,由专用通道进出两地,无需重复填报个人信息。

据花桥道口负责人介绍,这几天,随着企业的陆续复工,道口平均每天的人沪人数约1万人、入沪车辆约3500辆,高峰期间排队长度超过700米,平均通过时间约1小时左右。

“这张特别的通勤证,为我们企业顺利复工解了燃眉之急。”位于安亭的科世达(上海)管理有限公司亚太区人力资源部总经理向东原表示,企业有300余名员工居住在花桥,其中三成以上在研发、设计等关键岗位。有了通勤证后,至少能够为员工缩短近一个小时的通勤时间,便于企业尽快恢复正常生产。

目前,嘉定区安亭镇已向辖区的上汽大众、科世达等18家企业发放通勤证,待员工信息填写完备并核准盖章后,就能够立即使用。

相关负责人介绍,后续还将视通勤流量变化,再行协商省界其他地道的联防联控举措,进一步做好控疫情、保障生产工作。

「跨省上班族」有了通勤证

嘉定昆山签订备忘录,帮助两地企业复工复产